

■ 深入学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神 ■

努力建设更高水平的平安山西、法治山西

闫喜春

核心  
阅读

党的十九届五中全会是处在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。学习好、宣传好、贯彻好党的十九届五中全会精神，是政法战线当前和今后一个时期的重要政治任务。政法战线要深刻领会新发展阶段的核心要义，坚持统筹发展和安全，充分发挥政法机关职能作用，全面推进更高水平的平安山西、法治山西建设，以政法机关的新作为，助力谱写“两大奇迹”的新篇章。

党的十九届五中全会是处在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议，是我们党发展史、中华民族伟大复兴史、中国现代化建设史上的一个重大里程碑。学习好、宣传好、贯彻好党的十九届五中全会精神，是当前和今后一个时期的重要政治任务。政法战线要深入学习贯彻五中全会精神，站在新发展阶段，全面推进更高水平的平安山西、法治山西建设，以政法机关的新作为，助力谱写“两大奇迹”的新篇章。

深刻理解新发展阶段的大意义

进入新发展阶段，这在我国发展进程中具有里程碑意义。对这个新发展阶段，我们要从历史和现实、理论和实践的角度，全面把握其突出主题、底线要求和落脚点，这是做好各项工作的首要基础。

新发展阶段的突出主题是高质量发展。“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。“十四五”时期我国继续发展具有多方面优势和条件，同时发展不平衡不充分问题仍然突

出，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己

的事，提高发展质量，实现经济行稳致远、社会和谐安定。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

新发展阶段的底线要求是安全发展。全会提出，要统筹发展和安全，坚持总体国家安全观，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程。当前，世界百年未有之大变局进入加速演变期，国际形势日趋错综复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情大流行影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，民粹主义、排外主义抬头，保护主义、单边主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。安全是发展的前提，发展是安全的保障。必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下先手棋、打主动仗，有效防范和化解各类风险挑战。

新发展阶段的落脚点是全面建设社会主义现代化国家。中国共产党建

立近百年来，团结带领中国人民所进行的一切奋斗，就是为了把我国建设成为现代化强国。从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。在这个过程中，我们党在认识上不断深入，在战略上不断成熟，在实践上不断丰富，加速了我国现代化发展进程，为新发展阶段全面建设社会主义现代化国家，成为新发展阶段的最强音，成为新发展阶段最鲜明、最核心、最具代表性的发展符号。

深刻理解建设更高水平平安中国的重大意义

当前，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。从世界看中国，“中国之治”令人自豪。“中国之治”与“西方之乱”已形成鲜明对比。中国创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，是国际社会公认的最有安全感的国家之一。四中全会一年来，我们又打赢了抗击疫情总体战、脱贫攻坚战、重大风险防控战，也打赢了扫黑除恶专项斗争歼灭战。（下转第三版）

宣讲团走进云州区坊城新村

本报讯（记者 郝雨）12月2日下午，云州区坊城新村近百名干部群众聚集一堂，聆听学习贯彻党的十九届五中全会精神宣讲报告，新时代强音宣讲团成员贾万新、刘瑞、刘世贵、冯伟在这里宣讲五中全会精神。

下午3时整，在大家期待的目光中，宣讲团成员依次登台带来了不同侧重点的宣讲。首位登台的市委讲师团讲师贾万新全面解读了全会精神，“党的十九届五中全会通过的《建议》是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，明确了今后五年乃至更长时期我国经济、政治、文化、社会、生态文明等领域应该怎么干。”精彩的演讲、精

辟的论述、独到的见解，不时赢得台下阵阵掌声。接着，市云瑞物业管理有限责任公司副总经理刘瑞围绕全面贯彻新发展理念、全面落实高质量发展这一主题进行解读。云州区坊城新村党支部书记兼村委会主任刘世贵就进一步打牢夯实农业农村基础、促进农业现代化、提升脱贫攻坚成果进行解读。市电化教育馆策划部主任冯伟就教育面向未来、面向现代化进行解读。宣讲的侧重点不同，但兼备理论和实践高度。

在交流互动中，部分村民结合自身工作实际提问：“中央在全面推进乡村振兴上有哪些举措？应该如何践行？”“党中央特别关心农业、农村、农民发展，作了细致谋划。做好乡村振

兴，要围绕以人民为中心的发展思想，切实解决乡亲们关心的上学、就业、就医、出行、住房等问题。”宣讲团成员们拉家常般说道。

听完宣讲，在场干部群众纷纷表示，这样的宣讲很及时、很“解渴”，既鲜活又接地气，今后前进的方向更明晰了。

“经过今天的宣讲，大家对五中全会精神的理解会更透彻、视野会更开阔、思路会更明确。我既作为宣讲人又作为基层干部，一定会带领村民们把党的十九届五中全会精神的学习贯彻不断推向深入。”云州区坊城新村党支部书记兼村委会主任刘世贵说。



