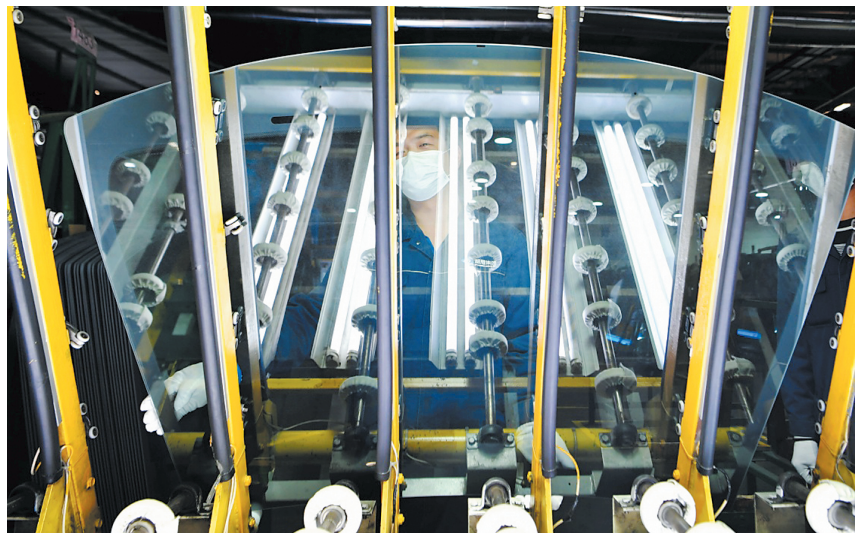


大棋局中如何精准落子

——从全国两会看构建新发展格局发力点



2020年2月12日,工人在位于福建省福清市的福耀玻璃集团汽车玻璃生产车间查看产品。

在“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案中,“形成强大国内市场 构建新发展格局”单独成篇。

面向未来,大棋局中如何精准落子?全国两会期间,代表委员围绕构建新发展格局畅所欲言。

发力点一: 用高质量供给创造新需求

导航、仪表盘等信息,可以直接投射在挡风玻璃上——这不是科幻场景,而是福耀玻璃运用科技创新,不断拓展“一块玻璃”的应用边界。

“以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求”,规划纲要草案精确点出创新与消费需求的联系。

需求牵引供给,供给创造需求。创新既是新发展理念的内在要求,也是经济循环的加速器。

福耀集团副董事长曹晖委员说,2020年,企业一如既往加大研发投入,以创新产品引领市场,全球市场占有率持续提升。

“提升供给体系适配性”“持续扩大优质消费品、中高端产品供给和教育、医

疗、养老等服务供给”……规划纲要草案中,对高质量供给的重视贯穿始终。

自主品牌,在高质量供给中要发挥关键作用。海尔集团总裁周云杰代表表示,我国医疗器械市场约占全球20%的份额。在健康中国行动指引下,建议加速相关专项规划的实施,扩大国产医疗器械的应用推广。

发力点二: 促进资源要素顺畅流动

新发展格局强调以国内大循环为主体。国家发展改革委主任何立峰说,构建新发展格局,是以全国统一大市场为基础的国内大循环,不是各地的自我小循环,更不能搞成地区封锁。

循环之要,在于畅通。完整的国内大循环,涉及生产、分配、流通、消费各环节。根据规划纲要草案,要破除制约要素合理流动的堵点,从源头上畅通国民经济循环。

钱,要直达实体经济。规划纲要草案提出,提高金融服务实体经济能力。申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员建议,发挥地方政府、证券公司及商业

银行的合力,创新对中小企业的融资服务方式,让更多企业享受到资本市场服务。

人,要提高职业技能。规划纲要草案提出,形成人力资本提升和产业转型升级良性循环。南京市政协主席刘以安委员认为,吸引更多优秀的学生就读职业教育,关键要打通学历瓶颈。“建议进一步探索完善中职、高职、应用型本科、工程硕士相衔接的一体化育人模式,打破职业教育的‘天花板’。”

物,要提升流通效率。上海港国际客运中心总经理徐珏慧代表所在的长三角地区,正在推进一体化发展,建设交通设施“一张网”。瞄准流通体系堵点,徐珏慧代表建议加强跨省市航道建设标准的协同,打造更具综合效益的河海直通通道。

