中央经济工作会议在北京举行

（上接第一版）

会议确定，明年要抓好以下重点任务。

一是强化国家战略科技力量。要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题。要发挥新型举国体制优势，发挥好重要院所高校国家队作用，推动科研力量优化配置和资源共享。要抓紧制定实施基础研究十年行动方案，重点布局一批基础学科研究中心，支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心。要发挥企业在科技创新中的主体作用，支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动。要加强国际科技交流合作。要加快国内人才培养，使更多青年优秀人才脱颖而出。要完善激励机制和科技评价机制，落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。要规范科技伦理，树立良好学风和作风，引导科研人员专心致志、扎实进取。

二是增强产业链供应链自主可控能力。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。要统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。要实施好产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。要加强顶层设计、应用牵引、整机带动，强化共性技术供给，深入实施质量提升行动。

三是坚持扩大内需这个战略基点。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力。要完善职业技术教育体系，实现更加充分更高质量就业。要合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。要增强投资增长后劲，继续发挥关键作用。要发挥中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用。激发全社会投资活力。要大力发展数字经济，加大新型基础设施投资力度。要扩大制造业设备更新和技术改造投资。要实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，建设现代物流体系。要加强统一规划和宏观指导，统筹好产业布局，避免新兴产业重复建设。

四是全面推进改革开放。构建新发展格局，必须构建高水平社会主义市场经济体制，实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进。要完善宏观经济治理，加强国际宏观政策协调。要深入实施国企改革三年行动，优化民营经济发展环境，健全现代企业制度，完善公司治理，激发各类市场主体活力。要放宽市场准入，促进公平竞争，保护知识产权，建设统一大市场，营造市场化、法治化、国际化营商环境。要健全金融机构治理，促进资本市场健康发展，提高上市公司质量，打击各种逃废债行为。要规范发展第三支柱养老保险。要积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。要大力提升国内监管能力和水平，完善安全审查机制，重视运用国际通行规则维护国家安全。

五是解决好种子和耕地问题。保障粮食安全，关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。要加强种质资源保护和利用，加强种子库建设。要尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化应用。要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。要建设国家粮食安全产业带，加强高标准农田建设，加强农田水利建设，实施国家黑土地保护工程。要提高粮食和重要农副产品供给保障能力。要加强农业面源污染治理。

六是强化反垄断和防止资本无序扩张。反垄断、反不正当竞争，是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，支持公有制经济和非公有制经济共同发展，同时要依法规范发展，健全数字规则。要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。要加强规制，提升监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为。金融创新必须在审慎监管的前提下进行。

七是解决好大城市住房突出问题。住房问题关系民生福祉。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜、多策并举，促进房地产市场平稳健康发展。要高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场。土地供应要向租赁住房建设倾斜，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，国有和民营企业都要发挥功能作用。要降低租赁住房税费负担，整顿租赁市场秩序，规范市场行为，对租金水平进行合理调控。

八是做好碳达峰、碳中和工作。我国二氧化碳排放力争2030年前达到峰值，力争2060年前实现碳中和。要抓紧制定2030年前碳排放达峰行动方案，支持有条件的地方率先达峰。要加快调整优化产业结构、能源结构，推动煤炭消费尽早达峰，大力发展新能源，加快建设全国用能权、碳排放权交易市场，完善能源消费双控制度。要继续打好污染防治攻坚战，实现减污降碳协同效应。要开展大规模国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力。

会议指出，经过几代人一以贯之、接续奋斗，我国即将全面建成小康社会。这是新生活新奋斗的起点，要继续艰苦奋斗。要巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象。要做好同乡村振兴的有效衔接，帮扶政策保持总体稳定，分类调整优化，留足政策过渡期。

会议强调，要促进经济运行保持在合理区间，继续做好“六稳”“六保”工作，合理把握宏观调控节奏和力度，精准有效实施宏观政策。要持续激发市场主体活力，完善减税降费政策，强化普惠金融服务，更大力度推进改革创新，让市场主体特别是中小微企业和个体工商户增加活力。要依靠创新提升实体经济发展水平，促进制造业高质量发展。要充分挖掘国内市场潜力，以改善民生为导向扩大消费和有效投资，完善支持社会资本参与的机制和政策，更加注重民生基础设施补短板，推动新型城镇化和区域协调发展。要全面推进乡村振兴，抓好农业生产，推进农村改革和乡村建设。要深化重点领域和关键环节改革，推进“放管服”改革，不断优化营商环境。要加强污染防治，不断改善生态环境质量。要做好基本民生保障工作，促进重点群体多渠道就业，持续改善人民生活。

