

深入学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神

蓄势增能激活力 强农富民蹚新路

——云州区学习贯彻党的十九届五中全会精神推动高质量发展

本报记者 苑捷

核心阅读

党的十九届五中全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。以习近平同志为核心的党中央高度重视“三农”工作，始终把坚持农业农村优先发展作为“国之大者”装在心中、扛在肩上、落到实处。我们要走好中国特色社会主义乡村振兴道路，让每一寸耕地都成为丰收的沃土，让每一片田野都充满着希望。

“今年总书记来我们这儿考察，为我们的产业发展、脱贫攻坚注入了强大动力，党的十九届五中全会为全区经济社会发展指明了前进方向，有目标、有导向、有举措，现在全区干部群众干劲儿可足啦！”隆冬时节，走进云州区机关企业、项目工地、乡镇农村，处处洋溢着欣欣向荣、朝气蓬勃的气息；特色优势产业蓬勃兴起、美丽乡村建设如火如荼、强农富民项目落地生根、远景规划蓝图加繁绘制……当前，习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和五中全会精神正激励着全区上下奋勇向前，共同为“十三五”收好官，“十四五”开好局、起好步挥汗出力。

今年5月11日，习近平总书记在山西视察时，第一站就来到云州区，看黄花基地，进搬迁新村，上农家炕头。总书记称赞“小黄花大产业”，并希望把黄花产业保护好、发展好，做成大产业，做成全国知名品牌，让黄花成为乡亲们“致富花”。

总书记的殷切嘱托极大地鼓舞了全区干部群众的信心，凝聚成发展黄花产业的巨大动力。今年以来，云州

区围绕提质增效目标，出台了促进黄花产业高质量发展的实施意见，全方位加大扶持力度，提升服务质量。特别是在黄花采收期，全区充分发挥50个集体合作社的作用，建成30个田间加工厂，敞开收购农民的黄花。今年，全区黄花实现价格收入“双提升”，17万亩黄花产值达到8.9亿元，比上年增长21.9%。仅黄花一项，全区农村常住人口人均收入3800元，比上年增长22.6%。目前，全区上下凝聚一心，谋划做大做强黄花产业。

“今年村里新规划种植黄花390亩，对有劳动能力的农民加强技能培训，坊城新村黄花产业园投产后才能新增150多个就业岗位，村里还准备上马白羽鸡养殖项目和扫帚加工项目。”该区西坪镇坊城新村党支部书记刘世贵坦言，坊城新村将会实现多产业发展、多渠道就业，确保搬迁出来的农民能够更加稳定地增收致富。

习近平总书记最关心贫困群众的脱贫增收问题，在坊城新村视察时强调，要加强易地搬迁后续扶持，因地制宜发展乡村产业，精心选择产业项目，

确保成功率和可持续发展。今年，该区在去年扶持450万元的基础上，再扶持800万元，对18个搬迁村的土地全部进行了流转，发展特色产业，并建成13个扶贫车间和22个扶贫产业园，确保搬迁农民搬得下、能就业。同时，积极开展就业培训，多种方式转移农村劳动力1572人，外出就业7943人，安置公益岗位2229人。

党的十九届五中全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。日前，省委常委、市委书记张吉福在云州区宣讲党的十九届五中全会精神时强调，云州区要践行好习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，结合五中全会精神，巩固拓展脱贫攻坚成果，做好乡村振兴这篇大文章，在产业发展、成效巩固、政策衔接等方面率先示范，为全市打造示范“样板”。

“要把学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神与贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指

示结合起来，突出顶层设计，把准方向定位，做好2021年规划，确保‘十四五’开好局、起好步。”云州区区委书记王凤瑞要求，全区上下要牢记嘱托，遵循总书记指引的方向，以全新的理念、长远的目标谋划好新时期转型发展新路；围绕国家级现代农业产业示范园建设，全力推进黄花产业高质量发展；充分发挥区位优势交通优势，深入挖掘历史文化底蕴，大手笔谋划、推进文化建设；牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，建设山水林田湖草综合发展示范区；加快发展有机旱作农业、经济林、都市蔬菜等产业，促进农业高质量发展。

