

# 中共大同市委关于制定国民经济和社会发展的第十四五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接第三版)以古城大型演艺、煤气厂工业遗址音乐文化产业园等作为支撑,打造长城金三角演艺娱乐中心。节庆会展业,持续办好国际雕塑双年展、云冈国际旅游节等节庆,创新举办大同古城灯会,将大同市打造成具有影响力的“重要会议目的地城市”。文博衍生态,推动黑陶小镇、多堂剪纸文化产业园区等项目,建设山西省非物质文化遗产传承创新示范区。文化艺术业,做大古玩城,打造北方艺术品交易集散基地。实施“文化+”战略,支持发展文化与工业、科技、康养、体育等融合业态,规划建设一批创意园区,培育新型文化融合业态。

**36.健全现代公共文化服务体系。**围绕人民群众日益增长的精神文化需求,全力推动大同建设覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。完善建设覆盖城乡、惠及全民的市、县(区)、乡(街道)、村(社区)四级公共文化服务网络,配送文艺演出、文化讲座、艺术教育等活动。优化公共文化服务体系管理,实施文化消费惠民工程,举办惠民文化营销活动。推动公共文化数字化建设,实施全媒体传播工程,创新媒体融合发展,做强新型主流媒体,全方位讲好大同故事,传播大同好声音。深入推进报业、广电、文艺院团等文化资产改革。加强文化交流合作,积极引入外部优秀文化企业资源。

**37.提高社会文明程度。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,扎实做好精神文明建设各项工作,为在新的历史起点上进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想提供强大精神动力。提高政治站位,狠抓工作落实,确保全市精神文明建设工作始终沿着正确的方向和道路推进。用优秀传统文化育文明,深入实施优秀传统文化传承工程和公民道德建设工程,以基层为重点,加快县、镇“两馆一站”建设,实施乡村文化站建设,坚持以文化人、以文育人、涵育文明。推动广大群众自觉践行社会主义核心价值观,加强家庭、家教、家风建设。

## 十、大胆践行先行先试,加快构建充满活力的市场体系

牢固树立先行先试是先行先试的理念,用好用足先行先试这一改革利器,破除一切不合时宜的体制机制和政策措施,畅通要素市场化配置,推动有效市场和有为政府更好结合,以制度创新塑造经济社会高质量发展的竞争优势。

**38.加快建设服务型政府。**要把加快转变政府职能作为推动转型的重要支撑,树立法定职责有限、服务功能无限的理念,深化简政放权、放管结合、优化服务改革。以促进转型为导向,优化完善机构职能体系,全面实施政府权责清单制度,实施涉企经营许可事项清单管理,对新产业新业态实行包容审慎监管。加快政务服务数字化转型升级,深入开展“互联网+政务服务”,深化“一枚印章管审批”改革,落实全省“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”能力建设,最大限度精简行政审批事项和环节,切实推行政务服务“最多跑一次”改革,发布“零跑腿”事项清单。建立健全重大政策事前评估和事后评价制度。

**39.持续优化“六星”营商环境。**坚持市场化、法治化、国际化,滚动推出营商环境改革政策,建立营商环境评价体系。对标国际规则和先进地区最佳实践,制定各县(区)、各部门优化营商环境实施细则。“严格落实”全国一张清单”管理模式,进一步放宽民间资本市场准入限制,推动“非禁即入”普遍落实。分层分类推进市属国有企业混合所有制改革,推动国有经济布局优化、结构调整和企业重组。严格落实公平竞争审查制度,加强市场监管权力配置。构建公正透明的法治环境,健全知识产权保护制度,严格规范司法活动,杜绝执法扰企,健全知识产权维权服务体系。构建诚实守信的信用环境,完善社会信用体系建设,完善信用信息共享归集机制,异业处理机制和信用修复机制,建立健全信用承诺制度,依法依约开展信用分级分类监管,鼓励信用建设产品和服务应用创新。

