

中共山西省委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月30日中国共产党山西省第十一届委员会第十一次全体会议通过)

“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,中共中央作出了开启全面建设社会主义现代化国家新征程的战略部署。中国共产党山西省第十一届委员会第十一次全体会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,研究部署“十四五”时期我省经济社会发展的一系列重大问题,动员全省上下进一步坚定必胜信心,凝聚共识合力,以国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设为统领,奋力实现转型出雏型的重要阶段性战略目标,加快在转型发展上率先蹚出一条新路来,乘势而上书写山西践行新时代中国特色社会主义思想新篇章。全会就制定国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、坚决扛起重大历史使命,在转型发展上率先蹚出一条新路来

(一)“十三五”时期全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,团结带领全省人民坚定沿着转型发展的金光大道砥砺奋进,国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设迈出新步伐,高质量转型发展迈出坚实步伐,治晋兴晋晋呈现良好态势。深化供给侧结构性改革,稳住经济基本盘,全省经济实现了从断崖式下滑到稳中向好、再到转型呈现强劲态势的转折,经济总量实现大幅增长;经济结构持续向好,新兴产业蓬勃兴起,新旧动能加快转换,质量效益稳步提高,规模以上工业利润连续三年稳定在千亿元以上;脱贫攻坚取得决定性成果,现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽的目标如期实现;全面深化改革夯基垒台、架梁立柱,关键领域改革取得重大突破,省属国有企业优化布局战略重组、县乡医疗卫生一体化改革、企业投资项目承诺制改革等重点改革事项进入全国第一方阵;生态环保成效显著,重大生态保护和修复工程深入推进,国考断面水体全面消除劣Ⅴ类,实现一泓清水入黄河;城乡区域协调发展,太原都市区和中心城市加快建设,民生事业全面进步,初步构建起覆盖全民的基本公共服务体系,在抗击新冠肺炎疫情中,打赢山西战役、支援湖北战役、拱卫首都战役,统筹疫情防控和改革发展安全稳定民生战役,取得重大战略成果;文化事业和文化产业繁荣发展;平安山西、法治山西建设取得重大成效,省域治理现代化加快推进;全面从严治党一以贯之,反腐败斗争取得压倒性胜利并不断巩固发展,政治生态持续向好,实现了管党治党和转型发展“两手硬”。总体看,“十三五”规划确定的主要目标任务即将完成,转型发展改下坚实基础,全面建成小康社会取得决定性成就。

(二)“十四五”时期经济社会发展面临的形势。当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,和平与发展仍然是时代主题,人类命运共同理念深入人心。同时,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加,新冠肺炎疫情影响广泛深远,疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视,经济全球化遭遇逆流,世界进入动荡变革期。我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件。

我省正处于资源型经济从成熟期到衰退期的演变阶段,未来5—10年是转型发展发展的窗口期、关键期。进入新发展阶段,我省发展面临的结构性的、体制性的、素质性问题仍然存在,发展不充分、不平衡、不协调问题特征明显,解决“三性”问题仍然需要抓住“三不”重点突破。面对各省竞相发展、百舛争流竞争的竞争性态势,山西不进则退,慢进亦退,不创新不活。全省要胸怀“两个大局”,准确识变、科学应变、主动求变,抢抓新发展格局机遇,深入实施系统性深层次改革,奋力推动高质量发展,以坚定坚实、追赶超越之姿创造辉煌成就。

(三)二〇三五年远景目标。在全面建成小康社会的基础上,再经过十五年的努力,经济总量达到全国中游水平,与全国同步基本实现社会主义现代化,实现更高质量更有效率更加公平更可持续发展为安全的发展。一流创新生态构建形成,科技实力大幅跃升,成为全国重要的新兴产业未来产业研发制造基地;治理现代化水平不断提高,治晋兴晋晋晋体系更加牢固完善,充满活力又和谐有序的现代社会治理格局基本形成;文化软实力显著增强,历史文化、红色文化影响更加广泛深入,全社会文明程度达到新高度,全面建成文化强省;“人人持证、技能社会”建设持续深化,中等收入群体显著扩大,城乡区域发展差距和居民生活水平差距低于全国平均水平,民生事业达到或超过全国平均水平,人民群众现代化的高品质生活基本实现;生态环境根本好转,“两山七河一流域”生态系统质量和稳定性持续提升,黄河和京津冀生态屏障建成,生态文明建设制度体系全面形成,碳排放达峰后稳中有降,美丽山西全方位呈现;资源型经济转型任务全面完成,为能源革命和解决资源型地区经济转型难题贡献做出“山西方案”,打造出“山西样板”,在国家发展大局中的战略地位显著提高。

