

# 川渝“一盘棋” 跑出“加速度”

## ——成渝地区双城经济圈建设一周年记



2021年1月1日，中欧班列(成渝)号首列列车从重庆团结村站发出(无人机照片)。



这是2020年6月9日拍摄的重庆果园港(无人机照片)。

1月1日上午10时，相距280公里的成都国际铁路港和重庆国际物流枢纽园区中，汽笛声同时响起。首列中欧班列(成渝)号列车，带着新年的新气象驶向欧洲的波兰罗兹和德国杜伊斯堡。从此，成渝两地开行的中欧班列全部冠以“成渝”名号，再不彼此。

2020年1月3日，习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上提出，大力推动成渝地区双城经济圈建设。继长三角、粤港澳大湾区和京津冀三大增长极之后，中国西部正式启动建设新增长极。

短短一年间，川渝两地以成渝为龙头，迸发出前所未有的合作热情，在制度创新、基础设施互联互通、经济民生合作领域均取得重大突破，如同满载的“成渝号”一样跑出了“加速度”。

### 川渝“一盘棋” 凝聚共识

2020年4月22日，重庆洪崖洞和成都宽窄巷子正式启动战略合作，成为成渝共建巴蜀文化旅游走廊的首个项目。这则不太“起眼”的消息引爆了成渝网友的朋友圈，被戏称为“宽洪大量”组合。

2019年，成渝地区实现GDP近7万亿元，是长三角、粤港澳大湾区和京津冀三大增长极之后，中国又一个大的区域经济体。

2020年，新冠肺炎疫情背景下的全

球风云变幻，我国提出“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。立足西部腹地，辐射欧亚大陆的成渝地区，也肩负起向“东西双向互济、陆海内外联动”转变的新使命。

“成渝地区牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念，健全合作机制，打造区域协作的高水平样板。”这既是中央的要求，也是一年来川渝两省市推动成渝地区双城经济圈建设的最大共识。

一年中，重庆市委五届八次全会、九次全会，四川省委十一届七次全会、八次全会，都以推动成渝地区双城经济圈建设为主题或主要内容。

川渝两省市均将成渝地区双城经济圈建设作为战略引领，统揽“十四五”各项重点工作。

川渝两次召开党政联席会议，共同制定一系列实施方案，一年来签署各类合作协议236份；共同推动开工建设27个标志性引领性项目，完成投资354亿元；包括产业合作在内的重大项目总投资额超5500亿元；两地首批遴选101名干部互派到重要部门和岗位挂职；干部专题培训超6000人；科技专家信息资源共享超3万人……

“川渝两省市这么紧密的互动，是多年来少有的。”西南财经大学教授汤继强兴奋地说，“我亲眼目睹这一年来，两地无论官方还是民间，都在积极务实

交流合作。可以预见未来的巴山蜀水将会更加生机勃勃。”

### 川渝“一体化” 通达江海

“蜀道难，难于上青天。”长期以来，交通不畅成为川渝经济社会往来的最大障碍，断头路、小慢车让人时常“望路兴叹”。

2020年12月24日，成渝高铁最高时速提升到350公里，成渝间实现高铁公交化运营1小时直达。

同一天，成都—达州—万州高速铁路正式开工，全线设计时速350公里，成渝地区双城经济圈重要板块“万达开川渝统筹发展示范区”迎来交通大突破。

位于成都和重庆中轴线的天府新机场2020年底也基本建成，未来将主要承担国际航线任务，而成都也是中国与欧洲中心城市空中直线距离最近的地方。

在双城经济圈战略的引领下，过去一年成渝地区在铁路、公路、航空和水运方面的交通基础设施建设齐头并进。

川渝两省市共同签署《成渝地区双城经济圈交通一体化发展三年行动方案(2020—2022年)》等“1+6”合作框架协议，共同申报的“成渝地区双城经济圈交通一体化发展”交通强国试点任务近期也获得了交通运输部正式批复，成为川渝两省市落实中央“一盘棋、一体化”发展要求的典型代表。

以高速公路为例，川渝间规划的25条高速公路通道已建成13条，在建4条，并相继实现了第一次联合开工、开通高速公路，不断加强顶层规划设计，互联互通水平大幅提升。如毗邻重庆万州的四川达州，2017年高速公路车流量仅为550万辆，2020年猛增至6300万辆。

29岁的孔成章家住四川遂宁，他在毗邻的重庆潼南区开办了一家竹木制品企业，经常在两地往来：“以前最大的烦恼就是交通不畅，私人面包车又贵又不安全。”

