



中共大同市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2021年1月12日中国共产党大同市第十五届委员会第十次全体会议通过)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,是乘势而上书写山西践行新时代中国特色社会主义思想新篇章的关键期,也是大同奋力实现转型出雏型重要阶段性战略目标的攻坚期。中共大同市委第十五届第十次全体会议坚持以习近平总书记关于新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,全面落实省委十一届第十一次全会部署,研究“十四五”时期我市经济社会发展的一系列重大问题,动员全市上下进一步坚定信心,凝聚合力,加快在转型发展上率先蹚出一条新路来,乘势而上书写大同践行新时代中国特色社会主义思想新篇章。全会就制定大同市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、坚决扛起重大历史使命,在转型发展上率先蹚出一条新路来

1.“十三五”时期全面建成小康社会取得决定性成就。过去五年,面对错综复杂的国内外环境,市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚定推进供给侧结构性改革,以“136”发展战略为牵引,攻坚克难、砥砺奋进,资源型经济转型取得显著进展,全面建成小康社会取得决定性成就。综合经济实力稳步提升,产业结构持续优化向好,主要经济指标增长速

度进入全省上游位次。新旧动能转换提速推进,转型项目投资规模和占比大幅增加,倾力打造20大科技创新平台,初步形成高端智库顶层设计和政产学研互动的良好局面,发展动力活力显著增强。脱贫攻坚任务如期完成,6个贫困县脱贫摘帽,745个村31.14万名贫困人口告别贫困。能源革命综合改革试点“四梁八柱”基本建立,绿色能源供应体系雏型初显。深化改革纵深发展,一批重点领域改革取得新突破,国资国企改革持续深化,强力推行投资项目承诺制,城市医联体改革走在全省前列。文旅产业发展再上新台阶,顺利获批国家级旅游业改革创新先行区,持续推动景区升级扩容,大同古城整体保护修复成果彰显。区域协同发展扎实推进,对外开放迈出坚实步伐,大同保税物流中心(B型)通过验收,大同国际陆港运营良好,大同经济技术开发区获批国家绿色产业示范基地和国家外贸转型升级基地,4家企业获国家绿色工厂,1家企业获绿色供应链称号。污染防治攻坚战成效显著,重大生态保护和修复工程深入推进,劣V类断面全部消除。国土空间格局持续优化,城乡统筹工作扎实推进,中心城区的辐射带动能力全面提升。社会民生事业全面发展,初步构建起覆盖全面的基本公共服务体系。平安大同建设成效显著,扎实推进民主法治建设。全面从严治党取得重大成果,坚持不懈推进党风廉政建设和反腐败斗争。积极应对新冠肺炎疫情严峻挑战,打赢疫情防控攻坚战,统筹推进疫情防控与经济发展。总体看,“十三五”规划主要目标任务圆满完成,全面建成小康社会如期实现。

2.“十四五”时期发展环境面临深刻变化。“十四五”时期,世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,新冠肺炎疫情广泛深远,全球发展迎来经济增速放缓、经贸规则重建、科技革命突破、竞争态势重塑、力量格局重构的发展态势,国际国内发展环境正面临前所未有的全新变化。我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程,已转向高质量发展阶段,经济长期向好的基本面没有发生根本改变,发展韧性强、回旋余地大,以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建。国家推动中部地区崛起、黄河流域生态保护、赋予山西转型综合改革试验区建设和能源革命综合改革试点等重大发展战略、重大政策红利持续释放,为大同发展注入了新动力。“十四五”时期,大同进入“深化改革攻坚期、转型升级关键期、创新驱动引领期、区域合作提升期、全面小康巩固期”五期叠加的新阶段,发展不平衡不充分问题仍然突出,能源革命、转型发展任务仍然艰巨,创新能力不适应高质量发展要求,城乡区域发展和收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生保障存在短板,社会治理还有弱项,结构性、体制性、素质性问题仍较多从根本没有得到破解。面对省委提出与全国同步基本实现社会主义现代化发展目标,面对各地竞相发展、百舸争流的竞争性态势,大同不进则退,慢进亦退,不创新则退。要实现转型发展,既要做到高质量,也要追求高速度,必须要勇于超越常规、跨越“双高”转型发展之路。这客观上要求我们要以总书记视察山西重要讲话重要指示精神为指引,胸怀“两个大局”,坚持“大同要率先破题”,准确识变、科学应变、主动求