二、“十四五”时期我省转型出雏型的指导思想、战略定位和主要目标

2020年5月11日至12日,习近平总书记再次视察山西,寄予我们在“转型发展上率先蹚出一条新路来”的殷切期望,这是对山西转型发展和现代化道路的宏伟擘画。我们要牢记领袖嘱托,坚定不移把转型发展进行到底,在全面建设社会主义现代化新征程中,奋力实现转型出雏型的重要阶段性战略目标,完成好转型发展蹚新路的历史使命。

(四)“十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方

略,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设为统领,以扩大内需为战略基点,以促进人的全面发展为根本目的,把创新驱动放在转型发展全局的核心位置,统筹发展和安全,努力实现高质量高速度发展,不断在“六新”上取得突破,在服务构建新发展格局中奋力争先,确保实现转型出雏型,在转型发展上率先蹚出一条新路来,在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步。

推动“十四五”时期经济社会发展,必须坚持党的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领导,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,把党的领导贯彻到治晋兴晋晋晋各环节。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,团结带领全省人民坚定沿着转型发展的金光大道砥砺奋进,国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设迈出新步伐,高质量转型发展迈出坚实步伐,治晋兴晋晋呈现良好态势。深化供给侧结构性改革,稳住经济基本盘,全省经济实现了从断崖式下滑到稳中向好、再到转型呈现强劲态势的转折,经济总量实现大幅增长;经济结构持续向好,新兴产业蓬勃兴起,新旧动能加快转换,质量效益稳步提高,规模以上工业利润连续三年稳定在千亿元以上;脱贫攻坚取得决定性成果,现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽的目标如期实现;全面深化改革夯基垒台、架梁立柱,关键领域改革取得重大突破,省属国有企业优化布局战略重组、县乡医疗卫生一体化改革、企业投资项目承诺制改革等重点改革事项进入全国第一方阵;生态环保成效显著,重大生态保护和修复工程深入推进,国考断面水体全面消除劣Ⅴ类,实现一泓清水入黄河;城乡区域协调发展,太原都市区和中心城市加快建设,民生事业全面进步,初步构建起覆盖全民的基本公共服务体系,在抗击新冠肺炎疫情中,打赢山西战役、支援湖北战役、拱卫首都战役,统筹疫情防控和改革发展安全稳定民生战役,取得重大战略成果;文化事业和文化产业繁荣发展;平安山西、法治山西建设取得重大成效,省域治理现代化加快推进;全面从严治党一以贯之,反腐败斗争取得压倒性胜利并不断巩固发展,政治生态持续向好,实现了管党治党和转型发展“两手硬”。总体看,“十三五”规划确定的主要目标任务即将完成,转型发展改下坚实基础,全面建成小康社会取得决定性成就。

省委提出的“四为四高两同步”总体思路和要求,完全符合习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神,完全符合习近平总书记“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的重大要求,与其核心内涵和价值追求一脉相承、一体贯通,是山西推进转型发展蹚新路的生动实践和守正创新。忠实践行习近平总书记赋予的重大使命,要牢牢把握“四为”要求,在推动“四高”目标任务上用非常之力、下恒久之功,在“率先”上抢先机,在“蹚出”上下苦功,在“新路”上勇探索,沿着转型发展道路坚定走下去、坚实走出来,确保到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化,2050年与全国同步实现社会主义现代化。

(五)“十四五”时期经济社会发展战略定位。坚持胸怀“两个大局”,准确把握新发展阶段特征,深入贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,山西发展的战略定位是:

——国家资源型经济转型综合改革试验区。用足用好全国唯一全省域、全方位、系统性的国家资源型经济转型综合配套改革试验区金字招牌,推动全面彻底系统转型,重塑竞争优势。

——京津冀一体化重要成员。承接北京科技和人才等先进生产要素,在京津冀一体化协同发展中发展壮大。加强与环渤海、长三角、粤港澳大湾区的交流合作。

——新兴产业未来产业研发制造基地。加快布局新基建,突破新技术、发展新科技,打造新装备、研发新产品,培育新业态,积极发展蓝色经济,成为信创产业、碳基新材料、特种金属材料、合成生物产业国家级研发制造基地。

