

# 特别措施的“特别”用意

## ——聚焦海南自贸港放宽市场准入特别措施出台

《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》8日发布,以海南作为全国放宽市场准入试点的先手棋,推出22条“量身打造”的特别准入政策。

这些特别措施有何特别用意?未来,患者在海南医疗机构完成首诊后,可以通过互联网线上复诊,处方上传至海南电子处方中心后,在严格监管下进行互联网销售,“送药到家”。

这是22条特别措施中,“支持开展互联网处方药销售”一条可能带来的变化。从更深层次看,这将打通医疗机构、销售平台、医保机构、商业类保险机构间的信息壁垒,带来处方药流通管理体制的重要突破,也吸引相关领域更多投资者来到海南。

新能源汽车充电桩全岛“一张网”、不出国享受高端医美服务……22项特别措施,瞄准的是社会资本有进入意愿和破除壁垒迫切需求的关键点,将对相关领域产生巨大撬动效应,为推动全国市场准入改革破冰探路。

### 量身打造 制度支撑

“这是支持海南自由贸易港建设的又一个重大政策红利,对海南乃至全国市场准入政策机制的突破性探索,是一项全新的制度安排。”国家发展改革委副主任徐善长说。

着眼于直接服务自贸港特殊定位,精准推动海南发展;着眼于特别措施不设框框,在“管得住”的前提下,切实放宽文化、医疗、教育等行业准入准营门槛;着眼于打造世界范围市场准入标杆,促进全球优质资本、人才、技术等资源汇聚海南……

特别措施的特别之处,在于为海南自贸港建设量身打造。

——选取海南省部分地区开展试点,利用地理信息系统(GIS)、卫星遥感技术、无人机信息采集技术等信息化手

段获取的土地、农作物等农业全产业链数据,按市场化原则引入第三方机构,开展风险评估和信用评价,依法合规为农业全产业链建设提供金融支持。

“充分考虑到海南是一个农业大省,认真研究海南农业加快发展和农民增收提升的迫切需求,从破解金融支持难题入手,统筹谋划布局,加快推动海南传统农业经营方式向现代农业全面转变,促进农业增效、农民增收、农村繁荣。”国家发展改革委副主任徐善长说。

——文化领域中,优化营业性演出审批,推动全国、“一带一路”沿线国家乃至全球最优质的文化演艺行业的表演、创作、资本、科技等各类资源向海南聚集,将海南打造成为社会主义文化强国开放、包容、自信的新窗口。

——教育领域中,支持国内知名高校在海南建立国际学院,立足于从国家战略层面,为海南自贸港打造国际一流的本科教育平台,将有利于海南进一步汇聚国际一流人才。

——种业发展中,充分利用海南岛天然隔离条件与优良育种条件,放宽种业准入限制,精简种业进出口审批流程,鼓励国际合作育种研究,加强种业知识产权保护,为国内外优秀种业企业落户海南创造条件,助力建设海南“南繁硅谷”……

“支持海南大胆先行先试,探索更加灵活高效的市场监管政策体系、监管模式和管理体制,推动海南树立全国畅通市场准入的样板,打造世界级市场治理的典范,以具有竞争力的治理模式,加速汇聚国内外高端要素,成为支持海南自贸港建设的重要基础性制度安排。”徐善长说。

### 率先破局 全国推广

22条特别措施中,一些条目对于服务国家重大战略、在全国率先破局相关

领域改革,尤其具有突破性意义。

“特别是在网售处方药、商业航天、新能源基础设施等领域作出开拓性探索,全面重构行业准入与监管机制,在我国市场准入体系建设中形成更加浓厚、更有活力的改革创新氛围。”徐善长说。

在医疗领域,开展互联网处方药销售,将为全国放宽准入限制作出突破性尝试。此外,加大对药品市场准入支持,鼓励已上市许可的创新药,由具备条件的海南医疗机构按照“随批随进”的原则直接使用,打通创新药进入市场的最后一道门槛;全面放宽合同研究组织(CRO)准入限制的措施,在海南开展中药临床试验和上市后再评价试点,首次明确按照安全性、有效性原则制定药品评审标准,将有效简化中药上市流程;支持海南高端医美产业发展,对医疗美容行业的机构设立审批、医生执业、药品医疗器械与化妆品进口等准入环节全面优化,加快培育高端医美产业集群……

“这些措施对于乐城国际医疗旅游先行区来说是新的赋能,会让乐城更吸引医学界和医药产业界的目光。”海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局局长顾刚说。

商业航天领域,全面创新商业航天准入和管理机制,着力打通国内商业航天企业在获取发射工位、开展发射申报、办理相关审批等环节面临的诸多限制,协同推动配套产业链发展,支持建设开放型、国际化的文昌国际航天城。

我国商业航天市场潜力巨大。海南省政府副秘书长李东屿说,海南文昌作为中国首个滨海低纬发射基地,发射成本最低,大直径火箭运输最便利,航路落区最安全,发射最高效,自贸港政策最优。特别措施有助于推动商业航天产业不断壮大开放和开展国际合作,推动商业航天产业链落地海南。

