中共大同市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

（上接第二版）R&D投入强度达到全省平均水平，“六新”领域指向性指标进入全省前列；生态环境质量系统性改善，生态文明制度体系基本健全；人民生活水平显著提升，从业人员持证率达到50%以上，居民人均可支配收入进入全省第一方阵，社会文明程度迈上新台阶；约束性指标完成省下达目标任务；转型出雏型取得显著成果。具体目标是：

一流创新生态基本形成。科技支出在财政支出中占比进入全省第一方阵，国家实验室、国家技术创新中心、国家工程研究中心数量实现“零”的突破；领军企业、创新平台、高端人才、产业金融等创新因素协同互动的创新体系初步构建，产业链集聚创新链、创新链带动产业链的融合发展业态充分建立，基本形成具有大同特色的，以政府为引导，以企业为主体，政产学研金服用高效协同的一流创新生态。

战略性新兴产业集群基本形成。新能源、先进装备制造、现代医药和大健康、通用航空、大数据、新材料等产业集群基本形成，产业链条更加完善；规模以上工业企业数量突破1000家，“龙头企业+研发机构+配套企业+双创基地+园区承载+金融支持+政府服务”的产业生态构建成型；“一煤独大”转向“多业鼎立”的发展格局基本形成。

绿色能源供应体系基本形成。煤炭绿色智能安全开采和高效清洁利用达到全国领先水平，煤炭先进产能占比达到80%以上；继续发挥好火电“稳定器”的作用，提高绿电送京能力，能源优势进一步转化为比较优势；风、光、生物质、地热、氢能等绿色能源长足发展，多能互补体系基本建成；清洁能源消费全面提标，清洁低碳用能模式基本形成，实现减污降碳协同效应。

支撑高质量转型发展体制机制基本形成。制度创新和制度集成的系统性、整体性、协同性明显增强；新型产业促进体系建设基本成型，“一链一策”“链长制”服务机制有效建立；要素市场化配置改革取得显著进展，市场激励不足、要素流动不畅、资源配置效率不高、微观经济活力不强等突出问题得到有效破解；财税金融投融资体制改革进一步深化。

生态文明制度体系基本形成。黄河流域水土保持和污染治理取得更大成效，御河、十里河等生态保护修复取得显著进展；蓝天碧水净土三大保卫战持续推进，生态系统稳定性显著增强；单位GDP二氧化碳排放降幅达到全国平均水平，PM2.5平均浓度达到国家二级标准，人居环境明显改善；生活垃圾分类体系初步建成，大宗固体废弃物综合利用基地建设全面展开，生态文明建设责任体系健全。

市场化法治化国际化营商环境基本形成。“放管服效”改革持续深化，服务型政府建设成效显著；公平公正、竞争有序的市场体系基本构建，以信用为基础的新型监管机制更加完善；廉洁务实的政务环境、高效便捷的市场环境、公开透明的法治环境、诚实守信的信用环境、宜居宜业的发展环境基本形成，“处处都是营商环境、人人都是形象使者”形成社会共识，“六最”营商环境进入全国上游水平。

全方位对外开放局面基本形成。京同两地合作深入推进，“机制共商、平台共建、政策共享、要素共通、互补共生”的合作互助模式基本建立；出口示范基地、产地交易市场、电商交易平台等对外开放平台体系基本建立；加快航空、铁路口岸和保税物流平台网络实现升级，现代基础设施更加完善；走出去、引进来步伐全面加快，利用“两个市场”“两种资源”、融入“双循环”格局取得明显效果；全市对外经济各项指标进入全省第一方阵，开放型经济规模和质量明显提升。

城乡统筹发展格局基本形成。中心城区提质扩容，县域经济提速发展，大县城、特色镇建设和乡村振兴取得重要进展；城乡要素自由流动制度性通道基本打通，农村转移人口加快向县城集聚，县城市政配套设施更加完备，基本公共服务水平不断提升，城乡差距明显缩小。

更加健全完善的民生保障体系基本形成。居民收入与经济同步增长，医疗、教育、文化、体育、社保等民生事业持续进步，全方位、立体化的公共安全网基本形成；“人人持证、技能社会”建设取得重大成果；社会主义核心价值观深入人心，人民精神文化生活日益丰富，人的全面发展水平显著提升，社会文明程度得到新提高。

