

牢记领袖嘱托 扛起时代使命

全方位推动高质量发展

奋力谱写全面建设社会主义现代化国家山西篇章

——在中国共产党山西省第十二次代表大会上的报告

(2021年10月25日)

林 武

同志们：

现在，我代表中国共产党山西省第十一届委员会向大会作报告。

这次大会，是在我们实现全面建成小康社会第一个百年奋斗目标，向着全面建成社会主义现代化强国第二个百年奋斗目标迈进的关键时刻，召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，解放思想，实事求是，真抓实干，久久为功，全方位推动高质量发展，为谱写全面建设社会主义现代化国家山西篇章而努力奋斗。

今年是中国共产党成立一百周年。伟大光荣正确的党，立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。回望过往的奋斗路，山西人民在党的领导下，不怕牺牲、顽强拼搏、艰苦奋斗、锐意进取，为我国革命、建设、改革作出了重要贡献，铸就了伟大的太行精神、吕梁精神、右玉精神、刘胡兰精神，彰显了三晋儿女投身中华民族伟大复兴的历史担当和时代风采。眺望前方的奋进路，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，弘扬伟大建党精神，传承红色基因、赓续红色血脉，全方位推动高质量发展，在全面建设社会主义现代化国家新征程中取得更大的成就。

一、过去五年工作和重要启示

党的十八大以来，山西经历了极不寻常的发展历程。从一度发生系统性塌方式腐败、经济遭遇断崖式下滑，到政治生态由“乱”转“治”，发展由“疲”转“兴”，到政治生态风清气正、转型发展态势良好，再到全方位推动高质量发展蔚然成势，山西各项事业稳步向上、持续向好。从“五句话”，到“一个指引、两手硬”，到“四为四高两同步”，再到“全方位推动高质量发展”，我们的总体思路在继承中发展、在创新中提升，指导山西工作不断拓展新局面。

省第十一届党代会以来的五年，是山西在新时代发展中具有里程碑意义的五年。省委团结带领全省干部群众，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，坚决落实党中央各项决策部署，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。省委坚持把方向、管大局、作决策、保落实，先后召开13次全体会，召开241次常委会会议，推动山西党的建设和党领导的各项事业不断取得新成绩。

省委提出“全方位推动高质量发展”以来，沿着习近平总书记指引的前进方向，保持工作的连续性稳定性，强化举措的针对性实效性，求真务实、拼搏奋斗，进一步激发全省上下干事创业的精神气，引领山西工作进入新境界。

五年来，我们坚持稳中求进工作总基调，认真贯彻新发展理念，推动转型发展呈现强劲态势。深化供给侧结构性改革，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，经济总量稳步增长。传统产业加快升级，战略性新兴产业和现代服务业快速增长。新型城镇化与乡村振兴协同推进，一批重大基础设施建成投运。科技创新能力持续提升，一批国家级、省部级重点实验室建成，国家超级计算太原中心建成试运行。转型综改试验区建设深入推进，能源革命综合改革试点稳步推进，开发区“三化三制”“承诺制+标准地+全代办”等改革成效明显，县域医疗卫生一体化等改革走在全国前列。成功举办五届太原能源低碳发展论坛和第十二届“中博会”。营商环境持续改善，世界500强有137家在晋投资兴业，山西正在成为内陆地区对外开放新高地。

五年来，我们坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，社会主义民主法治更加健全。支持和保证人大依法行使职权，地方国家权力机关的重要作用更好发挥。健全政协发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制，协商民主更加广泛活跃。民族、宗教、外事、侨务、港澳和对台工作不断加强，爱国统一战线进一步巩固拓展。工会、共青团、妇联等改革不断取得实效。法治山西建设扎实推进，全社会法治观念进一步增强。

五年来，我们举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，牢牢掌握意识形态工作领导权。主流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观深入人心，精神文明创建稳步推进，群众精神风貌更加昂扬。文旅融合持续深化，公共文化服务富有成效，文化遗产保护利用有力加强。中联部山西宣介和外交部蓝厅推介反响良好。二青会成功举办，旅发大会、文博会、平遥国际电影展等品牌影响力不断提升。

五年来，我们持续加强普惠性基础性兜底性民生建设，民生保障水平稳步提高。脱贫攻坚取得全面胜利，58个贫困县全部摘帽，329万贫困人口全部脱贫。落实“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果。重塑性构建公共卫生体系，应对重大突发公共卫生事件的能力不断增强。零就业家庭动态清零，教育普及率不断提升，社保覆盖面持续扩大，城乡居民补充养老保险制度在全国率先实施。扫黑除恶专项斗争深得人心，“三零”单位创建深入推进，基层社会治理水平进一步提升，平安山西建设取得重要成效。安全生产形势总体平稳。

五年来，我们自觉践行绿水青山就是金山银山理念，生态文明建设取得显著成效。“两山七河一流域”生态环保和修复工程深入实施，森林覆盖率达到23.57%，超过全国平均水平。地表水水质、优良天数比例、PM2.5平均浓度、单位GDP二氧化碳排放下降比例完成国家考核任务，单位GDP能耗较2015年下降15.3%。绿色生产生活方式加快发展，生态文明制度体系基本建立。

