

## 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》单行本出版

新华社北京11月3日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

# 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

### 习近平

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

#### 一、建议稿起草过程

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

今年3月，中央政治局决定，党的十九届五中全会研究“十四五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李克强同志、王沪宁同志、韩正同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。

3月30日，党中央发出《关于对党的十九届五中全会研究“十四五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。4月13日，文件起草组召开第一次全体会议，建议稿起草工作正式启动。

从各方面反馈的意见看，大家一致认为，在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”

规划与2035年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。

大家认为，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化。我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展依然有诸多有利条件，我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。大家普遍希望，通过制定建议，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标，突出新发展理念的引领作用，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹谋划好重要领域的接续改革，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。我就“十四五”规划编制明确提出一系列要求，强调要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策。从7月下旬到9月下旬，我先后主持召开企业家座谈会、

扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会，当面听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。8月16日至29日，“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与，留言100多万条，有关方面从中整理出1000余条建议。

文件起草组广泛听取各方面意见和建议，反复进行讨论修改，认真做好建议稿起草工作。

根据中央政治局会议决定，8月10日，建议稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

从征求意见情况看，各地区各部门对建议稿给予充分肯定。大家一致认为，建议稿形势判断科学清醒，目标要求高远务实，指导方针旗帜鲜明，任务部署指向明确，为编制“十四五”规划《纲要》指明了前进方向、提供了重要遵循。建议稿坚持立足国内和全球视野相统筹，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持全面规划和突出重点相协调，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，有利于把“十四五”规划

编制好、实施好。

在征求意见过程中，各方面提出了许多好的意见和建议，主要有以下几个方面。一是充分总结经验，补充全面从严治党的内容。二是深化形势环境分析，补充改革任务仍然艰巨、办好自己的事、树立底线思维等方面内容。三是丰富指导思想和原则，强化以人民为中心、扩大对外开放、全面依法治国、统筹发展和安全等方面内容。四是完善“十四五”发展目标和2035年远景目标，补充缩小发展差距、促进共同富裕等方面内容。五是强化推进创新驱动发展的重大举措，充实有关完善国家创新体系、强化国家战略科技力量、健全创新激励机制和改革科技体制等方面内容。六是更加突出实体经济在国民经济中的重要地位，充实加快建设现代化经济体系、加快构建新发展格局等方面内容。七是更好坚持和完善社会主义基本经济制度，充实促进各类所有制经济共同发展、完善重要财税金融制度等方面内容。八是完善新型城镇化战略，充实城市规划建设管理等方面内容。九是更加重视促进人的全面发展和社会全面进步，强化建设高质量教育体系、健全社会保障体系、全面推进健康中国建设等方面内容。（下转第二版）

## 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

### 一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，就制定国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

## 精心组织 积极配合 高质量完成人口普查任务

### 张吉福武宏文张强赵向东部向华参加第七次全国人口普查登记

本报讯（记者 李明璇 韩云峰）按照国家统一部署，第七次全国人口普查11月1日正式开启入户登记。近日，省委常委、市委书记张吉福，市委副书记、市长武宏文，市委副书记、灵丘县委书记张强，市人大常委会主任赵向东，市政协主席部向华参加了人口普查登记。

张吉福、武宏文等认真阅读了《致住户的一封信》，并按照普查登记要求，逐一回答了普查员的询问，仔细核对登记内容后，在手持移动采集设备上郑重

签名确认。

登记结束后，张吉福、武宏文与普查人员亲切交谈，详细询问普查工作开展情况，代表市委、市政府向全市广大普查人员致以诚挚慰问，表示衷心感谢。他们指出，第七次全国人口普查，是中国特色社会主义进入新时代，党中央部署的一次重大国情国力调查。做好全市人口普查，对于我们深入学习贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，科学编制“十四五”规划，推动高质量转型发展具有

重要意义。各级普查机构要加强组织领导，严格执行普查方案，广大普查人员要坚持依法、科学、精准普查，耐心细致做好工作，高质量、高标准、高水平完成好这次普查任务，为党和政府科学决策提供重要信息支撑。希望广大市民群众积极支持和参与人口普查，自觉履行义务，全力配合普查人员开展入户登记，如实提供所需资料，确保普查工作顺利推进。

据了解，我国人口普查每10年开展一次，此次人口普查以2020年11月1日

零时为普查的标准时点，全市1.7万名普查员和普查指导员佩戴证件开展人口普查入户登记工作。普查登记采取电子化方式，由普查员使用电子采集设备登记普查对象信息并联网实时上报，主要调查人口和住户的基本情况，包括姓名、公民身份证号码、性别、年龄、民族、受教育程度、行业、职业、迁移流动、婚姻生育、死亡、住房等情况。

市委常委，市人大常委会、市政府、市政协负责同志带头参加人口普查登记。

## 借鉴经验 传承文脉 汲取力量 永续发展

### 武宏文率团赴太原学习文物保护之策

本报太原11月2日电（记者 郑苗苗）11月2日下午，市委副书记、市长武宏文率团赴太原学习，对标一流借鉴经验，汲取力量，精准古城保护修复之策，推动历史文脉传承发展。

他指出，要深入贯彻习近平总书记关于文物工作重要论述，提高政治站位，在保护中发展，在发展中保护，促进古城文物的永续发展和科学发掘，下足“绣花”功夫，切实把古城保护修复工程打造成为人民满意的精品工程、城市发展的转型工程，将古城资源转化为发展优势，让古城焕发新的活力。

