



在市十五届人大六次会议上

# 赵向东作的常委会工作报告(摘要)

## 过去一年的主要工作

## 今后一年的主要任务

### 一、突出政治引领,始终坚持党对人大工作的全面领导

坚持把理论武装作为做好人大工作的重要法宝。把深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本任务,巩固深化主题教育成果,有计划、逐专题学习《习近平谈治国理政》第三卷,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记视察山西重要讲话重要指示以及党的十九届五中全会精神贯通起来,建立了常态化学习机制,组织集中学习研讨24次,召开了第三次学习交流,以理论清醒保持政治坚定,以思想自觉引领行动自觉。

市委高度重视、全面加强人大工作的领导。市委常委会研究印发了《关于新时代加强和改进人大工作的实施意见》,研究批转了《大同市人大常委会党组关于加强立法工作的实施意见》,研究通过了《大同市人大常委会生态文明建设领域立法计划(2020—2022年)》,为人大工作指明了方向。常委会强化政治机关意识,认真贯彻执行市委人大工作会议精神,准确把握市委贯彻要求,充实调整了立法计划和监督计划,出台了《关于加强和改进执法检查工作的意见》《关于加强规范性文件备案审查工作的实施意见》,持续半年的时间在组成人员和代表中开展了“我是我,我又不是我”学习讨

论活动,切实把省委、市委要求及时贯彻到工作中。严格执行请示报告制度,全年共向市委请示报告42项,做到了常委会“一要点两计划”报请市委批准,重大事项、重要工作都向市委请示报告,法规草案通过前报市委审查。

始终把人大工作放在全市改革发展大局中谋划和推进。面对突如其来的新冠肺炎疫情,常委会快速响应、积极行动,及时下发了《关于发挥人大职能助力打赢疫情防控阻击战的通知》;按照市委统一部署,党组成员和主任会议成员带队,组成8个督查组分别深入防控一线对疫情防控工作进行了全方位、全覆盖督查督导,推动各项防控措施落到实处。市人大

第一时间印发了《疫情防控有关法律法规和规范性文件汇编》,号召各级人大代表参与助力疫情防控捐赠活动,为夺取战“疫”决定性成果作出了积极贡献。在习近平总书记视察山西后,紧扣“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的殷殷嘱托,紧跟省委十一届十次全会精神,突出在省域副中心城市建设、重点项目建设、创新生态构建、黄河流域生态保护和高质量发展等方面,依法行使立法、监督、决定等职权,推动中央和省委、市委决策部署贯彻落实。在去年4月举行的省委人大工作会议上,市人大常委会作为全省人大系统的代表作了大会交流发言。

今年常委会工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,在市委的坚强领导下,紧扣准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局的实践要求,紧紧围绕省委“四为四高同步”总体思路和要求,紧跟市委十五届十次全会精神,主动担当作为,依法履职尽责,为大同“十四五”开好局、起好步提供有力法治保障。按照这一要求,重点抓好以下四个方面的工作。

### 二、提升质量效率,充分发挥地方立法的引领推动作用

全年制定法规5件、修改1件、废止1件,超额完成年度立法任务。

坚持推进重点领域立法。聚焦生态环境领域立法,先后制定了《大同市燃煤污染防治条例》《大同市大气污染防治条例》《大同市水污染防治条例》,着力补齐环境保护基础法规短板。在已有《大同市御河流域生态保护条例》《大同市文瀛湖保护条例》《大同市水土保持条例》的基础上,启动了大同市禁牧休牧立法,并将桑干河、大清河等河流和桑干河湿地、

神溪湿地、壶流河湿地的生态保护立法纳入立法规划。聚焦历史文化保护立法,在修订《云冈石窟保护条例》的基础上,去年审议通过了《大同古城保护条例》《大同土林保护条例》《大同火山群保护条例》,开展传统村落保护立法调研,着力用法治的方式守护好老祖宗留给我们的宝贵财富。聚焦社会治理和民生领域,作出了《关于加强森林草原防火工作的决定》,修订了《大同市城市市容和环境卫生管理条例》,开展了《大同市居家

养老条例》立法调研,着力以“小切口”立法助推社会“大治理”、解决民生“大问题”。

坚持完善立法体制机制。对当前和今后一个时期的立法事项进行了系统梳理,主导制定了生态文明建设领域三年立法计划,提请市委常委会审议,确定了8件生态保护性立法。加大人大牵头起草、自主起草法规草案的比例,自主起草了《大同市文明行为条例》《大同土林保护条例》《关于加强森林草原防火工作

