

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接第二版)

15. 加快数字化发展。发展数字经济, 推进数字产业化和产业数字化, 推动数字经济和实体经济深度融合, 打造具有国际竞争力的数字产业集群。加强数字社会、数字政府建设, 提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。建立数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等基础制度和标准规范, 推动数据资源开发利用。扩大基础公共信息数据有序开放, 建设国家数据统一共享开放平台。保障国家数据安全, 加强个人信息保护。提升全民数字技能, 实现信息服务全覆盖。积极参与数字领域国际规则和标准制定。

五、形成强大国内市场, 构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点, 加快培育完整内需体系, 把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来, 以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

16. 畅通国内大循环。依托强大国内市场, 贯通生产、分配、流通、消费各环节, 打破行业垄断和地方保护, 形成国民经济良性循环。优化供给结构, 改善供给质量, 提升供给体系对国内需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展, 实现上下游、产供销有效衔接, 促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍, 降低全社会交易成本。完善扩大内需的政策支撑体系, 形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

17. 促进国内国际双循环。立足国内大循环, 发挥比较优势, 协同推进强大国内市场和贸易强国建设, 以国内大循环吸引全球资源要素, 充分利用国内国际两个市场两种资源, 积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展, 促进国际收支基本平衡。完善内外贸一体化调控体系, 促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接, 推进同线同标同质。优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式, 提升出口质量, 增加优质产品进口, 实施贸易投资融合工程, 构建现代物流体系。

18. 全面促进消费。增强消费对经济发展的基础性作用, 顺应消费升级趋势, 提升传统消费, 培育新型消费, 适当增加公共消费。以质量品牌为重点, 促进消费向绿色、健康、安全发展, 鼓励消费新模式新业态发展。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变, 促进住房消费健康发展。健全现代流通体系, 发展无接触交易服务, 降低企业流通成本, 促进线上线下消费融合发展, 开拓城乡消费市场。发展服务消费, 放宽服务消费领域市场准入。完善节假日制度, 落实带薪休假制度, 扩大节假日消费。培育国际消费中心城市。改善消费环境, 强化消费者权益保护。

19. 拓展投资空间。优化投资结构, 保持投资合理增长, 发挥投资对优化供给结构的关键作用。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板, 推动企业设备更新和技术改造, 扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设, 支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。实施川藏铁路、西部陆海新通道、国家水网、雅鲁藏布江下游水电开发、星际探测、北斗产业化等重大工程, 推进重大科研设施、重大基础设施保护修复、公共卫生应急保障、重大引调水、防洪减灾、送电输气、沿边沿江沿海交通等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。发挥政府投资撬动作用, 激发民间投资活力, 形成市场主导的投资内生增长机制。

六、全面深化改革, 构建高水平社会主义市场经济体制

坚持和完善社会主义基本经济制度, 充分发挥市场在资源配置中的决定性作用, 更好发挥政府作用, 推动有效市场和有为政府更好结合。

20. 激发各类市场主体活力。毫不动摇巩固和发展公有制经济, 毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国有企业改革, 做强做优做大国有资本和国有企业。加快国有经济布局优化和结构调整, 发挥国有经济战略支撑作用。加快完善中国特色现代企业制度, 深化国有企业混合所有制改革。健全管资本为主的国有资产监管体制, 深化国有资本投资、运营公司改革。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革。优化民营经济发展环境, 构建亲清政商关系, 促进非公有制经济健康发展, 保护民营企业产权和企业家权益, 破除制约民营企业发展的各种壁垒, 完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。弘扬企业家精神, 加快建设世界一流企业。

21. 完善宏观经济治理。健全以国家发展规划为战略导向, 以财政政策和货币政策为主要手段, 就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合, 目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系。完善宏观经济政策制定和执行机制, 重视预期管理, 提高调控的科学性。加强国际宏观经济政策协调, 搞好跨周期政策设计, 提高逆周期调节能力, 促进经济总量平衡、结构优化、内外均衡。加强宏观经济治理数据库等建设, 提升大数据等现代技术手段辅助治理能力。推进统计现代化改革。

