

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章·习近平总书记关切事

良法善治润民心

——法治乡村建设扫描

乡村治，百姓安。作为社会运转的微小细胞和基层单元，乡村可谓国家治理的基石。

近年来，各地加强法治乡村建设，夯实乡村治理根基。从青藏高原到华北海滨，良法善治如同一股春风吹拂在山村街巷，国家治理体系和治理能力在法治力量助推下不断夯实提升。

依法治理，乡村发展讲规矩有秩序

“历经9个多月调解，这起20多年前签订用地协议引发的纠纷最终平息。租地公司支付补偿款，为村民增加了一笔集体收入，村民们也为自己的过激维权行为表达了歉意。”回忆起马鞍村“去年化解的一件‘老大难’问题，村党总支书记郁军对法治乡村建设前景看好。

马鞍村曾是江苏省常州市武进区的经济薄弱村。1999年，马鞍村西黄村民小组与常州一家电器公司签订协议出租土地，最近几年，村民们以物价上涨为由要求提高租金，而电器公司却以买断土地为由拒绝支付。双方矛盾一积多年，纠纷激烈时，村民们用泥石堵路，挖断电器公司的下水道表达抗议。

镇、村调解组织主动介入，专业律师向村民解释农业用地和工业用地的区别，“金牌”调解员向公司陈述这些年土地租赁市场的变化，进而提出合理方案。马鞍村资深调解员沈忠良告诉记者：“问题最终圆满解决，村民们都说，遇到难事还得找法律！”

中国广袤乡村盛行人情文化，以往主要靠“能人管村”和“道德治理”。进入现代社会，越来越多乡村引入法治思维，以解决社会发展带来的难点、堵点和痛点。

随着城镇化推进，农村土地流转也形成热潮，但由于转让土地多为口头约定，由此引发的纠纷不少。在河北省衡水市阜城县的建阳村，村委会从2016年起就指导村民写明协议书、承诺书，将权利义务等细节都落实到纸面上。这不仅避免了日后矛盾纠纷的出现，也培养了村民的契约意识和法治精神。

在地处黔北遵义市桐梓县的七二村，村民们由以往违法违规不断，转变为走上依靠资源优势发展乡村旅游，实现脱贫致富的新路，依法打击、法治教育在由“乱”到“治”中发挥了关键作用。

“依靠法治为各项事业保驾护航，形成了公正清明秩序的乡村才更美。”建阳村党支部书记杨超说。

延伸服务，打通守法用法的“最后一公里”

“全体村民，北京城里来的常律师今天在我们村‘坐诊’，有法律问题的请马上来大队咨询。”

周一下午，北京市延庆区珍珠泉村的大喇叭准时响起，播报“法律门诊”的开诊通知。不一会儿，村委会的办公室里，“坐诊”律师身边就围满了人。

“我婆婆和我爱人一起出钱盖的房子，将来怎么分？”我和邻居对一处共同过道的划分有争议，咋解决？”村民的问题五花八门。

中央全面依法治国委员会2020年3月印发的《关于加强法治乡村建设的意见》提出，到2022年，努力实现涉农法律政策更加完善，乡村公共法律服务体系更加完善。不少地方已经提前行动，将法律服务向基层延伸，通过律师“坐诊”、人民调解等做法助民维权、保障民生，实实在在增强了百姓的获得感。

湖北省秭归县构建县、乡（镇）、村（居）三级公共法律服务平台，全县182个村（居）已实现法律顾问全覆盖。2019年10月，响水洞村村民邹荣秀的丈夫在外打工因事故身亡，驻村法律顾问和村委会当天介入，帮助家属与用工方协商，第二天就督促用工方将商定的赔偿款打到邹荣秀的银行卡上。

河北省阜城县组织全县律师和公检法等政法部门专业人才，担任村（居）法律顾问，加强基层人民调解组织建设，村村都建立调委会，实现了“小事不出村、大事不出乡”。

“喝上二两酒，一言不合动拳头”，如今这样的事在阜城已经很难见到了。”阜城县司法局局长息玉民说，通过构建村（居）法律公共服务体系，助推了乡村法治、德治、自治的“三治合一”，平安、稳定、有序的乡村发展环境成为乡村振兴的坚实保障。