发力点三: 协同进出口走向贸易强国

两会前夕,《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》印发,虹桥将建设进口贸易促进创新示范区。

规划纲要草案提出,立足国内大循环,协同推进强大国内市场和贸易强国建设。贸易强国的标志之一,就是进出口协同发展。

“推进同线同标同质”“降低进口关税和制度性成本”“办好中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会等展会”……一系列扎实的举措,彰显了我国走向贸易强国的决心。

“推进内外贸产品‘三同’,需要相关部门围绕企业转型难点痛点,从监管体制、质量标准等多方面帮助衔接,形成良性循环。”国和控股集团董事长陈乃科代表说。

发力点四: 以高水平开放塑造合作竞争新优势

两会前夕,这样一份数据令人振奋:2020年,海南自贸港建设总体方案发布,海南当年新设市场主体31万余户,同比增长30.9%。

规划纲要草案提到,坚持引进来和走出去并重,以高水平双向投资高效利

用全球资源要素和市场空间。

从北京到海南,从沿海到内陆,从自贸区到自贸港,促进国内国际双循环,我国不断布局高水平开放的新载体,加快培育参与国际合作和竞争新优势。

商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明委员表示,“十四五”期间,我国要推动制造业与服务业协同开放,促进中西部和沿边地区开发开放,高质量建设自贸区、自贸港,吸引更多优质资源要素参与到双循环中。

两会期间,国家发展改革委相关负责人表示,稳步推进海南自贸港建设,力争到2025年有新的重大进展。及时总结上海自贸区为代表的国家对外开放平台的经验、做法,推动全国开放跃上更高水平。

发力点五: 加快培育完整内需体系

从快递年货、年夜饭外卖到“云逛街”,今年春节,非接触式新型消费持续提质扩容,成为节日经济的一抹亮色。

规划纲要草案提到,深入实施扩大内需战略,增强消费对经济发展的基础性作用。培育新型消费、发展服务消费……这些未来的消费增长点,同样是发展的重点。

规划纲要草案还强调了投资对优化供给结构的关键性作用。新型基础设施等,将成为未来投资的重点。

“5G是新基建的‘领头羊’。”重庆市大数据应用发展管理局副局长杨帆说,今年重庆计划新建5G基站超2万个,累计建成约7万个,围绕智慧交通、智慧医疗等场景,组织实施一批5G融合应用示范项目。

把握扩大内需这个战略基点,形成强大国内市场。“十四五”开局之年,构建新发展格局,正在迎来扎实的起步。

新华社记者 中敏 何欣荣 于佳欣 陈刚 李鲲鹏 郭敬丹 何宗渝 魏一骏



一棵菜、一条鱼、一粒米: 年轻人热衷务农的“乡村振兴密码”

农业苦累穷,年轻人不愿回乡务农,这种传统观念正在发生转变。在江西,有一群朝气蓬勃的年轻人,他们用一棵菜、一条鱼、一粒米的故事,讲述青春留驻农村,开启助力乡村振兴的“密码”。

一棵菜。春节期间,在江西华业农业科技有限公司玻璃钢温室大棚里,谢竞雯仍在“打理”着圣女果,她特别喜欢在公司温暖明亮的玻璃钢大棚内待着。

今年25岁的谢竞雯,2017年大学毕业后,就来到父亲创办的现代农业基地工作。公司是一家以现代农业种养、旅游观光、人工智能为一体的企业,年主营业务收入达8000万元。

大棚内的红色、黄色、紫色圣女果已经熟透,工人们正忙着采摘。谢竞雯说,大棚内种的甜菜、圣女果、水果黄瓜,养的红鲤鱼、鲫鱼,是利用无土栽培、鱼菜共生等技术种养,实现了环保化、生态化、高产化。

“水培蔬菜一年能收七八季,圣女果能卖二三十块钱一斤。干活手不沾土,有机农产品效益又高,我深深爱上了现代农业!”谢竞雯说。

一条鱼。在鹰潭市余江区宏鑫特种水产养殖有限公司,30多岁的陈翠云捧起一袋鲜红的泥鳅,像“宝贝”一样展示给参观者。这是他精心筛选、培育的观赏泥鳅新品种,最高市价曾卖到13元一条。

陈翠云初中毕业后,2007年回到家乡养泥鳅。4年前,他在瞄准市场空白,针对宠物市场养殖泥鳅苗,为宠物提供食物,并通过电商平台销往全国,每天的网上销售额在10万元以上。

他拿起一小袋注满氧气的泥鳅苗说:“别小看这个不起眼的包装袋,我经过几千次试验才解决技术难题,已获得8项技术专利,可以使泥鳅苗保存3至4天。即使一名成年人踩上去,塑料袋也不会破裂,完全满足快递要求!”