古城浓缩着大同悠久文化、承载着百姓历史记忆，是推动文旅振兴的有力载体，做好保护修复工作既是市委、市政府义不容辞的重要使命和历史责任，也是大同人民的热切期盼和

强烈共识。坚决落实“保护为主、抢救第一、文化传承、文旅融合、合理利用、加强管理”的方针，近年来，大同“点、线、面”结合立体化、全方位展开古城保护修复，相关项目渐次落地，《大同古城保护条例》出台，不断激发古城活力，激活古城的历史文化基因，努力让古城“活”起来、“火”起来。是日下午，武宏文率市住建局、城市管理局、古城管理委员会等相关部门负责人实地考察了解了太原园林古建修复等文物保护情况，现场与相关专家学习探讨了古建修复的发展思路及实施路径。

学习中，武宏文说，古城是大同人民群众的幸福线、经济增长的生命线、城市发展的转型线，全面做好古城保护修复与发展是市委、市政府推动城市转型发展，不断提升人民幸福感、获得感的重要使命。太原园林古建充分尊重历史原貌和传统文化，（下转第四版）

## 2020年“全国安全用药月”山西启动仪式在同举行

### 向弟海负亚明等参加

本报讯（记者 臧力卿 见习记者 杨榕利）11月3日，2020年“全国安全用药月”山西启动仪式暨医药产业高质量发展论坛在我市举行。

省药监局副局长向弟海、省药品监督管理局局长负亚明、副市长郭蕾、省药品监督管理局副局长张少杰等参加启动仪式并按动启动球。

“全国安全用药月”山西启动仪式暨医药产业高质量发展论坛的举办是全面贯彻省委“四为四高两同步”总体思路和要求、聚力发展战略性新兴产业、加快推动“转型出雏型”的重大举措，也是保障人民群众安全用药，维护人民群众生命健康的惠民行动。今年的“全国安全用药月”活动

主题是“安全用药、战疫同行”，将陆续开展“医药产业高质量发展论坛”“守护健康，合理用药”主题宣传活动、中医药强省战略发展论坛、“安全用药网络知识竞赛”等一系列主题鲜明、内容丰富的活动，宣传用药安全知识，提高公众药品科学素养，增进公众对药品安全监管工作

的认知和理解，让全社会关心、支持和参与药品安全工作，不断满足日益增长的安全用药需求，推进健康中国建设。

启动仪式上，负亚明、郭蕾分别致辞。他们表示将以此次活动为契机，高度重视药品安全工作，持续创新监管方式，积极构建全生命周期监管体系，筑牢医药安全保障线。

启动仪式后，与会人员观看了专题片《高质量发展中的大同医药产业》和大同市医药产业发展成果展。下午，医药产业高质量发展论坛举行，有关专家为加快现代医药产业高质量发展建言献策。

## “十三五”成就巡礼

《关于加强人民政协民主监督的实施意见》和《关于加强新时代人民政协工作的实施意见》，做到政协一切重要工作在市委领导下展开，一切重要活动围绕全市中心工作展开。

资政建言凝聚共识 双向发力贡献力量

近年来，市政协始终把委员发言作为政协全会“重头戏”，2019年起，市政协尝试把委员大会发言和全会开幕式合并进行，增加了委员与市领导面对面交流机会，得到与会领导和政协委员的一致称赞。（下转第四版）

## 不忘初心助发展 履职尽责谱新篇

### ——“十三五”期间市政协工作综述

本报记者 潘红

县域项目建设、全域旅游发展、特色产业、扶贫超市、月度协商会、北魏文化论坛、政协论坛……循着时间的节点，回望5年来市政协工作，一系列关键词跃然眼前，见证着市政协和广大政协委员在砥砺奋进的5年里走出一串串铿锵坚实的足迹。

盘点“十三五”期间，市政协紧紧围绕市委、市政府中心工作，突出团结、民主两大主题，充分发挥专门协商机构作用，在建言资政和凝聚共识上双向发

力，推进协商议政取得新成效，深化民主监督展现新作为。

#### 坚持党的领导 担负政治责任

市政协始终把坚持党的领导作为履职的根本保证，切实把党的领导落实到政协工作各方面和全过程，利用中心组学习交流、常委会专题学习、机关干部集中学习、主题党日和“三会一课”等形式，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记视察

山西重要讲话重要指示以及省委、市委历次全会精神，学习党章、党规等，协助市委起草了《关于加强新时代人民政协党的建设工作的实施意见》，制定出台了《关于充分发挥政协委员中共党员干部作用的意见》，切实担负起实现党对人民政协领导的政治责任。2019年4月，市政协在专委会设立委员履职临时党支部，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。先后协助市委起草了《关于加强和改进人



今年，位于平城区的韩家村森林公园采用堆肥化循环处理模式，利用粉碎机对公园及绿地中的绿化垃圾进行粉碎加工，并加入定量肥料、微生物菌剂、水，经过一至两个月时间，枝叶就变成了有机肥料。这些有机肥料对园林土壤的改良、花卉的栽植和山上树木的养护都将起到积极的作用。图为11月3日，工作人员正在对落叶、枯枝等绿化垃圾进行粉碎。

本报记者 于宏振