遵法守约，夯实治理体系现代化的基础

四川巴中市平昌县陇山村的王久发、张秀华夫妇在村口开了20余年的小卖部，过去因为签订合同常有漏洞，进货时屡被坑。2016年司法部开始派驻干部到陇山村挂职，建起法治文化大院开展普法宣传教育，熟悉了法律常识的夫妇俩掌握了签约主动权。

陇山村的法治文化大院还发挥着议事决策的功能。村“两委”在这里落实“村民说事会”制度，村民自主选举说事长，根据全村重大发展事项或矛盾纠纷，定时间、定主题、共同评议。通过说事制度，刚结束2年任期的派驻干部张体磊带动村里发展养殖

业，拓宽销售渠道，2019年陇山村合作社销售额从80万元增加到600万元左右。张体磊说，大家共同参与决策过程中，村里的资产盘活了，致富就有希望了。

随着法治在乡村振兴中显身手，越来越多干部、村民自觉加入遵法守约的行列之中。

党员干部做表率。河北省阜城县培训村干部当好“法治带头人”和“法律明白人”。2016年，建阳村推广“楼谷间作”种植模式，大部分村民担心棒子长不成，顾虑重重。村里没有粗暴决策、强制推广，而是由乡包村干部、村两委干部、驻村干部三方联动，挨家挨户宣传讲解相关政策和产业效益，邀请省农林科学院专家开展种植结构调整讲座，最终通过试点的引导，看到切实效益的村民纷纷加入种植。

村民百姓齐参与。在依靠“农业起家、工业发家、旅游旺家”的江苏省常熟市蒋巷村，近年来遇到了许多新问题：整治千亩农田，田间附属房屋星罗棋布，不服从统一规划；农民新村乱搭乱建，毁绿种菜时有发生……

2019年12月在对《村规民约》进行第五次修订时，蒋巷村村委会严格执行从收集意见、提出初稿、征集意见、合法性审查，到表决通过、公布实施、上级备案的“七步工作法”，特别是组织村民对违规占道经营、保护公共环境等重点问题进行了激烈讨论。

充分保证了公众参与权的修订版《村规民约》实施后，全体村民严格遵守，蒋巷村由此掀起讲文明、去陋习的新风尚。大道之行，天下为公；良法善治，民之所向，来自乡村的法治信仰正在为国家治理体系和治理能力现代化筑牢坚实基础。

新华社记者 沈虹冰 王炳坤

搬出“水窝子”，过上好日子

——黄河滩区移民生活一瞥



张桂梅(左)在李庄镇创办新星制衣厂，吸纳搬迁户就业(视频截图)。新华社发

从2016年开始，王学芹家每年多了一个重要的庆祝日。“祝咱家日子像芝麻开花节节高！”近日，老王一家9口第一次齐聚一堂，举起酒杯，庆祝搬迁第六年。

“搬迁年”，成了老王家的特色纪念日。

2016年秋收结束，王学芹家从黄河边的破瓦房，搬进了封丘县李庄镇移民社区的电梯楼，成为河南省第一批黄河滩区搬迁户。从那以后，每年全家人团聚的第一顿饭，都成了王家人固定的“庆祝宴”。

“搬新家，迎新生，比过年还有意义！”王学芹高兴地说。

奔腾不息的黄河孕育了中华民族，也在黄淮大地上撕裂出一道道伤口。频繁改道，将上百万群众卷入滩区，他们在洪水和泥淖中挣扎了百年。王学芹一家就是其中之一。

“以前的老家距离黄河100米，每年涨水都害怕，那个呼噜声能把你淹没。”王学芹回忆，小时候，每年汛期前，父母都把粮食、衣物打包好，一旦黄河发水，全家老小就背着包袱往高处跑。“几乎年年发大水，庄稼三年两淹，吃粮全靠国家救济。”

为了让滩区群众搬出“水窝子”，过上好日子，河南从2015年开始试点黄河滩区移民迁建，结合脱贫攻坚，2017年河南制定了黄河滩区居民三年迁建规划，计划到2020年实现地势低洼、险情突出的24.32万群众整村外迁安置。

根据滩区居民迁建政策，王学

芹家几乎没有额外付款，用自家上世纪80年代修建的老房子，置换了这套120平方米的新房。从滩区搬到了乡镇，一家祖孙三代过上了新生活。

“新房子宽敞明亮，新小区干净整洁，社区里的医院、银行、学校、市场可齐全了。”王学芹说。

搬迁后，王学芹的女儿王辉辉在商业街开了一家蛋糕房。因为周边滩区迁建，群众生活集中，李庄镇越来越繁华。“守着父母守着孩子，真的挺幸福的。刚开业的时候镇上只有1家，现在已经有9家蛋糕房。”王辉辉说。