海南全岛布局新能源汽车充电桩

网络吸引广泛关注。国家发展改革委能源研究所所长王仲颖说,全岛统一规划建设标准,支持引导电网企业、新能源汽车生产、电池制造及运营等领域企业围绕充换电业务开展商业模式探索,有助于破除市场壁垒和技术壁垒,探索海南丰富可再生能源融入一个电力系统中。“在海南3.5万平方公里内进行‘一张网’规划,将对全国发挥巨大示范和辐射作用。”他说。

### 试点先行 破除壁垒

我国已全面实施市场准入负面清单制度。特别措施之“特别”,还在于通过试点先行,破除“准入不准营”等市场准入隐性壁垒,对进一步缩减全国版市场准入负面清单作出重要探索。

每一条特别措施,都对放宽负面清单相关事项的准入限制。22条特别措施的推出,意味着30个《市场准入负面清单(2020年版)》事项在海南试点放宽。

“出台特别的准入措施和建立全国统一大市场并不矛盾。”徐善长说,选择重点区域对市场准入负面清单中一些需要禁止、需要许可的事项进行试点,取得经验后在更宽范围内放开准入。

海南特别措施落地实施后,我国将立足国家重大区域战略,选择改革发展基础条件较好的地方进一步推出特别准入措施。据了解,深圳、横琴等地特别措施正在研究中。

徐善长强调,特别措施事项的选择,立足于中央对相关区域的定位、地方资源要素禀赋及现有改革发展基础。“尊重市场经济规律,充分听取市场主体意见和建议,力争做到中央战略和地方实际、市场体系和市场主体相互促进、相互比较,形成市场发展的合力。”他说。

新华社北京4月8日电(记者安蓓 吴茂辉 戴小河 邹多为)

# “粮食安全党政同责”首次进入我国法规

新华社北京4月8日电(记者王立彬 申铖)修订后的《粮食流通管理条例》将自2021年4月15日起施行,“粮食安全党政同责”第一次在行政法规中得以明确规定。

国家粮食和物资储备局副局长黄炜8日在国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会上说,粮食流通是连接粮食生产和消费的重要工作。近几年我国每年生产粮食超过1.3万亿斤,其中70%进入流通环节,超过9200亿斤。从一定意义上说,没有有效的粮食流通,就不会有真正的粮食安全。修订的条例按照党中央“粮食安全要实行党政同责,‘米袋子’省长要负责,书记也要负责”的最新要求,在全面总结粮食安全省长责任制做法经验的基础上,第一次在行政法规中明确规定省、自治区、直辖市应当落实粮食安全党政同责,完善粮食安全省长责任制,承担保障本行政区域粮食安全的主体责任。同时,对有关职能部门粮食流通监管职责作出了进一步明确和细化。

与此同时,条例落实国务院“放管服”改革要求,取消了粮食收购资格行政许可,强化了粮食流通事中事后监管措施,专门建立起粮食流通信用监管制度,强化了监督检查的职责和手段,为进一步优化营商环境,实现粮食流通的有效监管建构起了新的模式;系统完善了粮食流通各类主体在政策性粮食管理、粮食流通经营行为规范、粮食质量安全、粮食节约和减损等方面的权利义务规范,细化规定了粮食流通的禁止性行为,补上了粮食流通管理的制度短板;适应粮食流通法律治理的新要求,按照放管结合、加强监管的法治理念和要求,通过定额、倍数等不同罚则的设置,全面强化对粮食流通违法违规行为的法律责任追究,进一步提升违法成本,加大处罚力度。

黄炜说,条例健全完善了粮食流通管理的制度框架,全面充实了粮食流通管理的制度内容,是对粮食流通治理经验的全面总结,是对粮食流通监管政策的全面反映,标志着粮食流通进入了全面依法治理的新阶段。

# 国新办组织境外媒体赴井冈山等革命老区采访

新华社南昌4月8日电(记者余俊杰)国新办8日起组织境外媒体走进江西井冈山、贵州遵义等革命老区采访,了解中国共产党的奋斗历程,感受中国共产党人的精神风貌。

据介绍,共有来自25家境外媒体的39名记者,以及国内多家主流媒体的记者参与此次采访,活动将持续至4月13日。活动首日,记者们来到井冈山革命博物馆参观学习,之后与井冈山党

委负责人座谈,了解井冈山发展情况。

后续两天,记者们将赴井冈山井冈山干部学院、旁听课堂教学并观摩黄洋界教学点现场教学。此外,还将赴当地草鞋种植基地采访,参加基层党员干部见面会,了解革命老区积极推进脱贫攻坚、乡村振兴,加快高质量发展,群众生活不断改善的有关情况。

# 全国安全生产专项整治三年行动进入集中攻坚阶段

据新华社北京4月8日电(记者刘夏村)记者日前从应急管理部获悉,自全国安全生产专项整治三年行动开展以来,截至去年底,全国各地共排查安全隐患1462.8万处,整改率90.7%,其中整改重大隐患1.02万处。

应急管理部有关负责人介绍,全国安全生产专项整治三年行动从2020年4月至2022年12月,分动员部署、排查整治、集中攻坚、巩固提升四个阶段进行,今年进入集中攻坚阶段,抓住重点难点问题攻坚。