——特色优势有机旱作农业科研和功能食品生产基地。依托国家农高区(山西农谷)、山西农大(农科院),重点骨干企业等,加强区域公共品牌创建,加快构建有机旱作农业技术体系和示范推广机制,打造农产品精深加工十大产业集群。

——国际知名文化旅游目的地。做优做深文旅融合发展这篇大文章,发展全域旅游,围绕黄河、长城、太行三大旅游品牌,打造核心景区,提升“游山西、读历史”的文化旅游整体形象。

——内陆地区对外开放新高地。主动融入国家“一带一路”战略。做大做强太原都市区,加快建设国家区域中心城市,依托中国(山西)自由贸易试验区创建,构建更高水平的制度型开放新格局。

——华北地区重要绿色生态屏障。实施“两山七河一流域”生态修复治理重大举措,建立健全生态文明体制机制,促进黄河安澜,护卫“华北水塔”,早日重现秀美风光。

——拱卫首都安全“护城河”。实施拱卫首都安全“护城河”工程,建成拱卫京畿的“铜墙铁壁”,以山西一域之安全为首要安全尽责任,以山西一域之稳定为全国大局稳定作贡献。

(六)“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标,聚力实现转型出雏型的重要阶段性战略目标,为“十五五”基本实现转型、“十六五”全面完成转型奠定坚实基础。今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——一流创新生态基本形成。政、产、学、研、金、服、用深度融合,“六新”发展实现突破,基本构建起创新活力充分涌流、创业潜力有效激发、创造动力竞相迸发的一流创新生态。

——战略性新兴产业集群基本形成。14个战略性新兴产业集群初步形成,其中,信创、大数据、半导体等3—5个战略性新兴产业成为新的支柱产业,规模以上工业企业数量突破1万家,产业基础能力和产业链现代化水平显著提升。

——绿色能源供应体系基本形成。能源革命综合改革试点取得明显成效,煤炭绿色智能开采和高效清洁深度利用居于全国领先水平,能源优势特别是电价优势进一步转化为比较优势、竞争优势。

——支撑高质量转型发展的体制机制基本形成。综合配套改革不断深化,制度创新和制度集成的系统性、整体性、协同性明显增强,制约发展的不充分不平衡不协调问题得到破解,治晋兴晋晋晋能力水平显著提升。

——生态文明制度体系基本形成。主体功能区制度逐步完善,生态文明建设“三条红线”严格落实,生态环境保护制度、资源高效利用制度、生态价值测算评估体系、绿色发展体制机制不断完善。

——市场化法治化国际化营商环境基本形成。“放管服效”改革持续深化,行政审批服务效率在全国居

前,人才机制活力和政策吸引力大幅提升,“六最”营商环境迈入全国第一方阵。

——对外开放新高地基本形成。对外开放平台体系基本建立,现代基础设施更加完善,自贸区获批建设并取得重要成果,制度型开放效能显著增强,融入新发展格局取得明显效果,全省开放型经济规模和质量明显提升。

——城乡融合发展形态基本形成。“一主三副六域中心”体系建设取得明显进展,太原成为具有国际影响力的国家区域中心城市,省域副中心城市集聚辐射能力显著提升,市中心城市功能品质全面提升,乡村振兴战略深入推进,城乡区域协调发展水平明显增强。

——更加健全完善的民生保障体系基本形成。“人人持证、技能社会”建设取得重大成果,居民收入与经济增长同步增长,医疗、教育、文化、体育、社保等民生事业持续进步,全方位立体化公共安全网基本形成,人的全面发展水平显著提升。

——在全国新发展格局中的战略地位基本形成。“在转型发展上率先蹚出一条新路来”形成重大标志性成果,经济保持高速增长,经济总量和省域经济综合竞争力在全国的位次稳步前移,环渤海经济圈中西晋板块影响力显著增强。

到2025年,全省经济总量大幅提升,经济增速高于全国平均水平;工业在经济发展中的主导作用显著增强,工业增加值占GDP比重较快提升;国家级重点实验室、技术创新中心、工程研究中心数量倍增;聚焦“六新”领域设置指向性指标,战略性新兴产业增加值占GDP比重力争达到全国平均水平;约束性指标完成国家下达的目标任务;居民人均可支配收入力争达到或高于全国平均水平。