的决定》。建立了立法后评估和重要法规新闻发布会制度,聘请第三方机构对《云冈石窟保护条例》《大同养犬管理条例》进行了立法后评估;召开《大同市文明行为条例》《大同土林保护条例》等新闻发布会,推动形成了“宣传先导、示范引领、责任落实、指导落地”的立法后落实机制。认真落实省人大关于备案审查工作的部署要求,制定实施意见,召开推进会议,细化备案流程,推动备案审查工作制度化、规范化、常态化。

一是以政治建设为根本,在坚持党的全面领导上更加坚定自觉

持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,扎实开展党史学习教育,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。贯彻落实党的十九届五中全会和省委、市委全会精神,创造性地做好立法、监督、代表等工作,保障和推进“十四五”顺利开局。严格执行请示报告制度,保证人大工作始终在市委的坚强领导下依法推进。

二是以人大主导为抓手,在地方立法工作上更加注重质效

坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,不断提高立法质量和效率。认真落实生态文明建设领域三年立法计划,推进禁牧休牧、泉水水资源保护、湿地保护等方面的立法,修订城市绿化条例,开展桑干河、大河流域保护立法调研,织密建设生态文明制度“保护网”。制定长城保护条例,以法规的强制力规范文化遗产保护利用。

三是以增强实效为目标,在服务发展大局上更加精准有效

坚持正确监督、有效监督,推动党中央和省委、市委决策部署落地落实。紧盯高质量发展的关键问题、影响法律法规实施的突出问题、人民群众关心关切的重要问题,听取审议“六新”突破、创新生态、城市更新、“七五”普法等专项报告,有侧重地开展专题询问。开展《中华人民共和国中小企业促进法》《中华人民共和国种子法》《大同市学校校园和周边环境保护条例》等执法检查。围绕推进脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接开展专题调研。加强备案审查工作,切实维护法治统一。

四是以发挥作用为主线,在联系服务代表上更加用心用情

持续推进人大代表联络站规范化建设,为代表在闭会期间发挥作用创造更好条件。深化人大代表助力“三零”单位创建活动,让代表在基层治理中发挥作用更加充分。做深民生实事人大代表票决制“后半篇文章”,让群众有更多获得感。优化代表建议“提、督、办”机制,促进问题解决率和代表、群众满意率“双提升”。

### 三、增强监督实效,助力经济社会发展和改革攻坚任务

聚焦宏观经济运行强力监督。听取审议国民经济和社会发展计划执行情况、预算执行情况报告,围绕落实主要指标、重点任务和资金使用绩效等提出意见建议,推进预算审查监督重点向支出预算和政策拓展。听取审议2019年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告、审计查出问题整改情况报告,督促有关部门严格执行财经法律法规、构建整改长效机制。深化国有资产管理监督,听取和审议国有资产综合报告和企业国有资产(不含金融企业)专项报告,督促政府相关部门摸清国有资产底数、健全完善监管制度,推进国有资产管理更加公开透明。聚焦高质量发展重点监督,常委会连续两年对《山西省开发区条例》实施情况进行执法检查,专题调研能源革命综合改革试点、十大产业集群发展情

况,组织常委会组成人员和人大代表对全市重点项目建设进行集中视察,听取审议了全市“十三五”规划完成情况、“十四五”规划编制情况、重点项目建设、优化营商环境、民营企业发展、省域副中心城市建设、创新生态体系构建等专项工作报告,并对重点项目建设情况进行了专题询问和满意度表决,推动市委重大决策部署落地落实。聚焦生态文明建设持续监督,在听取专项工作报告的基础上,加大执法检查力度,对《中华人民共和国水污染防治法》和《山西省水污染防治条例》《中华人民共和国土壤污染防治法》和《山西省土壤污染防治条例》实施情况进行执法检查,助力打赢蓝天、碧水、净土三大保卫战。聚焦脱贫攻坚和乡村振兴战略深度监督,对全市黄花产业保护和发展情况进行了专题调研,提出推进标准化建

设、延伸产业链条等意见建议,助力做大做强黄花产业,作出了《关于增选黄花为市花的决定》。对《山西省促进雁门关农牧交错带发展条例》实施情况进行了执法检查,对全市农村人居环境整治情况进行了专题调研,连续四年听取和审议了脱贫攻坚专项工作报告,推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。聚焦保障和改善民生精准监督,组成调研组对全市中小学校复学复课及疫情防控工作进行调研,听取和审议了应急管理、爱国卫生运动、基层卫生服务能力建设情况等专项报告,对《中华人民共和国残疾人保障法》《大同市城市建筑安全生产监督管理条例》实施情况进行了执法检查,对《大同市电动车管理条例》开展执法检查,对全市旅游工作情况报告的审议意见跟踪监督。精准发力推进10件民生实事项