**40.构建新型产业促进体系。**制定差异化的产业促进政策,打造“一业一策”“一链一策”“一园一策”“一企一策”相结合的政策体系,推行“链长制”,逐步构建政府、第三方服务机构、企业协同合作的新型产业促进体系。完善产业项目引进决策机制、协调推进机制和发展跟踪服务机制,实现从项目立项、落地推进、持续发展的全流程动态服务。拓展推行“承诺制+标准地+弹性出让”、建设用地多证合一等改革,实现拿地即开工。建立开展企业全生命周期便利化服务体系,建立市、县(区)两级走访企业、服务包联、服务管家制度,对重大项目、重点企业提供一对一精准服务。建立向专业智库购买决策咨询的服务机制,搭建产业促进服务平台,组织专业咨询服务机构和专家资源,为全市产业发展提供高质量服务。建立健全支持民营经济、中小企业发展制度。

**41.推进要素资源市场化配置。**破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍,畅通要素流动渠道,充分调动市场主体积极性,破解社会资本在大同流动发展的投资障碍,做好权益保障,让企业能投资、敢投资。建立健全城乡统一的建设用地市场,建立健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价入股(用地)等企业用地供应机制,探索混合产业用地供给、点状供地等机制。引导劳动力要素有序流动,深化户籍制度改革,全面取消落户限制,畅通劳动力和人才社会性流动渠道。完善技术技能评价制度。借鉴对标贵阳等地做法,加快培育数据要素市场,推进政府数据开放共享,推动数据资源化、资产化、资本化,探索把大数据基地数据储备资源转化为发展要素资源的有效路径。

**42.深化财税金融投融资体制改革。**创新产融结合机制,建立健全政策性担保体系,为产业转型项目、新型企业培育提供低成本融资担保服务。加强财政资源统筹,深化预算管理体制改革,建立全覆盖预算绩效管理体系,健全政府债务管理制度。加快推进市、县(区)财政事权改革,推动地方事权财政匹配。深化地方政府专项债券管理改革,组织协调好专项债券发行工作。扩大政府投资引导作用,统筹设立产业股权投资基金,吸引金融资本和社会资本共同参与设立新动能、氢能、储能、文旅等新兴产业等子基金。用好用足国家政策,牢固树立金融服务大同、服务转型、服务实体经济理念,发挥好大同市民营和小微企业金融服务综合改革试点城市的综合效应。高质量推进农信社改革。全力支持商业银行设立社区支行、小微支行、特色支行。创新投融资模式,拓宽社会资本准入领域,引导社会资本进入基础设施、城市更新、非基本公共服务等领域。建立民间资本推介项目机制,规范PPP模式,积极开展基础设施REITs试点。大力发展绿色金融,探索发展能源金融。

## 十一、统筹推进农业农村农民问题,全面推进乡村振兴发展

以乡村振兴战略为牵引,实施农业“特”“优”战略,大力支持农业平台建设,推动全产业链提升、全政策链扶持。加强美丽乡村建设,推动农村改革落实,巩固脱贫攻坚成果,促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

**43.全力打响“大同好粮”品牌。**把稳粮保供作为重要政治任务 and 战略安全底线,提高农业良种化水平,保障粮食安全。加大农业水利设施建设力度,持续抓好高标准农田建设,强化农田水利工程。加快推进有机旱作农业向纵深发展,坚持科研和生产、传统和现代相结合,积极创建有机旱作自主创新示范区。强化农业科技和装备支撑,健全动物防疫和农作物病虫害防治体系,建设智慧农业。加强仓储物流、检验检测等服务体系建设,构建农产品质量安全监管平台。开展粮食节约行动。围绕“种养加园商旅研”,打好“特色”“优势”牌。实施农业“特”“优”战略,围绕现代农业和“一县一业”产业,加快大同内业和果蔬菜产业集聚区建设,构建奶业、药业、杏果、沙棘、蔬菜、优质杂粮、黄花、中药材(药茶)、薯业、食用菌十大特色产业精深加工全产业链。以现代农业产业园和加工园为载体,加快构建“种植、加工、研发、营销”全产业链,发展创意农业等乡村经济新业态。加快农村产业融合发展示范园、雁门关农牧交错带示范区建设,建立大同优质牧草基地。优化产业结构,推进农产品多元化开发,多层次利用、多环节增值。大力支持农业平台建设,加强电商销售平台、银企合作平台、科企合作平台建设,切实用好“北肉”出口平台,让更多“大同好粮”走出去。