2020年4月23日，重庆市潼南区与四川省遂宁市之间开行跨省城际公交线路，这是成渝地区毗邻区县开行的首条跨省城际公交线路，也是西部首条跨省城际公交线路。

“自从城际公交车开通我就是它的常客，一趟只需要两三块钱，非常方便。”孔成章高兴地说，“对我而言，这差不多就是同城生活了。”

在更为广阔的视野下考量，依托四通八达的国际物流大通道，地处“一带一路”和长江经济带联结点的成渝地区，已从内陆腹地变身成为开放前沿，承东启西、联通南北的战略地位日益凸显。

从地图上看，多条国际物流大通道在成渝地区形成联结节点——向东，中欧班列与长江黄金水道打通“最后一公里”，实现“一带一路”与长江经济带的衔接；向西，中欧班列可从成渝直达欧洲各国；向南，成渝直达新加坡等东盟国家的西部陆海新通道已常态化运行；向北，成渝均已开通直达俄罗斯的国际

班列。

“今天这趟班列运载了我们将要在欧洲市场销售的冰箱，2020年我们对欧洲地区的出口增长了30%。未来会有更多的长虹家电产品由中欧班列(成渝)号送到欧洲消费者手中。”1月1日上午，看着向西而去的首列中欧班列(成渝)号列车，长虹电器股份有限公司副总经理黄大文满怀希望。

### 川渝“一家亲” 勇为人先

如何突破现有行政区划限制，推动实质性的一体化发展，川渝两地以勇为人先的改革作答。2020年3月17日，成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第一次会议就明确：以川渝毗邻地区一体化高质量发展为突破，探索经济区和行政区适度分离改革。

金秋十月，在四川省广安市邻水县与毗邻的重庆市渝北区交界处，一场改革试验正如火如荼展开。两地共同划定5平方公里建立“川渝高竹新区”，共同派出干部组成管理团队，共同出资成立建设开发平台，共享两省市招商引资政策。

截至目前，园区签约入驻企业129个，其中近半企业已开工，实现产值57亿多元，同比增长近5成。

最早入驻园区的四川华可汽车部件有限公司国庆中秋长假仍在加班加点调试设备，高竹新区的设立让前来考察洽谈的投资者络绎不绝，订单不断。

同样的探索在川渝毗邻地区不断出炉。《万达开川渝统筹发展示范区建设总体规划》正在加紧制定；“遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区”2020年12月29日得到川渝两省市共同批复；川南重庆万州的四川达州，2017年高速公路车流量仅为550万辆，2020年猛增至6300万辆。

泸州市发改委副主任张毅贤用“去行政化”来描述这次改革——示范区统一规划为12个组团，一张蓝图，分头实施，同步推进。产业由企业来投，并带动上下游配套；政府只管规划、安全、环保和社会事务等底线，不再“叠床架屋”，剩下的“一切交给市场”。

“一家亲”正在成渝地区形成共识，两地人民的改革获得感大幅增强。

2020年川渝两地95个事项实现“川渝通办”，不仅超额完成国家任务，还新增了32个川渝特色“跨省通办”事项，并把5个国家要求2021年底实现“跨省通办”的事项实现时间提前了一年。

“在四川做活儿，也能从重庆的电子税务局进去开票，再也不用多跑腿了。”2020年12月24日，从事20多年财务工作的老会计袁春来体验了电子税务局“川渝通办”功能后赞不绝口，“今后就是进一家门办事了，方便！”

新华社记者 江毅 赵宇飞 李力 胡旭



# 防返贫保障网 “兜住”贫困户新生活

大红的灯笼挂在门口，农家乐小院里传出阵阵欢笑声，贫困户吕志和妻子在院里忙碌着。看着妻子满脸笑容地给客人上菜，吕志说：“要在半年前，谁能想到我们还能笑着迎接新一年。现在开始了新生活，有了新盼头。”

吕志一家是内蒙古赤峰市喀喇沁旗王爷府镇富裕地村的建档立卡贫困户，在扶贫政策的帮扶下，他们家养羊、种蔬菜大棚，还经营起农家乐，日子过得红火火火，已经稳定脱贫。

2020年夏天，油锅起火烧毁了吕志家农家乐的房屋和全套设备。“我们贷款开的农家乐，钱还没还清，一把火烧得啥也没了。”吕志想到生活刚有点起色的一家人又要重回贫困，内心充满绝望。

吕志家的灾情发生后，驻村工作队和村两委立即上报喀喇沁旗旗办、启动防返贫帮扶。保险公司赶赴吕志家中查验灾情后，及时赔付3万元，旗民政局向他发放了1万元的救助金和1万余元的社会捐款，一笔笔帮扶资金不仅给吕志一家送来温暖，也带来了生活的希望。

