

# 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接第三版)

51.保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上,把保护人民生命安全摆在首位,全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制,加强安全生产监管执法,有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重点领域事故。强化生物安全保护,提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准,加快江河控制性工程建设,加快病险水库除险加固,全面推进堤防和蓄滞洪区建设。完善国家应急管理体系,加强应急物资保障体系建设,发展巨灾保险,提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

52.维护社会稳定和安全。正确处理新形势下人民内部矛盾,坚持和发展新时代“枫桥经验”,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道,完善信访制度,完善各类调解联动工作体系,构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治,加强社会治安防控体系建设,坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪,保持社会和谐稳定。

## 十四、加快国防和军队现代化,实现富国和强军相统一

贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军,加快机械化信息化智能化融合发展,全面加强练兵备战,提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力,确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。

53.提高国防和军队现代化质量效益。加快军事理论现代化,与时俱进创新战争和战略指导,健全新时代军事战略体系,发展先进作战理论。加快军队组织形态现代化,深化国防和军队改革,推进军事管理革命,加快军兵种和武警部队转型建设,壮大战略力量和新域新质作战力量,打造高水平战略威慑和联合作战体系,加强军事力量联合训练、联合保障、联合运用。加快军事人员现代化,贯彻新时代军事教育方针,

完善三位一体新型军事人才培养体系,锻造高素质专业化军事人才方阵。加快武器装备现代化,聚力国防科技自主创新、原始创新,加速战略性前沿性颠覆性技术发展,加速武器装备升级换代和智能化武器装备发展。

54.促进国防实力和经济实力同步提升。同国家现代化发展相协调,搞好战略层面筹划,深化资源要素共享,强化政策制度协调,构建一体化国家战略规划体系和布局,加快标准化通用化进程。完善国防动员体系,健全强大国防机制,强化全民国防教育,巩固军政军民团结。

## 十五、全党全国各族人民团结起来,为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,必须坚持党的全面领导,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,形成推动发展的强大合力。

55.加强党中央集中统一领导。贯彻党中央把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,推动全党深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,完善上下贯通、执行有力的组织体系,确保党中央决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任,提高党的建设质量。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验,教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,不忘初心、牢记使命,为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线,加强干部队伍建设,落实好干部标准,提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力,加强对敢担当善作为干部的激励保护,以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系,培养造就大批德才兼备的高素质人才。把严的主基调长期坚持下去,不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神,持续纠治形式主义、官僚主义,切实为基层减负。完善党和国家监督体

系,加强政治监督,强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的良好政治生态。

56.推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。坚持和完善人民代表大会制度,加强人大对“一府一委两院”的监督,保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济社会事务、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强人民政协专门协商机构建设,发挥社会主义协商民主独特优势,提高建言资政和凝聚共识水平。坚持和完善民族区域自治制度,全面贯彻党的民族政策,铸牢中华民族共同体意识,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针,积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度,增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用,把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策,凝聚侨心、服务大局。坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,提高依法行政水平,完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制,促进司法公正,深入开展法治宣传教育,有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,推进法治中国建设。促进人权事业全面发展。

57.保持香港、澳门长期繁荣稳定。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,坚持依法治港治澳,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序,落实中央对特别行政区全面管治权,落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,维护国家主权、安全、发展利益和特别行政区社会大局稳定。支持特别行政区巩固提升竞争优势,建设国际科技创新中心,打造“一带一路”功能平台,

实现经济多元可持续发展。支持香港、澳门更好融入国家发展大局,高质量建设粤港澳大湾区,完善便利港澳居民在内地发展政策措施。增强港澳同胞国家意识和爱国精神。支持香港、澳门同各国各地区开展交流合作。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务。

58.推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚持一个中国原则和“九二共识”,以两岸同胞福祉为依归,推动两岸关系和平发展、融合发展,加强两岸产业合作,打造两岸共同市场,壮大中华民族经济,共同弘扬中华文化。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策,支持台商台企参与“一带一路”建设和国家区域协调发展,支持符合条件的台资企业在大陆上市,支持福建探索海峡两岸融合发展新路。加强两岸基层和青少年交流。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。

59.积极营造良好外部环境。高举和平、发展、合作、共赢旗帜,坚持独立自主的和平外交政策,推进各领域各层级对外交往,推动构建新型国际关系和人类命运共同体。推进大国协调和合作,深化同周边国家关系,加强同发展中国家团结合作,积极发展全球伙伴关系。坚持多边主义和共商共建共享原则,积极参与全球治理体系改革和建设,加强涉外法治体系建设,加强国际法运用,维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序,共同应对全球性挑战。积极参与重大传染病防控国际合作,推动构建人类卫生健康共同体。

60.健全规划制定和落实机制。按照本全会精神,制定国家和地方“十四五”规划纲要和专项规划,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。健全政策协调和工作协同机制,完善规划实施监测评估机制,确保党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,意义重大,任务艰巨,前景光明。全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,同心同德,顽强奋斗,夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利!

