

土地出让收入为何划转税务部门征收



应有之举 新华社发 徐骏 作

日前，一则国有土地使用权出让收入等四项政府非税收入将划转税务部门征收的消息，引来社会关注。一时间，“土地出让金取消”“土地市场和房价将被影响”等解读在网络上被热议。此次征收划转用意何在？“新华视点”记者采访了多位专家和业内人士。

深化非税收入征管体制改革的应有之举

财政部、自然资源部、税务总局、人民银行日前联合发布的通知明确，将由自然资源部门负责征收的国有土地使用权出让收入、矿产资源专项收入、海域使用金、无居民海岛使用金四项政府非税收入，全部划转给税务部门负责征收。

“实际上，此举主要是为了落实国税地税征管体制改革方案，是深化党和国家机构改革的一项举措。”上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建说。

2018年，中办、国办印发《国税地税征管体制改革方案》。“划转社会保险费和非税收入征管职责”正是方案的主要内容之一。

近年来，我国社会保险费和非税收入征管正是按照这一路径不断改革。自2019年以来，国家重大水利工程建设

基金、水土保持补偿费等多项非税收入已划转至税务部门征收；北京、上海等多地企业职工各项社会保险费也已交由税务部门征收。

在粤开证券研究院副院长、首席宏观分析师罗志恒看来，非税收入划转税务部门征收后，征管效率有望进一步提高，资金透明度、规范性也将进一步提高，有利于提高财政资源的统筹能力。

“近年来，税收征管制度不断得到优化，税收征管的信息技术手段越来越先进。由税务部门统一征收税收收入和非税收入是大势所趋，此次划转顺应了这一趋势。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说。

他表示，税务部门在征税的同时征收政府非税收入，有利于发挥征税的规模经济效应，提高政府非税收入的征管效率，助力公共服务型政府建设，促进国家治理体系和治理能力的现代化。

根据通知，国有土地使用权出让收入等四项政府非税收入划转工作将自2021年7月1日起在河北、内蒙古等7地开展试点，2022年1月1日起全面实施。“采取先试点后全面实施做法，可更好解决划转中或将遇到的一些问题，以积累经验、顺利推进。”杨志勇说。

在胡怡建看来，这四项政府非税收入征收具有一定专业性。在下一步实际操作中，相关部门应加强沟通，强化专业人员的协调与配合，确保政策落地落实。

征收范围、使用、管理等均不变

国有土地使用权出让收入，是我国财政“四本账”之一——政府性基金预算收入的重要组成部分，收入全部缴入地方国库，纳入地方政府性基金预算管理。

统计显示，2020年，国有土地使用权出让收入为84142亿元，同比增长15.9%。今年前4月，国有土地使用权出让收入21383亿元，同比增长35%。

“此次调整的是征收机构，而非土地出让收入的归属权，与社保改由税务部门征收是一个逻辑。”罗志恒表示，国有土地使用权出让收入仍属于地方收入，全额纳入地方政府性基金预算管理，支出仍通过地方政府性基金预算安排。

实际上，此次发布通知的第八条已经明确：“除本通知规定外，四项政府非税收入的征收范围、对象、标准、减免、分成、使用、管理等政策，继续按照现行规定执行。”

杨志勇说，此次发布的通知并不涉及预算改革，也不涉及中央和地方财政关系的调整。

罗志恒表示，虽然征收划转对土地财政总体上不会带来影响，但由于税务部门征收规范性更强，可更好避免一些地方政府土地出让金征收过程中不规范现象。

根据规定，我国土地出让收支纳入政府性基金预算管理，与公共预算分开核算、分账管理、专款专用，主要用于征地和拆迁补偿、支农等。去年，中办、国办印发《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》明确，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。

一些专家指出，此次将土地出让收入划转税务部门征收，也有利于更好落实支持乡村振兴重点任务，加快补上“三农”发展短板，为实施乡村振兴战略提供有力支撑。

征收划转将影响房地产市场？

部分自媒体解读认为，税务部门征

管土地出让金，将会对土地市场以及房价产生影响。对此，业内人士表示这一分析并不准确。

“有人将此次包括国有土地使用权出让收入在内的四项非税收入划转税务部门征收与加强房地产市场调控举措联系起来，肯定存在偏颇之处。”杨志勇说。

“这一次土地出让金只是征管部门的改变，其他政策不变，短期内对土地市场和房价基本没有什么影响。”中原地产首席分析师张大伟说。

在罗志恒看来，房地产市场运行主要取决于土地供应量、货币金融条件和市场需求三大要素，而土地出让收入改由税务征收并不会根本上改变土地供给数量。

“从长远来看，构建新发展格局和推动高质量发展都要求地方政府摆脱对土地财政的依赖。”罗志恒说，土地出让金不可能长期保持高速增长，应进一步加快财税体制改革，构建稳定的地方税体系。