**44.实施乡村建设行动。**统筹县城镇和村庄规划建设,强化县城综合服务功能,完善多功能农村现代生活区。加强长城古堡和传统村落保护,保留特色乡村风貌,建设一批有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽村镇。深入开展美丽乡村示范村“三级联创”,打造一批“四美两宜”示范村,完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施,提升农村建设质量。重点提高自来水、公共照明、农水、快递网点等覆盖面,推进农村厕所、生活垃圾处理和污水治理,开展村庄和庭院美化,改善农村人居环境。提高农村科技文化素质,推动乡村人才振兴,营造爱种懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

**45.推动农村改革落地落实。**贯彻第二轮土地承包经营权到期后再延长三十年政策,落实农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”制度。稳妥推进农村土地征收,集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。积极培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体,发展农业社会化服务组织,鼓励多种形式适度规模经营。鼓励利用农村闲置集体建设用地发展农村新产业新业态,促进农村土地资源优化配置。做好农村集体产权制度改革“后半篇文章”,有序推进农业机械化“三改五”市场化改革。推进农业科技制度和农村金融改革,扩大农业保险覆盖面。探索城乡融合发展体制机制和政策措施,推动城乡要素高效配置、公共资源均衡配置、产业协同发展。

**46.持续巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。**建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制,保持帮扶政策总体稳定,严格落实“四个不摘”要求。强化产业就业支撑,紧紧抓住产业发展“牛鼻子”,夯实产业基础,建立健全产业扶贫与贫困户利益联结机制,全面提高产业扶贫质量。做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作,加强安置区产业培育和就业帮扶。完善民生基础保障,推动农村困难群众危房排查整治和改造迁建。健全农村困难群众常态化主动发现机制,精准落实社会救助兜底政策,切实兜住兜牢农村困难群众基本生活底线。支持社会力量广泛参与帮扶等机制,鼓励支持各类企业、社会组织、个人广泛参与金融支持、产业帮扶、职业培训、困难保障等帮扶措施,防止返贫和发生新的贫困,持续推进脱贫地区发展。

## 十二、把人才作为转型发展的第一资源,建设人才高地

坚持人才是第一资源理念,牢固树立人才引领发展的战略地位,实施更加开放、更加积极、更加有效的人才政策,着力增强人才获得感,营造一流人才发展环境,为大同高质量发展提供人才支撑和智力保障。

**47.搭建招才引智体系。**制定完善大同市招才引智激励政策,释放人才新政的强磁效应,引领全市人才工作。持续推进“凤凰英才”计划,重点围绕一流创新生态建设、战略性新兴产业集群建设、绿色能源供应体系建设等制定人才紧缺目录,分领域绘制国内外优秀人才图谱,分类按需引进顶尖人才、优秀人才、急需人才、特殊人才。推进形成全职引进、兼职挂职、成果转化、项目合作等多元化人才引进方式。畅通人才引进渠道,发挥高端猎头公司、人才服务机构的人才资源优势及科研院所、科技创新平台的人才集聚效应,搭建多样化多渠道的人才引进平台。大力开展“同才回家、同商回家”行动,通过“同才链接”连接国内外大同游子,鼓励和支持“同商”“同才”返乡创业。

