

## 国务院常务会议召开

## 部署在部分城市开展营商环境创新试点

据新华社北京9月8日电 国务院总理李克强9月8日主持召开国务院常务会议，部署在部分城市开展营商环境创新试点，支持地方深化改革先行先试、更大力度利企便民；通过《证券期货行政执法当事人承诺制度实施办法（草案）》。

会议指出，要贯彻落实党中央、国务院部署，坚持把优化营商环境作为激发市场主体活力和社会创造力、推动高质量发展的重要抓手，稳定市场预期，保持经济平稳运行。会议决定，在实施好《优化营商环境条例》、推动在全国打造市场化法治化国际化营商环境的同时，选择北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个市场主体数量较多的城市，聚焦市场主体和群众关切，对标国际先进水平，进一步深化“放管服”改革，开展营商环境创新试点。一是进一步破除区域分割和地方保护，推动建设统一开放、竞争有序的市场体系。取消对企业跨区域经营不合理限制。破除政府采购等领域对外地企业的隐性壁垒。推进7类客货运电子证照跨区域互认与核验。二是进一步方便市场主体准入和退出。在发放实体证照同时，同步发放电子营业执照等，便利企业网上办事。精简银行开户程序，压缩开户时间。推进市场监管、社保、税务等年报“多报合一”。探索适应新业态新模式发展的准入准营标准。破产案件受理后，允许破产管理人依法查询有关机构掌握的破产企业信息，在处置被查封财产时无需办理解封手续。三是提升投资和建设便利度。在土地供应前由政府部门开展地质灾害、水土保持等一揽子评估，强化责任。企业拿地后即可开工，不搞重复论证。对水电气暖等市政接入工程施工许可，实施告知承诺管理和在线并联办理。四是提升对外开放水平。推动与部分重要贸易伙伴口岸间相关单证联网核查。简化港澳投资者商事登记手续。支持开展国际航行船舶保税加油业务。五是创新和完善监管。在食品、药品、疫苗、安全等关系人民群众生命健康领域，实行惩罚性赔偿制度。健全遏制乱收费、乱罚款、乱摊派的长效机制。纠正中介机构垄断经营、强制服务等行为，清理取消企业在资质资格获取、招投标、权益保护等方面差别化待遇，维护公平竞争。六是优化涉企服务。建立因政策变化、规划调整等造成企业合法利益受损的补偿救济机制。完善动产和权利担保统一登记制度。加快打破信息孤岛，扩大部门和地方之间系统互联互通和数据共享范围，推动解决市场主体反复多处提交材料问题，促进更多事项网上办、一次办。

为完善资本市场基础制度，提高监管效能，更好保护投资者合法权益，会议通过《证券期货行政执法当事人承诺制度实施办法（草案）》。草案与证券法等有关规定相衔接，对行政执法当事人承诺采取纠正涉嫌违法行为、赔偿投资者损失等的措施作出规定，对不履行承诺的当事人实施联合惩戒，维护市场秩序，及时依法依规对投资者损失予以合理补偿。

会议还研究了其他事项。

坚持全面从严治党  
努力构建清廉大同

(上接第一版)其中，第一、二、三、四种形态占比分别为66.2%、29.3%、2.8%、1.7%，监督执纪由惩治极少数向管住大多数不断拓展。

协助党委把好人选用人关，回复党风廉政意见73153人次。

积极推进巡察全覆盖，构建巡察监督一体化格局。十五届市委共开展八轮巡察，覆盖214个党组织；市县延伸巡察2066个村（社区）党组织，实现了一届任期内巡察全覆盖。

驰而不息纠治“四风”，不断巩固壮大作风建设成果。

5年来，我市深入贯彻落实中央八项规定精神，始终站在讲政治高度，持续不断深化作风建设，靶向纠治工作中存在的作选择、搞变通、打折扣以及不作为、慢作为、怠政懒政等突出问题，深入整治文山会海、督查检查考核过多过频、工作过度留痕等问题；注重日常监督和专项检查相结合，紧盯重要节点用好用足教育提醒、通报曝光、交叉检查等有效做法，对发现的问题全部督促整改。全市共查处形式主义、官僚主义问题1424件，给予党纪政务处分1475人；查处享乐主义、奢靡之风问题664件，给予党纪政务处分666人。