省域副中心城市的战略地位基本形成。“一核三区六城八组团”的城市空间和多业鼎立产业格局初具雏型；经济保持高速增长，经济总量和市域经济综合竞争力在全省位次稳步前移；高水平省域副中心城市框架搭建完成，在晋北、乌大张地区影响力和集聚辐射能力进一步增强；“在转型发展上率先蹚出一条新路来”形成重大标志性成果，国家能源革命综合改革、资源型城市转型发展、京同合作互助、晋北及晋冀蒙长城金三角协同发展建设形成示范。

三、加快构建一流创新生态，孕育转型发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把创新驱动作为转型发展的逻辑起点，深入实施创新驱动发展战略，以构建一流创新生态为依托，以提升科技创新成果承接能力为抓手，全面激发大同创新创造创业潜力，积蓄转型发展新动能。

8.搭建一流创新平台。推动大同国际能源革命科技创新园融入山西“智创城”建设体系，集聚科研、科创、科教、科贸、科技功能，推动科技成果向生产力转化，抢占未来制高点。以补短板、建优势、强能力为方向，积极争取布局国家和省级重大基础创新平台、院校研究所、工程研究中心、重点实验室、大型企业研发中心等科研载体；导入科创孵化资源、中试、小试基地，推进技术成果产品化，孵化新企业。围绕新能源、新材料、生物医药等产业的前沿领域，与京津冀、长三角科研机构开展创新链对接。加快推进已建在建科技创新平台实现有效运营，围绕行业应用创新，组织实施一批重大创新工程。实施双创升级行动，加快建设国家级星创天地、众创空间、孵化器等双创服务载体。探索在国内外先进地区发展飞地研发。

9.培育一流创新主体。实施“一链一院一联盟”行动，聚焦新能源、先进装备制造、新材料、现代医药和大健康、大数据、通用航空等重点细分产业链，建设一批产业技术创新联盟，建设一批“三无”“四不像”的产业技术研究院，打造一批融合重点企业、研究机构、金融机构、中介机构多方参与的创新主体。实施企业创新主体地位提升行动，加强企业技术中心、工程中心、重点实验室建设，培育一批科技型中小企业、专精特新企业、高新技术企业、瞪羚企业、独角兽企业、小巨人企业。支持晋能控股集团产业技术研究院（中心）建设发展。鼓励有条件的市属企业与高校、科研院所联合设立科技型企业。发展科技中介组织。

10.构建一流创新机制。深化地方科技管理体制改革，加快构建面向未来、面向企业、面向市场的服务型科技创新机制，加大科技投入。制定大同市一流创新生态云图，优化重大科技任务组织实施机制，构建“战略研究—规划部署—任务布局—组织实施”的项目精准实施机制。实施一批重大技术转移转化示范项目，推进重大科技攻关“揭榜挂帅”管理机制，积极探索“悬赏制”“赛马制”等任务管理创新机制。加快推进科技项目经费使用“包干制”试点，开展基于信任的领军人才负责制试点。推动科研评价制度改革，推动建立以创新绩效为导向的科研考核机制。建立创新创业服务体系，形成有利于青年科技人才脱颖而出的机制。加强科技创新诚信和监管机制建设，优化创新环境。

11.集聚一流创新要素。强化资金、人才、数据等要素资源配置能力，助力一流创新生态建设。推动覆盖科技型企业全生命周期的信贷产品创新，搭建多层次资本市场推动科技型企业直接融资。创新人才资源共享机制，建立院士（专家）工作站、博士后流动站，提升转型汇智创新城功能作用，积极探索与京津冀人才共享机制创新，破解区域人才流动障碍。加强知识产权交易和运营服务，推动技术成果转移转化，促进创新信息流动。

四、聚焦新兴产业和“六新”突破，努力构建现代产业体系

坚持转型为纲，聚焦战略性新兴产业和未来产业，全面提高产业链供应链现代化水平，加快推动“一煤独大”向“多业鼎立”转变，提高经济质量效益和核心竞争力，努力构建支撑高质量高速度发展的现代产业体系。