**48.构建多元人才培养体系。**建立大同转型发展大讲堂,持续开展人才干部培训。支持举办有助于营造良好人才发展生态、促进高层次人才创新创业的学术研讨、项目路演、研修培训、文化体育等人才活动。与国内高校、专业机构合作,建立企业家人才培养培训机制。大力支持能源革命产业园等重点新兴产业载体常态化举办全国性高端技能人才赛事,引进国际一流培训资源开展高级研修和紧缺人才培训项目,加快人才本土化培育。支持现代医药、新材料、先进装备等重点新兴产业校企合作共建产教融合高能级人才公共实训基地。鼓励重点企业龙头企业在同设立经营性职业技能培训机构,支持企业和社会力量举办符合产业发展导向的职业培训机构。培育乡土人才队伍,为全市巩固脱贫攻坚成果、推进乡村振兴提供人力支撑。

**49.建立长效机制。**依托经开区建设大同留学人员创业园,吸纳海外人才创新创业。推动经开区创建省级高层次人才产业园,力争高层次人才产业园覆盖大同中心城区。制定实施创新创业人才扶持计划,建设创业孵化基地、创新创业实训基地和高校毕业生众创空间。支持高等院校、科研院所、创新型企业家等人才载体的建设,深化央地协同、产教融合、校企合作,共建新型研发机构等创新空间。完善人才服务保障,提高高品质人才社区建设,吸引国内外人才在大同发展。建设线上线下融合、跨部门协同、覆盖全流程的人才服务全面保障体系,细化服务方式和服务内容,加强项目奖励、购房补贴、就医出行、子女入学、配偶就业等系列人才服务保障,为人才提供“最后一公里”贴身服务。探索引才引智政府购买服务模式,打造围绕京津冀智力人才的综合服务平台。

**50.深化人才体制机制改革。**加强党对人才工作的领导,完善人才发展治理体系,统筹协调好党组织和管理。严格落实好干部标准,用一把尺子量轻重,以干部观念和行动转变,营造敢闯敢干、奋勇争先的转型氛围。探索人才管理改革试验区建设,推进人才管理制度创新,建立体现创新要素价值的收益分配机制,鼓励区县因地制宜开展差别化改革探索,“量身定做”激励条件。支持有条件的企业单位开展分类改革试点,形成一批可推广的改革经验。深化“放管服”改革,注重向用人主体下放人事权,让用人单位在岗位设置、人员聘用等方面有更大的自主权。鼓励用人单位深化收入分配改革,建立健全高层次人才激励机制,探索实行股权、期权、分红等激励措施。推进人才、项目、资金、平台一体化建设,为人才提供广阔舞台,推动人才协同发展,加强区域人才合作,引导人才向基层一线流动,提高人才配置效能。

## 十三、坚持高标准保护,建设人与自然和谐的美丽大同

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念,统筹推进山水林田湖草,坚持高标准保护,系统增强生态涵养能力,践行“两山理论”,构建形成人与自然、城市与生态可持续发展的良好模式,全方位建设美丽大同。

**51.加强生态保护建设。**坚持山水林田湖草系统治理,构筑“一河两屏六区多廊”生态安全格局,全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。以桑干河、大清河为重点开展流域综合治理和生态环境修复,实施“五水综改”,抓好重要湖泊、大泉、湿地保护修复机制建设。加强重要资源、矿山生态修复治理工作。以云冈区国家级独立工矿区为重点,开展全市废弃矿山和低效闲置土地整治利用,大幅度提高矿山地质环境治理率和矿区土地复垦率。开展大规模国土绿化工程绿化行动,完善工人林保护制度和森林生态效益补偿机制,加强水土流失和荒漠化综合治理,完善绿色生态空间建设机制。

**52.系统推进治山治水治气治污。**一体化推进治山、治水、治气、治污。持续抓好巩固蓝天、碧水、净土三大保卫战成果,全力打造“大同蓝”“大同绿”“大同清”品牌。深入实施“大同蓝”捍卫行动,持续推进“控煤、治污、管车、降尘”行动,提升“大同蓝”品质。继续推进“大同绿”植树行动,强化森林保育和管理,继续实施京津风沙源治理工程,着力提升森林质量。持续抓好“大同清”碧水行动,实施碧水保卫战战略,强化地表水和地下水、流域和区域的统筹管理。建设美丽宜居公园城市,打造大同市生产生活生态空间相宜、自然经济社会人文相融的复合系统。