目前,他正在开展技术攻关,争取让保存期延长到半个月以上,市场前景更为可观。通过进军宠物食物市场,培育观赏泥鳅,宏鑫公司每年的销售收入达3000万元。陈翠云

说:“传统农业挣钱难,风险大,只有面向市场,寻找盲点,才能找到农业利润点。”

一粒米。高安市29岁农村小伙丁旦,2015年从英国利物浦大学留学毕业后,返回老家高安市石脑镇种水稻和经营粮食加工。

丁旦说:“现代农业必定是机械化、信息化、智能化的高效农业。”他招收了9名“90后”组建了属于自己的农机团队,先后购入旋耕机、插秧机、收割机、无人植保机,全程机械化种粮。

他还在当地首创了一套种田组织管理模式,并给它取名叫“田管家”。“田管家”是一种分级管理模式,土地流转以后,合作社区域委派“总管家”,“总管家”再在区域内根据情况选拔村组“小管家”。

经过几年发展,丁旦经营的盛发粮油公司流转土地及订单农业总面积已达5.9万亩,大米加工销售年产量达4亿元。丁旦没有就此止步,他开始在高安米岭基地挖掘历史提升品牌附加值;在汪家、筠阳周边基地依托便利交通,朝着农耕文化教育方向发展;在一些偏远地区尝试做众筹基地,让城市消费人群“认领”农田;针对城市25-35岁的女性消费群体做产品策划,主推一款以“家文化、爱心与陪伴”为主题的高端大米产品……

丁旦说:“只有发展高技术含量、高附加值的现代农业,才能让传统农业摆脱‘靠天吃饭’的困境,让年轻人留在乡村,爱上务农,这就是乡村振兴的密码!”

为扶持现代农业发展,吸引年轻人投身农业,2020年江西及时出台了“乡村产业振兴十八条”等政策,目前已创建国家现代农业产业园4个,省级现代农业示范园291个,全国“一村一品”示范村镇107个。

新华社记者 陈春园



大同市新荣区人民政府关于花园屯镇农文旅综合体项目集体(国有)建设用地征收补偿方案

为了进一步加速、推动花园屯镇农文旅产业的发展,根据区委区政府的安排,对花园屯镇花园屯村部分土地规划建设农文旅综合产业项目的实施,对推动我镇打造“北魏风韵、千年花乡”的全域旅游大格局具有十分重要的意义,可以成为我区农文旅融合发展的标杆产业,是营造和传播我区良好形象的重要途径。为了确保项目顺利落地建设根据《大同市新荣区人民政府关于花园屯镇集体建设用地的征收通告》的要求,制定以下实施方案:

- 一、建设项目:农文旅综合体项目
二、征收人:大同市新荣区人民政府
三、征收范围:涉及花园屯镇花园屯村片区农文旅综合体项目集体建设用地(项目具体范围以四至坐标图为准)
四、补偿时间
上述范围内的建筑物、构筑物及土地所有权人、使用权人携有效证件于2021年3月28日前到花园屯镇人民政府现场拆迁办公室进行登记、核实、确认,并于2021年4月7日前就补偿、安置等签订协议并补偿后搬迁、拆除。
五、基本原则
坚持公开、公平、公正和有利于民的原则。
六、征收补偿方式与标准
1、征收范围内树木、水井等附着物由第三方评估公司评估补偿。征收范围内所有违章建筑物、构筑物及过期的临时建筑物、构筑物一律自行拆除,不予补偿。
2、有关职能部门自《大同市新荣区人民政府关于花园屯镇集体建设用地的征收通告》发