关于供地与住房这一公众关心的议题，今年已另有改革部署密集推进。

“有效增加保障性住房供给”“完善土地出让收入分配机制”“探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房”“扩大保障性租赁住房供给”……“十四五”规划和2035年远景目标纲要已明确“路线图”。

国务院常务会议日前通过土地管理法实施条例修订草案，进一步细化土地征收程序，设立征收土地预告公告制度，规范征收补偿，规定有关费用未足额到位的不得批准征收土地等。今年，各地探索控地价、限房价、竞品质的稳地价措施。

业内人士普遍认为，在相关改革推进下，土地供应向租赁住房建设倾斜，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，国有和民营企业都要发挥功能作用等，都值得关注和期待。

新华社“新华视点”记者 中银 王立彬



尚睿说，铁路运输需要货物更加规整，而公路货运混装，还能即拼即运，更为方便。

“受疫情影响的公路国际货运业务正在逐渐恢复。”尚睿说，往年通过连霍高速，江浙地区的服装鞋帽、家用电器、日用百货等集结起来，发运至乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦等中亚地区，每年订单有2000到2500车左右，贸易额能达到3亿多元。

昔日，丝绸之路，驼铃声声，见证着商贸繁荣、文化交融。如今，连霍高速，川流不息，承载着经济发展、文旅崛起。

新华社记者 李杰

沿着高速看中国

(2)严厉打击指使教唆和幕后操纵残疾人、未成年人强行乞讨，在乞讨过程中公然侮辱他人、寻衅滋事、阻碍交通、扰乱机关和企事业单位正常工作秩序或以其他方式扰乱公共秩序，以乞讨为掩护实施盗窃、诈骗、抢夺等刑事犯罪活动；

(3)负责劝导、护送流浪乞讨人员到救助服务中心；

(4)属危重病人、精神病人、传染病人先护送到指定医院治疗，待病情好转，生活自理后送市救助服务中心；属残疾人或行动不便的，引导或护送到救助服务中心。

问：城管部门在救助管理工作中的职责是什么？

答：在工作中发现有流浪乞讨人员时，应当告知其向救助服务中心求助，并将残疾人、未成年人和行动不方便人员引导、护送到救助服务中心；属危重病人、精神病人、传染病人先护送到指定医院治疗，待病情好转，生活能自理后送市救助服务中心。依法做好防范街头流浪乞讨人员影响市容环境卫生的管理工作，对随处乱画、制造噪音等破坏环境卫生的行为依法处置。

问：我是一名市民，想帮助陷入困境无力解决食宿的流浪人员，应该怎么做？

答：帮助流浪乞讨人员是社会美德，政府鼓励和支持社会组织和个人为陷入困境的流浪乞讨人员提供庇护，如果您想帮助，可以通过救助机构或其它慈善机构将饮食、衣物、资金、设施设备等给予弱势群体帮助。

问：有帮助人员今天到这个站，明天又去那个站，是怎么回事？

答：这就是我们常说的跑站购票现象。目前求助人员进站求助都需要详细记录身份信息，拍照后录入全国救助

村史馆里看发展

夏日里的和佳新村到处是欣欣向荣的样子。沙漠吹来的热浪，卷起了和佳新村大棚上的塑料薄膜，露出了一个个红透的西红柿和发紫的茄子，等待着农民采摘。

新疆皮山县和佳新村是沙漠边的一座易地搬迁新村。2018年，和佳新村安置了8个乡镇的597户2833名农牧民。3年前，记者来到这里时，看到刚从大山深处搬迁出来的村民，总是三五成群地围拢在一起，规划着未来的生活，喜悦与迷茫都写在他们脸上。

最近听说和佳新村建了一座村史馆，记者决定去看看。在村史馆的墙上，记者看到一张张照片整齐排列，新旧对比下，村民命运的变迁、产业的发展、村容村貌的变化都被记录下来。

以前，村民过着喝没有过滤的涝坝水、住在篱笆围成的房屋、走泥泞山路的苦日子；搬进新居后，村子陆续完成了绿化、亮化、美化等工程，并引进了适合村子发展的产业，美丽新村的巨变都被搬进了村史馆。