变,全面推进产业重塑、功能重塑、动力重塑,善于在危机中育先机、于变局中开新局,以坚定决心、赶超超越的姿态,率先蹚出一条高质量、高速度转型发展的新路子。

3.二〇三五年的远景目标。到二〇三五年,我省经济总量要达到全国中游水平,与全国同步基本实现社会主义现代化。大同在全面建成小康社会的基础上,必须经过十五年的超常规努力,与全省一道实现更高质量更有效率更加公平更可持续更为安全的发展,基本实现社会主义现代化。展望二〇三五,一个美丽、富裕、幸福的新大同将完美呈现。资源型经济实现全面转型,经济实力大幅跃升,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,打造一流创新生态,基本建成以人才、技术、数据要素为支撑,以成果转化、先进智造、现代服务为主干的新型现代经济体系;能源革命取得全面成效,新型能源体系建设形成,实现绿色能源供应体系现代化,为全球和全国能源革命贡献出“大同方案”;省域副中心城市战略地位凸显,城乡融合发展迈向新的台阶,智慧城市、韧性城市基本建成,城市精细化管理体系夯实现型;文化软实力显著增强,历史文化资源有效转化为区域发展资源,基本建成历史与现代交相辉映、产业与事业融合并进的国际化名城;“一河两屏六区多廊”生态格局得以高标准保护建设,生态文明制度体系全面形成,生态系统质量全面提升,服务首都的晋北生态屏障功能得以强化,绿色生产生活方式广泛形成,美丽大同全方位呈现;城乡发展和居民生活水平差距显著缩小,社会民生事业走在全省前列,

公共服务均等化基本实现,全市人民共同富裕、全面发展、平等发展的高品质生活基本实现,健康大同成为新名片;法治政府、法治社会建设取得不断进步,充满活力又和谐有序的现代治理体系基本形成,治理现代化基本实现。

二、“十四五”时期大同实现转型出雏型的指导思想、战略定位与主要目标

4.“十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求,立足省域副中心城市战略定位,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以资源型经济转型发展为主线,以创新驱动发展为主线,以融入京津冀协同发展和双循环新发展格局为支撑,以增进人民福祉和促进人的全面发展为根本目的,全力推动高质量和高速度转型发展,有序推进治理体系和治理能力现代化,统筹发展和安全,确保实现转型出雏型,在转型发展上率先蹚出一条新路来,奋力书写大同践行新时

代中国特色社会主义新篇章。

5.“十四五”时期经济社会发展基本要求。推动“十四五”时期经济社会发展,要严格遵循坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念等重大原则,结合大同发展实际,把握以下几个基本要求:

——坚持以转型发展为统领。始终把转型综改摆在经济社会发展工作的中心位置,坚持系统观念,以方式转型、路径转型、动力转型、结构转型、机制转型、管理转型为支撑,同步推动新兴产业培育与生态环境保护、民生改善、文化繁荣,实现全方位转型、高质量发展。

——坚持创新驱动发展。始终把创新作为实现转型的核心支撑,全面构建一流创新生态,聚焦“六新”突破,大力推进以科技创新成果转化为核心的全面创新,大力改造传统产业,积极培育新兴产业新业态新模式新需求,发展战略性新兴产业,加快构建现代产业体系,扩大经济规模,提高经济质量和效益。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,满足人民群众对美好生活的需要,促进社会公平,增进民生福祉,实现人的全面发展。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,更加突出绿色发展,切实转变发展方式,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,塑造赶超发展新优势,推动质量变革、效率变革、动力变革,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。(下转第二版)