12.构建“1+4+6”现代产业体系。做优能源“压舱石”产业。推动煤炭集中清洁高产高效发展，推动燃煤热电多联供，持续发挥火电基础安全保障作用，确保大容量、高参数、低能耗先进煤电机组长期作为基荷电源。**做强四大支柱产业**。大力发展先进装备制造，聚焦煤矿机械制造、新能源装备制造、汽车制造、有色金属锻铸造、轨道交通装备制造、通用航空装备等细分领域，激活本地企业投资与吸引外埠企业相结合，壮大先进装备制造规模。大力发展现代医药和大健康，以开发区医药工业园区为依托，抢抓药品上市许可持有人制度（MAH）机遇，以支持存量企业扩大产能、研发新品和发展合同加工外包为主要路径，壮大发展化学药，加紧布局生物药，特色发展黄芪、党参等现代中药和大健康产业，打造山西省现代医药和大健康产业排头兵。大力发展新能源，把太阳能、煤炭资源富集优势转化为绿色产业优势，大力发展光伏产业、氢能产业、储能产业、新能源汽车等细分领域，构建新能源生产-储能-应用示范的产业链条。大力发展文化旅游，围绕云冈、古城、恒山、长城四大核心板块，坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游各领域、多方位、全链条深度融合，全面融入“游山西、读历史”省域旅游大格局，把文旅产业培育成支柱产业、富民产业。**做精六大支撑产业**。围绕通用航空、大数据、新材料、节能环保、现代纺织、农产品精深加工，着力延链补链强链，推进产业基础高级化、产业链现代化发展。积极发展通用航空，继续巩固发展通航产业，全力提速布局发展无人机通航，以完善通用航空机场群和低空飞行服务保障网为基础，以强化科教人才培养和营造良好产业环境为保障，发展以测试为核心的研发服务、以集成组装为重点的整机制造和全领域运营服务。积极发展大数据，继续引进夯实绿色数据中心，瞄准硬件制造、融合发展、产业应用，积极引进数据清洗、标注、脱敏、预处理等数据支撑与测试、运维等服务企业，配套发展信创设备加工制造，支持大数据赋能传统行业转型。积极发展新材料，聚焦石墨、镁、玄武岩等资源，依托本地企业强化技术投入，壮大发展非金属矿物功能材料，提速发展先进金属材料，创新发展碳基新材料，突破发展前沿新材料，争取在一两个产品领域打造隐形冠军，成为新材料领域特色发展的新高地。积极发展节能环保，着力构建煤炭固废综合循环利用和装配式建筑全产业链。积极发展现代纺织，以中银纺织城项目为基础，强化原料与产能优势，以规模化、资本化、绿色化、智能化、园区化经营，塑造产业竞争新优势，承接东部产业转移，打造毛纺全产业链。积极发展农产品精深加工，推动农产品加工精细化、特色化、功能化发展，构建优化布局奶业、肉业、杏果、沙棘、蔬菜、优质杂粮、黄花、中药材（药茶）、薯业、食用菌十大农产品精深加工产业链。

13.培育发展现代服务业。大力发展高端化、专业化的生产性服务业，提升科技服务、现代物流、金融服务、创意设计、法律服务、中介、会展等服务业竞争力。发展高品质、多样化的生活性服务业，提升健康养老、现代商贸、教育和人力资源培训、体育休闲、育幼、家政、物业等服务业质量。推进服务业数字化，推动智慧物流、智慧金融、智慧教育等在线服务新经济加快发展。加快先进制造业与现代服务业融合发展，发展与通用航空、能源、生物医药等跨界融合业态，完善产业生态。推动现代服务业与农业深度融合，大力发展农业观光、乡村旅游等产业，提升现代农业发展水平。改造提升物流基础设施，建设“通道+枢纽+网络”现代物流体系，建设晋北和晋冀蒙交界区域商贸中心城市。