陈旧的木柜、厚重的皮鞋、锈迹斑驳的煤油灯、浑圆的车轱辘、被磨光的马鞍等这些老式农具、生活用品记录了村子的以前，而村史馆中间位置上的“勤劳致富模范”代表阿巴斯·麦麦提的展板，则见证了村子的现在。

村干部杨敬对记者说，村史馆里展示的都是老百姓身边的榜样，现在不仅阿巴斯的干劲足了，乡亲们更是铆着劲要赶上阿巴斯。

在村史馆外，搬迁居民也有了脱贫致富的本钱：一户一座80平方米的羊圈、近500平方米的大棚、3亩土

地……3年时间，当地通过发展产业、促进就业等方式，让居民实现“搬得出、安得下、稳得住、能致富”的目标。去年底，和佳新村整村脱贫，全村居民的人均可支配收入达到9576元。

记者看到，致富带头人阿巴斯的8座大棚，按市场需求经营种植，季季有收入；80多平方米的安居房，被妻子打理得整洁温馨；孩子上学就在家门口，学费全免。过得顺心、住得舒心、活得开心，阿巴斯说：“我终于过上了电视里的小康生活。”

眼下，阿巴斯依靠承包大棚，不仅让自己的腰包鼓了起来，还提供了就业机会，帮助老乡致富。村史馆的墙上是这样评价阿巴斯的：“致富后不忘左右舍，带领周围群众共同富裕。”

3年时间里，一点点“绿”起来的村子，给居民提供了晌午乘凉的地方，他们聊天的话题也换成了就业和创收。生活里的满足感总是不经意地从眼角露出来。

变化远不止这些。记者看到，多位居民家中客厅墙体的中心位置都贴满了孩子的奖状。一些有远见的父亲也开始为孩子们的未来做打算，“先考上好的高中，然后争取去国内一流的大学。”

在和佳新村，走出大山的这一代居民，更希望下一代能走得更远，拥抱更加多彩的世界。

新华社记者 高晗 许晨 白志强

乡村振兴



品民俗 迎端午

6月10日，石家庄市桥西区第三幼儿园的小朋友在包粽子。

端午佳节将至，河北省石家庄市桥西区第三幼儿园开展“品民俗 迎端午”主题活动，通过划“龙舟”、巧手制作小香包、包粽子等形式，让孩子们感受传统民俗的魅力。

新华社记者 王晓媛

流浪乞讨人员救助知识问答

问：大同市救助服务中心地址在哪里？如何联系？

答：地址：平城区操场城街511号
24小时求助电话：0352-2832283/2029000

问：大同市救助服务中心的职能是什么？

答：大同市救助服务中心承担着对我市主城区内生活无着流浪乞讨人员的救助、管理、教育、返家、安置等职责，保障其基本生活权益，完善社会救助体系，体现党和政府以人为本、执政为民的理念。

问：大同市救助服务中心的救助原则是什么？

答：自愿求助，无偿救助。

问：哪些人员可以得到救助服务中心的救助？

答：救助服务中心实施救助的对象为城市生活无着的流浪乞讨人员，需具备：
(1)自身无力解决食宿；
(2)无亲友投靠；
(3)不享受城市最低生活保障或者农村五保供养；
(4)正在城市流浪乞讨度日的人。
对因偶遇失窃、务工不着无处食宿等发生临时性困难的，可在情况核实并履行必要手续后给予救助。

问：流浪乞讨人员的救助期限是多长？

答：根据受助人员实际情况确定救助期限，一般不超过10天；因特殊情况需要延长的，报上级民政主管部门备案。

问：市民在街头遇见流浪人员，怎么办？

答：及时引导或护送他们到救助服务中心求助，或者拨打24小时求助电话(0352-2832283/2029000)，或直拨110报警；若是危重病人、精神病人，可直拨“120”。

问：救助服务中心根据受助人员的需要将提供哪些救助？

答：(1)符合食品卫生要求的食物；
(2)符合基本条件的住处；
(3)对在站内突发急病的，及时送医院救治；
(4)帮助与其亲属或者所在单位联系；
(5)对没有交通费返回其住所或者所在单位的受助人员，提供乘车凭证。

问：救助服务中心在什么情形下可依法终止救助服务？

答：无正当理由，(1)拒不接受安全检查的；
(2)拒不提供或如实提供家庭信息的；
(3)违法违纪，扰乱管理秩序的；
(4)骗取救助的；
(5)救助服务期限届满，具有基本生活保障但拒不离站和出院的；
(6)其它不符合继续救助的情况。

问：公安机关在救助管理工作中的职责是什么？

答：(1)指导和协助维护救助服务中心站内的治安秩序；