不仅像王辉一样的年轻人选择回乡创业，越来越多的乡贤也带着项目回到了家乡，带领乡亲脱贫致富。在外打拼多年拥有两家服装加工厂的张桂梅，回乡创办了新星制衣厂。“因为我们老家搬迁了，很多搬迁户要就业，我就回来了，想要带着乡亲们共同富裕。”张桂梅表示。

如今，李庄镇的工业园区已经引进了亿德隆、车易捷等汽车零部件加工企业和新星制衣、爱贝服饰加工等9家劳动密集型企业，可吸纳就业人员3000多人。

夜幕降临，老王家温暖如春，一家人吃着饺子、聊着天，其乐融融。记者了解，黄河两岸，濮阳、中牟等地最后一批滩区迁建移民正在忙碌着为搬家收尾，准备在新房里开启生活“新纪元”。

新华社记者 杨琳

脱贫攻坚

1月25日，重庆上坤医疗器械有限公司的工人在生产无菌医用一次性防护服。目前，这家企业无菌医用一次性防护服生产量已经达到日均3000件。

入冬以来，随着多地出现新冠肺炎疫情，各类医疗防疫物资需求激增。为此重庆丰都县工业园区内的医疗器械生产企业加紧医疗防疫物资生产，满足疫情防控需要。

新华社记者 刘潺摄

宁夏全面推行证明事项告知承诺制

为持续推进“减证便民”，不断优化营商环境，宁夏回族自治区近日印发了《全面推行证明事项告知承诺制实施方案》，从制度层面进一步解决企业和群众办证多、办事难、多头跑、来回跑等问题。

根据方案，宁夏要求全区各级行政机关和法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织，在办理行政许可、行政确认、行政给付等依申请行政事项时，实行证明事项告知承诺制；公民、法人和其他组织依法在向行政机关申请办理行政事项时，行政机关以书面形式（含电子文本）将证明义务、证明内容以及不实承诺的法律责任一次性告知申请人，申请人书面承诺符合告知的相关要求并愿意承担不实承诺的法律责任，行政机关不再索要有关证明并依据书面承诺办理相关行政事项；告知承诺制

将在户籍管理、市场主体准营、资格考试、社会保险、社会救助、健康体检、法律服务等方面尽快推行落实。

按照方案，对于实行告知承诺制的证明事项，申请人可自主选择是否采用告知承诺制方式办理。申请人不愿承诺或者无法承诺的，应当提交法律法规要求的证明。申请人有较严重的不良信用记录或者存在曾作出虚假承诺等情形的，在信用修复前不适用告知承诺制。宁夏要求不得对通过告知承诺制方式办理的企业和群众采取歧视性监管措施。对在核查或者日常监管中发现承诺不实的，行政机关要依法终止办理、责令限期整改、撤销行政决定或者予以行政处罚，并纳入信用记录。涉嫌犯罪的，依法移送司法机关。

新华社记者 杨稳奎



大同退役军人就业创业故事⑥

孙学良：健康“五色米”走出不凡路

人物小传

孙学良，男，汉族，山西广灵人，1980年6月出生，1999年12入伍，2015年12月退役，2000年7月加入中国共产党，服役期间荣立个人三等功1次、多次被评为“优秀士兵”“优秀士官”。2016年12月创办广灵县泓源农业科技有限公司，投资300多万元推广科学种植技术20多项，试种新品种10多种，推广4个优质高产的谷子品种，创立“雁北大白谷”“三间房大白谷”谷子类品牌。曾获大同市首届退役军人创业创新大赛二等奖、山西省首届退役军人创业创新大赛二等奖。公司创办4年来，累计带动110户、180人就业，吸纳5名退役军人就业。