12月3日，在石家庄市建胜路小学，石家庄市桥西区人民检察院检察官李雪平为学生们讲解宪法知识。

在第七个“国家宪法日”即将来临之际，各地学校开展宪法知识宣传活动，通过宪法诵读、宪法知识小课堂等形式，对学生进行宪法教育。新华社发（梁子栋 摄）

新荣区出“重拳”对黑恶势力展开凌厉攻势

持续推进扫黑除恶专项斗争

本报讯（记者 李雪峰）扫黑除恶专项斗争开展以来，新荣区按照省、市部署要求，撒“天网”、出“重拳”，一手抓深挖整治，一手抓长效常治，紧盯每一阶段重点工作任务，对黑恶势力展开一轮又一轮的凌厉攻势。截至目前，全区共排查掌握涉黑涉恶线索139条，已办结134条，正在侦查5条；共打掉涉黑涉恶团伙7个，其中黑社会性质组织1个，涉恶犯罪团伙6个；抓获犯罪嫌疑人24人，逮捕23人，扫黑除恶专项斗争取得了阶段性成效。

新荣区委、区政府高度重视扫黑除恶专项斗争，主要领导把方向、谋全局，层层传导压力，在第一时间成立扫黑除恶专项斗争领导小组。全区各级各部门迅速成立相应组织机构，出台方案举措，严格落实“有黑扫黑、无黑除恶、无恶治乱”要求，形成了“区委、区政府领导高度重视、政法各部门抓总、相关部门密切配合、各级各部门齐抓共管”的良好工作格局，形成了扫黑除恶的强大声势。

该区坚持抓重点、攻难点、补短板、创亮点，组织开展了以打好线索摸排“主动仗”、线索核查“清零仗”、大案要案“攻坚仗”、打伞断血“歼灭仗”、行业领域“治理仗”为重点的“五场硬仗”集中攻坚行动，并把推进“六清”行动作为扫黑除恶专项斗争的“重中之重，按照“清到底、清干净”的要求，精准发力、持续攻坚。强化严厉打击，该区公安机关坚持“线索必核，核必见底”的原则，深挖细查，严厉打击，同步对“黄赌毒”案件大起底，深挖彻查犯罪线索，确保打深打透，不留死角。该区法院“两院”提前介入，协作配合、联合办案，保证了每起涉黑涉恶案件快侦、快捕、快判。强化源头治理，该区纪委监委坚持把深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”作为主攻重点，严格落实“两个一律”“一案三查”制度，尤其在脱贫攻坚领域涉黑涉恶腐败案件进行重点督办，并抽调精干力量成立了筛查组，对2014年以来所

有行使公权力的公职人员涉黑涉恶腐败问题线索进行梳理排查；对查处黑恶势力但未见背后“保护伞”的一律复核。该区组织部门着力解决全区软弱涣散基层党组织的虚化、弱化、边缘化问题，选派机关事业单位干部担任村党组织书记，坚持一村一策推进整顿，对村“两委”换届开展“两委”干部带病上岗。该区区委政法委创新治理模式，对重点行业领域开展专项整治，对城乡结合“高危区域”、农村宗族“复杂区域”、学校周边“敏感区域”、重点人群“灰色区域”等重点区域进行集中整治，从源头上挤压黑恶势力滋生空间。

此外，该区还坚持“边打击、边整治、边建立”的原则，探索建立了《案件线索管理处置机制》《涉黑涉恶案件联合办理机制》《重点行业整治机制》等一批工作机制，并在运行中及时修订完善，切实提高了工作效率，增强了工作的灵活性和机动性，为推动专项斗争见成效奠定了坚实基础。

扫黑除恶成果展

云中观潮

高水平规划引领城市高质量发展

本报记者 郑苗苗

跟着规划“干”方向走不偏

下一个5年的发展起点是什么？未来五年会面临怎样的发展机遇和挑战？今后5年我们的发展目标是什么？实现目标的方向和路径有哪些？明年起，市委、市政府将作出那些重大安排部署？“十四五”规划告诉你！

凡事预则立，不预则废。编制和实施国民经济和社会发展规划是我们党治国理政的重要方式，可以有效解决各阶段面临的突出矛盾问题，接力落实社会主义现代化建设的长远战略目标。

我们的大同越来越好了

“大家的生活是越来越好了。苹果、香蕉这些普通水果销量明显下降，大家都想吃点变样的，芒果、蓝莓都供不应求了。”平城区水泊寺乡东坟村便民市场水果摊主赵存花说。每天一到下班高峰期，购买水果的人开始络绎不绝，将不大的小店挤得水泄不通。“经济发展了，大家收入高了，生活水平自然好了，我们的生意就好了。”赵存花说。