奋力实现“转型出雏型”宏伟目标,必须持续谋划实施一批变革性、牵引性、标志性战略举措,深入实施“十二大战略”,为山西高质量高速度发展锻造新优势。要实施创新驱动发展战略,科教兴晋、人才强省战略,筑造现代化建设强大引擎;实施换道领跑战略,抢占“六新”发展制高点;实施非均衡发展战略,培育壮大转型发展新动能;实施优势转换战略,做好现代能源经济大文章;实施农业“特”“优”战略,全面推进乡村振兴;实施扩大内需战略,全面融入新发展格局;实施新型城镇化战略,促进城乡区域协调发展;实施全面深化改革开放战略,构筑高质量转型发展新体制;实施可持续发展战略,建设践行“两山理论”示范区;实施文化强省战略,熔铸高质量发展软实力;实施技能富民战略,不断促进人的全面发展。

三、全力打造一流创新生态,培育壮大核心竞争力

把创新驱动放在转型发展全局中的核心位置,坚持“四个面向”,深刻把握创新生态建设的重大意义和内在要求,深入实施创新驱动发展、科教兴晋、人才强省战略,充分激发全社会创新创业的潜力和动能,努力实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑。

(七)实施一流创新工程。以补短板、建优势、强能力为方向,加强应用基础研究和自主创新,探索新型举国体制“山西实践”,提升关键技术攻关“山西能力”。深入实施“111”“1331”“136”等创新工程,以“揭榜挂帅”制实施一批具有前瞻性、战略性的重大科技攻关项目,以创新链为牵引、产业链为导向推动要素链、制度链、供应链多链耦合。实施企业全生命周期金融创新覆盖工程,支持创新型领军企业上市,为创新主体和市场主体提供多元化融资服务。建立政府引导、市场驱动、企业主体的多元化研发投入体系,超常规加大研发投入力度。

(八)建设一流创新平台。集中资源支持重点大学、优势学院和优势学科发展,加快打造高校创新高地。争取国家先进地区组建研发机构。高标准谋划组建山西省实验室,优化整合、提升创建省级重点实验室,争取在我省布局极端光学、煤炭清洁利用国家实验室和基于量子光源的大科学装置,努力建设区域性创新高地。积极培育“四不像”新型研发机构。

(九)培育一流创新主体。抓住省属国企新一轮战略性新兴产业重组完成的机遇,把大型企业培育成高科技领军企业的排头兵,支持领军企业组建创新联合体。滚动实施高新技术企业倍增计划,推动科技型中小企业首次快速成长,推进规模以上企业创新研发全覆盖。重点发现、培育、引进一批掌握自主知识产权的专精特新、科技小巨人、单项冠军、瞪羚企业和独角兽企业。引导支持企业创建各类高水平创新平台。支持开发区、高新区依托重点企业建设特色中试基地,加快重点产业中试熟化基地全覆盖,带动产业链上中下游、大中小企业融通创新。以“智创城”为载体打造双创升级版,构建“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”的双创全产业链培育体系。发展科技中介组织,健全技术市场体系。

(十)创设一流创新制度。以虚怀若谷、学习借鉴的态度吸收消化“他山之石”,以先行先试、敢为人先的精神加强制度创新。以关键核心共性技术、技术综合集成、产业化技术专项为突破口,建立以企业为主体的产学研用一体化科技研发机制。建立健全创新需求导向、贯穿项目全周期的科技管理组织链条,形成政府部门、承担单位、专业机构三位一体的科研管理体系。主动融入国家基础研究十年行动方案,健全基础研究、应用研究、试验发展阶段投入比例合理的财政科技经费支持机制,建立政银保联动信贷机制。探索科技成果转化应用包干制、承诺制改革。完善科技成果转化激励机制,开展重大技术转移转化示范。到“十四五”末,山西创新体制机制和政策制度环境达到全国先进水平。

(十一)厚植一流创新文化。在全社会树立崇尚科学、崇尚创新、崇尚人才的鲜明导向,注重用创新文化激发创新精神、推动创新实践、激励创新事业,形成大胆创新、勇于试错、包容创新的良好氛围。创新包容审慎监管,充分保障科研人员创新自主权和合法利益,赋予科研人员更大技术路线决策权。规范科技伦理,树立良好学风和作风,引导科研人员潜心学术、扎实攻关。强化科研诚信教育,加大青年科学家支持力度。发展科普教育产业,建设一批科学家精神教育基地,培养全社会探索科技奥秘的好奇心。实施青少年科学素

