

# 推进监察工作规范化法治化正规化

## ——详解《中华人民共和国监察法实施条例》

9月20日,《中华人民共和国监察法实施条例》全文公布并于当日起施行,这是国家监察委员会成立后制定的第一部监察法规。

条例共计9章287条,体例上与《中华人民共和国监察法》各章一一对应,包括总则、监察机关及其职责、监察范围和管辖、监察权限、监察程序、反腐败国际合作、对监察机关和监察人员的监督等内容,对监察制度进行科学化、体系化集成,是一部全面系统规范监察工作的基础性法规。

### 深化国家监察体制改革的重要举措

深化国家监察体制改革,是健全党和国家监督体系的重要部署,是推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要重要改革。

2019年10月26日,十三届全国人大常委会第十四次会议表决通过《全国人民代表大会常务委员会关于国家监察委员会制定监察法规的决定》,明确“国家监察委员会根据宪法和法律,制定监察法规”,同时对国家监委制定监察法规的范围、程序等进行了明确。

记者了解到,在起草过程中,条例主要遵循了坚持正确政治方向、坚持职责法定、坚持问题导向、坚持系统集成原则,把坚持和加强党的全面领导落实到制度设计各方面,严格依据宪法和监察法立规,不突破宪法和监察法另行创设制度,集中体现了深化国家监察体制改革的理念、实践和制度成果。

中央纪委国家监委法规室负责人介绍,条例的制定是深化国家监察体制改革这一重大政治体制改革的重要举措,对于进一步强化监察机关的政治机关属性,加强党对监察工作统一领导,不断完善中国特色国家监察体制,健全集中统一、权威高效的监察体系将发挥重要作用。

### 全面系统规范监察工作

对监察法内容进行细化完善,推进

监察工作规范化、法治化、正规化,是条例的一大突出特点。

以监察机关及其职责为例,条例对监察机关的领导体制以及监督、调查、处置职责作出明确规定。针对监察监督,条例对其内容、渠道和方式等作了细化,如明确“通过收集群众反映、座谈走访、查阅资料、召集或者列席会议、听取工作汇报和述责述廉、开展监督检查等方式,促进公职人员依法用权、秉公用权、廉洁用权”,同时还对以案促改等要求作了明确规定。

围绕监察权的行使,在“监察权限”一章中,条例在对监察措施使用和证据的一般要求作出规定的基础上,对谈话、讯问、询问、留置等各项措施的适用情形和工作要求作出具体规定。同时,确立了监察机关调查终结的职务违法案件和职务犯罪案件的证据标准,明确了非法证据排除规则,强化了执法规范化的标准要求。

在“监察程序”一章中,条例对线索处置、初步核实、立案、调查、审理、处置、移送审查起诉等监察工作各环节程序要求作出细化规定,如规范调查时限,强化审理的审核把关作用,明确监察机关在监察执法与刑事司法衔接中的具体职责等。

以对调查时限的规定为例,条例明确“调查职务违法或者职务犯罪案件,对被调查人没有采取留置措施的,应当在立案后一年以内作出处理决定;对被调查人解除留置措施的,应当在解除留置措施后一年以内作出处理决定。案情重大复杂的案件,经上一级监察机关批准,可以适当延长,但延长期限不得超过六个月”,同时规定“被调查人在监察机关立案调查以后逃匿的,调查期限自被调查人到案之日起重新计算”。

中央纪委国家监委法规室负责人表示,条例对监察制度进行科学化、体系化集成,同时把实践中的好经验、好做法上升为法规规定,有利于更好地指导各级监察机关加强规范化、法治化、正规化建设,确保监察权在法治轨道上运行。

### 解决监察工作中的突出问题

2018年3月20日,监察法经十三届全国人大一次会议表决通过。3年多的时间里,监察法对保障各级纪检监察机关正确行使职权发挥了重要作用,随着监察实践的不断丰富发展,监察法在实施过程中也遇到一些新情况新问题。这些新情况新问题在此次公布的条例中得到了回应与解决。