这栋便民市场是近两年市委、市政府决策、个人投资建成运营的，大大便利了瀛泽嘉苑、镜湖园等附近几个小区居民的生活。整洁温暖的环境很难想象3年前这里还是一片“泥地”，一下雨道路就会泥泞，冬天还得烧煤炉，既不安全、又不环保。“现在好了，有了市场，夏天不怕雨，冬天不怕雪。”商户们纷纷表示。

“十三五”以来，市委、市政府认真落实“十三五”规划纲要任务，地区生产总值总量增速一路上升，全面建成小康社会目标基本实现、脱贫攻坚任务如期完成、对外开放程度显著提升、能源革命实现多点突破、创新生态持续改善、人民生活水平不断提高……穿越惊涛骇浪，展现强大韧性，大同正以全新的面貌向世人华丽转身。

云中新语

习近平总书记在今年8月25日召开的中共中央党外人士座谈会上指出，制定好“十四五”规划建议，将为编制规划纲要提供依据，向社会传递未来5年我国发展的主

“御河的水还没冻上，宽阔的水面真好看。”“现在是好了，几年前垃圾遍地，哪有这么多的水。”当62路公交车驶过南环桥时，乘客们望着桥下的御河聊到。12月的御河畔虽不复春夏绿树掩映水中、水面金鳞涌动的盛景，却别有一番风味。为推动御河干流全线治理，我市规划了8个项目铁拳出击推进河道治理。南环桥下御河畔就成为市民们休闲的“网红”打卡地。

强化生态治理，还市民一个美丽大同一直是大同国民经济和社会发展规划的重要内容。从1953年开始，我市已经编制实施了13个五年规划（计划），立足发展实际，沿着党中央、国务院及省委、省政府确定的主题和主线，形成引领经济社会发展的中长期规划，大同正朝着既定目标和方向前进，一任接着一任干，一张蓝图绘到底……

如今的大同，东方亮小杂粮走向全国，晋能控股集团智能化综采唱主角，光伏之花开遍采煤沉陷区，复兴号高铁列车1小时45分钟进京，百盛、万达商场人潮拥挤，古城墙“合体”，云冈大佛黑纱变绿纱……“美丽富裕幸福”六字成为鲜亮的名片。“规划明确了今后5年的发展起点、目标，可能存在的机遇、困难及实施的方向和路径，是对城市社会经济发展的总体布局，是对各项工作的指导性文件，有了这个纲领，我们才不会走偏。”市发改委相关负责人说。

未来的大同将大“不同”

“快来扫描二维码，也给咱们市‘十四五’规划作贡献。”10月中旬，

出租车司机刘师傅在报纸上看到信息后，逢人就拿出“十四五”规划建言献策问卷调查二维码号召大家提建议。

为更好地了解市民对大同“十四五”时期经济社会发展的愿望与诉求，市“十四五”规划领导组从10月10日至11月15日，开展了“十四五”规划建言献策问卷调查活动。“通过这种方式，我们切实了解到群众的诉求，一定能让‘十四五’规划编制符合人民所思所盼。”市发改委相关负责人说。

“我们也提了建议，附近只有一所中学铁一中，希望能给咱们御东这边再布局些师资力量好的学校。”赵存花说。周边的商户纷纷点头，让孩子上个好学校是他们共同的心愿。

早在2019年7月，我市便启动“十四五”规划编制工作，组织省社科院等智库单位，开展了经济发展思路和重大问题、重点领域改革等10个重大前期课题研究工作，起草了《大同市“十四五”规划基本思路》及《大同市“十四五”规划纲要（框架）》，内容涵盖打造一流创新生态、发展战略性新兴产业、农业特优发展、构建省域副中心城市、完善生态文明制度、保障和改善民生等各个方面。目前，编制工作正在紧锣密鼓进行中。

企业争相落户，青年人才辈出，新兴产业成为重要支撑，能源实现多元化供给，新能源公交车穿梭在大街小巷，古城、云冈石窟游客人潮涌动，清洁供暖实现农村全覆盖，御河、十里河风光无限，人民生活更加优渥……规划引领，今后5年，大同将大“不同”。

微信扫码阅读  
本栏目音频版

谋定全局 勇蹚新路

要目标、优先领域、重点任务，有利于引导全社会汇聚共识、凝聚力量，推动我国经济社会发展不断取得新的更大成就。观大势，谋全局，闯新路。我市把习近平总书记

视察山西重要讲话重要指示精神作为根和魂，以党的十九届五中全会精神为指引，高起点高标准高质量编制“十四五”规划，确保到2025年转型出雏型。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

