

# 坚持人民至上 传递民生温度

—社会各界热议中央经济工作会议精神

在严峻挑战下做好经济工作，人民至上是作出正确抉择的根本前提。日前召开的中央经济工作会议传递出浓浓的民生暖意。

社会各界认为，2021年是“十四五”开局之年，站在新生活新奋斗的起点，要始终把人民利益放在最高位置，锚定“基本民生”这颗“定盘星”，齐心协力、开拓进取。

“在新冠肺炎疫情暴发期间，14亿人的基本生活得到了有效保障，民生得到了有力保障。”国家发展和改革委员会副主任、国家统计局局长宁吉喆说。

宁吉喆说，今年全国城镇调查失业率从2月的6.2%下降到11月的5.2%；前三季度，全国居民人均可支配收入扣除价格因素同比增长0.6%；市场充裕，11月份食品价格环比下降了2.4%……民生保障力度不减，各项社会事业取得新进展。

民生蕴藏着激发经济新动能的“钥匙”。会议指出，坚持扩大内需这个战略基点。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑。

“在生产、分配、流通、消费的经济循环中，消费是终点也是起点，是加快

释放经济发展潜力、增强经济发展动力的主要着力点，是促进国内国际双循环的重要抓手。”第十三届全国政协经济委员会委员王一鸣说，要以改善民生为导向扩大消费和有效投资，把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，增强消费对形成强大国内市场的支撑作用。

扩大消费最根本的是促进就业，稳就业才能保民生、增收入。山东省邹城市公共就业和人才服务中心主任苗军对此深有体会，邹城市大束镇黄疃村探索成立劳务公司，加强企业用工信息和劳动力信息匹配，打通精准就业服务“最后一公里”，全村707名登记在册劳动力全部实现就地就近就业，人均月收入增加约1500元。目前邹城已成立这样的村级劳务公司133个。

“促进就业对释放居民消费潜力、提振内需、融入新发展格局意义重大。”

重庆市两江新区社会保障局副局长周洋说，明年将坚决贯彻中央经济工作会议精神，在稳住就业基本盘、扩大就业渠道上下功夫，为“零就业”家庭人员等就业困难群体提供兜底性保障，通过资金帮扶、技能培训、平台搭建等方式，多

管齐下缓解就业难题、保障基本民生。扩大消费需要同改善人民生活品质结合起来，医疗、教育、养老、育幼等社会保障体系“短板”还有待强化。财政部原副部长朱光耀说，在政府支出方面，要加强这些民生和社会保障领域的投入，通过二次分配来解除居民消费的后顾之忧，让老百姓敢花钱，调整过高储蓄结构。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，有效扩大内需，释放超大规模市场潜力，既要完善政策，又要在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效的制度安排。要促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。

住房问题关系民生福祉。会议提出要高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策。在清华大学房地产研究所所长刘洪玉看来，土地供应多元、筹集渠道和供应主体多元的保障性租赁住房，可以为百姓提供更加丰富灵活的住房选择，其保障性着重体现了面向低收入住房困难家庭、新就业大学生、新市民等群体的基本住房保障。

会议指出，只要心里始终装着人

民，始终把人民利益放在最高位置，就一定能够作出正确决策，确定最优路径，并依靠人民战胜一切艰难险阻。

今年11月23日，贵州省宣布剩余9个贫困县退出贫困县序列。至此，我国832个贫困县全部脱贫。国家消除绝对贫困和区域性整体贫困的巨大成就，让一直扎根扶贫一线的贵州省毕节市威宁县石门乡团结村村支书胡钩博备受鼓舞。

“通过这几年精准帮扶，村里老百姓住房、教育、饮水、交通等发生了翻天覆地变化，是大家看得见、摸得着的脱贫攻坚‘红利’。”胡钩博特别有感触地说，贫困山区发展产业，完善教育和医疗等都需要强大经济基础支撑，中央经济工作会议提出要巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象，特别贴近基层发展的现实需要。

坚持人民至上，发展为了人民。拥抱2021年，鼓足干劲踏上新征程。这位“90后”村官表示，要继续“深耕”脱贫一线，积极巩固脱贫成果，见证人民生活的“美丽蝶变”。

新华社北京12月21日电（记者王优玲 何宗渝 骆飞）

增强信心、保持定力、坚定底气，集中精力办好自己的事情，是我们战胜各种风险挑战的关键。中央经济工作会议深入分析国内国际经济形势，强调要增强忧患意识，坚定必胜信心，推动经济持续恢复和高质量发展。