质提升行动,加强基础学科拔尖学生培养,吸引最优秀的学生投身基础研究。实施劳动者科学素质提升行动和领导班子里、干部队伍科学素质提升行动,提升终身学习和科学管理能力。

四、精准聚焦“六新”突破,抢占未来发展制高点

坚决贯彻习近平总书记关于“六新”突破的重要指示,把“六新”突破作为“蹚新路”的方向目标,路径要求和战略举措,紧跟国际科技发展前沿和产业变革趋势,以抢滩占先、换道领跑的姿态,先行布局发展未来产业,举全省之力坚决打赢打好“六新”攻坚战、决胜战。

(十二)超前规划布局新基建。充分发挥新基建对经济、新动能的先行引导作用,加快建设信息基础设施,稳步发展数字基础设施,适度超前布局创新基础设施。加强5G基站、大数据中心、基于区块链的数据平台等信息基础设施建设,夯实数字底座,打造环首都数据存储中心、国家重要数据资源灾备中心、中西部算力中心和新一代信息基础设施建设标杆省份。深度应用互联网、大数据、人工智能等技术,全面推动市政设施、民生服务、生态环保、应急管理、能源领域等传统基础设施智能化转型升级,推进工业互联网行业级平台建设。围绕新兴产业未来产业发展战略需求,强化布局能源互联网、综合极端条件科学实验装置、超高速低真空磁悬浮电磁推进科学实验设施等重大科技基础设施。建立健全全省新型基础设施项目库,实施一批重大项目重大工程。到“十四五”末,新型基础设施技术短板逐步补齐,发展结构均衡发展,新基建对高质量发展的赋能作用明显增强。

(十三)瞄准前沿突破新技术。把握全球技术前沿态势,体系化布局技术路线图+项目清单,促进新技术转向跟踪和并跑领跑并存的新阶段。主动对接国家科技创新2030—重大项目,聚焦量子信息、集成电路、人工智能、空天科技等前沿领域,努力实现从“0”到“1”的突破。注重从应用端发力,聚焦制约传统产业转型升级和战略性新兴产业发展的“卡脖子”技术,立项实施一批研发攻关项目。做好和拓展新技术应用领域,支持新技术产业化规模化应用,率先在重点产业集群形成新技术优势领域。到“十四五”末,一批重点领域的前沿引领技术取得重大突破,新技术对经济转型的引领作用明显增强。

(十四)抢占先机发展新材料。围绕“新特专高精尖”目标,实施产业能力提升、延链补链招商,产品应用保障三大工程,把新材料产业打造成为转型发展支柱产业。以山西转型综合改革示范区为主平台建设研发创新核心策源地,培育一批高端新材料产业发展集聚区。聚焦半导体材料关键核心技术,发展碳化硅、碳化硅等第二/三代半导体材料,前瞻谋划第四代半导体材料研发布局,积极建设国家半导体材料研发生产基地。聚焦高端碳材料,加快碳纤维、石墨烯产业化培育和市场化应用,发展高端碳基复合材料,打造晋东南、晋中、晋北碳基新材料集聚区。开展合成生物学基础研究,推动生物基高分子新型材料、仿生材料等应用技术开发,打造国内重要的生物基新材料产业基地。加快发展多元化特种钢等特种金属材料生产及精深加工,为国家重大工程重大装备提供关键基础材料支撑。到“十四五”末,建成国家重要的新材料产业基地。

(十五)聚焦高端打造新装备。把装备制造高质量发展作为转型发展的重中之重,实施产业生态培育、产业基础再造、智能绿色升级、先进集群打造、制造服务增值、央地先进产业融合六大工程,推动产业向价值链高端和产业链核心迈进。谋划布局未来新装备,加快机器人与人工智能技术深度融合,推动工业机器人应用向新兴领域、高精尖产业拓展,推进服务机器人在生产生活等方面应用试点示范。培育发展高端新装备,重点开发智能煤机装备、轨道交通装备及新能源汽车代表性装备,打造新能源装备、通用航空、增材制造、高端数控机床等产业集群。通过新一代信息技术、赋能煤化工、重型机械、纺织机械、农机装备等传统特色新装备。到“十四五”末,打造先进轨道交通装备、智能煤机装备、新能源汽车、电子信息千亿元产业基地。