**53.全面加强资源节约和高效利用。**推进传统制造业绿色改造,建立绿色低碳循环发展产业体系。积极开展绿色制造体系试点示范,持续推动企业和园区申报绿色工厂、绿色园区,开展绿色产品认证,申报绿色供应链示范企业,积极推进煤炭、制药、化工等重点行业清洁生产改造工作。推动能源清洁低碳安全高效利用,有计划控制碳排放。开展绿色生活创建活动。全面实施重点领域节水行

动,加强地下水超采综合治理,推进非常规水、矿井水综合利用。积极推进土壤污染防治,推动工业用地、建设用地和商业用地等集约高效利用。建设国家大宗固体废物综合利用基地,把废弃资源转化为发展资源,构建煤-煤矸石-发电、煤-发电-粉煤灰-新型建材、煤-煤矸石-高岭土产品、煤-发电-脱硫石膏产品等循环经济产业链条。推进建筑垃圾废弃资源再利用和发展装配式建筑,倡导生活垃圾分类回收利用。

**54.生态文明制度体系。**科学把握生态文明建设系统性、完整性及其内在规律,构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系,推动形成人与自然和谐共生、协调发展的新格局。实行最严格的生态环境保护制度,健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系,严格划定生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界。建立资源高效利用制度,落实自然资源统一确权登记制度体系。健全生态环境保护修复制度,坚持山水林田湖草系统治理,全面落实河湖长制,加快建立完善林长制,持续加强生态修复制度建设。建立和完善促进绿色发展的体制机制,落实绿色生产和消费的法律制度和政策,实施绿色产业发展政策,探索建立市场导向的绿色技术创新体系,加快构建绿色低碳循环发展的经济体系。严明生态环境保护责任制度,充分发挥市县(区)乡(街道)生态环境保护委员会的作用,制定全市生态环境保护清单。

## 十四、实施人的全面发展战略,努力创造高品质生活

把创造高品质生活作为践行以人民为中心发展思想的实践检验,加快推动人的全面发展,不断满足人民群众对美好生活的需要,让大同人民共享高质量发展成果,不断享有实实在在的获得感、幸福感、安全感。

**55.促进人口均衡发展。**全面贯彻落实人口政策,推进人口结构优化,引导人口有序流动,加快人口数量红利向人口质量红利、人口结构红利、人才红利的转变,全面提高人口素质,促进人口长期均衡发展 and 人口与经济、社会、资源、环境相协调、可持续发展。建立科学、规范、高效的人口监测制度,形成覆盖全市的协同监测工作格局,掌握人口数量、素质、结构分布的变动趋势,跟踪评估生育政策实施效果。落实完善优生优育政策,加强优生优育宣传,维护群众实行计划生育的合法权益。推动养老事业和养老产业协同发展,持续完善养老服务体系,推动建成规模适度、布局合理、服务高效的公共养老服务设施体系。提升医养结合服务能力,支持养老机构开展医疗养老、医疗机构开展养老服务。加快“互联网+养老服务”深度融合,发挥互联网和智能化终端设备等服务要素中的优势和集成作用。实施老年人心理关爱项目,促进老年人心理健康。

**56.提高人民收入水平。**坚持市场化改革方向,加大收入分配及薪酬制度改革,完善按要素贡献分配的市场化体系。增强差别化收入分配激励政策的精准性和落实力度,着力提高低收入群体收入,培育和扩大中等收入群体,带动全市城乡居民总体增收,实现富裕大同。发挥第三次分配作用,发展慈善事业,改善收入和财富分配格局。