这位负责人表示,今年以来,各地区、各有关部门和单位深入开展安全生产专

项整治,取得积极进展和明显成效。今年以来,全国安全生产形势总体稳定,但近期涉险事故和较大事故时有发生,安全生产仍处于爬坡过坎期,必须大力防范化解冲击安全底线的突出问题。

这位负责人进一步表示,按照《全国安全生产专项整治三年行动计划》安排,在集中攻坚阶段,将针对重点难点问题,通过现场推进会、“开小灶”、推广有关地方和标杆企业的经验等措施,加大专项整治攻坚力度,落实和完善治理措施,推动建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系,使整治工作取得明显成效。

# 育龄期和哺乳期女性可以接种新冠病毒疫苗吗?

新华社北京4月8日电(记者陈席元)根据《新冠病毒疫苗接种技术指南(第一版)》,妊娠期妇女属于疫苗接种的禁忌人群。那么,正在备孕的育龄期女性以及处于哺乳期的女性可以接种新冠病毒疫苗吗?权威专家对此给予解答。

中国疾病预防控制中心免疫规划首席专家王华庆说,基于对新冠病毒疫苗安全性的理解,备孕期间男女双方都可以接种新冠病毒疫苗。如果接种疫苗之后发现怀孕了,也不需要采取特殊的医学措施,包括终止妊娠。“这也是一个国际共识。”

王华庆表示,不建议妊娠期妇女接种疫苗是从慎重的角度考虑,目前还未监测到疫苗引起的孕妇或胎儿的异常情况,后期将做好监测加强工作。

国家卫健委官网3月31日更新的

《新冠病毒疫苗接种问答》指出,虽然目前尚无哺乳期女性接种新冠病毒疫苗对哺乳婴幼儿有影响的临床研究数据,但基于对疫苗安全性的理解,建议对新冠病毒感染高风险的哺乳期女性(如医务人员等)接种疫苗。考虑到母乳喂养对婴幼儿营养和健康的重要性,参考国际上通行做法,哺乳期女性接种新冠病毒疫苗后,建议继续母乳喂养。

王华庆表示,接种疫苗的作用是预防发病、预防重症、阻断疾病流行,让大多数人的健康得到保障。“绝大多数人都是易感者,从这个角度来说,接种疫苗是最有效的防控措施,要形成免疫屏障才能发挥最大作用,所以大家都应该去接种疫苗。接种的人越多,建立的免疫屏障越牢固;接种得越快,越早一天形成免疫屏障。”王华庆说。

# 2022年我国城镇新建建筑中7成将为绿色建筑

据新华社北京4月8日电(记者王优玲)住房和城乡建设部标准定额司司长田国民8日说,我国绿色建筑发展目前基本形成目标清晰,政策配套,标准完善,管理到位的推进体系,到2022年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比将达到70%。

记者在住房和城乡建设部8日举行的新闻发布会上了解到,北京大兴国际机场、上海中心大厦、杭州市未来科技城第一小学等61个建筑获得“2020年度全国绿色建筑创新奖”,涵盖住宅、办公、医院、学校、商业综合体、展览馆、机场等主要建筑类型,以及新建建筑和既有建筑改造项目。

据介绍,获奖项目均为取得绿色建筑标识且竣工验收一年以上的工程项目,在安全耐久、健康舒适、生活便利、资源节约、环境宜居等方面技术体系具有突出创新性,关键技术达到行业领先。

田国民说,创新是引领绿色建筑高质量发展的重要动力,开展绿色建筑创新奖评选,有利于鼓励绿色建筑技术和管理创新,推动绿色建筑精细化设计和高水平运营。

他说,我国将推动绿色建筑立法,引导江苏、浙江、宁夏、河北、辽宁、内蒙古、广东等7省(区)颁布地方绿色建筑条例,推动山东、江西、青海等省颁布绿色建筑政府规章,为绿色建筑工作提供法律支撑。



2021年扬州世界园艺博览会开幕

4月8日拍摄的2021年扬州世界园艺博览会园区(无人机照片)。当日,2021年扬州世界园艺博览会在江苏扬州仪征市开幕。本届博览会以“绿色城市,健康生活”为主题,汇聚世界多国园艺设计精品,开放60多个各具特色的庭园,展示园林艺术的魅力。

新华社记者 季春鹏摄

# 技能圆梦想 就业有“位”来

# 大型招聘会

为贯彻落实省委省政府关于实施“山西技能富民战略”的决策部署,深入推进“人人持证、技能社会”建设,全面提高劳动者就业率、增收率,推动实现更加充分更高质量就业,大同市政府将于4月10日、4月11日举办“技能圆梦想,就业有‘位’来”大型招聘活动,有用工需求的企业可积极报名参加,广大求职者可到现场招聘会积极参与。

时间:2021年4月10日-4月11日 地址:大同市就业和人才服务中心北广场(大同公园东门马路对面)

线上  
报名  
通道



主办:大同市人民政府 承办:大同市人力资源和社会保障 大同市就业和人才服务中心 协办:大同市人力资源协会