(十六)发挥优势做强新产品。聚焦“国家所需、山西所能”,加快科技含量高、品牌附加值高、产业关联度高、市场占有率高的新产品研发生产,力争开发一批具有核心竞争力的拳头产品。探索开发量子通信产品、数字货币、6G天线等未来新产品。提升改造先进新产品,开发基于深紫外技术的产品系列。加快布局北斗卫星导航、煤层气高效合成金刚石等优势领域系列产品。发展多品种小批量生产和定制化生产,做特做优轻工、绿色建材等特色新产品。做优做强区域特色品牌,支持培育企业产品品牌。到“十四五”末,新产品开发项目实现快速增长,山西品牌竞争力、影响力大幅提升。

(十七)跨界融通培育新业态。突出数字化引领、撬动赋能作用,着力推进数字经济与实体经济、民生服务深度融合,全面建设“数字山西”。培育智能制造新业态,加快制造向智造升级。加快形成人工智能和工业互联网产业“生态圈”。培育智慧物流新业态,开展智慧物流园区建设试点,提升物流业网络化数字化智能化水平。培育智慧城市新业态,加快数据开放共享、应用场景开放,依托太原市、晋城市等全国“智慧城市”试点,打造一批先行区、示范区。大力发展“互联网+”新模式,培育扶持平台经济,积极探索“旅游+”“文化+”“农业+”等新业态。健全数字规则,依法依规发展平台经济。到“十四五”末,数字经济发展体系全面立体构建,新业态发展加速推进。

五、锚定战略性新兴产业,培育竞争优势显著的现代产业体系

坚定不移实施非均衡发展战略,加快优势转换,集中力量发展战略性新兴产业,努力在创新性、超前性、先导性、引领性和基础性的产业领域打造集群,统筹推进产业基础高级化、产业链现代化,为构建支撑高质量发展转型发展的现代产业体系奠定坚实基础。

(十八)打造战略性新兴产业集群。实施培育壮大新动能专项行动计划,加快构建14个战略性新兴产业集群。做强做大信息技术应用创新、半导体、大数据融合创新、碳基新材料等支柱型新兴产业,加快发展光电、特种金属材料、先进轨道交通装备、煤机智能制造装备、节能环保等支撑型新兴产业,全力培育生物基新

材料、光伏、智能网联新能源汽车、通用航空、现代医药和大健康等潜力型新兴产业,打造一批全国重要的新兴产业制造基地。实施产业基础再造工程,加强工业强基重点项目建设,推动制造业比重稳步上升。主动参与国家海洋战略,推进蓝色经济关键领域科技研发、成果转化、产业集群化发展,积极培育海洋装备制造等相关产业。到“十四五”末,产业结构和经济结构拐点显现,战略性新兴产业成为支撑我省经济增长的重要动力源。

(十九)推动传统产业高端化智能化绿色化。发挥能源产业转型的支柱作用,为产业结构全面转型升级赢得时间和空间。用科技创新赋能传统产业,加大推动“智能+”技改,加快煤炭、电力、焦化、钢铁等行业升级改造,提高技术含量和产品附加值。加快产业和重点领域绿色化改造,支持绿色技术创新应用,推进清洁生产。拓展能源及相关产业链条,把能源技术及其关联产业培育成为带动产业升级的新增长点。实施优势转换战略,以市场化、法治化、公平性、可持续为方向,完善战略性新兴产业电价支持政策体系,努力把能源优势转化为新兴产业发展的竞争优势。

(二十)加快发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,提升发展科技服务、现代物流、数字信息、金融、咨询、会展等服务业。推动生活性服务业向高品质和多样化升级,提质发展文化旅游、健康养老、现代商贸、体育休闲、教育和人力资源培训、家庭服务等服务业。充分发挥太原都市区产业基础、要素集聚优势,发展总部经济、平台经济等,打造高端服务业集群。构建以城区为中心、郊区为载体、城市社区和村镇为基础的的多层级网络网络,打造互联网交通、多式联运、网络货运、大幅降低物流成本。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合,实施两业融合示范工程,建设一批服务型制造示范企业和示范园区。推进服务业集聚区建设,促进服务业品牌化、标准化发展。