同时，坚持纠“四风”与树新风并举，积极开展系列主题教育活动，举办廉政文化讲座，拍摄廉政微电影，《门里门外》等4部廉政微电影在“清风正气”原创微电影展获奖，努力在全市营造真务实、清正廉洁的新风正气。

保持惩治腐败高压态势，一体推进“三不”。

5年来，我市始终保持反腐败斗争高压态势，全市纪检监察机关共立案8683件，处分8289人，移送司法机关185人。

协助市委制定一体推进不敢腐不能腐不想腐工作意见，全方位、系统化推进“三不”一体战略目标。围绕案件暴露的深层次问题举一反三，推动召开以案促改专题民主（组织）生活会90余次。用好纪检监察建议有力武器，全市共发出纪检监察建议书1200余份，督促整改解决问题1000多个。

始终强化正向引导、反面警示。注重以身边人身边事开展警示教育，以案明纪，以案说法，拍摄《警醒》《偏航》等警示教育片7部，编印典型案例选编3部，教育引导全市党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，持续推动警示教育具体化常态化。

坚持以人民为中心，持续整治群众身边腐败问题。

5年来，我市始终坚持以人民为中心发展思想，深入治理群众身边“微腐败”，清除惠民政策落实“绊脚石”。聚

奋斗百年路 启航新征程  
中国共产党人的精神谱系万众一心 众志成城  
——抗击非典精神述评

新华社记者 姚均芳

2003年6月24日，一个被载入史册的日子。就在这一天，世界卫生组织宣布解除对北京的旅行警告，标志着我国抗击非典取得阶段性重大胜利。

18年前的那个春天，面对突如其来的是非典疫情冲击，党中央从容应对、指挥若定，把人民群众身体健康和生命安全放在第一位。”2003年4月17日召开的中共中央政治局常务委员会会议坚定发声。

将非典列入法定传染病进行管理；建立、完善公开透明的疫情报告制度和信息发布制度；成立全国防治非典型肺炎指挥部；对农民和城镇困难群众中的患者实行免费医疗救治；实施群防群控，做到早发现、早报告、早隔离、早治疗……党中央采取的一系列及时有效的举措，为科学有序阻击非典、消除恐慌情绪发挥了重要作用。

危难时刻，中华儿女万众一心、义无反顾投身于抗击非典的战斗中。

“我是党员，让我去！”各地共产党员主动请缨，冲锋在前。无数积极分子火线递交入党申请书，在抗疫一线庄严宣誓。

邓练贤、叶欣、陈洪光、梁世奎、李晓红……医务人员以生命之躯迎击病魔，不惜献出生命。

与疫情赛跑，为生命接力，全国科技人员夜以继日、合力攻关，不到10天时间启动80多项科研攻关项目。

全民共同参与群防群控，在抗击非典的战斗中成效卓著，受到了包括世界卫生组织专家在内的社会各界人士的高度赞扬。

非典期间，生命之爱、同胞之爱、祖

国之爱在世间涌动——

“这是没有硝烟的战争，有谁能置身事外？”

“这是非常的考验，英雄辈出的中华民族，何惧灾难险阻！”

处处真情涌动，全国团结一心。

在这场同严重疫情的殊死较量中，中华民族凝聚起无坚不摧的巨大力量，筑起抗击非典的钢铁长城。

和衷共济 八方支援

——迎难而上创奇迹

这是一个令人感动的春天。

“北京，我们支持你！”非典期间，河北向北京运送救援物资的车上贴着这样的条幅。上海、天津、辽宁、山东、河南、海南……一条条生产线开足马力，不舍昼夜生产援助物资。

一位在医院坚守的医生收到女儿的来信，让她放心。女儿放假在家，老师和邻居经常前来看望，还送来水果和饭菜；有的同学专程赶来，陪她女儿打球聊天。

在广州，社会各界纷纷伸出援手，捐献钱物，慰问医护人员，关心他们的家庭生活，帮助康复患者调整心态，对非典患者家属进行心理辅导，为刚解禁的家庭子女补习功课，有力地支

援了非典防治工作。

北京大学人民医院实施封闭隔离当天，隔离带外的人行道旁，挂满了中国结、黄丝带、千纸鹤和卡片，寄托着人们对早日战胜疫情的希冀和祝愿。

2003年4月24日，4000名施工人员、500台施工机械开赴北京小汤山，仅7天7夜，便奇迹般建造起一座拥有1000张床位、当时全国最大的专科传染病医院，为世人所惊叹。