**57.狠抓就业技能提升。**实施就业优先战略和积极就业政策,全方位开发就业岗位,健全城乡就业服务体系,构建和谐劳动关系。积极拓展新经济、新业态就业空间,多渠道支持灵活就业。继续把高校毕业生就业摆在就业工作的首位,拓宽高校毕业生就业渠道。通过开发公益性岗位对就业困难群体进行托底安置。高度重视退役军人就业工作,支持退役军人自主就业创业。积极搭建就业服务平台,支持公共就业人才服务机构实现岗位信息在线发布。深入推进“人持证、技能社会”全民素质提升工程,针对不同对象开展精准培训,全面开展企业职工技能提升培训或转岗转业培训,组织失业人员参加技能培训或创业培训,实施重点群体专项培训计划。

**58.构建高质量教育体系。**落实教育优先发展的战略地位,深化教育领域综合改革,进一步提高各级各类教育的普及程度和水平,加强新时代教师队伍建设,不断扩大优质教育资源,加快实现教育现代化。加快建设省级一流大学、一流学科,不断提高教育水平,提升全市核心竞争力。增强职业技术教育适应性,深化职普融通、产教融合、校企合作,探索中国特色学徒制,大力培养技术技能人才。促进学前教育普惠发展,推动义务教育从基本均衡向优质均衡迈进,推动普通高中优质特色发展。支持和规范民办教育发展,规范校外培训机构发展。加快推进教育信息化建设,加快各级各类学校校园建设应用,实施校园网络扩容提速工程。发挥在线教育优势,完善终身学习体系,建设学习型社会。

**59.健全多层次社会保障体系。**全面实施全民参保登记计划,坚持应扶尽扶、应保尽保,稳步提高各项社会保险待遇水平。发展多层次、多支柱养老保险体系。健全医疗保障体系,加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系,健全重大疾病医疗保险和救助制度。建立健全功能完备的失业保险制度,健全预防、补偿和康复相结合的工伤保险制度。推进长期护理保险制度,加强长期护理能力建设,完善残疾人长期护理制度。健全分层分类的社会救助体系。完善老年人、残疾人关爱服务体系 and 设施,健全帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。支持慈善事业发展,广发动员社会力量开展社会救助和社会互助、志愿服务活

动,提高社会兜底力度。加大保障性安居工程建设力度,完善住房市场体系和住房保障体系。

**60.全面推进健康大同建设。**把人民健康放在优先发展战略地位,坚持预防为主的方针,深入实施健康大同行动,完善人民健康促进政策,织牢公共卫生防护网,为人民提供全方位全周期健康服务。完善公共卫生服务体系,建立预防型健康医疗服务体系,提高应对重大突发公共卫生事件能力,健全优化重大疫情救治体系,建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。构建城乡互动分级医疗服务体系,持续深化县域医疗集团改革,加强紧密型医联体建设,实行分级诊疗。推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉,优化结构、均衡布局,不断夯实基层服务“网底”。加大优质医疗资源供给,促进资源配置向基层倾斜。深化医药卫生体制改革,深入推进医疗集团改革,提质增效,大力支持区域医疗中心做大做强做优。坚持中西医并重,大力发展中医药事业。支持社会办医,推广远程医疗。建立健全健康教育体系,推进实施健康知识普及,提升慢病管理和残疾康复服务质量,重视精神卫生和心理健康。完善全民健身公共服务体系。加快发展健康产业。

## 十五、系统提升社会治理水平,推进治理体系治理能力现代化

守正与时俱进,守正创新的当代精神,将坚持转型综合的重大使命和治理现代化总体要求有机结合、相互贯通,坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,以市域社会治理现代化试点为抓手,一以贯之、一体推进,奋力谱写好“中国之治”的大同篇章。