蓝图已绘就，奋进正当时。目前，18万云州儿女正按照党的十九届五中全会提出的规划和目标，坚定沿着习近平总书记擘画的科学路径，锐意进取、攻坚克难，描绘着新时期云州区高质量发展的新画卷。

五中全会精神在基层

（上接第二版）弘扬“诚实守信、开拓进取、和衷共济、务实经营、经世济民”的新时代晋商精神。要办好山西晋商培训学院，打造我省民营企业家人教育培训高端品牌。按照“三强一好”标准，抓好民营经济代表人士队伍建设，实施青年一代民营企业家人“接力计划”。深入推进工商联及其所属商会改革，进一步发挥商会在建设现代化经济体系、构建亲清政商关系中的优势作用。要充分激发党外知识分子和新的社会阶层人士的创新创业创造活力，持续加强联谊组织建设及作用发挥，助推我省经济塑造发展新优势。要借力台侨联、海联会等，架好连心桥、建好朋友圈，引导港澳同胞、海外侨胞、台湾同胞增进认同、涵养资源，搭建合作交流平台，凝聚各方力量，务实有效引导他们以适当方式参与政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金通融和民心相通建设，助力我省企业积极融入“一带一路”、中

部崛起、京津冀（雄安新区）、粤港澳大湾区等国家战略，推动我省内陆地区对外开放新高地建设和经济转型发展。充分发挥欧美同学会报国人才库、建言献策智囊团、民间外交生力军作用，引导广大留学生回省创新创业，为我省改革开放添砖加瓦。

充分发挥统一战线协调关系的组织优势，转化为“十四五”发展的环境优势

党的十九届五中全会指出，“要统筹发展与安全，把安全贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险。”“完善统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。”统一战线要立足两个大局、立足自身实际，维护统战领域和谐稳定，为经济社会发展营造

良好环境。要牢固底线思维，增强忧患意识、风险意识，主动配合党委、政府做好防范化解统一战线各领域风险，守住不发生系统性区域性风险的底线。以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入开展民族团结进步创建活动，不断提升少数民族流动人口服务管理工作水平，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。要深入挖掘云冈石窟、五台山等区域蕴含的各民族交往交流交融的历史内涵，增强中华民族共同体意识。要全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。要不断提升宗教团体和宗教活动场所的自我管理水平，培养一支政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的宗教界代表人士队伍。要建设完成“智慧统战”平台，推动省、市、县工作网络互联互通、信息

共享，做到重大敏感问题及时发现、及时处置，着力防范化解各类风险隐患。要加强党外人士的政治思想工作，引导各界人士正确对待和处理各种利益关系，理性表达利益诉求。贯彻落实全国网络安全人士统战工作会议和《关于加强网络安全人士统战工作的意见》精神，引导网络安全人士弘扬网络正能量及构建清朗网络空间。着力防范化解风险，抓实“三零”单位创建，抓早抓小抓苗头，提高斗争本领，深入查找统一战线各领域可能存在的风险隐患，下好防范风险、防患未然的“先手棋”，打好确保政治安全的“主动仗”，为“十四五”规划实施，为全省在新的历史坐标上开局起步、营造和谐稳定的社会环境。（作者为学习贯彻党的十九届五中全会精神省委宣讲团成员、省委统战部主持日常工作的副部长）

（原载11月30日《山西日报》）

市委常委会召开学习贯彻党的十九届五中全会精神研讨会

（上接第一版）不断激发新优势，提高核心竞争力。要保障改善民生，把稳就业放在更加突出位置，推动教育、医疗、社会保障等各项事业全面进步，不断提升人民群众的获得感幸福感安全感。要坚持党的全面领导，加强基层党组织建设，打造过硬队伍，切实提高破解发展难题、解决实际问题的能力，持之以恒正风肃纪反腐，为经济社会发展营造良好政治生态，提供坚强政治保障。

张吉福就全市进一步学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神作出安排部署。他强调，要在前一阶段学习的基础上，继续在学深悟透上下功夫，市委常委会要发挥表率作用，先学一步、学深一层，各级党委党组要精心组织学习研讨，丰富学习形式，增强学习效果，开展好专题培训，组织好宣讲宣讲，持续掀起学习贯彻落实的热潮。要深刻领会全会精神实质，准确把握“十四五”规划的重点任务、重大举措、努力方向，坚持不懈深入学、深入悟，细梳理、深思考、细琢磨，把方向、抓大事、谋全局，真正将学思践悟的成果转化