今年以来，面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，历经艰苦险阻，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。同时必须清醒看到，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固。明年世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。越是在这个时候，越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，越要增强信心、坚定信心。综合起来看，时与势依然在我，我们要以压倒一切困难而不为困难所压倒的决心和勇气，善于在危机中育先机、于变局中开新局，在新时代新征程上披荆斩棘、奋勇前进。

面对前进道路上的风险挑战，我们要坚定必胜信心。尽管国际国内形势发生了深刻复杂变化，但我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，我国经济潜力大、韧性大、活力强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变，我国发展具有的多方面优势和条件没有变。我国拥有14亿人口，中等收入群体超过4亿，是全球最具潜力的大市场，具有全球最完整、规模最大的工业体系，有强大的生产能力、完善的配套能力，正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，投资需求潜力巨大。面向未来，我们有坚强决心、坚定意志、坚实国力应对挑战，有足够的底气、能力、智慧战胜各种风险考验。只要准确识变、科学应变、主动求变，善于决策时运筹帷幄、落实时如臂使指，就一定能够在抗击大风浪中创造出大机遇，始终立于不败之地。

面对复杂严峻的外部环境，关键是要办好自己的事。要全面贯彻党的十九届五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，推动高质量发展，构建新发展格局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，保证经济行稳致远、社会安定和谐，确保“十四五”开好局。要坚持底线思维，提高风险预见预判能力，严密防范各种风险挑战。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力，在一些关键点上发力见效，紧紧围绕供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。要继续高举多边主义旗帜，积极参加全球治理改革完善，推动构建人类命运共同体。

中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起。前进的道路上，有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有中国特色社会主义制度的显著优势，有全党全军全国各族人民的团结奋斗，我们一定能战胜一切艰难险阻，保持我国经济社会良好发展势头，如期全面建成小康社会，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

新华社北京12月21日电 人民日报12月22日评论员文章

## 国办印发《关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的意见》

据新华社北京12月21日电 国务院办公厅日前印发《关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的意见》（以下简称《意见》），对养老服务综合监管工作作出部署。

《意见》指出，要深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深化“放管服”改革，加快形成高效规范、公平竞争的养老服务统一市场，建立健全养老服务综合监管制度，坚持公正监管、规范执法，不断优化营商环境，引导和激励养老服务机构诚信守法经营、积极转型升级，更好适应养老服务高质量发展要求，更好满足人民群众日益增长的养老服务需求。《意见》就

建立健全养老服务综合监管制度确定了三方面政策措施：

一是明确监管重点。加强质量安全监管，加大对建筑、消防、食品、医疗卫生等重点环节的监督检查，引导养老服务机构落实安全责任，主动防范消除安全风险和隐患。加强从业人员监管，引导从业人员提升服务质量和平，依法依规从严惩处养老服务机构欺老、虐老等侵害老年人合法权益的行为。加强涉及资金监管，加大对使用财政资金项目的跟踪审计，加强对政府购买养老服务、养老服务机构医保基金使用的监督管理，依法打击养老服务机构以养老服务为名的非法集资活动。加强运营秩序监管，依法打击无证无照从事养老服务

的行为。加强突发事件应对，建立完善工作机制，引导养老服务机构增强风险防范意识和应对处置能力。

二是落实监管责任。强化政府主导责任，深化养老服务领域“放管服”改革，充分发挥政府在制度建设、行业规划、行政执法等方面的主导作用。压实机构主体责任，养老服务机构对依法登记、履约服务、质量平安、应急管理、消防安全等承担主体责任，其主要负责人是第一责任人。发挥行业自律和社会监督作用，养老服务领域行业组织要积极推行行业信用承诺制，健全行业自律规范，加大养老服务领域信息公开力度，优化养老服务投诉举报受理流程。

三是创新监管方式。加强协同监

管，健全各部门协调配合机制，建立以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。加强信用监管，建立养老服务机构备案信用承诺制度，加大信用记录的披露和应用。加强信息共享，统筹运用养老服务领域政务数据资源和社会数据资源，推进数据统一和开放共享。发挥标准规范引领作用，建立健全养老服务标准和评价体系，实施养老服务质量和安全基本规范等标准，引领养老服务高质量发展。