对部分监察对象的界定不够明确是实践中反映比较突出的问题。针对这一问题,条例在第三章“监察范围和管辖”中专设一节“监察对象”,对监察法第十五条中列出的六类人员所指的对象范围作出明确规定。

以监察法第十五条第三项所称的“国有企业管理人员”为例,条例明确,此类人员是指“在国有独资、全资公司、企业中履行组织、领导、管理、监督等职责的人员;经党组织或者国家机关,国有独资、全资公司、企业、事业单位提名、推荐、任命、批准等,在国有控股、参股公司及其分支机构中履行组织、领导、管理、监督等职责的人员;经国家出资企业中负有管理、监督国有资产职责的组织批准或者研究决定,代表其在国有控股、参股公司及其分支机构中从事组织、领导、管理、监督等工作的人员”。

监察执法与刑事司法的衔接是否顺畅,关系着职务犯罪案件办理的质效。针对这一问题,条例对监察机关在监察执法与刑事司法衔接中的具体职责作出明确规定。以移送审查起诉相关规定为例,根据条例规定,监察机关对于人民检察院依法退回补充调查的案件,应当积极开展补充调查工作;对于人民检察院在审查起诉中书面提出的有关要求应当予以配合。

中央纪委国家监委法规室负责人表示,坚持问题导向是制定条例坚持的主要原则之一,条例重点针对实践中反映突出,而监察法规定过于原则的问题细化相关内容,从而满足各级纪检监察机关履职

的迫切需要,实现法规制度的与时俱进,推动新时代纪检监察工作高质量发展。

### 强化对监察机关和监察人员的监督制约

强化对监察机关和监察人员的监督制约,使其严格按照权限、规则、程序开展工作,是条例的重要内容。

为进一步强化对监察机关和监察人员的监督,条例专设一章“对监察机关和监察人员的监督”,对完善接受各方面监督的体制机制、健全内部监督制约制度、严格对监察人员违纪违法行为的责任追究等作出明确规定。

以健全内部监督机制为例,条例明确,监察机关应当建立监督检查、调查、案件监督管理、案件审理等部门相互协调制约的工作机制。同时明确,监察机关应当对监察权运行关键环节进行经常性监督检查,适时开展专项督查。

对监察人员,条例规定了打听案情、过问案件、说情干预登记备案制度以及回避制度等多种监督制约机制。同时规定,上级监察机关应当通过专项检查、业务考评、开展复查等方式,强化对下级监察机关及监察人员执行职务和遵纪守法情况的监督。

在责任追究方面,条例规定,监察机关在维护监督执法调查工作纪律方面失职失责的,依法追究其责任。监察人员涉嫌严重职务违法、职务犯罪或者对案件处置出现重大失误的,既应当追究直接责任,还应当严肃追究负有责任的领导人员责任。同时条例规定,对滥用职权、失职失责造成严重后果的,实行终身责任追究。

中央纪委国家监委法规室负责人表示,条例全面贯彻监察机关要接受最严格约束和监督的要求,进一步明确监察机关的权力边界,构建系统化全方位的监督机制,有利于确保监察执法权受监督、有约束,做到在行使权力上慎之又慎、在自我约束上严之又严,更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

新华社北京9月21日电 (记者 孙少龙)

## 中秋假期全国社会稳定治安秩序良好

新华社北京9月21日电 (记者熊丰) 记者从公安部获悉,中秋假期期间,全国社会大局稳定、治安秩序良好。175场大型活动均安全顺利举行,刑事、治安警情同比分别下降29.3%、22.8%,道路交通安全形势总体平稳。

面对疫情防控和假期安保的双重压力,全国公安机关启动高等级巡巡防控勤务,严格落实联防联控联控机制和城区“1、3、5分钟”快速反应处置措施,切实加强重点地区、部位、场所安全防范和社会面整体防控,有力维护了良好社会治安秩序,全国3800余个4A级以上旅游景区秩序井然,2460余万群众有序游览,未发生拥挤踩踏等治安事故。