会议指出，适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，必须加强党的全面领导，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，真抓实干把党中央决策部署贯彻到经济工作各方面。督查、督导等工作要规范进行，讲求实效。各级领导干部要提高专业化能力，努力成为领导构建新发展格局的行家里手。要增强补课充电的紧迫感，自觉赶上时代潮流。要抓好发展和安全两件大事，有效防范化解各类经济社会风险，高度重视安全生产和防灾减灾工作，坚决防范重特大事故发生。要继续深化社会治理，严厉打击各类违法犯罪活动。疫情防控要毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作，严防死守，确保不出现规模性输入和反弹。要安排好“两节”市场供应，确保基本民生，做好困难群体兜底工作。

会议号召，全党同志要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，齐心协力、开拓进取，以优异成绩迎接建党100周年，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

国办印发《关于进一步完善失信约束制度构建诚信建设长效机制的指导意见》

据新华社北京12月18日电 国务院办公厅日前印发《关于进一步完善失信约束制度构建诚信建设长效机制的指导意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持遵循法治轨道，着力构建诚信建设长效机制，进一步规范和健全失信行为认定、记录、归集、共享、公开、惩戒和信用修复等机制，推动社会信用体系迈入高质量发展的新阶段，更好发挥社会信用体系在支撑“放管服”改革和政府职能转变、营造公平诚信的市场环境和社会环境等方面的积极作用。

《意见》确定了完善失信约束制度、健全社会信用体系的主要工作任务。一是科学界定公共信用信息纳入范围和程序。将特定行为信息纳入公共信用信息，必须严格以法律、法规或者党中央、国务院政策文件为依据，并实行目录制管理。行政机关认定失信行为必须以具有法律效力的文书为依据，认定后应如实记录失信信息。二是规范公共信用信息共享公开范围和程序。公共信用信息是否可共享及在何种范围共享，是否可公开，应当根据合法、必要原则确定。公共信用信息公开不得侵犯商业秘密和个人隐私。三是规范严重失信主体名单认定标准和程序。设列严重失信主体名单的领域，必须以法律、法规或者党中央、国务院政策文件为依据，任何部门（单位）不得擅自增加或扩展。在全国范围内实施的严重失信主体名单制度，其名单认定标准应当以法律、行政法规或者党中央、国务院政策文件形式确定，暂不具备条件的可以部门规章形式确定。具体认定要严格履行程序。四是依法依规开展失信惩戒。对失信主体采取减损权益或增加义务的惩戒措施，必须基于具体的失信行为事实，直接援引法律、法规或者党中央、国务院政策文件为依据，并实行清单制管理。根据失信行为的性质和严重程度，采取轻重适度的惩戒措施，不得随意增设惩戒措施或加重惩戒，确保过惩相当。五是健全和完善信用修复机制。建立有利于自我纠错、主动自新的信用修复机制，除法律、法规和党中央、国务院政策文件明确规定不可修复的失信信息外，失信主体按要求纠正失信行为、消除不良影响的，均可申请信用修复。符合修复条件的，要按规定及时将其移出严重失信主体名单，终止共享公开相关失信信息，或者对相关失信信息进行标注、屏蔽或删除。提高信用修复效率，加强信用修复信息共享，切实解决“信用修复难”问题。六是加强信息安全和隐私保护。明确公共信用信息查询使用权限和程序，严肃查处泄露、篡改、毁损、窃取信用信息或利用信用信息谋私等行为，严厉打击非法收集、买卖信用信息的违法行为。七是着力加强信用法治建设。加快研究推进社会信用方面法律法规的立法进程，严格依法依规推动社会信用体系建设。

《意见》强调，要落实主体责任，各行业主管（监管）部门要切实履行本行业信用监管主体责任，地方各级社会信用体系建设牵头单位要对本区域内社会信用体系建设工作加强规范指导。要强化追责问责，对违法违规记录、共享、公开信用信息等行为，依法依规追究相关单位和人员责任。要加强宣传解读，积极开展诚信宣传教育，及时阐释和解读信用政策。要把握时间节点，各地区、各部门要及时规范完善已经出台的关于失信行为的认定、记录、归集、共享、公开、惩戒和信用修复等措施。