新华社北京11月3日电

# 不断实现人民对美好生活的向往

## ——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

人民日报评论员

“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。”党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,“十四五”时期经济社会发展必须遵循坚持以人民为中心的原则,坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,维护人民根本利益,激发全体人民积极性、主动性、创造性,促进社会公平,增进民生福祉,不断实现人民对美好生活的向往。

中国共产党根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革,根本目的就是为了让人民过上好日子,无论面临多大挑战和压力,无论付出多大牺牲和代价,这一点始终不渝、毫不动摇。自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来,我们党把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,始终坚持在发展中保障和改善民

生,全面推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶,不断改善人民生活、增进民生福祉。“十三五”时期,脱贫攻坚成果举世瞩目,5575万农村贫困人口实现脱贫,人民生活水平显著提高,城镇新增就业超过6000万人,建成世界上规模最大的社会保障体系,基本医疗保险覆盖超过13亿人,基本养老保险覆盖近10亿人。经过长期不懈努力,中华民族千百年来的绝对贫困问题就将历史性地划上句号,千百年来的“民亦劳止,汜可小康”的憧憬就要变为现实。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段,社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人民对美好生活的要求不断提高。这次全会紧紧抓住我国社会主要矛盾,深入贯彻新发展理念,回应人民群众诉求和期盼,对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。全会通过的《建议》,以

满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,贯穿了以人民为中心的发展思想,明确了“十四五”时期“民生福祉达到新水平”的目标任务。共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展,归根结底是要实现全体人民共同富裕。当前,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较大,促进全体人民共同富裕是一项长期任务,但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置。全会通过的《建议》,在到2035年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”,在改善人民生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”,提出了一些重要要求和重大举措。这样表述,在党的全会文件中还是第一次,既指明了前进方向和奋斗目标,也是实事求是、符合发展

规律的,兼顾了需要和可能,有利于在工作中积极稳妥把握。我们要认真学习贯彻党的十九届五中全会精神,牢记初心使命,坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点,尽力而为、量力而行,脚踏实地、久久为功,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

从石库门到天安门,从兴业路到复兴路,从站起来、富起来到强起来,我们党为人民而生、因人民而兴,团结带领人民跨过一道又一道沟坎,取得一个又一个胜利,为中华民族建了彪炳史册的丰功伟绩。前进道路上,无论面临什么样的风险挑战,我们都要始终坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民,始终同人民想在一起、干在一起,为实现新时代党的历史使命而奋斗,不断创造中华民族新的历史辉煌。

新华社北京11月3日电 人民日报11月4日评论员文章

# 不忘初心助发展 履职尽责谱新篇

(上接第一版)目前,大会发言已经成为市政协的一块“金字招牌”。

市政协立足大同实际,以补齐县域经济短板、优化营商环境、壮大转型发展接替产业为突破口,分别就“优化营商环境”“挖掘北魏文化元素”“推进特色农业产业发展”“推进‘三医联动’改革”等议题开展了11次常委会专题协商,形成意见建议,为市委、市政府科学民主决策提供参考。2017年,市政协建立了月度协商会制度,通过“小切口”研究“大问题”。3年来,先后围绕“优化营商环境”“互联网+医疗健康”“大数据产业发展”等15个议题召开月度协商座谈会,多项协商成果得到市委、市政府的高度重视和积极回应,被市领导批示有关部门采纳。2020年,市政协团结和动员社会各界紧紧围绕市委、市政府统筹推进疫情防控和经济社会发展各项任务部署,第一时间向全市各级政协委员发出积极参与疫情防控工作的倡议书,第一时间组织委员采购捐赠紧缺的口

罩、防护服、药品等防疫物资,第一时间就疫情防控、复工复产和社区治理开展网络议政、远程协商,第一时间组织机关党员先锋队赴社区开展疫情防控工作,得到市委、政府和社会各界的高度评价。