中秋假期探亲出行集中,客流车流激增,交通安全形势严峻复杂。各地公安交管部门累计投入警力近45万人次、出动警车15万余辆次,认真做好秩序疏导、巡巡管控、宣传提示、管理服务等工作,确保了全国道路交通安全形势总体平稳。截至目前,全国道路交通安全形势总体平稳,未发生大范围、长距离交通拥堵和车辆人员滞留,未接报一次死亡5人以上道路交通事故。

面对当前新冠肺炎疫情形势,福建等地公安机关严格落实疫情防控措施,依法打击妨害疫情防控违法犯罪,积极配合卫生健康等部门做好流调溯源、区域协查、隔离诊治和涉疫风险人员闭环管理、集中隔离场所巡巡防控等工作。全国移民管理部门和云南等地公安机关持续强化口岸边境疫情防控,严格落实联防联控工作机制措施,织密防范境外疫情输入防线,确保了全国口岸边境平稳有序。

## 世界知识产权组织：中国已确立全球创新领先者地位

新华社日内瓦9月20日电 (记者 刘曲) 世界知识产权组织20日发布《2021年全球创新指数》显示,中国在创新领域的全球排名从去年的第14位上升至今年的第12位,仍是前30名中唯一的中等收入经济体。

报告称,自2013年以来中国排名持续稳步上升,确立了作为全球创新领先者的地位,且每年都在向前十名靠近,这“凸显了政府政策和激励措施对于促进创新的持续重要性”。

据世界知识产权组织的数据,中国单位GDP(国内生产总值)的专利数量高于日本、德国和美国,如按专利总量计算则更令人印象深刻,单位GDP的商标和工业设计数量也是如此。不过在研究人员、高等教育入学率等指标上,中国仍落后于德国和美国。

从创新集群的地理分布来看,今年全球前十名与去年类似,只有微小变化。深圳-香港-广州和北京分别位列全球前100个创新集群的第二和第三名,仅次于排名第一的日本东京-横滨集群,和上海排名第八。排名前100的集群中,中国有19个,仅次于美国的24个,但中国的集群在科技产出方面的增长最为显著。

世界知识产权组织全球创新指数每年发布一次,对132个经济体的创新生态系统进行排名。与过去几年一样,瑞士、瑞典、美国 and 英国的排名继续领先,分别位列一至四位。今年进入前十名的还包括韩国、荷兰、芬兰、新加坡、丹麦和德国。

据世界知识产权组织总干事邓鸿森介绍,新冠疫情对各国生活和生计造成了巨大影响,但许多行业都展现出惊人的韧性,特别是那些注重数字化、技术和创新的行业。软件、互联网和通信技术、硬件和电气设备以及制药和生物技术等行业的企业加大了创新投资和研发力度,而运输和旅游等行业则遭受严重打击。

世界知识产权组织认为,疫情期间许多政府和企业加大了创新投资,科学产出、研发支出、知识产权申请和风险资本交易继续增长。这说明人们日益认识到,创新对于战胜大流行病以及确保疫情后经济增长至关重要。

## 维护世界和平 促进共同发展

### ——多国人士称赞中国积极践行和平发展理念

据新华社北京9月21日电 综合新华社驻外记者报道:9月21日是国际和平日。多国人士表示,多年来,中国始终践行和平发展理念,为维护全球和平、推动可持续和包容性发展、促进人类共同发展作出重要贡献。

中俄友好、和平与发展委员会专家理事会俄方主席尤里·塔夫罗夫斯基说,中国一直积极参与全球和平发展议程,在世界不稳定性因素日益增加的背景下,中国在上海合作组织等新型国际多边机制发挥重要作用。

肯尼亚国际问题专家卡文斯·阿德希尔说,中国长期坚持和平发展理念,致力于维护世界和平,促进共同发展和共享繁荣。中国尊重世界各国主权和领土完整,互不侵犯,互不干涉内政,平等相待,推动各国和平共处。