成推动大同蹚出转型新路的重大思路、重要举措。要高质量编制我市规划《建议》和纲要，对标对表、全面落实党中央和省委关于“十四五”规划和2035年远景目标的建议要求，坚持开门问策，集思广益，最大限度地凝共识、聚合力；规划编制部门之间要加强沟通，做到资源共享、信息互通，确保各项规划思路同向、步调一致、同频共振、统筹推进；充分评估“十三五”期间所取得的成果，坚持好的思路 and 做法，保持规划的连续性，坚持问题导向，提出有针对性的对策和措施；加强与上级部门的对接，准确把握最新要求、重大政策，争取更多重点工程、项目纳入整体盘子。要聚焦“十三五”收官，把学习贯彻全会精神与完成好全年目标任务紧密结合起来，抓紧梳理排查各项指标完成情况，对照目标任务查漏补缺，统筹抓好常态化疫情防控、安全生产、信访维稳、民生保障等各项重点工作，为“十四五”开好局起好步打下坚实基础。

市直有关部门负责同志列席会议。

勠力同心蹚出转型发展新路

（上接第一版）“一切为了转型、一切服务转型”。为在产业转型上实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑的目标，市委、市政府坚定扛起“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的重大历史使命，按照党的十九届五中全会精神和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，以及省委“四为四高两同步”总体思路和要求，狠抓“项目进度大回看、项目难题大解决、项目建设大完成”，专门成立了20大转型项目工作专班，全力冲刺四十天，打赢“十三五”收官战。在政府全要素保障、全过程服务的推动下，全市转型项目信心满怀、干劲十足，正努力为我市实现高质量转型发展打开动力转换之门。”

在全力推动黑色能源向绿色能源跨越、化石能源向可再生能源转变的过程中，隆基绿能科技股份有限公司新能源项目在大同“多点开花”。日前，为推动项目进度，一线建设工作者正奋战在寒天里，为努力高标准高质量完成好全年目标进行着最后冲刺，希望能以领先的科技研发实力、高效的系统解决方案，为大同城市转型注入源源不断的绿色动能。

挂牌运行、研发高端缓控释制剂及仿制药……作为一家集科研、生产和销售于一体的创新型医药企业，同药集团近年来立足现代医药，坚持创新赋能，逐步打通了科研成果产业化通道。“同药集团认真贯彻落实党的十九届五中全会精神，加大研发投入，快速孵化新产品、新技术，为大同率先在转型发展上蹚出一条新路来注入澎湃动能。”该公司总经理陈丽琼如是说。

数字产业是大同晋云大数据有限公司发展的核心赛道。“连日来，公司结合职责使命和发展目标深刻领会全会精神，全面把握核心要义。”公司董事长张洪一表示，下一步公司将以全会精神为指引，坚持以创新为动力，以创新求发展，以大同云中e谷大数据中心为基础设施核心圈，深耕技术创新型突破口，为大同地区乃至全省传统产业转型升级和新旧动能转换带来强劲推动力。

站在经济发展的新起点，我市正遵循中央以及省委、省政府为我们指明的金光大道奋勇前行，确保实现“转型出雏型”的重要阶段性战略目标，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中书写新的大同篇章。

设和生产经营遇到的困难和问题。六、健全守信践诺机制，进一步完善诚信体系建设。全面清理处置政府违约失信问题，规范政府部门行使公共权力行为。加强市场主体信用信息征集、共享、公示和承诺制度建设，建立市场主体信用评价体系，为市场守信主体提供便利。健全信用黑名单制度，对守信企业在政策扶持、融资、公共资源交易等领域给予支持，对失信企业予以限制，营造“守信受益，失信受限”的联合奖惩格局。

大同市人大常委会《关于全市优化营商环境情况的报告》的审议意见

（2020年11月17日大同市第十五届人大常委会第七十四次主任会议通过）

大同市第十五届人大常委会第三十四次会议听取和审议了市人民政府《关于全市优化营商环境情况的报告》。审议意见如下：

常委会组成人员认为，一年来，市人民政府紧紧围绕打造“六最”营商环境目标，积极贯彻中央、省市委决策部署，认真落实全市营商环境提升工作方案，出台了一系列务实高效的改革措施，全市营商环境得到了明显改善。但我市营商环境仍存在着信息共享不充分、“一枚印章管审批改革”不深入、企业投资项