在防返贫机制的帮扶下，吕志家建起新房，购买新设备，农家乐于2020年10月底重新开业。“要是没有政策帮扶，现在我家啥生活真是不敢想。”吕志说，“如今农家乐重新开业了，预计年收入有10万元，以后都是好日子啦。”

为巩固脱贫成果，喀喇沁旗建立起防返贫保障网，设立“防返贫、致贫保障基金”，对贫困人口和低收入边

缘人口实施综合救助。“该基金以人身保障、财产保障和学费保障为主体，由医保、应急管理、教育等部门进行定期筛查，认定防返贫保障对象。”喀喇沁旗旗办副主任郭子瑶说，在享受各项扶贫政策后，对个人自付资金仍超过预警线的贫困人口和边缘人口，将启动“防返贫、致贫保障基金”。

喀喇沁旗启动防返贫监测机制，对全县360户有返贫风险的边缘户和93户已脱贫但有返贫风险的不稳定户，进行动态监测、兜底保障，在必要时运用“防返贫、致贫保障基金”。

喀喇沁旗小牛群镇赵窝铺村建档立卡贫困户宋国民于2018年脱贫。但宋国民夫妇都有慢性病，孙子又患有残疾，存在返贫风险，因而被列为脱贫监测户。

“老宋现在是村里的卫生监管员，每月工资700多元，虽然脱贫了，但是家里出个啥事可能又回去了。”赵窝铺村第一书记王林波说，“为了使老宋家的生活更稳定，驻村工作队在2020年11月为他办理了小额贷款，购买了3头牛，预计明年可存栏6头牛，可以发展养牛产业。”

除了精准监测、产业扶持，旗里还将就业帮扶作为防返贫的重点。郭子瑶说，2020年全县贫困人口实现务工就业7515人，33户脱贫监测户、43户边缘户享受扶贫公益岗位政策，今年将通过增设公益岗位、加强技能培训、兴建扶贫车间等政策推动贫困劳动力就业。

新华社记者 魏婧宇

## 河南：

# 脱贫攻坚产业项目用地应保尽保

记者从河南省自然资源厅获悉，2020年以来，河南聚焦重点项目及脱贫攻坚项目用地保障，持续深化土地审批“放管服”改革，其中重点保障贫困地区批次(项目)248个，批准土地面积5.77万亩，实现脱贫攻坚产业项目用地应保尽保。

据介绍，2020年6月，河南实施建设用地审查报批提速增效工程，从“简化程序、压缩时限、统一标准、跟踪督导、强化管理、系统再造”等方面进行改革，实现“保姆式服务”在审批“事前、事中、事后”全覆盖。通过实施该工程，共取消6种审查，合并2个事项，优化6类程序，前移3项审批关口，省级自然资源主管部门审查时间由原来的12天减少至9天，市级自然资源主管部门审查时间由原来12天减少至7天。

此外，河南构建了“多审合一、多证合一”审查机制，持续推进建设项目选址意见书、用地预审合并，建设用地规划许可证、建设用地批准书合并，工程设计方案审查与建设用地工

程规划许可证核发并联办理的“两合一”。由此，建设用地规划许可证(划拨类)办理已从20个法定工作日缩短至8个。截至目前，河南自然资源系统实现合并审批的项目已达5500余个，通过联合审查已核发建设工程规划许可证3000余个。

河南省自然资源厅相关负责人介绍，又好又快保障项目落地，既是推进自然资源高质量发展的题中之义，又是改善营商环境的重要抓手。河南加快土地审批速度，为省重点项目用地获得国家审批、尽快开工赢得了时间。截至目前，全省2020年经批准建设用地批次(项目)714个，总面积30.6万亩。其中国务院批准项目60个，面积17.3万亩；省政府批准批次(项目)654个，面积13.3万亩。

新华社记者 张浩然



# 李全：因势而谋 创业之路越走越宽广

## 人物小传

李全，男，汉族，山西天镇人，1967年9月出生，1983年11月入伍，1987年10月退役，1986年10月加入中国共产党。退役后就职于天镇县碳素厂，企业改制后自主创业，2008年8月创办了天镇县金顺货运信息中心；2010年10月成立天镇县汽车经销部，从事汽车租赁业务。根据业务需要，先后成立中煤财产保险股份有限公司天镇支公司、天镇县金桥法律服务所。2018年7月天镇县金桥法律服务所升级为大同市金桥法律服务所。现任天镇县工商联汽车消费协会副会长。公司创办10多年来，累计带动上百人就业创业，其中退役军人20多名。