中央宣传部 退役军人事务部 中央军委政治工作部联合发布2020年度“最美退役军人”先进事迹

新华社北京12月18日电 （记者**杨雅雯**） 为全面贯彻习近平总书记关于退役军人工作的重要论述，深入落实党的十九届五中全会精神，讲好优秀退役军人故事，发挥先进典型示范引领作用，激励和引导广大退役军人积极投身全面建设社会主义现代化国家新征程，中央宣传部、退役军人事务部、中央军委政治工作部12月18日联合发布2020年度“最美退役军人”先进事迹。

贵州安顺“兵支书”脱贫攻坚代表队、安徽省庐江县退役军人抗洪抢险突击一分队等2个先进集体和丁国年等18名先进个人获得2020年度“最美退役军人”荣誉。他们中有决战脱贫攻坚的先进模范，有推进乡村振兴的基层“带头人”，有驰援湖北的抗疫先锋，有抗洪抢险、见义勇为的英雄，有科研领域“领头雁”、科技兴农传播者，有勇于开拓创新、主动回馈社会的创业标兵，还有赤子丹心、不辱使命的道德楷模。他们永葆本色、攻坚克难，展现了退役军人奋勇争先的风采；他们危难时刻敢于冲锋、勇于奉献，彰显了“若有战、召必回”的使命担当；他们的事迹感人至深、催人奋进，必将激励广大退役军人建功新时代，汇聚起学习先进、争当先进的强大正能量。

发布仪式在中央广播电视总台举行，现场采用视频展示、互动访谈等形式，讲述“最美退役军人”的先进事迹和工作生活感悟。中央宣传部、退役军人事务部负责同志和中央军委政治工作部有关部门负责同志为他们颁发证书。

今年恰逢纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年，发布仪式还特别设置致敬环节，邀请3位抗美援朝老英雄来到现场，请他们讲述志愿军不畏强敌、不怕牺牲的英雄故事。“最美退役军人”先进典型向老英雄致以崇高敬意，一致表示要传承弘扬伟大抗美援朝精神，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在全面建设社会主义现代化国家新征程中奋力拼搏，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。

“最美退役军人”学习宣传活动自2018年起已连续开展三届，每年选树20个先进个人和集体，在全社会营造了尊崇军人职业、尊重退役军人的浓厚氛围。

三明医改：求解世界性难题的改革样本

医改是世界性难题。对于我国这样一个发展中人口大国而言，“答题”的难度和挑战不言而喻。

2012年以来，地处福建内陆山区的三明市勇于涉“深水区”、敢于啃“硬骨头”，不断突破旧有利益樊篱和体制机制障碍，闯出了一条破解医改难题的新路子，贡献了中国新一轮医改进程中备受瞩目的地方样本。

福建省三明市第一医院的医保办工作人员（右）向前来咨询药品报销问题的居民讲解相关政策（11月18日摄）。 新华社记者 **姜克红**摄

小城市推动大改革

三明医改，缘何而起？

不少三明人认为，三明是一座因三线建设兴起的工业城市，人口少、经济体量小、退休人员比重较高，“未富先老”现象明显，医保基金曾经面临“穿底”风险。因此，三明医改是一场“被逼出来的改革”。

然而，更深层次的动因，却是医疗、医药体制长期存在的“顽疾”：医保基金的巨大浪费，不合理的医药体制，有悖医院治病救人的宗旨，让一些患者蒙受着“看冤枉病、吃冤枉药、花冤枉钱”的“二次伤害”。

医改千头万绪，从哪里打响“第一枪”？三明瞄准了虚高的药价。2012年，三明通过重点监控药品使用行为，实行药品零差率销售，当年，全市医药收入年均增长15%的势头就降到了7%左右。

2013年以来，三明通过药品耗材价格调整，共增加医疗服务收入48.7亿元。同时，全市县级以上公立医院药物占比从2011年的46.77%降到2019年的24.57%，而医务性收入从18.37%上升为40.59%。

三明市副市长张元明认为，挤压药价虚高是医改推进的关键一步，也是最难的一步。以此为杠杆，三明进而实行医药、医保和医疗“三医联动”改革，有力解决了医改“碎片化”的问题。