从4月15日到4月19日，短短几天时间，中国科学院北京基因组研究所研制成功1小时检测试剂盒。

远在挪威的一名中国留学生为祖国的抗疫故事所感动，在一封来信中写道：在实现中华民族伟大复兴的征程上，不但有鲜花和掌声，更会有荆棘和风雨。祝祖国百折不挠、愈挫愈勇。

弘扬精神 廉洁灵魂  
——凝聚力量赢胜利

人无精神则不立，国无精神则不强。

非典期间彰显的“万众一心、众志成城，团结互助、和衷共济，迎难而上、敢于胜利”伟大精神，不仅鼓舞中国人民携手共克时艰，取得抗击非典的胜利，并在此后继续迸发出磅礴的精神伟力。

2020年初，突如其来的新冠肺炎疫情暴发。参照当年“北京小汤山”模式，武汉火速建成火神山、雷神山医院，“中国奇迹”再次震惊世界。

舍生忘死，义不容辞。危急时刻，伟大精神之光再次闪耀大江南北。新冠肺炎疫情之下，无数医务工作者挺身而出。不少参与过小汤山医院救治工作的医护人员主动请缨，毅然奔赴武汉，誓言“若有战，召必回，战必胜”。神州大地，一个个英雄故事催人泪下。

心有所信，方能行远。

跨越时空的抗击非典伟大精神，为中华民族战胜各种艰难险阻提供了强大精神动力，积聚起生生不息的奋进力量。大力弘扬这一伟大精神，将引领我们不断披荆斩棘、攻坚克难，赢得一个个新的胜利。新华社北京9月8日电

新华社北京9月8日电 中央宣传部、国家新闻出版署有关负责人会同中央网信办、文化和旅游部等部门，对腾讯、网易等重点网络游戏企业和游戏账号租售平台、游戏直播平台进行约谈。

约谈指出，近段时间以来，中央宣传部、国家新闻出版署先后发布《关于进一步严格管理切实防止未成年人沉迷网络游戏的通知》《关于开展文娱领域综合治理工作的通知》，立足培养时代新人，坚持人民立场和群众观点，出台系列重要管理举措，得到社会各方面热烈响应和积极支持，充分体现了党和政府对未成年人健康成长的关心关爱。各网络游戏企业、游戏账号租售平台、游戏直播平台进行约谈。

约谈指出，近段时间以来，中央宣传部、国家新闻出版署先后发布《关于进一步严格管理切实防止未成年人沉迷网络游戏的通知》《关于开展文娱领域综合治理工作的通知》，立足培养时代新人，坚持人民立场和群众观点，出台系列重要管理举措，得到社会各方面热烈响应和积极支持，充分体现了党和政府对未成年人健康成长的关心关爱。各网络游戏企业、游戏账号租售平台、游戏直播平台进行约谈。

意见强调，健全完善惩治行贿行为的制度规范，推进受贿行贿一起查规范化法治化。通过发布指导性文件或者案例等方式，指导纪检监察机关、审判机关和检察机关在办理行贿案件中准确适用法律、把握政策，做好同类案件的平衡。纪检监察机关要与人大机关、政协机关和组织人事部门、统战部门、执法机关等建立对行贿人的联合惩戒机制，提高治理行贿的综合效能。要组织开展对行贿人作出市场准入、资质资格限制等问题进行研究，探索推行行贿人“黑名单”制度。要加大查处行贿的宣传力度，通报曝光典型案例，深入开展警示教育，彰显对行贿零容忍的坚定决心，在全社会倡导廉洁守法理念。