14.聚焦推动“六新”突破。把“六新”突破作为“蹚新路”的方向目标、路径要求和战略举措，先行布局发展未来产业，打造转型发展竞争新优势。**围绕新基建**，加快建设5G基站、数据中心信息基础设施，应用工业互联网、大数据、人工智能等技术推动传统基础设施智能化升级，加快布局一批前沿领域的新型研发机构、国家重点实验室等创新基础设施。**围绕新技术**，重点突破光伏、氢能、储能、材料精深加工以及绿色制造、智能制造等关键性技术。**围绕新材料**，重点发展碳纤维、石墨烯、玄武岩纤维等关键材料，打造晋北碳基新材料集聚区。**围绕新装备**，重点发展轻型航空发动机、新能源电池、新型煤机、轨道交通等装备制造领域的技术研发及成果转化。**围绕新产品**，立足传统产业升级，实施“互联网+”行动，重点培育一批科技含量高、品牌附加值高、产业关联度高、市场占有率高的“四高”新产品。**围绕新业态**，大力发展电商、文化创意、消费及跨界融合新业态，推进网络化协同、个性化定制、柔性化生产、共享制造等智能制造和服务型制造。

15.加强产业承载平台建设。围绕打造经济发展高地，创新园区管理运营、政策设计、土地要素、投资模式、招商引资、人才引进等体制机制，构建园区主导产业链条，营造园区产业发展生态。推动大同经济技术开发区高质量发展，继续深化开发区管理体制改革，核定开发边界，争取创建国家级高新区与国家双创示范基地，打造全市创新驱动、产业提振、集群发展的重要阵地。将“氢都”新能源产业城建设成为能源先进制造产业创新集聚区。提升左云经济技术开发区、新荣经济技术开发区、云冈经济技术开发区、平城现代农业产业示范区、云州现代农业产业示范区、广灵经济技术开发区6个省级开发区发展水平。借鉴省综改示范区经验，探索发展飞地经济、区中园模式，推动天镇、阳高、浑源、灵丘产业集聚，实现产业政策全覆盖。聚焦盘活存量土地空间，瞄准供应链和产业链短板，建设一批主导产业特色鲜明、集群竞争优势突出、示范带动能力较强的特色产业园区。

16.激发市场主体活力。充分发挥晋能控股集团等大型企业资金和技术优势，建立地企联席会议制度，争取更多项目布局大同。健全市属国企内部运行机制和市场化经营机制，不断完善国资监管制度，加强数智化管理，最大限度优化资源配置、降低生产管理成本，提高市国有资本运营效率。打通支持民营企业发展政策落实的“最先一公里”和“最后一公里”，配套完善政策清单和落实导图，完善政企沟通渠道，营造公平公正的市场环境。全面落实中小微企业减税降费政策，持续推动“创新企、小升规、规改股、股上市”，强化市场主体增量总量双考核，着力培育壮大各类市场主体。

五、深入推进能源革命综合改革，做好优势转换新文章

坚决扛起主体责任，主动承担起时代赋予的历史使命，深入推进能源革命综合改革试点，深入实施优势转换战略，将大同煤炭、电力、新能源优势转化为产业集聚优势、竞争优势、发展优势，促进经济社会发展全面绿色转型。

17.深入推进煤炭产业智能化、集群化、绿色化改造。充分发挥晋能控股集团全国性龙头企业地位，推动集团化管控、板块化运营、专业化发展模式，推动兼并重组和产业链的延伸整合，提升大同煤炭产业集中度、话语权和市场竞争力，确保在全国煤炭市场份额、生产规模基本稳定；在产能置换前提下，保持高效产能利用率，形成稳定供给能力；科学合理规划建设一批大型现代化煤矿和储备项目，推动煤炭绿色生产、清洁利用、高效转化、低碳发展，实现煤炭行业从传统生产方式向现代化生产方式的历史性转换。煤炭企业要在能源结构调整大背景下找准转型发展方向，煤矿、电厂、煤化工一体化布局，打造完整的产业闭环，实现生产地和消费地的统一集群化发展，提升煤炭产业附加值。依托“大集团+小上市公司”格局为资产注入创造机遇，加快一体化发展。