张吉福在县(区)委书记、党(工)委书记抓基层党建工作述职评议会上强调 提高站位压实责任 以高质量党建引领高质量发展

武宏文张强赵向东部向华出席

本报讯(记者 李明璇) 1月12日,市委召开县(区)委书记、党(工)委书记抓基层党建工作述职评议会。省委常委、市委书记张吉福主持会议并作点评讲话,他强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻新时代党的建设总要求,认真落实省委十一届十一次全会暨省委经济工作会议和省委书记张吉福讲话精神,推动基层党建责任制全面落实,推动基层党组织全面进步,将党建工作的优势活力转化为基层治理的效能动力,为在转型发展上奋力蹚出一条新路来提供坚强组织保证,以优异成绩庆祝建党100周年。市委副书记、市长武宏文,市委副书记、灵丘县委书记张强,市人大常委会主任赵向东,市政协主席部向华,市委常委,市法院院长出席会议。

会上,10位县(区)委书记、市直各党(工)委书记就抓基层党建工作进行现场和书面述职,深入查摆问题,深刻剖析原因,提出下一步工作目标和具体举措。省委组织部组织处处长李星红到会指导,对我市基层党建工作的充分肯定,并就做好下一步工作提出了针对性和指导性的意见建议。与会人员对述职情况进行了测评。

张吉福逐一进行现场点评后指出,就述职情况和掌握情况来看,大家围绕基层党建抓工作,谈成绩、点问题、理思路,客观中肯、实事求是。一年来,各县(区)委书记、党(工)委书记聚焦主责主业,把党建工作摆在重要位置,推进基层党建重点任务落地落实,党建责任意识明显增强。特别是在统筹推进疫情防控和经济社会发展等重点工作中主动聚焦,担当作为,带领基层党组织和广大党员冲锋在前,攻坚克难,有效发挥了基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用,基层党建工作呈现

出高质量发展态势。同时要看到,部分县区和单位党委书记的思想认识还不够到位,党建工作压力传导不足,党建引领作用没有充分发挥,必须引起高度重视,认真抓好整改。

就进一步抓好抓实全市基层党建工作,张吉福强调,要旗帜鲜明讲政治,坚持以党的政治建设为统领,始终把好基层党建方向,着力推动基层党组织充分发挥政治功能和组织功能,教育引导广大党员干部进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,坚定不移听党话、跟党走。要坚决扛牢责任,准确把握运用好“两级三责法”,各级党委(党组)书记要牢固树立抓好党建就是最大政绩的理念,切实履行好第一责任人职责,重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办,管好班子、带好队伍、抓好落实,班子成员要自觉履行“一岗双责”,切实抓好分管部门党

建工作,层层传导压力,逐级压实责任。要持续用力推进基层党组织标准化规范化建设,狠抓基层干部队伍建设,健全长效机制,强化基础保障,加强分类指导,全面提升农村、机关、国有企业、学校和“两新”组织等各领域基层党建工作质量,打造坚强战斗堡垒。要坚持问题导向,着力整顿软弱涣散基层党组织,全面对照查摆点评指出的问题,认真分析研究,找准症结差距,制定整改措施,抓紧补短板、补弱项。要突出党建引领,着眼创新生态打造、项目建设、民生改善、乡村振兴、基层治理现代化,推动党建与发展同频共振,切实以高质量党建引领和保障经济社会高质量发展,确保“十四五”开好局、起好步。

市委党建工作领导小组成员、各县(区)委书记、市直各党(工)委书记,市直部门党组书记(党委)书记,县(区)委组织部部长,部分基层“两代表一委员”和党员群众代表参加会议。

受市委常委会委托,我就《中共大同市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议(审议稿)》起草的有关情况向全会作说明。

一、“十三五”成就总结

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段,是我市发展进程中极不寻常的五年。面对错综复杂的经济环境和艰巨繁重的发展任务,我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神和十九届二中、三中、四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求,深入实施“136”发展战略,全市经济在爬坡过坎中奋力前行,转型发展在夯基垒台中积蓄势能,大同内生动力、发展态势和总体形象发生重大而深刻的变化,全面小康取得决定性成就。