22. 建立现代财税金融体制。加强财政资源统筹, 加强中期财政规划管理, 增强国家重大战略任务财力保障。深化预算管理制度改革, 强化对预算编制的宏观指导。推进财政支出标准化, 强化预算约束和绩效管理。明确中央和地方政府事权与支出责任, 健全省以下财政体制, 增强基层公共服务保障能力。完善现代税收制度, 健全地方税、直接税体系, 优化税制结构, 适当提高直接税比重, 深化税收征管制度改革。健全政府债务管理制度。建设现代中央银行制度, 完善货币供应调控机制, 稳妥推进数字货币研发, 健全市场化利率形成和传导机制。构建金融有效支持实体经济的体制机制, 提升金融科技水平, 增强金融普惠性。深化国有商业银行改革, 支持中小银行和农村信用社持续健康发展, 改革优化政策性金融。全面实施股票发行注册制, 建立常态化退市机制, 提高直接融资比重。推进金融双向开放。完善现代金融监管体系, 提高金融监管透明度和法治化水平, 完善存款保险制度, 健全金融风险预防、预警、处置、问责机制体系, 对违法违规行为零容忍。

23. 建设高标准市场体系。健全市场体系基础设施, 坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法, 形成高效规范、公平竞争、国内统一大市场。实施高标准市场体系建设行动。健全产权保护法治化保障, 完善统一的市场准入负面清单制度。继续放宽准入限制。健全公平竞争审查机制, 加强反垄断和反不正当竞争行政执法, 提升市场监管能力。深化土地管理制度改革。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制, 完善要素交易规则和基础设施。

24. 加快转变政府职能。建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化简政放权、放管结合、优化服务改革, 全面实行政府权责清单制度。持续优化营商环境, 全面实施市场化国际化营商环境。实施涉企经营许可事项清单管理, 加强事中事后监管, 对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度, 畅通参与政策制定的渠道, 提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化, 深化政务公开。深化行业协会、商会和中介机构改革。

七、优先发展农业农村, 全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重, 走中国特色社会主义乡村振兴道路, 全面实施乡村振兴战略, 强化以工补农、以城带乡, 推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系, 加快农业农村现代化。

25. 提高农业质量效益和竞争力。适应确保国家粮食安全要求, 以保障国家粮食安全和重要农产品供给为重点, 深入实施藏粮于地、藏粮于技战略, 加大农业水利设施建设力度, 实施高标准农田建设工程, 强化农业科技和装备支撑, 提高农业良种化水平, 健全动物防疫和农作物病虫害防治体系, 建设智慧农业。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管, 建设农业现代化示范区。推动农业供给侧结构性改革, 优化农业生产结构和区域布局, 加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设, 推进优质粮食工程。完善粮食主产区利益补偿机制。保障粮、棉、油、糖、肉等重要农产品供给安全, 提升仓储调控能力。开展粮食节约行动。发展食品加工业, 推动农村一二三产业融合发展, 丰富乡村经济业态, 拓展农民增收空间。

26. 实施乡村建设行动。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。强化县城综合服务能力, 把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县城城镇和村庄规划建设, 保护传统村落和乡村风貌。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施, 提升农村房屋建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理, 实施河湖水系综合整治, 改善农村人居环境。提高农民科技文化素质, 推动乡村人才振兴。

27. 深化农村改革。健全城乡融合发展机制, 推动城乡要素平等交换、双向流动, 增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策, 加快培育农民合作社、家庭农场等新

型农业经营主体, 健全农业专业化社会化服务体系, 发展多种形式适度规模经营, 实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场, 积极探索农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制, 缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权, 鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革, 发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系, 发展农业保险。

28. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制, 保持财政投入力度总体稳定, 接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫监测和帮扶机制, 做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作, 加强扶贫项目资金资产管理和监督, 推动特色产业可持续发展。健全农村社会救助和救助制度。在西部地区和脱贫县集中支持一批乡村振兴重点帮扶县, 增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。

八、优化国土空间布局, 推进区域协调发展和新型城镇化

坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略, 健全区域协调发展体制机制, 完善新型城镇化战略, 构建高质量发展的国土空间布局 and 支撑体系。

29. 构建国土空间开发保护新格局。立足资源环境承载力, 发挥各地比较优势, 逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局, 优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。支持城市化地区高效集聚经济和人口, 保护基本农田和生态空间, 支持农产品主产区增强农业生产能力, 支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上, 支持生态功能区的人口逐步有序转移, 形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