为让委员更多地了解和掌握全局性的情况,为委员多建睿智之言、多献务实之策创造条件,市政协建立了季度报告会制度,近年来,先后就全市重点项目建设、文化旅游产业、乡村振兴战略、脱贫攻坚工作、工业振兴、城建规划推进情况等专题报告。

## 围绕中心工作 主动献计出力

脱贫攻坚战打响后,市政协积极践行市委提出的“扶贫超市”模式,组织发动爱心企业积极主动认领项目,实现贫困群众和帮扶方的精准对接。“扶贫超市”项目启动以来,先后在北京、大同组织动员政协委员和社会力量参与“扶贫超市”项目。全市共有272个扶贫项

目被认领,涉及资金2155.8万元,有9个县(区)107个村的贫困群众受益,为助力脱贫攻坚战役贡献了政协力量。

为创新协商议政形式、畅通政协联系渠道,市政协创办了“政协论坛”。两年来,先后有50多位政协委员围绕全市经济社会发展的大问题和民生事业作了大会发言,80多位政协委员作了书面发言。政协论坛的成功举办,成为大同市政协工作创新的又一“品牌”,为全市各部门谋划来年工作提供了重要参考。

为延续北魏文化文脉,丰富大同城市文化内涵,市政协分别与大同大学和市文联、市书协先后组织举办了“北魏文化论坛”“北魏文化高峰论坛”“全国魏碑书法名家邀请展”,助力我市打造北魏文化旅游产业经济圈,为我市文旅振兴战略实施贡献政协智慧。

## 加强自身建设 保障委员作用发挥

市政协重新修订了《关于政协委员

履行职能的考评办法》,对委员履职实行量化考核。为强化考核实效,建立了委员履职档案,根据考核结果,每年对优秀政协委员、提案和反映社情民意信息工作先进单位和个人予以表彰,极大地调动了委员的履职积极性。2019年,政协委员履职社情民意信息的人数占到委员总数的80%以上,社情民意信息工作在全国政协24个信息联系点中名列前茅,连续多年被省政协评为“反映社情民意信息工作先进单位”。

市政协大力推进服务型机关建设,积极为委员发挥作用提供优质服务。在安排委员视察调研、大会发言、学习活动和各类会议时,委员可以自由选择感兴趣的课题跨界别、跨专委会报名参加。对于委员报送的提案和社情民意信息,及时将答复情况和领导批示情况向本人反馈。成立了“政协书画院”“政协文史馆”,动员委员参加市政协承办的“北魏文化论坛”“全国魏碑书法名家邀请展”“迎新书画展”和“庆祝改革开放40周年图片展”等重大活动,丰富了委员活动内容。充分发挥政协网站、委员微信群和政协微信公众号的作用,建立起政协组织和政协委员及时沟通的平台。

# 深入调查建言献策,为全面建设社会主义现代化国家贡献力量

## ——各民主党派中央、全国工商联和无党派人士热议中共十九届五中全会精神

中共十九届五中全会充分肯定“十三五”时期我国经济社会发展的巨大成就,审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,明确了未来5年发展蓝图和2035年远景目标。连日来,全会精神引发各民主党派中央、全国工商联和无党派人士热议。

大家表示,要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务,深入开展调查研究,提高建言献策质量,为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利贡献力量。

民革中央在学习认为,全会是站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的一次重要会议,《建议》充分体现中共中央高瞻远瞩、总揽全局、深谋远虑、运筹帷幄的战略眼光和定力。民革要将深入学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务,把思想和行动统一到各项决策部署上来,精准选题,深入调研,高质量作好履职建言。

民盟中央在学习认为,全会对“十四五”规划主要目标和2035年远景目标作出系统谋划、总体部署,充分体现了中共中央谋划未来的远见卓识和继往开来的历史担当。全盟同志备受鼓舞、倍感振奋。民盟要迅速兴起学习、宣传和贯彻全会精神热潮,团结引导广大盟员在制定实施“十四五”规划等工作中切实发挥作用、贡献民盟力量。

民建中央在学习认为,全会擘画了未来5年发展蓝图和2035年远景目标。民建将发挥密切联系经济界的特色优势,牢牢把握新发展阶段、新发展理念、新发展格局这三点核心要义,聚焦“十四五”规划目标任务,聚焦经济社会发展关键问题,深入考察调研,提高履职实效,为推动高质量发展贡献智慧。