我市新时代文明实践中心建设惠及千家万户

本报讯（记者 潘红 见习记者 何婧）我市围绕“试点先行、融合推进、全面覆盖”三步走目标，依托去年确定的中央级试点灵丘县、省级试点云州区、市级试点云州区和云冈区，着力打通服务群众的“最后一公里”，努力完成到2021年全面实现新时代文明实践中心、所、站全覆盖，以及志愿服务活动常态化开展目标，让新时代文明实践成果惠及千家万户。截至目前，全市10个县区均已成立新时代文明实践中心，建设新时代文明实践所124个，占比达90%；建设新时代文明实践站1166个，占比达60%。

灵丘县是中央级新时代文明实践试点。该县整合18个公共服务活动场

所、建立了12个新时代文明实践基地、18支志愿服务队。以“山水北泉”实景演出为龙头，成立了如百灵鸟艺术团、红石坝秧歌等30多个农民小剧团。不仅如此，他们还依托平型关大捷遗址、平型关烈士陵园、白求恩特种外科医院旧址、三五九旅旅部旧址等红色革命基地，利用线上线下宣讲，将新时代文明实践融入其中。

省、市级试点云州区策划推出“初心大讲堂”，组建了“春风习习”宣讲小分队，宣传习近平新时代中国特色社会主义思想。云州区还打造了“旗帜”阅览区，定期举办主题阅读分享会、主题征文活动；推出“明灯”系列讲座，从党史系列、云州历史文化系列，到农业

科普系列，将党的方针政策传递到百姓当中。该区成立的“力量”视听室，常态播放主旋律影视作品、党的历史文献纪录片，用群众喜闻乐见的形式进行文明教育。

市级试点云冈区鼓励动员老干部、老专家、老教师、老模范等走出家门、走出庭院，主动担当起社区扶贫帮困的“服务员”、呵护家园的“巡逻员”、邻里矛盾的“调解员”、民情民意的“信息员”和党的政策的“宣传员”，使“五老”志愿者队伍成为基层社会治理的好帮手。目前，该区成立了1支志愿服务总队、12支志愿服务队、37个学雷锋志愿服务站，参与志愿服务活动人数近万人，全年志愿服务时长2000余小时。

《民法典》与生活同行

《民法典》：行为的规正绳

2028年，小红8岁了，一天她独自出去买钢笔，看见一位阿姨带着一只雪白的小狗玩，谁知阿姨的小狗没有牵绳子，看见小红就追着狂吠，吓得小红哇哇大哭。这时，妈妈下班回来碰到了被狗追着的小红，她连忙赶过去想护着小红，不料慢了一步，眼睁睁看着小红被狗咬了一口。遛狗的阿姨却不以为然，一边说着自家的狗从来不咬人，一边怪怨这么小的孩子出来买东西也没人陪着，骂骂咧咧地说着孩子的父母没有尽到照看义务。小红的母亲气愤不已，立刻报警，遛狗的女子迫于警察的压力给予了小红一定的赔偿。

《民法典》有话要说：

第十九条：八周岁以上的未成年人为限制民事行为能力人，实施民事法律行为由其法定代理人代理或者经其法定代理人同意、追认；但是，可以独立实施纯获利益的民事法律行为或者与其年龄、智力相适应的民事法律行为。

第二十一条：不能辨认自己行为

的成年人为无民事行为能力人，由其法定代理人代理实施民事法律行为。八周岁以上的未成年人不能辨认自己行为的，适用前款规定。

第一千二百四十五条：饲养的动物造成他人损害的，动物饲养人或者管理人应当承担侵权责任；但是，能够证明损害是因被侵权人故意或者重大过失造成的，可以不承担或减轻责任。

第一千二百四十六条：违反管理规定，未对动物采取安全措施造成他人损害的，动物饲养人或者管理人应当承担侵权责任；但是，能够证明尽到管理职责的，不承担侵权责任。

第一千二百四十七条：禁止饲养的烈性犬等危险动物造成他人损害的，动物饲养人或者管理人应当承担侵权责任。

第一千二百四十八条：动物园的动物造成他人损害的，动物园应当承担侵权责任；但是，能够证明尽到管理职责的，不承担侵权责任。



第一千二百四十九条：遗弃、逃逸的动物在遗弃、逃逸期间造成他人损害的，由原动物饲养人或者管理人承担侵权责任。

第一千二百五十条：因第三人过错致使动物造成他人损害的，被侵权人可以向动物饲养人或者管理人请求赔偿，也可以向第三人请求赔偿。动物饲养人或者管理人赔偿后，有权向第三人追偿。

第一千二百五十一条：饲养动物应当遵守法律法规，尊重社会公德，不得妨碍他人生活。

第一千二百五十二条：因饲养动物造成他人损害的，侵权人应当承担侵权责任。饲养动物请留心，致人损害须负责。大同市司法局