意见强调，纪检监察机关、审判机关和检察机关在履行职责过程中，既要严肃惩治行贿，还要充分保障涉案人员和企业合法的人身和财产权益，保障企业合法经营。要从严把握相关措施的适用，依法慎用限制人身权和财产权的措施，严禁滥用留置、搜查、技术调查、限制出境、拘留、逮捕等措施，严禁超范围查封、扣押、冻结涉案人员和企业的

财物。要充分研判使用办案措施的后果，将采取措施对企业合法正常生产经营的影响降到最低。

意见强调，健全完善惩治行贿行为的制度规范，推进受贿行贿一起查规范化法治化。通过发布指导性文件或者案例等方式，指导纪检监察机关、审判机关和检察机关在办理行贿案件中准确适用法律、把握政策，做好同类案件的平衡。纪检监察机关要与人大机关、

政协机关和组织人事部门、统战部门、执法机关等建立对行贿人的联合惩戒机制，提高治理行贿的综合效能。要组织开展对行贿人作出市场准入、资质资格限制等问题进行研究，探索推行行贿人“黑名单”制度。要加大查处行贿的宣传力度，通报曝光典型案例，深入开展警示教育，彰显对行贿零容忍的坚定决心，在全社会倡导廉洁守法理念。

意见强调，各网络游戏企业和平台要严格落实通知各项要求，不折不扣执行向未成年人提供网络游戏的时段时长限制，不得以任何形式向未成年人提供网络游戏账号租售交易服务。要加强网络游戏内容审核把关，严禁含有错误价值取向、淫秽色情、血腥恐怖等违法违规内容，坚决抵制拜金主义、“娘炮”、“耽美”等不良文化。

要自觉抵制不正当竞争，防止过度集中甚至垄断，把重心放到推动科技创新、更好满足人民精神文化生活新期待上来。要强化“氪金”管控，杜绝擅自变更游戏内容、违规运营游戏等行为，坚决遏制“唯金钱”、“唯流量”等错误倾向，下决心改变诱导玩家沉迷的各类规则和玩法设计。

意见强调，各网络游戏企业和平台要严格落实通知各项要求，不折不扣执行向未成年人提供网络游戏的时段时长限制，不得以任何形式向未成年人提供网络游戏账号租售交易服务。要加强网络游戏内容审核把关，严禁含有错误价值取向、淫秽色情、血腥恐怖等违法违规内容，坚决抵制拜金主义、“娘炮”、“耽美”等不良文化。

要自觉抵制不正当竞争，防止过度集中甚至垄断，把重心放到推动科技创新、更好满足人民精神文化生活新期待上来。要强化“氪金”管控，杜绝擅自变更游戏内容、违规运营游戏等行为，坚决遏制“唯金钱”、“唯流量”等错误倾向，下决心改变诱导玩家沉迷的各类规则和玩法设计。



这是9月8日拍摄的深圳前海交易广场施工现场（无人机照片）。前海交易广场项目位于前海桂湾片区核心地带，占地面积7.9万平方米，总建筑面积60万平方米。项目建成后，将成为前海金融及要素交易类产业聚集发展的重要平台。

中共中央、国务院印发的《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》6日发布，前海合作区将打造粤港澳大湾区全面深化改革创新试验平台，建设高水平对外开放门户枢纽。

目前，从空中到地下，前海多个重点项目建设如火如荼，建成后将为未来的前海带来更多可能。新华社记者 毛思倩摄

## 进一步推进受贿行贿一起查

中央纪委国家监委同多单位印发意见

新华社北京9月8日电 中央纪委国家监委网站8日发布消息，近日，中央纪委国家监委与中央组织部、中央统战部、中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院联合印发了《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》，对进一步推进受贿行贿一起查作出部署。

意见要求，坚决查处行贿行为，重点查处多次行贿、巨额行贿以及向多人行贿，特别是党的十八大后不收敛不收手的；党员和国家工作人员行贿的；在国家重要工作、重点工程、重大项目中行贿的；在组织人事、执纪执法