《意见》强调，要加强组织领导，各地区、各相关部门要按照《意见》提出的各项措施和要求，制定配套措施，科学配置监管资源，统筹部署抓好落实。要提升执法水平，强化对行政执法权力的制约和监督，提高行政执法人员的业务能力和执法水平。要加大宣传力度，积极开展养老服务法治宣传教育，推动形成关心、支持养老服务综合监管、促进养老服务高质量发展的良好氛围。

## 疫苗安全性与有效性如何？哪些人群不适宜接种？

——权威专家解读新冠疫苗研发与接种有关问题

12月21日在国务院联防联控机制新闻发布会上，国家卫生健康委新闻发言人米锋介绍，近期，我国开始对部分从事进口冷链、口岸检疫、生鲜市场、交通运输、医疗疾控等工作的重点人群开展新冠疫苗接种工作。

我国新冠疫苗研发水平如何？新冠疫苗安全性和有效性如何？接种新冠疫苗有哪些注意事项？相关权威专家做出解答。

我国新冠疫苗研发处于全球第一方阵

新冠肺炎疫情暴发后，我国布局了5条技术路线，同步推进疫苗研发工作。

根据世界卫生组织截至12月2日的统计，目前我国有15款疫苗进入临床试验，其中5款疫苗进入Ⅲ期临床试验，进入临床试验的疫苗已经涵盖我国布局的所有技术路线。

国务院联防联控机制科研攻关组疫苗研发专班工作组组长、国家卫健委医药卫生科技发展研究中心主任郑忠伟说：“在全球，进入Ⅲ期临床试验的疫苗我们是最多的，我们国家新冠疫苗的研发处于全球第一方阵。”

据了解，Ⅲ期临床试验的目的就是让一定规模人群通过随机双盲对照的方式，最后在这些受种人员中找到足够数量的感染病例，对感染病例进行中期或者终点揭盲的分析，看有多少感染者是打疫苗以后感染的，有多少感染者是没有打疫苗感染的，以这样的方法来计算疫苗保护效力。

据郑忠伟介绍，由于我国新冠肺炎疫情防控良好，不具备开展Ⅲ期临床试验条件，所以我国疫苗研发单位在完成Ⅰ期、Ⅱ期临床试验后，都是采取国际合作与境外国家或者地区联合开展Ⅲ期临床试验。

近期，部分研发企业刚刚获得可用于Ⅲ期临床试验中期分析所需的病例数，正在向相关部门提交相关资料。只有这些资料揭盲，并且达到监管机构要求的标准，监管机构才能给予其有上市条件或者上市的批准。

6万多名疫苗接种者去境外高风险区未有严重感染报告

疫苗安全性与有效性是评价疫苗最为关键的两项指标。

——疫苗接种是否安全？有无严重不良反应？

郑忠伟介绍，如接种后没有严重的不良反应，则疫苗是安全的。

“根据我国新冠疫苗开展的Ⅰ期、Ⅱ期、Ⅲ期临床试验，以及我国已开展的近百万剂次的疫苗紧急接种来看，我国新冠疫苗非常安全。”郑忠伟表

示，虽有一些轻微不良反应，但没有出现严重的不良反应。

——我国新冠疫苗有效性如何？

“在紧急使用新冠疫苗过程中，有6万多名疫苗接种者去过境外高风险地区，没有严重感染报告。”郑忠伟介绍，有关疫苗的有效性数据，还有待Ⅲ期临床试验终点或中期揭盲结果分析。但Ⅰ期、Ⅱ期的临床试验数据提供了一些有效性的参考指标，如中和抗体等，能够显示我国新冠疫苗具有较好的安全性和有效性。

中国疾控中心免疫规划首席专家王华庆详细介绍了疫苗接种后发挥作用的免疫机理：新冠疫苗能够特异性识别侵入的病原，形成免疫记忆，在遇到相同病原时便迅速产生抗体，消灭病原，达到预防效果。

“如果有接种疫苗的机会，公众应接种。”王华庆说，新冠疫苗发挥作用的主要时间是在接种疫苗第二剂次的两周后，会产生较好的免疫效果。同时，疫苗保护效力和疫苗的接种率有很大关系，当人群中的接种率达到非常好的程度时，免疫屏障就建立起来了。