18.深入推进火电和新能源发电协调发展。针对存量煤电机组，结合运行状态，制定高效率机组延寿策略，继续发挥好煤电产业在保障能源供应中最经济可靠的“稳定器”作用，确保煤电的基荷电源地位不变；加快煤电产业深度融合，加快“风光火储氢一体化”发展，积极推动可再生能源技术、储能技术、低成本碳捕集技术等净零排放技术研发，提高火电能效水平。以系统经济接纳能力等作为关键考量要素，合理确定新能源和可再生能源开发建设力度与时序，建设火电和新能源双千万千瓦级综合能源基地，最大程度提升电力系统效率，保障电力供应和能源安全；有计划推进减排降碳，在“碳达峰”“碳中和”进程中争做主力军和排头兵。加快绿色电力外送通道建设，建设特高压、“点对网”、配电网等各级电网协调发展的智能电网，确保首都和雄安新区电力供应稳定。推动电力体制改革，全面放开经营性电力用户发用电计划，落实可再生能源发电保障性收购政策，鼓励可再生能源发电企业参与市场交易；建立规范的用电企业、售电公司和发电企业直接交易机制；支持电网公司、发电企业、电力用户、社会资本参与投资建设输电线路；引导社会资本参与增量配电改革试点。

19.深入实施能源优势转换战略。积极争取战略性新兴产业每度电0.3元电价市场份额，将煤电电价“洼地”尽快转换为新能源全产业链发展“高地”。立足煤炭、光照、风力资源优势，以能源新技术、新装备、新产业、新业态示范工程和试验项目为依托，加快推进先进能源技术应用和产品创新，培育构建能源产业创新体系，打造以太阳能、风能、储能、氢能为核心的新能源技术发源地和产品创新高地。光伏产业打造涵盖硅片切片、电池片、光伏组件、光伏发电系统、光伏应用的全产业链条。氢能产业打造涵盖制储运加氢、氢燃料电池、氢燃料发动机制造的全产业链，牵头创建全省燃料电池示范城市群。储能产业打造电化学储能、空气压缩储能、抽水蓄能等多种形式应用场景，发展先进的分布式和集中式储能技术，通过配置储能设施加快推动清洁能源替代，提升可再生能源在区域能源供应中的比重，构建涵盖新型储能技术应用、储能产品制造、储能设施示范的储能全产业链。风电产业以新一轮低风速风电项目开发为契机，积极引进风电机组试验检测、并网检测评价等核心技术应用企业，拉长做粗产业链。聚焦能源关联产业，大力集聚新型材料、节能环保、装备制造、数字经济等领域优势企业。

六、打响大同大数据基地品牌，抢先布局数字经济

积极顺应数字产业化、产业数字化的发展趋势，把能源优势转化为数据优势，以大数据基地建设为切入点，以数字大同建设为核心，完善数据要素市场，培育数字经济新业态新模式，赋能产业、城市、社会数字化升级，融入全国数字经济产业链，打造数字经济特色城市。

20.深化建设数字基础设施。持续推进大数据中心建设，积极谋划存算一体新型数据中心项目，打造全省一流、全国领先的数据存储经济带。加快推进5G基站、千兆固网、卫星互联网、政务专网等新型网络基础设施建设。积极推进建设政务、农业、工业、旅游业等行业数据中心。依托龙头企业推动建设数据收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开、共享机制并保障数据安全，培育发展数据要素市场，促进大数据开发利用和产业发展。加快建设一批数字科技创新平台和产业基础支撑平台，加大对共性开发平台、开源社区和基础软硬件支持力度。

21.大力推进数字技术产业化落地。大力推动物联网、人工智能、区块链等技术应用和推广，加快市政、交通、能源、电力、水利等传统基础设施数字化升级，打造关键产品和行业示范。依托数字基础设施建设，加强数据资源利用，推动数据开发利用，丰富数据产品，培育数字经济新产业、新业态和新模式。实施数字技术创新筑基和基础设施保障建设工程，夯实数字化转型技术支撑。前瞻布局新兴数字技术，积极引导培育数字技术向产业化落地。