30. 推动区域协调发展。推动西部大开发形成新格局, 推动东北振兴取得新突破, 促进中部地区加快崛起, 鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展, 加强边疆地区建设, 推进兴边富民、稳边固边。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展, 打造创新平台和新增增长极。推动黄河流域生态保护和高质量发展。高标准、高质量建设雄安新区。坚持陆海统筹, 发展海洋经济, 建设海洋强国。健全区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、区际利益补偿等机制, 更好促进发达地区和欠发达地区、东中部地区和东北地区共同发展。完善转移支付制度, 加大对欠发达地区财力支持, 逐步实现基本公共服务均等化。

31. 推进以人为本的新型城镇化。实施城市更新行动, 推进城市生态修复、功能完善工程, 统筹城市规划、建设、管理, 合理确定城市规模、人口密度、空间结构, 促进大中小城市和小城镇协调发展。强化历史文化保护, 塑造城市风貌, 加强城镇老旧小区改造和社区建设, 增强城市防洪排涝能力。建设海绵城市、韧性城市。提高城市治理水平, 加强特大城市治理中的风险防控。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位, 租购并举、因城施策, 促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给, 完善土地出租收入分配机制, 探索支持利用集体建设用地配规划建设租赁住房, 完善长租房政策, 扩大保障性租赁住房供给。深化户籍制度改革, 完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策, 强化基本公共服务保障, 加快农业转移人口市民化。优化行政区划设置, 发挥中心城市和城市群带动作用, 建设现代化都市圈。推进成渝地区双城经济圈建设。推进以县城为重要载体的城镇化建设。

九、繁荣发展文化事业和文化产业, 提高国家文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位, 坚定文化自信, 坚持以社会主义核心价值观引领文化建设, 加强社会主义精神文明建设, 围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务, 促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一, 推进社会主义文化强国建设。

32. 提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育, 推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化, 加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育, 加强爱国主义、集体主义、社会主义教育, 弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神, 推进公民道德建设, 实施文明创建工程, 拓展

新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系, 广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化, 推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约, 开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设, 发展积极健康的网络文化。

33. 提升公共文化服务水平。全面加强新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文艺作品质量提升工程, 加强现实题材创作生产, 不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。推进媒体深度融合, 实施全媒体传播工程, 做强新型主流媒体, 建好用好县级融媒体中心。推进城乡公共文化服务体系一体建设, 创新实施文化惠民工程, 广泛开展群众性文化活动, 推动公共文化数字化建设。加强国家重大文化设施和文化项目建设, 推进国家版本馆、国家文献储备库、智慧广电等工程。传承弘扬中华优秀传统文化, 加强文物古籍保护、研究、利用, 强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护, 加强各民族优秀传统文化工艺保护和传承, 建设长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园。广泛开展全民健身运动, 增强人民体质。筹办好北京冬奥会、冬残奥会。

34. 健全现代文化产业体系。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一, 深化文化体制改革, 完善文化产业规划和政策, 加强文化市场体系建设, 扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略, 加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。规范发展文化产业园区, 推动区域文化产业带建设。推动文化和旅游融合发展, 建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区, 打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区, 发展红色旅游和乡村旅游。以讲好中国故事为着力点, 创新推进国际传播, 加强对对外文化交流和多层次文明对话。

十、推动绿色发展, 促进人与自然和谐共生

坚持绿水青山就是金山银山理念, 坚持尊重自然、顺应自然、保护自然, 坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主, 守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略, 完善生态文明领域统筹协调机制, 构建生态文明体系, 促进经济社会发展全面绿色转型, 建设人与自然和谐共生的现代化。

35. 加快推动绿色低碳发展。强化国土空间规划和用途管控, 落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界, 减少人类活动对自然空间的占用。强化绿色发展法律法规和政策保障, 发展绿色金融, 支持绿色技术创新, 推进清洁生产, 发展环保产业, 推进重点行业和重要领域绿色化改造。推动能源清洁低碳安全高效利用。发展绿色建筑。开展绿色生活创建活动。降低碳排放强度, 支持有条件的地方率先达到碳达峰峰值, 制定二〇三〇年前碳排放达峰行动方案。

36. 持续改善环境质量。增强全社会生态环保意识, 深入打好污染防治攻坚战。继续开展污染防治行动, 建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度。强化多污染物协同控制和区域协同治理, 加强细颗粒物和臭氧协同控制, 基本消除重污染天气。治理城乡生活垃圾, 推进城镇污水管网全覆盖, 基本消除城市黑臭水体。推进化肥农药减量化和土壤污染治理, 加强白色污染治理。完成重点地区危险化学品生产企业搬迁改造。重视新污染物治理。全面实行排污许可制, 推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。完善中央生态环境保护督察制度。积极参与和引领应对气候变化等生态环保国际合作。