在医疗服务方面，三明通过改革薪酬总量核定办法，医务人员的门诊和手术等医疗服务量直接与薪酬挂钩。从2011年到2018年，全市县级以上公立医院平均年薪从4.22万元上升到11.34万元，医务人员工作积极性大幅提升。

“让广大白衣天使拿着干净而又体面的收入，专注于治病救人的使命，受到全社会的尊重。”三明市尤溪县总医院党委书记杨孝灯一语道破医疗改革的初心。

针对医保基金管理“九龙治水”的通病，三明在全国率先将原来分别隶属于人社、卫生等部门的24个医保基金经办机构进行整合，组建了三明市医疗保障基金管理中心。2016年，又率先将药品采购和医疗服务定价等职能统一到全国率先组建的医保局中。

“三保合一”后，三明推进按次均费用、按病种付费、按人头付费等多种复合付费方式的改革，发挥医保基金的杠杆作用，引导百姓正确就医，控制不合理医疗支出。

尤溪县西城镇玉池村村民郑秀珍去年健康体检时筛查出恶性肿瘤，她选择了在县医院做手术。一年下来，手术和用药共3.8万元，通过报销后自付不到1000元。“在县里看病，不仅报销比例高，药还都一样，医改真是普通百姓的福音。”郑秀珍感激地说。

一组数据揭示了医改带来的直观“红利”：2019年，三明人均医疗费用1734元，仅为全国平均水平的46%，与此同时，基层就诊率不断提升，如三明下辖的将乐县，县域内就诊率从2015年的79.5%提高到现在的93.6%。

“动真碰硬”深化改革

“没有一项改革是在和风细雨中完成的。”这是三明医改经历者说得最多的一句话。

三明医改的每一项措施，都涉及复杂敏感的利益调整。为此，改革者乃至整个三明一度承受了巨大的压力：对内有个别医护人员消极对待医改，少数患者不理解医改；对外则有医药代表放言丢掉三明市场。

在以“治乱”为主的改革早期，三明建立了跨地区药品耗材联合限价采购的“三明联盟”，通过做大采购总量来换取药企主动降价，这一改革举措曾让不少医药代表惊呼“三明动真格的了”“医药行业要重新洗牌了”。

“三明医改可谓‘刀刀见血’，不是简单动了个别人的‘奶酪’，而是彻底改变了‘从来如此’的利益分配格局，遭到阻挠是必然的。”三明市医保局局长徐志銮说。

开弓没有回头箭。让人振奋的是，三明医改最终“挺”了过来。

谈起背后的“奥秘”，三明人将其归功于历届党委政府坚守初心、坚持原则的政治定力以及三明医改敢于向医疗腐败动刀子、向医疗不合理现象说“不”的勇气和魄力。

“只要是对老百姓有利的事情，就放手去干！”在三明医改一度遭到冷遇时，时任三明市医改领导小组组长的詹积富记得，当时三明市党政主要领导始终给与支持、勇于担当。

“敢为天下先”的三明医改，在打出“三医联动”组合拳后，如今已经进入以“治未病”为重点的新阶段，正着力构建预防为主、防治结合的全民健康服务体系。

2017年，三明推动优质医疗资源下沉，形成上下联动的紧密型医疗共同体，组建了10个县级总医院、2个市区紧密型医联体，构建起了区域健康管护组织。通过实行医保打包支付，对各总医院实行“总额包干、超支自付、结余留用”，推动县级医疗人才、诊疗病种、卫生资源下沉到乡村。

谈起近年来医院的变化，将乐县总医院心内科副主任肖春林体会深刻：“新的体制下，医生、护士每周都下去，不仅是坐诊，还要指导卫生院、卫生所做好患者健康管理，到社区、农村做讲座。群众少生病了，医保资金结余了，大家参与健康管理也能提高绩效。”

肖春林说，慢病管好的直接红利，就是发展为重病甚至死亡的人数下降了。目前，将乐县已经连续两年实现脑卒中死亡人数下降。

不忘初心，改革再出发

“自始至终，三明医改人始终谨记为何改、为谁改这一根本问题。”三明市委书记林兴禄斩钉截铁地说。

2013年，三明将原先分散在人社、农业、卫生等部门的医保职能集中时，新部门究竟叫“医疗保险管理中心”还是“医疗保障管理中心”存在意见分歧，最后决定：就叫“医疗保障管理中心”。