目承诺制改革进度较慢等问题。建议：

一、加快政务信息化改革，推进数字政府建设。加快建设政府云及大数据平台，整合信息资源，打通部门之间、市县之间的数据壁垒，实现各部门、各层级、各业务系统数据信息互联互通、充分共享。建立完善与省级部门的对接贯通，推动审批服务事项跨地区远程办理、跨层级联动办理、跨部门协同办理。

二、深化“一枚印章管审批”改革，提升政务服务质量。加强统一领导，理顺管理体系，确保审批人员、审批事项、

审批权限“三到位”。采取多种方式，解决工作人员不足影响审批进度的问题。加大对业务人员专业化、规范化培训力度，努力提升审批服务质量。建立责任清单和问题清单，细化配套措施，建立考核机制，做到责任到人。

三、完善企业投资项目承诺制改革，进一步推动项目落地。完善承诺事项公示制度，自觉接受公众监督。落实承诺审批制度，对主要申报材料齐全且符合法定条件，但次要条件或手续有欠缺的审批事项，可先予受理，同时转审

批部门进行实质审查。建立部门协同监管制度，健全“互联网+监管”模式，建立透明、规范、高效的投资项目纵横联动协同监管机制。

四、加大金融服务力度，进一步拓宽融资渠道。进一步发挥财政资金的撬动作用，吸引和聚集更多的金融资源支持民营和中小微企业融资。进一步完善政府性融资担保体系，做大做强市级融资担保机构，加大对实体经济的服务力度。积极落实国家金融监管部门支持民营和中小微企业信贷相关政策，

切实降低企业融资成本。

五、配套亲商政策举措，进一步构建亲清政商关系。在落实《大同市营商环境优化提升工作方案》的基础上，进一步出台相关配套政策，形成规范、开放、透明、完善的营商环境制度体系。继续落实公平竞争审查制度，全面清理政府与企业签订的合作协议和相关的规范性文件，积极纠正不符合公平竞争的条款。强化服务企业和服务项目意识，完善领导联系重点项目、重点企业制度，及时帮助企业协调解决项目建

设和生产经营遇到的困难和问题。

六、健全守信践诺机制，进一步完善诚信体系建设。全面清理处置政府违约失信问题，规范政府部门行使公共权力行为。加强市场主体信用信息征集、共享、公示和承诺制度建设，建立市场主体信用评价体系，为市场守信主体提供便利。健全信用黑名单制度，对守信企业在政策扶持、融资、公共资源交易等领域给予支持，对失信企业予以限制，营造“守信受益，失信受限”的联合奖惩格局。

大同市人大常委会《关于大同市重点工程项目建设情况的报告》的审议意见

（2020年11月17日大同市第十五届人大常委会第七十四次主任会议通过）

大同市第十五届人大常委会第三十四次会议听取和审议了市人民政府《关于大同市重点工程项目建设情况的报告》，审议意见如下：

常委会组成人员认为，今年以来，面对新冠肺炎疫情带来的巨大挑战，市人民政府认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神和省委“四为四高两同步”总体思路要求，市委十五届八次、九次全体会议精神，狠

抓重点工程项目建设，工作成效明显，应当予以充分肯定。但仍存在着转型战略项目还比较少、瓶颈制约难题还比较多、项目建设进度还不够快等问题，需要引起高度重视，并采取有力措施逐步加以解决。建议：

一、做好项目挖潜储备，进一步增强项目建设后劲。要进一步健全项目开发策划、深化前期、动工建设、竣工投产的接续机制，形成每年投产一批、在建一批、开工一批、储备一批，策划

一批的滚动发展格局。要立足我市优势，围绕转型发展，下大力气引进一批有质量、有规模、有潜力、有效益的大项目、好项目，并积极对接国家部委和省相关部门，争取更多重大工程、重大项目纳入国家和省规划。要聚焦“六新”突破，重点围绕我市新能源、装备制造、生物制药、通用航空、大数据等十大产业集群，抓实项目建设，努力为大同早日蹚出一条高质量发展发展的新路提供不竭动力。