- 布之日起,停止办理一切相关手续。个人不得在征收范围内进行建设,擅自建设的,房屋征收时不予认定,不予补偿。
3、对居住用房达到居住条件的房屋(不含经营性用地上的居住用房,以及土地批复为住宅用地,但土地改作其它用途的住宅用房)征收补偿实行安置补偿和货币补偿两种方式,由被征收人自行选择。
4、下列建(构)筑物只给予货币补偿
(1)征收房屋院内檐高低于2.2米的建筑物和构筑物。
(2)钢结构和彩钢用房屋。
(3)征收房屋院内的附属物。附属物是指围墙大门、储藏房、柴炭房、门洞、地窖、水井、家畜家禽窝圈、树木、厕所等。
5、安置补偿:
(1)安置房屋地点在:花园屯新村楼房
(2)征收居住用房,面向街面的经营性用房,按1:1平方米建筑面积置换楼房。正窑,按1:0.8平方米建筑面积置换楼房。南房及院内檐高高于2.2米的西厢房的居住用房,按1:0.6平方米建筑面积置换楼房。置换面积每户最高为90㎡。如果被征收房屋折合后总面积超出90㎡部分,按评估价给予货币补偿。
(3)被征收人要求增加建筑面积安置的,在增加的面积10平方米内(含10平方米)给予优惠,以市场价(2800元/㎡)的9折进行结算,超出10平方米外的部分以市场价(2800元/㎡)结算。如被征收房屋折合后总面积小于90㎡而大于安置房屋面积部分,按1800元/㎡计算,给予货币补偿。

- (4)按照征收完成的先后对被征收户进行排序,排名靠前的优先选择安置房的位置与层次。安置房确定后,不再计算层次差价。
(5)安置房屋套型建筑面积与协议签订的套型建筑面积相差在正负3%以内视为设计合理,只结算相应差价。
(6)征收人提供的安置用房标准为:房屋内的墙体完成抹灰,厨房及卫生间墙体完成底层抹灰,地面完成混凝土垫层,窗户及玻璃齐全,安装入户门,供暖设施齐备,供电和上下水接通,灯具为白炽灯,楼梯设施完好。
6、货币补偿:
(1)达到居住条件的征收房屋为砖木和砖混结构,居住用房每平方米建筑面积按1800元给予补偿;居住用房南、东、西配房(内檐高于2.2米的)每平方米建筑面积按1500元给予补偿。
(2)面向街面的经营性用房,按建筑面积每平方米1800元补偿,不含临时建设的彩钢房、简易房。
(3)未达到居住条件的房屋按评估价补偿,主要包括只完成基础工程、主体工程,未安装门窗、未进行室内或室外抹灰、未进行地面施工的房。
7、征收住宅房屋搬迁补助费标准:
(1)选择安置补偿的,支付搬迁补助费600元。(搬出、回迁)
(2)选择货币补偿的,一次性支付货币补偿款和搬迁补助费300元。(搬出)
8、被征收人选择安置补偿的,自行选择过渡用房,过渡期每月临时安置补助费为600元,

- 过渡期以6个月计算;被征收人选择货币补偿的,不享受临时安置补助费。
9、货币补偿金额支付时间和安置补偿的安置时间为:征收人与被征收人签订了房屋征收补偿协议后,将被征收房屋拆除并经委托征收人验收合格后,属货币补偿的在安置分房时一并结算,属安置补偿的即列入安置排序。
10、被征收人自行拆除征收房屋,一周内拆除完成,全责自负,材料归己。被征收人不愿自己拆除的,由委托征收人组织拆除,材料归委托征收人。
11、被征收房屋出租的,由被征收人与承租人解除租赁关系。
12、征收房屋时,由委托征收人收回被征收房屋的土地证、规划证和房屋产权证,并到区房管中心、不动产登记中心核定该房屋有无它项权益登记,核实无误后,方可进行货币补偿或安置补偿。
13、集体建设用地土地补偿费,按照晋政发【2020】16号《山西省人民政府关于公布全省征地区片综合地价的通告》补偿,补偿标准为20574元/亩。
七、其它
1、被征收房屋所有权不明确的,由大同市新荣区花园屯镇人民政府、自然资源局、住房和城乡建设局、房管所等有关部门共同进行认定,认定结果作为评估依据。
2、被征收的房屋认定属国有产、同屋异产房屋的公产部分、未返迁经租产、单位产、宗教产等的,原则上均按800元/㎡的价格回购原房屋,回购后的房屋产权归被征收人所有,补偿按