“保险与保障，一字之差，体现的是政府承担起保障和守护人民群众健康责任的准确定位。”詹积富说。

福建医科大学公共卫生学院教授郑振佺说，三明医改在前行过程中能够不断啃下各种“硬骨头”，根本在于切实以人民为中心，坚持党对医改工作的统一领导，始终把人民生命安全和身体健康放在第一位。

2019年11月，国务院深化医药卫生体制改革领导小组印发《关于进一步推广福建省和三明市深化医药卫生体制改革经验的通知》，要求充分发挥典型经验对全局改革的示范、突破和带动作用。

被视为新一轮中国医改“试验田”的福建三明，于2019年12月启动疾控综合改革的新探索，设立“医防融合办公室”，推动实现专业人员、业务培训、监测报告、医防资源、考核方式、数据信息“六融合”，更好地发挥健康管护组织作用，让百姓少得病、晚得病、不得病。

三明市疾控中心主任朱道斌说，以前，医院与疾控部门之间存在业务融合不紧、沟通存在壁垒、健康管理缺位等问题。在应对新冠肺炎疫情的大战大考中，医防协同融合的新机制体现出了明显成效和优势。

党的十九届五中全会提出，全面推进健康中国建设，把保障人民健康放在优先发展的战略位置。

“新一轮医改中，三明甘当‘冲锋陷阵’者。向着全民健康出发，三明将把有利于人民的改革进行到底。”林兴禄说。

新华社福州12月17日电 （记者 **陈弘毅**）

三明实践

大连无症状感染者新冠病毒全基因组测序结果支持传播源来自国外

新华社大连12月18日电 （记者**张博群 郭翔**） 记者18日从大连市疫情防控工作新闻发布会获悉，大连市对15日以来发现的6例本地无症状感染者和食品外包装标本进行新冠病毒全基因组测序，结果显示病毒符合L基因型欧洲家系L2分支特征，结果支持传播源来自国外。

自15日至17日24时，大连市累计报告6例本地无症状感染者，其全基因组序列同源性为100%，提示病毒为共同来源。

目前，大连市累计隔离管理相关人员共806人。

注销公告

大同市经联房地产开发有限责任公司于2020年12月17日经股东会决议解散公司，并于同日成立了公司清算组，请公司债权人于本公告发布之日起45日内向本公司清算组申报债权。

遗失声明

◇朱高不慎遗失振华街43楼10号大间公寓的振华公寓租赁合同，声明作废。

◇大同市三医院饮用纯净水厂不慎遗失银行开户许可证正本，账号为8868802201308000096525，开户行大同银行股份有限公司迎宾支行，核准号为J1620000288101，声明作废。

◇大同市四海金缘商贸有限责任公司不慎遗失公章，声明作废。

◇大同市南郊区龙鑫彩钢钢结构销售中心不慎遗失法人章（法人：张彦东），声明作废。

◇梁云不慎遗失道路运输经营许可证，证号为140203004327，声明作废。

◇李志东、刘秀梅不慎遗失星港城5-1-3103号房的面积差退款收款收据，编号为0012760，金额为1751元，声明作废。

◇巩娟不慎遗失道路运输经营许可证，证号为140214004812，声明作废。

◇王海燕（身份证号为140212199001150528）不慎遗失于熠轩于2020年3月21日在大同市第一人民医院出生的出生证，证号为U140026226，声明作废。

◇大同市静云商贸有限责任公司不慎遗失银行开户许可证正本，账号为8868800101317000311640，开户行大同市商业银行营业部，核准号为J1620002090901，声明作废。

◇大同市宏启运输有限公司不慎遗失银行开户许可证正本，账号为15817101030000010948，开户行大同市新荣区农村信用合作联社魏都信用社，核准号为J1620006876801，声明作废。

◇大同市云冈区津港洗煤有限公司不慎遗失财务专用章，声明作废。

本报地址：御东行政中心21、22层 | 邮编：037010 | 本报发行公司发行 | 广告经营许可证号：1402004000009 | 开印时间：1时 印完5时10分
联系电话：办公室 6034132 要闻部 2043974 广告热线：2023122 发行热线：2503915 承印：大同日报传媒集团印务公司 电话：2429838