二、化解瓶颈制约难题，进一步加大项目推进力度。要着力解决土地瓶颈制约。对项目用地提前谋划、提前布局、提前收储、提前到位，促进重点工程项目的快速落地；对符合条件的项目尽最大可能争取列入省重点，用地指标由省重点建设专项指标解决，并抓紧在规定时间内完成土地报批工作。要积极围绕“融资难、融资贵”的问题，多渠道筹集项目建设资金。抓住国家扩大投资、拉动内需的

有利时机，积极对接国家部委和省级部门，争取更多的国家资金投入；积极构筑银企合作平台，争取金融机构的信贷资金支持；吸引民间投资和市外资金投入我市的重点工程项目建设，大力鼓励和支持民间资本、社会闲散资金参与重点工程项目建设。

三、加强管理队伍建设，进一步形成项目推进合力。要树起主动作为的鲜明导向，重视重点工程项目管理队伍建设，不断提高管理人员素质，以适应

重点项目数量逐步增加、规模不断扩大的管理协调任务日益加重的新情况。要把有专业知识、有项目建设经历和经验、有专业化管理能力的干部充实到重大项目一线，尽可能按照专业化的要求配备人员。要加强业务培训工作，组织项目管理人员系统学习国家产业政策、经济法律法规文件、工程项目管理业务知识，切实提高项目管理和推进水平，以重点工程项目建设的新成效集聚高质量转型发展的新动能。

大同市人大常委会关于贯彻实施《大同市建筑安全生产监督管理条例》情况报告的审议意见

（2020年11月17日大同市第十五届人大常委会第七十四次主任会议通过）

大同市第十五届人大常委会第三十四次会议听取并审议了市人民政府关于贯彻实施《大同市建筑安全生产监督管理条例》（以下简称《条例》）情况的报告。

常委会组成人员认为，《条例》从2003年颁布实施以来，市人民政府及相关部门能够认真抓好组织实施，切实加强建筑安全生产监督管理工作，采取一系列行之有效的措施，使《条例》得到较好的贯彻落实，促进了我市建筑安全

生产工作健康、有序和可持续发展。但仍然存在安全生产法治意识不强、监管力量薄弱、压力传导不够、责任落实不力等不容忽视的问题，应引起市政府的高度重视。为此建议：

一、深化思想认识，切实筑牢建筑安全生产的法治意识。要牢固树立以人为本、安全发展理念，深刻汲取襄汾“8·29”饭店坍塌事故和太原“10·1”台骀山景区重大火灾事故教训，切实增强做好建筑安全生产监督管理工作的贵

任感，强化法治意识，坚持依法行政，认真贯彻执行建筑安全生产监督管理法律法规，用法律武器保障人民群众的生命财产安全。

二、加大支持力度，进一步加强建筑安全生产监管力量。一是加大对县区的支持，结合事业单位改革，进一步推动各县区政府高度重视建筑安全监管工作，合理补充监管力量，确保建筑安全有人监管，监管任务与监管力量相匹配。同时，要督促市直监管部门及时

为县区提供技术和智力支持。二是要逐步理顺市、县区安全监管责任，重点解决乡镇等基层一线建筑安全生产监管力量薄弱问题。三是建议采取多种方式，进一步解决建筑安全生产监管力量不足、技术装备落后等问题，切实保障建筑安全生产监督管理工作实现高质量发展。

三、完善责任体系，层层压实安全生产监管责任。要进一步完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”

的安全生产管理责任体系，落实属地监管责任，明确行业监管职责，层层传导压力，形成综合监管、行业监管和社会监督的合力，切实提高监管效能，做到管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。要高度重视农村自建房屋监管责任的落实，严格执行国务院《村庄和集镇规划建设管理条例》的规定，切实保障农村自建房屋安全。要加强对安全生产目标责任的考核，严格落实安全生产“一

票否决”制度。

四、严格监督执法，推动建筑安全生产责任落实。要进一步加大建筑安全生产监管执法力度，依法对辖区建筑施工企业安全生产状况进行监督检查，督促建筑企业严格履行建筑安全生产法律法规规定的责任和义务，加强建筑企业日常安全生产管理，建立健全安全生产责任制和群防群治制度，严格按照法律法规要求，把法律规定落实到建筑安全生产的全过程。