目件落地。聚焦法治大同建设从严监督,听取审议法院刑事审判、检察机关扫黑除恶专项斗争等报告,并进行满意度表决,推动“两院”深化司法体制改革。专题调研基层派出所建设情况,助力加强基层执法队伍建设。

常委会创新完善监督工作机制、载体和方式方法。预算联网监督系统建设走在省前列,率先实现横向与本级财政联动,纵向省市县三级人大贯通,推动人大预算审查全口径、全过程监督。健全跟踪问效机制,首次对政府部门落实审议意见情况跟踪监督,监督的刚性和实效进一步增强。首次实行法规实施情况报告制度,对政府部门关于《大同市御河流域生态保护条例》《大同市电梯安全条例》落实情况进行了审议,推动更多的法律法规活起来、落下去。

### 四、注重服务保障,切实增强代表工作的活力与实效

做细做实多层联系工作。深化主任会议成员联系区县、常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度,做到常联深联。连续四年召开县乡人大工作现场观摩会,推进代表联络站常态化运行,促进代表与群众联系更加密切。邀请代表列席市人大常委会会议、参加执法检查、专题视察160余人次,代表参与常委会工作实现常态化、制度化。

创新代表履职活动载体。持续做好民生实事人大代表票决制“后半篇文章”,

建立了1个项目由1名人大副主任牵头督办、1个专委会对口联系、1个代表小组全程跟踪的方式,采取“一月一通报、一季一监督、半年一报告、一年一测评”推进落实机制,10件民生实事赢得了市民“点赞”。《政府决策与群众需求如何精准对接》获得第30届中国人大新闻奖二等奖。持续引深“向申纪兰学习、做人民好代表”活动,组织开展人大代表助力“三零单位”创建活动,通过“代表进联络站、代表入网格”,最大限度地发挥好“宣传、调解、监

督”作用,我市的做法在省委《平安山西建设工作动态》作了宣传推介。以“建言十四五 共绘新蓝图”为主题举办“人大议政论坛”,各级代表聚焦“十四五”规划提出意见建议,推动代表履职更加聚焦中心。

增强建议意见办理质效。市十五届人大六次会议以来,代表提出的216件建议已全部答复办理。“五办联动”抓好12件重点建议督办,推动公共卫生服务体系建设和、长城文化带保护等问题妥善解决。开通“人大代表建议直通车”,一批代表关

注、群众反映强烈的热点难点问题得到妥善解决。

加大履职服务保障力度。举办全市人大代表履职能力提升培训班,培训市人大代表和县区人大干部110余名。连续四年开展履职优秀市人大代表评选表彰活动,累计表彰优秀代表73名。配合省人大在全市开展了“三晋人大代表采风”活动,集中宣传人大代表履职事迹,讲好人大代表故事,激励带动更多的人大代表依法履职、发挥作用。

## 绘就壮美蓝图 共谋发展良策

### ——市人大代表热议“十四五”规划纲要(草案)

2021年是“十四五”开局之年。市十五届人大六次会议期间,代表们依法审查了《大同市国民经济和社会发展规划第四十五个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》(以下简称“‘十四五’规划纲要(草案)”),并就构建一流创新生态、建设省域副中心城市、构建现代产业体系、全面推进乡村振兴发展等“十四五”规划纲要描绘的壮美蓝图展开热议。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年,是乘势而上书写山西践行新时代中国特色社会主义思想新篇章的关键期,也是大同奋力实现转型升级重要阶段性战略目标的攻坚期。立足新阶段,贯彻新理念,构建新格局,“十四五”规划纲要(草案)开宗明义,系统回顾了“十三五”时期市全面建小康取得决定性成就,科学提出了二〇三五年远景目标和“十四五”经济社会发展的战略定位、主要目标、主要任务。“这充分体现了市委、市政府的战略意图,明确了未来五年经济社会发展的宏伟目标、主要任务和重大举措,是政府履职的重要依据,也是引领全市人民共同奋斗的纲领。”代

表们纷纷表示,“十四五”规划纲要(草案)通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想,与党的十九届五中全会、中央经济工作会议以及省委、市委经济工作会议一脉相承,体现了省委“四为四高两同步”总体思路和要求,高位谋势、高点定位、高效布局,是一个开拓进取、引领发展实践的好规划。