这些人群不建议接种新冠疫苗

哪些人不适合接种新冠疫苗？接种前需要做好哪些准备？接种时有哪些注意事项？……近期，新冠疫苗接种注意事项成为公众的关注重点。

王华庆表示，在接种新冠疫苗前，公众应当首先了解疫苗说明书中的事项，包括禁忌内容与其他注意事项。同时要了解接种流程，具体包括当地接种点的预约方式、接种准备等内容。王华庆提示，不建议发热患者、慢性病发作患者、急性病发作患者、孕妇等群体接种新冠疫苗。

由于新冠疫苗研发时间较短，还没有针对新冠疫苗与其他疫苗同时接种的研究结果，无法确定同时接种两种不同类型疫苗的安全性以及免疫效果。因此，王华庆不建议同时接种两种不同类型的疫苗。

据介绍，在接种新冠疫苗时，受种者需要携带身份证件、接种证等身份证件，协助完成疫苗接种记录。同时，受种者需将自身健康状况如实报告给接种医生，由接种医生来判断是否能够接种疫苗。

专家指出，在疫苗接种后，要关注自身身体有何异常情况。在接种新冠疫苗后，受种者需在接种点留观30分钟，以防出现急性过敏性反应，留观无异常后，方可离开。若离开后，受种者出现了高热、肿胀、红肿、硬结、局部红肿、注射部位疼痛、局部淋巴结肿大等不适症状，应及时就医。

据新华社北京12月21日电（记者彭韵佳 沐铁城）



### 嫦娥五号搭载北京冬奥会展示品交接仪式举行

这是12月21日拍摄的嫦娥五号搭载北京冬奥会展品。

当日，中国国家航天局与北京2022年冬奥会和冬残奥会组织委员会嫦娥五号搭载北京冬奥会展品交接仪式在北京冬奥组委首钢办公区举行。

嫦娥五号探测器上搭载了国际奥委会会旗一面、国际残奥委会会旗一面、北京冬奥会和冬残奥会会旗各一面、会徽两对、吉祥物手办一对、吉祥物徽章两对。冬奥展示品的月球之旅，增加了北京冬奥会的科技感和独特性，也创造了奥林匹克文化与航天科技融合创新的典范。

新华社记者 任超摄

## 深刻认识国民经济和社会发展五年规划的本质特征

(上接第二版)五年计划和规划在制定过程中，始终坚持以马克思主义中国化的最新成果为指导，坚持在党的领导下不断创新探索、与时俱进。“一五”计划到“五五”计划更多的是以“过渡时期总路线”和“社会主义建设总路线”为指导。1981年开始的“六五”计划，将社会发展纳入其中，名称变更更为“国民经济和社会发展五年计划”，直到“八五”计划都是以建立完善社会主义市场经济为指导，以改革和开放为动力，追求经济增长和发展社会生产力。“九五”计划到“十二五”规划，强调可持续发展并逐步提出“以人为本”“科学发展观”等发展理念，其中从“十一五”开始“五年计划”更名为“五年规划”。“十三五”规划和“十四五”规划建议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。五年计划和规划的制定历程，反映出我们党对发展规律和中国国情认识的不断深化，体现出我们党不断探索将马克思主义与中国实践相结合、不断创新马克思主义中国化理论成果的过程。

始终坚持科学判断国际国内大势的前瞻性

我们党在不同时期不同阶段总体

发展理念，引导我们开启社会主义现代化国家建设新征程。

### 始终坚持汇聚民智凝聚共识的引领性

五年规划的制定过程生动体现了党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，反映了人民意愿和社会期盼。新中国成立之初，中国的人均GDP只有119元，1952年人均储蓄只有1.5元。新中国成立后，通过实施五个“五年计划”，引导有限的社会资源向弱势群体流动，通过粮食统购统销、农村合作医疗、普及初等教育等方式，在收入水平较低的情况下，很大程度解决了几亿人民的基本民生问题。通过“六五”“七五”时期的奋斗，到1990年，基本解决了人民群众温饱问题；通过“八五”“九五”时期的奋斗，到2000年，人民生活总体上达到小康水平；通过“十五”到“十三五”时期的奋斗，实现了全面建成小康社会的目标。从解决温饱问题到总体小康，再到全面建成小康社会，“人民至上”这一理念贯穿始终。“十四五”站在了更高的起点，共同富裕将取得实质性进展。《建议》回应人民群众诉求和期盼，在远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在改善人民生活品质方面突出强调了“扎实推动共同富裕”，必将不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(作者：学习贯彻党的十九届五中全会精神省委宣讲团成员，省政府研究室党组书记、主任)

(原载12月8日《山西日报》)

我们党始终坚持全心全意为人民