37. 提升生态系统质量和稳定性。坚持山水林田湖草系统治理, 构建以国家公园为主体的自然保护地体系。实施生物多样性保护重大工程。加强外来物种管控。强化河湖长制, 加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理, 实施好长江十年禁渔。科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理, 开展大规模国土绿化行动, 推行林长制。推行草原森林河流湖泊休养生息, 加强黑土地保护, 健全耕地休耕轮作制度。加强全球气候变暖对我国承压力脆弱地区影响的观测, 完善自然保护地、生态保护红线监管制度, 开展生态系统保护成效监测评估。

38. 全面提高资源利用效率。健全自然资源资产产权制度和法律法规, 加强自然资源调查评价监测和确权登记, 建立生态产品价值实现机制, 完善市场管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施国家节水行动, 建立水资源刚性约束制度。提高海洋资源、矿产资源开发保护水平。完善资源价格形成机制。推行垃圾分类和减量化、资源化。加快构建废旧物资循环利用体系。

十一、实行高水平对外开放, 开拓合作共赢新局面

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放, 依托我国大市场优势, 促进国际合作, 实现互利共赢。

39. 建设更高水平开放型经济新体制。全面提高对外开放水平, 推动贸易和投资自由化便利化, 推进贸易创新发展, 增强对外贸易综合竞争力。完善外商投资准入前国民待遇负面清单管理制度, 有序扩大服务业对外开放, 依法保护外资企业合法权益, 健全促进和保障境外投资的法律、政策和服务体系, 坚定维护中国企业海外合法权益, 实现高质量引进来和高水平走出去。完善自由贸易试验区布局, 赋予其更大改革自主权, 稳步推进海南自由贸易港建设, 建设对外开放新高地。稳步推进人民币国际化, 坚持市场驱动和企业自主选择, 营造以人民币自由使用为基础的的新型互利合作关系。发挥好中国国际进口博览会等重要展会平台作用。

40. 推动共建“一带一路”高质量发展。坚持共商共建共享原则, 秉持绿色、开放、廉洁理念, 深化务实合作, 加强安全保障, 促进共同发展。推进基础设施互联互通, 拓展第三方市场合作。构筑互利共赢的产业链供应链合作体系, 深化国际产能合作, 扩大双向贸易和投资。坚持以企业为主体, 以市场为导向, 遵循国际惯例和债务可持续发展原则, 健全多元化投融资体系。推进战略、规划、机制对接, 加强政策、规则、标准联通。深化公共卫生、数字经济、绿色发展、科技教育合作, 促进人文交流。

41. 积极参与全球经济治理体系改革。坚持平等协商、互利共赢, 推动二十国集团等发挥国际经济合作功能。维护多边贸易体制, 积极参与世界贸易组织改革, 推动完善更加公正合理的全球投资治理体系。积极参与多双边区域投资贸易合作机制, 推动新兴领域经济治理规则制定, 提高参与国际金融治理能力。实施自由贸易区提升战略, 构建面向全球的高标准自由贸易区网络。

十二、改善人民生活品质, 提高社会建设水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点, 尽力而为、量力而行, 健全基本公共服务体系, 完善共建共治共享的社会治理制度, 扎实推动共同富裕, 不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感, 促进人的全面发展和社会全面进步。

42. 提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存, 提高劳动报酬在初次分配中的比重, 完善工资制度, 健全工资合理增长机制, 着力提高低收入群体收入, 扩大中等收入群体。完善要素市场分配政策制度, 健全各类生产要素由市场决定报酬的机制, 探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制, 加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性, 合理调节过高收入, 取缔非法收入。发挥第三次分配作用, 发展慈善事业, 改善收入和财富分配格局。

43. 强化就业优先政策。千方百计稳定和扩大就业, 坚持经济发展就业导向, 扩大就业容量, 提升就业质量, 促进充分就业, 保障劳动者待遇和权益。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。更加注重缓解结构性就业矛盾, 加快提升劳动者技能素质, 完善重点群体就业支持体系, 统筹城乡就业政策体系。扩大公益性岗位安置, 帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度, 支持和规范发展新就业形态, 健全就业需求调查和失业监测预警机制。