民进中央在学习认为,全会通过的《建议》,符合实践新要求,反映人民新期待。作为中国特色社会主义参政党,民进要发挥在教育文化出版传媒领域优势,发扬“立会为公”优良传统,调动各级组织和广大会员积极性与创造性,深入调查研究,积极建言献策,凝聚思想共识,以履职能力新提高和履职建言新作为,体现新型政党制度独特优势。

农工党中央在学习认为,全会是承前启后、继往开来的一次重要会

议,所确定的奋斗目标和任务,为农工党各级组织和广大党员履职建言指明方向、提供遵循。农工党要紧紧围绕全会提出的重大战略部署,密切结合“健康中国”“美丽中国”工作主线,积极履行好作为新时代中国特色社会主义参政党的使命。

致公党中央在学习认为,全会是在全面建成小康社会胜利在望的关键时刻召开的一次重要会议,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程指明了方向。致公党全体党员干部要把思想和行动统一到中共中央决策部署上来,把力量凝聚到实现社会主义现代化远景目标奋斗中去,围绕“十四五”规划制定实施积极建言献策,夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

九三学社中央在学习认为,全会审议通过的《建议》,确定“十四五”时期的指导方针、重要原则和重要任务,提出了2035年远景目标建议,指明未来发展航向,符合国情、顺应时代、体现民意。九三学社要大力弘扬爱国、民主、科学优良传统,为“十四五”规划制定实施贡献九三学社力量。

台盟中央在学习认为,全会通过的《建议》主题鲜明、立意高远、目标明确、措施有力、意义重大。台盟全体盟员对全会通过的各项决议完全赞同、坚决拥护。台盟要把认真学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务,努力为两岸融合发展架桥铺路,为实现祖国统一大业作出新贡献。

全国工商联在学习认为,全会作出的把科技自立自强作为国家发展的战略支撑、构建高水平社会主义市场经济体制、提高高水平对外开放等重大部署,极大提振了民营企业发展信心。全国工商联将引导民营企业把握高质量发展主题,牢固树立新发展理念,不断提升技术创新能力,踊跃投身构建新发展格局,助推我国经济塑造发展新优势。

无党派人士在学习认为,全会通过的《建议》,为无党派人士投身全面建设社会主义现代化国家新征程吹响了集结号。无党派人士广泛分布在科教文卫等领域,要发挥人才智力优势,把思想和行动统一到中共中央决策部署上来,将智慧和力量凝聚到为“十四五”规划目标奋斗中去,在新时代奋发有为、不懈奋斗,为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出贡献。

新华社北京11月3日电

# 党的十九届五中全会精神学习辅导材料出版

新华社北京11月3日电 为帮助广大党员、干部、群众深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,中央有关部门组织编写了《〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉辅导读本》(党的十九届五中全会《建议》学习辅导百问),对全会《建议》进行了全面阐释,是学习领会全会精神权威的辅导材料。书中收录了习近平总书记

在全会上所作的《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》。近日,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》辅导读本》由人民出版社出版发行,《党的十九届五中全会(建议)学习辅导百问》由党建读物出版社、学习出版社出版发行。

# 借鉴经验传承文脉 汲取力量永续发展

(上接第一版)实现了保护与发展的深度融合,为古建保护提供了一条可学习可借鉴的路径。大同古城文化厚重,历史遗存丰富,在古城保护修复工作中,各相关部门要珍惜和保护好这份宝贵的历史文化资源,不能搞过度修缮、过度开发,尽可能保留历史原貌,守护历史文化,延续文化命脉,体现古城的历史文化价值。要加强历史文化研究,深入挖掘大同文化印

记,依托历史文化资源,突出大同独特特色,把大同作为历史文化名城独特的文化魅力更加清晰、更加全面地呈现出来,切实激发市民的民族自豪感和自信心。要正确处理古城保护与发展的关系,主动对标一流,借鉴先进经验,做精做细保护修复工程,一条保护之路走到底,一张发展“蓝图”绘到底,让文物保护成果更多惠及人民群众。



做强乡村旅游 助力乡村振兴

这是11月3日拍摄的唐山市丰南区王打刁庄、崔庄户村风光(无人照照片)。近年来,河北省唐山市丰南区大力发展乡村旅游,积极整合农业、人文、生态等资源,促进当地群众就业增收,助力乡村振兴。新华社发 董军摄