**61.建设法治大同。**坚持科学民主立法,做好地方性法规和政府规章的制定,为经济建设、文化建设和生态文明建设提供制度保障。坚持依法治国和以德治市相结合,着力构建法治大同,严格依法履职,大力推行政府权力清单、责任清单和市场准入负面清单等制度。继续开展法治城市、法治县、法治乡镇、民主法治村(社区)四级创建活动,不断提升基层治理法治建设水平。继续深化法治机关、法治企业、法治学校创建活动,着力在提升创建层次和创建水平上下功夫。广泛开展农村(社区)学法用法示范户、个体工商户、信用示范户、诚信守法企业等创建活动,示范引导群众自我约束、自我管理。持续深化多领域依法治市。

**62.加强城市精细化管理。**加强城市精细化管理工作,以问题为导向,突出重点领域和关键环节,做到精准发力,确保城市精细化管理水平,提升城市治理水平。以科技赋能社会治理创新,提升城市治理智能化、专业化水平。建立智慧管理平台,开展执法管理、市政管理、环卫保洁、河道管理、城市应急等多项业务,强化部门对现场动态事件的发现和处置能力。加快建立分层分类的公共服务体系,夯实社区公共服务基础。

**63.抓好市域社会治理现代化试点。**完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的共建共治共享的社会治理体制。完善政治、法治、德治、自治、智治“五治”融合的社会治理方式。引进社会力量参与基本公共服务设施建设和运营管理,丰富公共产品供给。培育发展和壮大社会治理事务相关的社会组织,推动社区、社会组织、社会工作“三社联动”。加强志愿服务工作,打造一批具有鲜明特色的、叫得响的志愿服务品牌。建立健全民意征集制度。推动社会治理重心向基层下移,向基层放权赋能,加强基层社会治理队伍建设,健全城乡社区治理和服务体系。聚焦“放管服”改革,简政放权,开便利之门,打通公共服务“最后一公里”。创新完善科技支撑社会治理机制,建设社会治理智能化平台,构建基层治理信息综合、指挥调度、联动处置体系。提升网络服务管理实效,做强建优基层治理阵地,深入开展“三零”单位创建。

**64.建设社会信用体系。**贯彻落实党中央、国务院社会信用体系建设决策部署,突出服务决策、惠民便企两条主线,建成政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信四大重点领域诚信体系和覆盖全社会的征信体系。打造诚信政府,加强政府违约失信问责机制建设。加强信用信息在行政审批事项中的应用,实行信用“容缺受理”。培育和发信用服务市场,推动征信、信用评级、信用保险、信用担保、履约担保、信用管理咨询及培训等信用服务发展。积极探索信用信息应用场景,围绕政务服务、金融融资、政策兑现等方面重点突破。建立健全地方性信用法规制度,充分保障各类信用主体的合法权益。加大信息归集力度,提高信息精度,完善社会信用信息档案。

## 十六、筑牢区域安全屏障,建设更高水平的平安大同

把区域安全作为国家总体安全的重要组成部分,把实施安全战略贯穿到区域发展各领域和全过程,防范和化解影响地区现代化进程中的各种风险,筑牢安全屏障。

**65.统筹加强风险防控。**坚持底线思维,增强忧患意识,提升防范和化解各种风险的治理能力,确保不发生系统性风险。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设,实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。增强产业体系抗冲击能力,确保产业链供应链安全。维护粮食、能源、网络安全,维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、金融等重要基础设施安全。加强风险评估和监测预警,加强对危化品、矿山、道路交通、消防等重点行业领域的安全风险

隐患排查,提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。健全完善食品药品全程溯源和安全监管机制。完善社会治安防控体系,形成问题联报、工作联动、平安联控的工作机制,提高预测预警预防各类风险能力。

**66.持续建设平安大同。**牢固树立安全发展理念,建立健全最严格的安全生产责任体系,大力加强公共安全管理,扎实开展安全隐患排查整治,严防发生重特大公共安全和生产安全责任事故,保持社会安全稳定。加强建设应急管理指挥体系、责任体系、预案体系、法规标准体系 and 安全教育体系,健全监测预警、会商研判、信息共享、分级响应、指挥联动等工作机制。围绕重大自然灾害、安全生产事故、公共卫生防疫,构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,完善信访制度,完善各类调解联动工作体系,构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。加强社会治安防控体系建设,继续保持严打高压态势,进一步深化扫黑除恶专项斗争,深入开展各项打击整治行动,下大力气整治扰乱社会秩序的突出问题,切实保障人民安宁。