军人、退役军人、国企员工、货车司机、物流经理、汽车经销部经理、财产保险公司老总、法律服务所负责人，这是退役军人李全曾经从事或正在从事的职业。角色在转变，初心永不变，因势而谋，顺势而动，李全不断地学习、求新、求变，创业之路越走越宽广。

### 运输起家开启创业路

1983年11月李全应征入伍，在部队里他连年被评为优秀共青团员和优秀士兵。1987年10月退役后，他扛过水泥、搬过砖头、打过小工，但不管做什么，他坚信致富要靠勤劳的双手。后来他到一家运输企业学习汽车维修技术，虽然每月工资只有50元，但他特别珍惜这份工作，白天跟着师傅学技能，晚上自学理论知识。在短短的两年时间里，他不仅掌握了汽车的构造、性能、工作原理、配件调试，还对汽车技改有着独到的见解，中国重汽、大运汽车等企业多次采纳了他的建设性意见。

后来他由政府安排到天镇县碳素厂工作，工作稳定了，他便利用闲暇时间看书充实自己，生活很是惬意。然而2006年企业改制后，他不得不再次离开。为此他迷茫过、困惑过，但他并未因此沉沦下去，瞅准运输业发展的有利时机，他决定自主创业。

拿出家里仅有的2万元钱，又四处借来8万

多元，李全买了平生第一辆大型货车，干起了跑车的生意。“那时候货车就是我的家，最长一个月我都不离开车，一天能吃上一顿热饭就已经很满足了，就想多赚点钱。”

就这样，他从一辆车起步，逐渐发展到3台、16台，并联系同事、战友们一起跑运输。抓住国家发展物流业的良好商机，2008年8月1日，在建军节这个特殊的日子里，他创办的天镇县第一家物流货运公司——天镇县金顺货运信息中心开业了。同时他还招收了近50名下岗工人，其中包括5名退伍军人，带领大家一起致富，还培养了30多名优秀货运驾驶员。为此天镇坊间送他一个别样名号——“天镇蓝翔驾校校长”。

### 因势而谋闯出新天地

天镇县独特的地理位置让发展运输业独具优势，然而大吨位货车价格昂贵，许多人一次性拿不出购车款，只能望“车”兴叹。李全又一次坐不住了。

一次性买不起，就帮他们分期买！循着这样的思路，李全通过多方努力，为天镇县引进了合作伙伴——租赁行业的良好企业中国吉运集团和庞大集团。2010年10月，李全创办了天镇县汽车经销部，开展货运汽车租赁分期付款业务。在一年时间里，该经销部共租赁半挂牵引汽车80多台，帮助当地100名司机解决了就业和生活

难题。

伴随着货运汽车的增多，因车辆运输而引发的道路交通事故、纠纷也多了起来，许多司机由于缺乏法律、保险知识，一旦遇到交通事故，常常一筹莫展。面对这一新情况，为了帮助大家提高抗风险能力，及时化解危机，李全开始全面学习财产保险知识、交通法律法规，并于2013年3月成立了中煤财产保险股份有限公司天镇支公司。“业务的发展推着我不断求新、求变，方便车主们就近办理保险业务、解决事故纠纷，为大家解决难题，再苦再累也值！”

### 顺势而动胸怀公益情

车辆有了保险，司机们抵抗风险的能力提高了，然而一遇上交通事故，一些不得不打的官司又让人分外挠头。聘请律师费用昂贵又费心劳神，看着车主们无助的神情，李全又有了新想法——学习法律，帮他们打官司。

从2013年起，他报名学习对外经济贸易大学网络教育法律课程，开始攻读大专。2015年顺利毕业后，他又继续深造该校的法律本科，同时谋划一个更宏伟的规划。2016年他顺利通过了司法局组织的基层法律工作者考试，同年7月，他创立了天镇县金桥法律服务所。2018年7月，51岁的李全拿到了对外经济贸易大学网络教育法律本科文凭。“6年的学习，让我系统地接受了



李全在他的法律服务所

法律教育，活到老，学到老，知识太有用了。”

年近五旬，求学6年，其中的艰辛可想而知。他白天忙着工作，晚上有一时间便坐在电脑前学习。这一切，妻子朱秀珍看在眼里，疼在心上。但她知道，李全是苦孩子出身，想干的事情总要干成。“李全爱学习又特别认真，笔记记了一摞又一摞。我能做的就是尽量多干点家务，让他有时间多看看书、多听听课。”

运用自己学到的法律知识服务于民，李全成了天镇县货车司机的“保护神”“娘家人”。大家的信任又让他的法律服务范围不断拓展，近年来，提供法律咨询、调解民事纠纷、代理民事案件占据了李全大量的时间，目前李全经手的案件已近400件。

文/邱东芳 陈世权