22.加快推动传统产业数字化转型。持续推动数字技术赋能实体经济，逐步实现大数据在煤炭、旅游等产业的拓展应用。推进工业数字化改造，打造“智慧矿山”“智能工厂”和“数字化车间”示范，促进工业数据汇聚，共享深化数据融合创新，着力打造大同工业大数据生态体系。依托晋能控股集团国家工业互联网二级节点，加快智能制造、工业大数据、工业互联网、能源互联网、工业云平台等融合型业态发展，提升制造过程和模式全流程数字化能力。统筹推进深度融合的农业农村数字化，建立农业综合服务平台，大力发展智慧农业。推动服务业向智慧型、共享型融合升级，大力发展智慧教育、智慧医疗、智慧物流等数字化新业态，进一步探索“互联网+文化”等各类跨界融合新业态。加快无人零售、数字标牌、虚拟现实展示等数字化应用。建设一批细分行业互联网平台和垂直电商平台，鼓励专业服务机构企业上云，打造中小企业数字赋能生态。鼓励国有企业、龙头企业与中小微企业进行供需对接，促进融通发展。

23.建设“数字大同”。加快基础网络、感知设备、云计算中心、大数据中心、共性平台及基础信息资源等建设，提高信息服务能力和质量。拓展城市综合管理服务平台功能，加快城市管理向智慧化、智能化升级。探索建立统一规范的数据管理制度，优化经济治理基础数据库，加快推动各地区各部门间数据共享交换，推进基层数字化治理。支持构建农业、工业、城市管理等领域规范化数据开发利用的场景。聚焦智慧政务，建设数字政府。建设一批智慧交通、智慧安防、智慧教育、智慧医疗等示范应用，提高民生服务智慧化能力，形成一批可复制可推广的应用模式。

七、全面对接京津冀协同发展，融入双循环发展新格局

把融入京津冀协同作为全市内陆开放发展的“牛鼻子”，以主动谋划、主动对接、主动参与的积极姿态，搭建高能级战略对话平台，打通内陆开放大通道，承接产业外溢转移，加强特色消费供给，参与国际国内经济大分工，开创全方位、多层次、宽领域的内陆全面开放新格局。

24.以京同合作带动融入京津冀协同发展。增进能源合作，推进绿电进京。主动融入现代化新型首都圈，探索环京2小时交通半径一体化发展模式，推动大同成为现代化新型首都圈向西部发展轴线辐射的重要战略节点。加快推进新型基础设施建设的互联互通、互补联动。积极承接非首都功能疏解，深化部市、院市、校市、企市合作，打造一批承接标杆项目。加强创新合作，对接京津冀地区技术交易市场，促进信息共享和科技成果交流，积极承接北京高精尖科技成果在大同转化。强化人才合作，建立跨地区、跨行业、跨体制的科技人才培养和流动机制，推动建设中关村青创园。拓展产业合作，探索以共建、托管、飞地的形式建设高能级产业合作载体，支持北京企业在同布局分支企业、产能环节。探索服务合作，加快促进与京津冀在教育、医疗、康养等方面的设施共建、服务共享。深化生态合作，建设拱卫北京生态绿色屏障，落实京津冀晋四省市永定河生态用水保障措施，协同共建永定河绿色生态河流廊道。

25.加大与东部地区产业转移承接合作。深入推进供给侧改革，适应产业链重构、消费结构升级和品质提升的新趋势，以能源革命为引领，以“六新”为支撑，参与国内大循环。主动对接粤港澳大湾区、长江经济带等国家大战略，主动承接东部区域产业升级型转移。依托农牧资源优势，加快承接现代纺织、绿色食品等农牧产品精深加工产业，以“大同品牌+省外制造”的中东部产能合作新模式助推本土企业做大做强。大力承接新能源电池、大规模数据存储中心、现代医药、光伏装备等能耗型高新技术产业。积极打造“柔性制造+新零售”等新模式、新业态，引领产业转型升级。谋划建设同苏、同浙、同深合作产业园，打造中东部产能合作载体。

26.打造“一带一路”新节点城市。大力拓展中欧（亚）班列，建设向西开放大平台。实施医药品、机电产品、活性炭、特色农产品出口促进行动，逐步扩大新能源、文化产品等高技术高附加值产品出口。积极参与中博会、中国（太原）能源产业博览会、国际能源发展高峰论坛及各类国际展会。加快大同跨境电子商务综合试验区建设，形成覆盖晋北、辐射蒙冀的跨境电商集散地。建立“走出去”重点企业、项目、国别指导目录，建立海外工作站。鼓励企业入驻海外特色产业园区，建设新能源、新材料、装备制造等优势产业海外生产基地和营销网络。加强能源领域产能国际合作，建立煤炭开采及清洁高效利用境外产能合作基地。探索建设链接东亚与亚欧的陆地开放发展功能平台。