## 十七、加强国防动员建设,为转型发展提供坚强保障

深入贯彻习近平强军思想,坚定落实党管武装、党管国防动员职责。巩固传统动员体系优势,推进智慧国防动员建设,促进应急应战融合发展,完善国防动员体系。聚焦军地重大战略领域,深化军地资源信息共享和双向支撑拉动,推进国防建设和经济建设协调发展。优化民兵调整改革,全面加强民兵预备役建设,发挥国防后备力量生力军作用。支持驻同解放军和武警部队现代化建设。加强全民国防教育,提升双拥共建水平,巩固军政军民团结。

**67.加强国防动员建设。**深入贯彻习近平强军思想,坚定落实党管武装、党管国防动员职责。巩固传统动员体系优势,推进智慧国防动员建设,促进应急应战融合发展,完善国防动员体系。聚焦军地重大战略领域,深化军地资源信息共享和双向支撑拉动,推进国防建设和经济建设协调发展。优化民兵调整改革,全面加强民兵预备役建设,发挥国防后备力量生力军作用。支持驻同解放军和武警部队现代化建设。加强全民国防教育,提升双拥共建水平,巩固军政军民团结。

**68.加强党对全市经济社会发展各项工作的全面领导。**把党的政治建设作为根本性建设,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚定践行初心使命,持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期任务,建立健全坚持和加强党的全面领导的制度体系,坚持总揽全局、协调各方的根本要求贯彻到各项工作中。落实全面从严治党主体责任,强化党委(党组)主体责任,压实党组书记第一责任和纪检监察机关监督责任,强化政治监督。按照新时代党的建设总要求,把党的全面领导贯彻落实到全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设 and 反腐败斗争之中,完善党对经济、政治、文化、社会、生态文明等工作的领导,不断推进党的建设创新发展。

**69.加强社会主义政治建设。**坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持人民代表大会制度,加强对“一府一委两院”的监督,提高人大履职能力,增强人大整体功效。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强人民政协专门协商机构建设,提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识。完善大统战工作格局,发挥统一战线凝心聚力优势和作用。全面贯彻党的民族政策,铸牢中华民族共同体意识,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针,积极引导宗教与社会主义社会相适应。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用,把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制,丰富完善基层民主实践形式。

**70.营造风清气正的政治生态。**始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻把握领会习近平总书记关于全面从严治党重要论述精神,坚定扛牢全面从严治党政治责任。锲而不舍落实中央八项规定精神及其实施细则,持续纠治形式主义、官僚主义,健全作风建设长效机制,切实为基层减负。坚持正风反腐,形成“不敢腐”的高压震慑。坚持正章立制,进一步健全监督体系,突出政治监督,完善监督机制,扎牢“不能腐”的制度笼子。坚持正心铸魂,形成“不想腐”的思想自觉。坚持标本兼治,系统治理,强化对权力运行制约和监督,推动全面从严治党取得更多更好政治生态。

**71.健全规划制定和落实机制。**按照本次全会部署,制定我市“十四五”规划《纲要》和各专项规划,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。抓紧抓实经济社会发展中的关键环节、战略举措、重点任务,确保“十四五”规划有序实施、落地落实。加强财力保障,加大资金整合统筹力度,优化财政支出结构,确保对重点领域和项目的支持力度。将重大项目为王的鲜明导向,建立健全谋划储备项目、年度建设项目、转型标杆项目、重点工程一体化推进体系,聚焦“两新一重”,实施一批强基础、增功能、利长远的重大工程。建立规划实施监测、评估、考核机制,确保“十四五”规划落到实处。