- 私有房屋补偿。
3、土地管理部门下达过违法建筑认定书且未做处理的,认定的违法面积不予补偿。
八、自本《方案》发布之日起,被征收建筑物存在租赁关系的,由租赁双方自行解除租赁关系;设定抵押权的,由产权人自行解除抵押;有关权利人持相关资料在方案公布时间内到征收现场办公室登记,存在争议的,由当事人双方自行解决。征收人不承担建筑物的租赁、抵押及权利纠纷所产生的任何经济和法律费用。
九、为确保征收工作如期完成,被征收人要积极配合,按期搬迁。对逾期未迁出者,经主管部门批准后将按相关规定处理。在征收过程中,对无理取闹、阻挠、干扰征收人员正常工作的,将移交有关部门,依据相关法律规定惩处。
十、在征收工作中,请被征收人提高警惕,确保安全,防止煤气、水、电等事故发生。应加强安全防范,切勿将个人身份证等重要资料交给他人或由他人代为办理,以免上当受骗,造成不必要的损失。
十一、在公布时间内可对方案提出意见,多数被征地的农村集体经济组织成员认为方案不符合法律、法规规定的,新荣区人民政府将会组织召开听证会,并根据法律、法规的规定和听证会情况修改方案。反之,将据此与拟征收土地的所有权人、使用权人就补偿、安置等签订协议,并向上级部门申请征收土地。
十二、本方案解释权归新荣区人民政府。
大同市新荣区人民政府
2021年3月6日

大同市新荣区人民政府关于新荣区花园屯镇集体(国有)建设用地的征收通告

为了大力发展文化旅游,促进新荣区改革创新,加快我区经济转型发展步伐。根据新荣区城市总体规划,区政府决定对花园屯镇花园屯村片区集体建设用地上进行征收,现将有关事项通告如下:
一、征收范围
涉及花园屯镇花园屯村片区内的集体建设用地(项目具体范围以四至坐标图为准)。
二、实施时间
1、实施时间:从征收通告发布之日起至集体土地征收补偿工作结束。

- 2、征收补偿方案公布时间:从2021年3月8日起至2021年4月7日止。
3、征收时间:以上级部门批准时间为准。
三、征收方式
依据《中华人民共和国土地管理法》、《山西省人民政府关于公布全省征地区片综合地价的通告》(晋政发[2020]16号)等相关文件规定,对被征收的集体土地及地上附着物价值的补偿,实行货币化和安置补偿。
四、按照相关规定,被征收范围内的房屋、土地的征收与补偿工作,由花园屯镇政府组织

- 实施。通信、电力、热力、有线电视、自来水等管线设施由产权单位无偿迁移。
五、征收范围公告后,有关单位和个人对征收范围内的土地和房屋,不得进行下列活动:
1、新建、改建、扩建、装修房屋;
2、改变房屋和土地用途;
3、抢栽、抢种树木或者其他经济作物;
4、租赁房屋
六、房屋被依法征收后,原土地使用权同时收回。
七、在公布时间内可对本通告提出意见,多

- 数被征地的农村集体经济组织成员认为征地补偿安置方案不符合法律、法规规定的,新荣区人民政府将会组织召开听证会,并根据法律、法规的规定和听证会情况修改方案。反之,将据此与征收土地的所有权人、使用权人就补偿、安置等签订协议,并向上级部门申请征收土地。
八、上述范围内的建筑物、构筑物、苗木、坟墓及土地所有人、使用权人携有效证件,于2021年4月7日前到新荣区花园屯镇人民政府进行登记、核实、确认,并由其所属单位、个人于2021年4月7日前就补偿、安置等签订协议并补偿后搬迁、拆除。

- 九、上述范围内所有无规划许可证、房屋产权证、土地使用证的建筑物、构筑物和临时建筑一律无偿拆除,区属党政机关、事业单位、驻区省事业单位和国有企业的有证建筑按区政府有关规定执行、其他有证建筑按照有关规定给予合理补偿。
十、各有关单位、个人要顾全大局,服从全区经济建设发展的需要,积极主动配合,确保房屋、土地征收工作顺利实施。
大同市新荣区人民政府
2021年3月6日