27.着力实施扩大内需战略。发挥投资的关键作用，树牢“项目为王”鲜明导向，建好用好全市项目管理库，强化项目全口径调度、全流程服务、全要素保障。深化六项常态化工作机制，开展转型标杆项目攻坚行动，扩大制造业设备更新和技术改造投资，提升产业投资占比，优化投资结构。聚焦“两新一重”，精准加大补短板惠民生力度。激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。**增强消费对经济发展的基础性作用**，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。打造京同2小时假日旅游黄金圈，创新文旅业态，丰富文旅产品供给，建设京津冀假日休闲旅游“后花园”。树立“康养山西、夏养山西”品牌，深入推进文旅康养产品供给侧改革，探索打造“南有三亚避寒胜地、北有大同避暑圣地”品牌，着力推广消夏休闲旅游，打造特色消费中心城市。大力发展平台经济、共享经济、网红经济、体验经济等新模式新业态，推动线上线下消费融合，振兴老字号、培育新字号。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变。促进住房消费健康发展。优化商业设施布局，改造提升传统商圈，提升古城商业步行街品味，发展夜间经济。实施消费者权益保护行动，建立健全消费追溯体系，完善个人信息保护制度和消费后评价制度。

八、聚力建设省域副中心城市，推进城乡区域融合发展

按照省委赋予大同建设省域副中心城市的重大使命，坚持市县协调、区区联动，坚持发展为先、多规合一，以做优中心城区为基础，以做强县城、做精小城镇为支撑，完善城镇功能，搭建高水平崛起城市功能平台，加快推进以人为核心的新型城镇化，实现城乡融合发展。

28.优化国土开发与城镇发展空间格局。按照“人-产-城”有机融合，围绕“中心城-大县城-特色镇”三个层次，全面提升经济牵引力、产业创新力、文化带动力、能源贡献力，构建形成“一核三区六城八组团”的城镇发展新格局。“一核”是以平城区为核心。“三区”是以云冈区、新荣区、云州区为城市功能拓展区，向核心区靠拢，实现交通、基础设施、公共服务、城市管理一体化。“六城”是统筹阳高县、天镇县、左云县、浑源县、灵丘县、广灵县六个县城资源，全力推动“大县城”建设，推动县城品质提升。高水平推进经济技术开发区、同煤新区、古城文旅融合示范区、文瀛湖文化科创示范区、高铁枢纽现代商贸区、自贸试验区、云冈开发区、新荣开发区“八组团”建设。

29.统筹做强中心城区。统筹平城区、云冈区全域和新荣区、云州区部分空间，按照“东连接、南拓展、西优化、北控制”方针，建设宜居、韧性、智慧、绿色、人文的新型城市。平城区作为大同城市发展的核心区，以加快古城保护开发、提升城市功能品质、提高资源配置能力为重点，全力建设现代服务业聚集区、创新生态试验区、社会治理示范区、幸福大同先行区。云冈区聚焦区域振兴，以优化产业结构为重点，大力发展先进制造业、生产性服务业、清洁能源以及文旅产业，打造产城融合的转型典范。云州区以打造都市农业示范区和生态文化旅游示范区为导向，与经济技术开发区形成协调发展格局。新荣区加快城市化进程，积极融入中心城区，南部建设产业新区，北部建设生态涵养区。

30.加强基础设施建设。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。建设高水平交通强市，打造全国性综合交通枢纽城市。加快集大原高铁建设，有序推进大雄、大鄂银高铁前期工作。加快云冈机场三期改扩建工程。完善高速公路网络，推进城市公交换乘枢纽建设，推动城市轻轨、城际铁路前期工作，发展智慧交通，提高内畅外联水平，构建现代化综合交通体系。加快推进大同国际陆港建设，完善物流基础设施，打造全国物流节点城市。强化水利基础设施建设，加强饮用水水源地和应急水源建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。持续加强农村饮水安全巩固提升工作，实施京津风沙源治理二期工程水利水保项目。完善能源保障体系，持续推进城市供水、供气、供热和城市地下综合管廊建设。建设适应经济社会发展的信息网络基础设施，系统布局建设新型基础设施，大力发展5G、工业互联网、物联网、大数据中心等新型基础设施，有序推进基础设施数字化。