生在广灵，吃着优质的广灵小米长大，孙学良矢志不渝地将广灵小米的推广作为自己的人生目标，健康“五色米”描绘出发展健康农业、智慧农业的光辉前景。

启事业新篇，创业路一波三折

2016年12月，孙学良创办了广灵县泓源农业科技有限公司。这是一家以解决广灵县周边秸秆离田难题为主的公司，在当时还是一个新事物。

他自筹30余万元购买了两台秸秆打包机、一台拖拉机、一台割草机，轰轰烈烈地干了起来，有力地帮助了农民增收致富。但由于产品滞销，加之对秸秆打包技术、农民销售心理掌握不足导致公司发展步履维艰，在艰难地坚持了3年多后，他不得不退出了这个市场，为自己的第一次创业交了40多万元的学费。

但这并没有阻止他继续创业的信心和决心，对广灵小米的情有独钟，让他萌发了做更有营养、更加绿色健康的小米的想法。然而，农产品生产周期长、见效慢，创业之初全家人只能靠妻子的微薄收入维持。为此，他和妻子吵过脸，甚至一度想打退堂鼓，但真正要放弃时，他还是下了决心。

“周围的人都劝我安安稳稳地找一份工作，

妻子也劝我去当个保安，守在家人身边。可是我跟妻子说，50岁以后我也能当保安，可50岁以后我还有创业的心劲吗？”孙学良激动地说。最终，他选择了坚持下来，打造高附加值健康“五色米”成为他奋斗的全新目标。

为小米代言，找市场四处奔波

广灵县宜兴乡是优质广灵小米的主产地，经过对壶流河流域小米优质品种进行筛选，孙学良最终选择了在宜兴乡南房、三间房、直峪三个村庄试种山西省农业科学院小米新品种。“专家对这些区域的水源、土壤、气候等进行全方位的考察，数据统计，精准确定地块，并严格执行两年一季粮的种植规定，推动传统农产品品质进一步提升，我就是要把属于自己的品牌小米。”

2018年至今，孙学良先后投入28万余元开展优质小米新品种的实验种植推广。春季播种控制植株间距，生长期掌握苗木周期，间隔多长时间锄地、浇水，孙学良从一名海军战士变身为一位脚踏实地的农民，他只想种出不一样的广灵小米——黑、绿、白、红、黄健康“五色米”。

然而，创业的道路岂能一帆风顺？与其合作的农民春季领上了种子，也按要求种了下去，可是到了秋季收小米时，却由于优质小米畅销，农户或是自行将小米卖与他人，或是拒绝出售给孙

学良，形形色色的插曲令人哭笑不得。

但孙学良相信好产品终有市场，近日他和团队的伙伴们一边通过线上销售扩大知名度，一边线下入驻太原、北京社区精准构建客户网络，“提高客户忠诚度，以广灵小米为突破口，我要带动广灵其他农产品进入千家万户。”

追人生梦想，“五色米”描绘蓝图

2020年8月1日，孙学良以“公司+农户、健康五色米”创业项目，在大同市首届退役军人创业创新大赛喜获二等奖。9月，在山西省首届退役军人创业创新大赛上，获得了精准扶贫组第一、大赛第二的好成绩。“真心感谢各级退役军人事务部门提供学习、交流的机会，让我在创业的道路上目标更明确、方法更科学、资源更丰富。创业不能只靠一腔热情，了解市场、把握商机、寻找机会，创业的脚步才能更加踏实。”

以军人的作风激励自己，以军人的标准要求自己，孙学良说：“退役后，虽然当年的军人身份前面加了退役二字，但是16年的军旅生涯已经给我的灵魂和血液烙上了军人的印记。”

从健康理念出发，孙学良种植的“五色米”开始为人所识。孙学良介绍说，黑、绿、白、红、黄健康“五色米”各有各的特性，比如黑小米富含谷氨酰胺，对血糖有双向调节作用；绿小米富含谷氨



孙学良在大同市退役军人创业创新大赛上获奖

其他小米，具有抗衰老、抗氧化功能；白小米含有对人体不可缺少的氨基酸。“五色米”让食用者各取所需，满足了消费者个性化的养生需求。下一步孙学良理想引入智慧农业，让城市居民通过互联网全程体验农业生产，全方位、全时段参与、见证自己购买的农产品从田间到餐桌的整个历程。

此间，他发现新媒体的移动营销作用非常重要。2020年11月成立了广灵百姓文化传媒有限公司，“就是希望通过新媒体营销，在深入推广健康‘五色米’的同时，借助这一平台，把广灵县更多的优质农产品宣传出去、销售出去。我不仅要自己活好，也想帮助更多的广灵人活得好！”

文/邸东芳 陈世权