尼日利亚中国研究中心主任查尔斯·奥努奈伊朱说,多年来,中国为维护全球和平不懈努力,并以实际行动支持非洲走上可持续和包容性发展之路,中非合作论坛和“一带一路”倡议等关注到非洲大陆发展的核心需求。

柬埔寨柬中关系发展学会会长谢莫尼勒说,中国积极践行多边主义、推动构建人类命运共同体、为维护世界公平正义与和平安全作出重要贡献。新冠疫情发生以来,中国积极参与和推动国际抗疫合作,向有需要的国家提供疫苗、抗疫物资,展现了负责任大国的担当。中国主张以发展

促和平,在维和、减贫、发展等多领域以实际行动推动世界共同应对挑战,为维护世界和平、促进人类发展作出重要贡献。

黎巴嫩“阿拉伯人眼中的中国”新闻网站总编辑马哈茂德·拉亚说,中国一贯主张与其他国家和平共处,中国的和平发展激励其他国家致力于建设和谐、和平的社会,远离战争和侵略,中国成为解决全球性问题的关键伙伴。

吉尔吉斯斯坦国家战略研究所研究员舍拉迪尔认为,中国始终致力于加强国际合作、维护世界和平。一直以来,中国在互不干涉内政的基础上为吉尔吉斯斯坦提供援助,是可靠的发展伙伴。

乌兹别克斯坦资深媒体人、中乌友好网主编库尔班诺夫表示,中国坚持走和平发展道路,中国的发展给各国带来了重要机遇。“一带一路”倡议提出以来,中国秉持和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神,在促进沿线国家互联互通、经济发展和人文交流方面发挥重要作用,受到沿线国家的广泛称赞,这成为中国和平发展的重要标志。

巴基斯坦卡拉奇外交关系委员会联合主席伊克拉姆·塞加尔表示,中国坚定支持包括维和任务在内的联合国工作,以负责任大国的姿态为世界和平和全球稳定作出贡献。中国始终是世界和平的坚定维护者和推动者。



9月21日,广东队选手苏炳添(右)与浙江队选手谢震业在比赛后。苏炳添以9秒95的成绩夺得冠军,谢震业获得亚军。

当日,第十四届全运会田径项目男子百米决赛在西安奥体中心举行。 新华社记者 李一博摄

## 印军一直升机坠毁

### 两名飞行员死亡

新华社新德里9月21日电 (记者 姜磊) 据印度媒体21日报道,印军一架“印度豹”直升机当天在印控克什米尔地区坠毁,机上两名飞行员死亡。

据《今日印度》报道,印度陆军一架“印度豹”直升机在印控克什米尔乌坦布尔地区坠毁,机上两名飞行员送医后死亡。

社交媒体上发布的视频显示,失事直升机坠毁在山坡上。当地警方表示,事发时失事地点周边出现浓雾,初步判断直升机失事可能与能见度低有关。

印度军方一名发言人在社交媒体上对两名飞行员表示哀悼,并向其家属表示慰问。

# 云冈黄酒

大同云冈酒业有限责任公司

销售热线: 0352-5520900

# 好消息

大同云冈机场9月特价信息:

大同-太原 110元起	大同-银川 200元起	大同-秦皇岛 260元起
大同-青岛 400元起	大同-哈尔滨 410元起	大同-长沙 470元起
大同-长春 530元起	大同-桂林 620元起	大同-厦门 740元起
大同-昆明 760元起	大同-福州 800元起	大同-海口 950元起

备注:以上所有航班价格均不含民航发展基金50元。数量有限,欲购从速!

大同机场=朔州往返直通车电话:18034988820

机场问询:5688112/5688114

投诉电话:18935251315

机场巴士电话:18735271158

货物运输电话:5688006、5688130

创建文明城市谱新篇

# 人人讲诚信 事事守信用

大同日报社宣