司法、生态环境、财政金融、安全生产、食品药品、帮扶救灾、养老社保、教育医疗等领域行贿的；实施重大商业贿赂的违法行为。

意见强调，纪检监察机关、审判机关和检察机关在履行职责过程中，既要严肃惩治行贿，还要充分保障涉案人员和企业合法的人身和财产权益，保障企业合法经营。要从严把握相关措施的适用，依法慎用限制人身权和财产权的措施，严禁滥用留置、搜查、技术调查、限制出境、拘留、逮捕等措施，严禁超范围查封、扣押、冻结涉案人员和企业的

财物。要充分研判使用办案措施的后果，将采取措施对企业合法正常生产经营的影响降到最低。

住房和城乡建设部副部长黄艳8日说，对于城乡建设中历史文化遗遭到破坏、拆除等突出问题，《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》提出，加强对领导干部履行历史文化保护传承工作中经济责任情况的审计监督，审计结果以及整改情况作为考核、任免、奖惩被审计领导干部的重要参考。

“近日，我们要印发通知，把评估工作制度化，把问题的处理标准提出来，什么样的工作没做到位，遭到破坏，什么程度进行什么样的处罚。”黄艳说，要建立日常的巡查管理制度，及时准确地纠正问题和处理问题，及时全覆盖。

据介绍，意见是城乡历史文化保护传承工作具有里程碑意义的顶层设计和纲领性文件。意见提出，要建立分类科学、保护有力、管理有效的城乡历史文化保护传承体系。

住房和城乡建设部总经济师杨保军说，要系统完整保护各类历史文化遗产，做到空间全覆盖，要素全囊括，延伸时间轴；要建立完善保护传承的管理体制，国家、省、市、县上下联动，分级落实任务和明确责任。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司司长苏蕴山说，城乡历史文化保护传承是一项综合性工作，涉及多部门、多方面。既要统筹发挥各个行业、各个部门的作用，又要充分调动社会力量，发挥市场的积极作用。此外，保护传承工作与老百姓的日常生活有密切关系，要将改善民生作为优先事项，让保护更有温度；发挥遗产的综合价值，让生活更美好。

新华社北京9月8日电

## 城乡建设中历史文化遗产屡遭破坏、拆除怎么办？问责问效！

新华社记者 王优玲

住房和城乡建设部总经济师杨保军说，要系统完整保护各类历史文化遗产，做到空间全覆盖，要素全囊括，延伸时间轴；要建立完善保护传承的管理体制，国家、省、市、县上下联动，分级落实任务和明确责任。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司司长苏蕴山说，城乡历史文化保护传承是一项综合性工作，涉及多部门、多方面。既要统筹发挥各个行业、各个部门的作用，又要充分调动社会力量，发挥市场的积极作用。此外，保护传承工作与老百姓的日常生活有密切关系，要将改善民生作为优先事项，让保护更有温度；发挥遗产的综合价值，让生活更美好。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司司长苏蕴山说，城乡历史文化保护传承是一项综合性工作，涉及多部门、多方面。既要统筹发挥各个行业、各个部门的作用，又要充分调动社会力量，发挥市场的积极作用。此外，保护传承工作与老百姓的日常生活有密切关系，要将改善民生作为优先事项，让保护更有温度；发挥遗产的综合价值，让生活更美好。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司司长苏蕴山说，城乡历史文化保护传承是一项综合性工作，涉及多部门、多方面。既要统筹发挥各个行业、各个部门的作用，又要充分调动社会力量，发挥市场的积极作用。此外，保护传承工作与老百姓的日常生活有密切关系，要将改善民生作为优先事项，让保护更有温度；发挥遗产的综合价值，让生活更美好。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司司长苏蕴山说，城乡历史文化保护传承是一项综合性工作，涉及多部门、多方面。既要统筹发挥各个行业、各个部门的作用，又要充分调动社会力量，发挥市场的积极作用。此外，保护传承工作与老百姓的日常生活有密切关系，要将改善民生作为优先事项，让保护更有温度；发挥遗产的综合价值，让生活更美好。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司司长苏蕴山说