44. 建设高质量教育体系。全面贯彻党的教育方针, 坚持立德树人, 加强师德师风建设, 培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制, 提升教师教书育人能力素质, 增强学生文明素养、社会责任感, 实践本领, 重视青少年身体素质和心理健康教育。坚持教育公益性原则, 深化教育改革, 促进教育公平, 推动义务教育均衡发展和城乡一体化, 完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制, 鼓励高中阶段学校多样化发展。加大人力资本投入, 增强职业技术教育适应性, 深化职普融通、产教融合、校企合作, 探索中国特色学徒制, 大力培养技术技能人才。提高高等教育质量, 分类建设一流大学和一流学科, 加快培养理工农医类专业紧缺人才。提高各地区教育质量和水平, 加大国家通用语言文字推广力度。支持和规范民办教育发展, 规范校外培训机构。发挥在线教育优势, 完善终身学习体系, 建设学习型社会。

45. 健全多层次社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持

续的多层次社会保障体系。推进社保转移接续, 健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。实现基本养老保险全国统筹, 实施渐进式延迟法定退休年龄。发展多层次、多支柱养老保险体系。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹, 健全重大疾病医疗保险和救助制度, 落实异地就医结算, 稳步建立长期护理保险制度, 积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。健全退役军人工作体系和保障制度。健全分层分类的社会救助体系。坚持男女平等基本国策, 保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系, 完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。完善全国统一的社会保障公共服务平台。

46. 全面推进健康中国建设。把保障人民健康放在优先发展的战略位置, 坚持预防为主方针, 深入实施健康中国行动, 完善国民健康促进政策, 织牢国家公共卫生防护网, 为人民提供全方位全周期健康服务。改革疾病预防控制体系, 强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。建立稳定的公共卫生事业投入机制, 加强人才队伍建设, 改善疾控基础条件, 完善公共卫生服务项目, 强化基层公共卫生体系。落实医疗机构公共卫生责任, 创新医防协同机制。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制, 健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系, 提高应对突发公共卫生事件能力。坚持基本医疗卫生事业公益属性, 深化医药卫生体制改革, 加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局, 加快建设分级诊疗体系, 加强公立医院建设和管理考核, 推进国家药品和耗材集中采购使用改革, 发展高端医疗设备。支持社会办医, 推广远程医疗。坚持中西医并重, 大力发展中医药事业。提升健康服务、慢病管理和医养结合水平, 重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动, 促进全民养成文明健康生活方式。完善全民健身公共服务体系, 加快发展全民健身产业。

47. 实施积极应对人口老龄化国家战略。制定人口长期发展战略, 优化生育政策, 增强人口政策包容性, 提高优生优育服务水平, 发展普惠托育服务体系, 降低生育、养育、教育成本, 促进人口长期均衡发展, 提高人口素质。积极开发老龄人力资源, 发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展, 健全基本养老服务体系, 发展普惠型养老服务 and 互助性养老服务, 支持家庭承担养老功能, 培育养老新业态, 构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系, 健全养老综合监管制度。

48. 加强和创新社会治理。完善社会治理体系, 健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系, 完善基层民主协商制度, 实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动, 建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用, 畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推动社会治理重心向基层下移, 向基层放权赋能, 加强城乡社区治理和服务体系建设, 减轻基层特别是村级组织负担, 加强基层社会治理队伍建设和网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强和创新市域社会治理, 推进市域社会治理现代化。

十三、统筹发展和安全, 建设更高水平的平安中国

坚持总体国家安全观, 实施国家安全战略, 维护和塑造国家安全, 统筹传统安全和非传统安全, 把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程, 防范和化解影响我国现代化进程的各种风险, 筑牢国家安全屏障。

49. 健全国家安全体系, 提高国家安全能力。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制, 健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制, 完善重要领域国家安全立法、制度、政策。健全国家安全审查和监管制度, 加强国家安全法治。加强国家安全宣传教育, 增强全民国家安全意识, 巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全, 全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

50. 确保国家经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设, 实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞争调查和评价工程, 增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全, 保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全, 提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全, 守住不发生系统性风险底线。确保生态安全, 加强核安全监督, 维护新型领域安全。构建海外利益保护和风险预警防范体系。

(下转第四版)