31.推动城乡融合发展。探索市域副中心建设，积极推动县改市。统筹生产、生活、生态空间布局，高标准规划、高起点建设一批宜业宜居宜游的特色小城镇。分类引导小城镇发展，统筹推进中心镇发展改革、小城市培育试点，增强新发展能力和服务能力。加快推进御河运动休闲特色小镇、桑干河康养小镇、新平古堡小镇等一批特色小镇建设，布局建设一批通航小镇、文旅小镇、高铁小镇、电商小镇等产城融合特色小镇。改革小城镇建设模式，引导功能性项目、特色文化活动、品牌企业落户小城镇。将小城镇建设成为本地区的就业、居住和综合服务中心，形成生态、生活、生产有机融合的田园城市空间，增强小城镇服务城市、带动农村的功能，逐渐形成要素集聚、高效协调、充分发展的城镇集群网络。

32.推进以人为核心的新型城镇化。加快补齐城乡基础设施、公共服务、市政公用、应急安全、生态环保短板。实施城市更新行动，加强城镇老旧小区改造和社区建设，推进“街头绿地”“口袋公园”建设，推进城市生态修复，建设海绵城市、韧性城市。强化历史文化保护、塑造城市风貌，统筹产业园区、城市街区、景区景点建设，充分挖掘自然风光、民俗风情、特色风物，彰显城镇独特魅力。推进智慧城市建设，加强城市常态化综合管理，深化大城细管、大城智管、大城众管。深入推进城市市容环境综合整治，打造城市特色片区。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，构建房地产调控长效机制，大力发展公租房、长租房等保障性住房，完善住房保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。深化户籍制度改革，引导农民就地就近城镇化。

九、聚力建设新时代文化强市，熔铸发展软实力

立足古都大同的历史文化优势，实施文化强市战略，按照“大产业、大融合、大建设”的发展路径，充分挖掘和利用我市优秀传统文化、历史文化，大力培育发展特色文化业态，推动“文化+”发展，提升大同历史文化名城的知名度和美誉度。

33.加强历史文化保护与传承发展。深度挖掘云冈石窟文化内涵价值，加强云冈石窟保护和“云冈学”研究，深度开发云冈文化拳头产品，打造云冈石窟国际旅游目的地，推动“云冈学”走向世界。贯彻好习近平总书记云冈石窟考察历史文化遗产保护工作时提出的“坚持保护第一，在保护的基础上研究利用好”重要指示，强化系统保护理念，提高文物保护力度。做好考古工作，加强考古成果和历史研究成果的传播，加大文物文化遗产的实物性、数字性、抢救性、修复性保护力度，让沉睡的文物“活”起来。构建古城文化传承创新核心区，培育“城市博物馆”，将古城打造成为文化展示区，叫响“中国古都、天下大同”品牌。加强北魏文化、军旅文化、长城文化、边塞文化四种历史文化内容挖掘，开发出独具特色历史文化创意产品。创新非遗传承保护，加快非遗产品化，打造大同非遗品牌。

34.推动文化和旅游融合发展。以大同中心城区为核心，打造北部长城历史文化旅游带、中部生态休闲康养旅游带和南部恒山生态文化旅游带，加快构建“全域布局、全景覆盖、全局联动、全业融合、全民参与”的“一核三带”全域旅游目的地。全面整合恒山、悬空寺等旅游资源，加快推进恒山5A级景区创建。推进民俗一条街建设，改造提升云路街、县楼街、鼓楼东西街等历史文化街区，打造集游览、观光体验、研学科普、休闲度假为一体的古城全域旅游景区。构建贯通城乡景区的全域旅游公路网，提升完善服务设施，加快推进精品民宿建设，推出边塞风情游、关贸文化游、研学考古游、低空飞行游、桑干河康养游、冰雪休闲游等文旅路线，形成“快进慢游深体验”的文旅业态。

35.培育发展特色文化业态。立足区位条件和资源条件，巩固发展文化演艺、节庆会展、文博衍生、文化艺术四类特色文化业态。**文化演艺业，** （下转第四版）