“十四五”规划纲要(草案)中提出要聚力推动省域副中心城市的战略地位基本形成。市人大代表董雄伟在审查时表示,增强城镇综合承载能力和产业支撑能力,是大同实现在转型升级中崛起、开放中崛起的重要环节。中央经济工作会议把“做好碳达峰、碳中和工作”列为2021年八项重点任务之一,这对于大同而言既是挑战又是机遇。要抓住政策机遇,立足煤炭、光照、风力等资源禀赋和区位优势,着力把资源优势转化为产业优势,为大同转型发展蹚新路贡献力量。

“大同市‘十四五’时期的高质量转型发展是可期的。”市人大代表于利芳表示,将紧密结合自身实际,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断优化服务企业“有求必应、无事不扰”的营商环境,让企业甩掉包袱抓生产、心无旁骛谋发展,为实现“十四五”规划宏伟目

标作出贡献。

“‘十四五’规划纲要(草案)中既有具体的谋划,也有具体的方法,还有更具体的产业,针对性强、操作性强。”作为农民代表,黄花种植带头人安春霞利用会议间隙认真通读了“十四五”规划纲要(草案)中关于乡村振兴的部分。她表示,回去以后要带领身边的群众撸起袖子加油干,一定把黄花种好、保护好,让乡亲们都能过上更好的日子。

市人大代表陈丽琼表示,“十四五”规划纲要(草案)为大同未来发展指明了方向目标,充分彰显了市在转型发展上率先蹚出一条新路来的战略定力。作为医药企业代表,要积极行动起来,按照市委、市政府的部署,抓住政策机遇,加大技术创新和研发投入,眼睛向内、挖潜增效,全面完成好生产任务,确保企业“十四五”开好局、起好步。

建设美丽富裕幸福大同,关键靠实干、根本在落实。代表们纷纷表示,要在市委的坚强领导下,按下“快捷键”、跑出“加速度”,一件一件把工作干到最好,一点一点把蓝图变为现实,以坚定坚实、赶超超越的姿态,助力大同率先蹚出一条高质量转型发展的好路子。

本报记者 韩云峰

## 推进智慧社区建设 构建便捷生活圈

### ——访市人大代表段亚萍

“市政府工作报告提出,要主动适应人民群众对智能化、智能化、自动化城市美好生活的新需求,努力建设全国一流的智慧城市。近年来,我市社区建设全面发展,社区综合服务上了新台阶,但是依然存在着一些问题。”市人大代表段亚萍说。

段亚萍建议,要充分发挥各级党组织的核心引领作用,形成房地产开发商、物业运营商、设备提供

商、系统集成商、电信运营商、软件和算法供应商等多个主体参与的模式,共建智慧社区;制定分批分期对老旧小区智能化提升和改造的计划,打造建设一批具有示范引领性的智慧小区;引导房地产开发商建设智慧社区的转型升级指标,加快推动房地产行业转型升级;加快智慧社区基础设施建设,推进5G网络、电动自行车、智能垃圾分类箱、无人售卖机、无人图书借阅机

等设施的建设;加快推进社区生活智慧服务圈建设,利用各类APP应用平台,打造“一站式”服务,实现社区生活的线上线下融合,推进智慧物业综合信息服务平台建设;整合建立社区网格化数据采集平台,打通智慧城市运营管理指挥中心系统,为社区居民、基层组织和政府机构提供全方位、全过程、全覆盖动态大数据服务和应用。本报记者 郝雨

## 提升景区品质 打造特色旅游

### ——访市人大代表岳利芳

“市政府工作报告中提出,要聚焦文旅融合,加快建设文化旅游强市。但目前,浑源旅游业依然存在基础设施薄弱、景区水资源缺乏、景区绿化面积严重不足等问题”市人大代表岳利芳说。

岳利芳认为,浑源要充分利丰富的旅游资源优势,着力开发完善特色旅游:以恒山古庙群、悬空寺、永安寺为主要依托的山名、名寺精品观光游;以恒山道教第五洞

天、悬空寺儒释道三教合一为主要特色的宗教朝圣游;以恒山北麓、千佛山景区、云峰景区为主要支撑,以登山赏景、回归自然为特色的生态健身游;以汤头温泉旅游度假区为核心,集食宿、康疗、娱乐、度假为一体的休闲度假游;以悬空寺古建筑特色、恒山摩崖石刻和古泥塑等为重点研究对象,以探访张果老、李白、徐霞客、“龙山三老”等历史名人遗迹为主的文化修

学游;以研究恒山独特军事地位,及其所积淀形成的不同于其他名山的边塞军事文化特色为重点,突出“北岳之魂,恒山之宗”的军事地位,成为加强爱国主义、英雄主义和改革开放精神教育的红色游。

本报记者 郝雨