六、坚定不移扩大内需,全面融入新发展格局

以育新机开新局的战略思维,把扩大内需同深化供给侧结构性改革有机结合起来,注重需求侧管理,更好发挥消费基础性作用和投资关键性作用,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,推动消费升级和产业升级互促共进,为转型发展拓展战略空间。

(二十一)深度参与全国全球济分工。紧紧抓住全球产业链、供应链调整的全球窗口期,培育我省消费引领的内需体系、垂直贯通的产业链体系、高效协同的供应链体系,互利共赢的价值链体系,内外融合的市场体系,建设支撑国内大循环、服务双循环的重要战略节点。发挥承东启西、连南拓北,处于新亚欧大陆桥经济走廊重要节点的优势,加快建设国家级区域物流中心。主动承接东部产业转移,建设国家级承接产业转移示范区。积极参与“一带一路”建设,支持在有条件的开发区设立国际合作产业园区,实施贸易投资融合工程,推动优势企业“抱团”走出去。

(二十二)优化稳定产业链供应链。聚焦重点产业和关键领域,分行业做好战略设计和精准施策,构筑以产业联盟和“链主”企业为主导,全要素集成、上下游融通的产业生态。充分挖掘省内需求,瞄准供应链和产业链的中高端,支持企业对标国际先进水平,重点优化食品、医药、轻工、建材等产品供给质量,完善政府采购和公共消费服务体系,构建门类齐全、竞争力强、地域特色明显的本土供应链。实施进口产品替代工程,鼓励重点行业和领域加大技术创新和关键先进技术产业化、储备和研发一批能够替代进口的关键领域新产品。推进太原国家供应链创新与应用试点,培育省级供应链创新与应用重点企业。

(二十三)增强消费主力引擎作用。增强消费的基础性作用,提升传统消费,培育新型消费,适当增加公共消费,加快发展消费新业态、新模式。建设多层次消费平台,推动步行街提升品质。促进汽车等消费品由购买管理向使用管理转变,推动住房消费健康发展。开拓城乡消费市场,实施电商进农村综合示范,畅通工业品下乡、农产品进城双向流通渠道。加强消费物流基础设施建设,积极培育直播零售、无人配送等新业态新模式,做大做强本土电商品牌,促进线上线下深度融合发展。实施放心消费行动,构建信用先进水平、重点优化食品、医药、轻工、建材等产品供给质量,完善政府采购和公共消费服务体系,构建门类齐全、竞争力强、地域特色明显的本土供应链。实施进口产品替代工程,鼓励重点行业和领域加大技术创新和关键先进技术产业化、储备和研发一批能够替代进口的关键领域新产品。推进太原国家供应链创新与应用试点,培育省级供应链创新与应用重点企业。

(二十四)发挥投资关键作用。树牢“项目为王”鲜明导向,以高质量项目推动高质量转型发展。建立谋划储备项目、年度建设项目、转型标杆项目、重点工程一体化推进体系,建设用好全省项目管理库,重点工程全方位调度、全流程服务、全要素保障。深化六项常态化工作机制,开展转型标杆项目攻坚行动,扩大制造业设备更新和技术改造投资,提升产业投资占比,优化投资结构。聚焦“两新一重”,精准加大补短板惠民生力度。统筹政府投资管理,编制政府投资年度计划,发挥好政府投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用。激发民间投资活力,探索基础设施REITs试点,规范有序开展政府和社会资本合作(PPP),形成市场主导的投资内生增长机制。

七、加快推动“一主三副六域中心”城镇化建设,构筑高水平崛起强大引擎

把握我省正处于城镇化规模质量双提升的关键阶段,按照“一主三副六域中心”新格局,坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理,做强做优做大城市,提升中心城市要素集聚力、核心竞争力和综合承载力,推进以人为核心的新型城镇化,为转型发展打开广阔空间。

(二十五)构建太原都市区高质量发展增长极。加快推进太原都市区一体化发展,拓展城市发展空间,努力形成创新高地、产业高地、人才高地、开放高地,打造引领高质量发展的活跃增长极和强劲动力源。提升太原盆地城市群要素集聚力和综合承载力,重点发展战略性新兴产业、高端服务业、高科技产业以及总部经济、平台经济等,建设“五大中心”。坚持治山、治水、治气、治城一体推进,再现“锦绣太原城”盛景。对标国内外先进城市,重塑竞争优势,提升参与全球资源配置能力,增强太原在京津冀城市群中的节点地位,打造具有国际影响力的国家区域中心城市。(下转第三版)