这五年,是浴火重生、全面重塑的五年。我们以政治建设为统领,坚持“两个维护”见行动,牢固树立头等大事和首要任务的政治摆位,一体贯通、全面落实习近平总书记“三篇光辉文献”和视察山西重要讲话重要指示;我们以“大讨论”牵引开局,廓清思想误区,凝聚发展共识,形成“一个中心、三个大局”的“136”发展战略;我们以“冬季行动”发力破题,大力弘扬“马上就办、真抓实干”,充分提振全市上下干事创业的精气神;我们以“两级三责”推动落实,进一步强化市委总揽全局、协调各方的领导核心作用,四套班子保持思想同心、工作同向、行动同步,形成了市委一锤定音、政府狠抓执行、人大政协共同参与的工作局面。

这五年,是破题起势、坚定转型的五年。我们坚决贯彻新发展理念,全面落实习近平总书记“扎实推进经济发展方式转变”的重要指示,把供给侧结构性改革和转型综改试验区建设结合起来作为主线,以工业高质量发展为牵引,以能源革命综合改革试点为抓手,紧紧扭住转型项目这个“牛鼻子”,牢牢抓住产业、企业和企业家“三个主体”,统筹推进转思想、转产业、转动能、转环境,全面落实“三去一降一补”,奋力推动工业、文旅、乡村“三大振兴”,持续优化“六最”营商环境,深入开展对接京津冀十大专项行动,着力打造“一园双城”等多领域创新平台,大力实施传统产业改造升级和战略性新兴产业培育工程,以煤炭为基础,以装备制造、现代医药、文化旅游、新能源四大战略产业为支柱,以通用航空、大数据、新材料、新能源汽车、羊毛纺织、农产品精深加工六大新兴产业为突破的产业发展格局基本形成。(下转第二版)

关于《中共大同市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议(审议稿)》的说明

二〇二一年一月十一日 张吉福

精准发力抢抓建设 打造“六新”示范工程

武宏文深入科创园现场办公

本报讯(记者 郑苗苗) 1月11日上午,市委副书记、市长武宏文深入市国际能源革命科技创新园现场办公,精心督导项目进度,精准解决建设难题。

位于科创园D区的瑞湖云山府是我市下大力气精心打造的被动式超低能耗住宅示范项目,走进未安装供暖设施的样板间,温暖舒适的环境凸显出了被动式超低能耗建筑的优势。武宏文一行向建设单位详细了解了建设用材、建筑优势及项目进展等情况。他强调,建设单位要进一步强化新材料、新技术等要素投入,抢抓建设工期,努力打造

出一流的被动式超低能耗示范小区;要围绕恒温、恒湿、恒静、恒洁等,强化建筑指标测试,突出绿色建筑比较优势,为住户提供个性化服务,算好经济账,确保能源革命成果真正惠及百姓,推动我市绿色能源供应体系尽快形成,率先实现碳达峰。

1月的大同寒风凛冽,但科创园A区西线建设工地依旧“热火四射”,施工人员正在紧张地进行着外立面石材的安装。“光伏幕墙材料是否到位?”“年底石材安装是否能完工?”武宏文边走边详细询问了项目进展情况,了解了当前项目建设存在的挡手问题。他强调,施工单位要细化施工节点,优化施工方案,科学精准工序,全力推动二次结构与外立面装修同步建设。要进一步强化安全施工意识,在确保安全的前提下,加快建设进度,确保项目工程按照时间节点高质量完成。武宏文还来到科创园B区,听取了大同市青少年活动中心及体育运动中心的规划建设方案。他表示,青少年活动中心是市委政府的民生工程,各相关部门及施工单位要做好前期调研,制定运营管理模式,积极做好各项筹备工作,推动项目尽快建设投营。

武宏文在现场办公中强调,科创园

各项目从开工建设便投入使用了大量新材料、新产品、新技术,是我市聚力打造的“六新”示范项目。各相关部门及施工单位要按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求,聚焦“六新”精准发力,加强施工研判,强化要素投入,倒排工期,挂图作战,立体化、交叉式推进工程建设,确保工程如期竣工投入使用。要全力做好疫情防控常态化防控,戴好口罩、做好消毒,避免产生交叉性、聚集性感染,确保施工人员生命健康安全,凝心聚力将科创园打造成为具有前瞻性、示范性、引领性的一流精品工程,助推我市实现高质量转型发展。