五年来，我们坚定扛起全面从严治党主体责任，推动政治生态迈向持久的风清气正。“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育取得明显成效。党史学习教育深入推进，“我为群众办实事”实践活动持续深化。高质量完成国家监察体制改革试点，推动制度优势更好地转化为治理效能。加强政治监督和巡视巡察，坚决铲除地方金融、国企、能源、司法、人防等领域腐败毒瘤，深入推进不能腐制度建设和监督机制改革，常态化开展警示教育，反腐败斗争取得压倒性胜利并巩固拓展。坚持不懈贯彻中央八项规定精神，驰

而不息纠治“四风”，持续为基层松绑减负。政法队伍教育整顿取得重要成果。“三基”建设深入推进。选人用人风气持续好转，市县乡党委换届圆满完成。

回望这五年奋斗历程，最让我们感恩在心的，是习近平总书记2017年6月、2020年5月两次亲临山西视察，带来了对山西人民的亲切关怀、对山西工作的殷切期望。山西之所以能浴火重生、开创新局，根本在于习近平总书记的领航掌舵，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引！全省广大党员干部群众由衷感到，是习近平总书记和党中央及时挽救山西，始终指引山西，必将成就山西！

回望这五年奋斗历程，最让我们振奋于怀的，是全省12.98万个基层党组织、263.98万共产党员、3500万干部群众，众志成城、团结奋斗，汇聚起推动高质量发展的磅礴力量。在这个过程中，每个人都出了力，每个人都了不起！

在此，我代表中共山西省第十一届委员会，向全省广大共产党员和干部群众，向各民主党派、人民团体和各界人士，向中央驻晋单位，向驻晋部队指战员、武警官兵、公安民警，向所有关心、支持山西发展的同志们、朋友们，表示衷心感谢和崇高敬意！

事非经过不知难，路须踏出方为新。五年的发展实践，深刻启示我们：

——必须时刻牢记初心使命、坚决做到“两个维护”。做好山西工作，最根本的一条就是坚持党中央权威和集中统一领导，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。我们要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把忠诚注入血液里、融进事业中、写在大地上。

——必须一棒接着一棒跑、一任接着一任干。山西的事是一场接力赛，只有锚定转型发展不松劲，全面从严治党不动摇，才能不断取得新成绩。我们要树立正确政绩观，弘扬右玉精神，不反复不折腾，一张蓝图绘到底，在接续奋斗中不断书写新篇章。

——必须勇于攻坚克难、善于化危为机。面对资源型经济转型的困难和挑战，既要有胆魄，也要有智慧。我们要拿出当年八路军那种气概，勇于突围突破，以改革促转型、以开放带转型，以创新引领转型、以环保倒逼转型，奋力蹚出一条新路来。这一过程是艰辛的，但注定是壮丽的。

——必须趁考和补考并重、“拿来”和首创并举。实现山西高质量发展，既要推进当下改革，又要补齐历史欠账；既要借鉴“他山之石”，又要激发内生动力。我们要坚决破除陈旧观念束缚，革旧鼎新、推陈出新，赶上前进步伐、勇立时代潮头。

——必须在发展中保安全、在安全中促发展。过去在安全发展上的深刻教训警示我们，要想攀高峰、必先守底线。我们要牢固树立总体国家安全观，统筹发展和安全，统筹疫情防控和经济社会发展，警惕“黑天鹅”、防范“灰犀牛”，坚决当好首都“护城河”。

——必须心系人民、与群众想在一起干在一起。高质量发展的最终目的，是满足人民日益增长的美好生活需要。我们要坚持以人民为中心的发展思想，永远与群众坐在一条板凳上，关心人民安危冷暖，解决群众急难愁盼，确保在共同富裕的路上一个都不掉队。

五年的成绩来之不易，五年的启示弥足珍贵。继往开来，我们要坚定不移走好新的赶考之路，不负习近平总书记殷殷嘱托，不负这片红色土地，不负三晋父老乡亲！

二、全方位推动高质量发展的目标要求

把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，是以习近平同志为核心的党中央审时度势作出的重大决策。“三新”明确了高质量发展的条件和原则，高质量发展指出了“三新”的目标和方向。这是山西谋划未来发展的大前提、大逻辑、大背景。

当前，我们面临着发展不充分和发展不协调的双重压力，面临着供给侧改革和需求侧管理的双重难题，面临着外部竞争加剧和内生活力不足的双重挑战。形势逼人，山西如何率先蹚出转型新路，如何在中部地区争先崛起，如何有序促进共同富裕，如何到2035年基本实现现代化，3500万干部群众都在热切关注。

面对这些“时代之问”，我们必须把握新发展阶段、完整准确全面贯彻新发展理念、抢抓构建新发展格局战略机遇，全方位推动高质量发展。这是我省践行习近平总书记殷殷嘱托的必然要求，也是省委工作思路的继承发展和创新提升。山西蹚出转型发展新路，就是要蹚出一条高质量发展之路。这是一项长期艰苦的系统性工程和历史性任务。这条路子，我们一定要蹚出来、也一定能蹚出来。

全方位推动高质量发展，关键是“全方位推动”。高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是个别的、局部的、暂时的，而是全面的、整体的、长期的。我们必须统筹兼顾，从经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设“六个领域”全方位来推动。每个领域既要推动自身的高质量发展，也要为全省高质量发展提供物质基础、法治保障、精神动力、和谐氛围、环境支撑和根本保证。

“全方位推动”彰显责任和担当、考验能力和作风。要坚持整体联动、稳中求进，树牢系统观念，把握“六个领域”工作的关联性和政策配套性，防止单兵突进、顾此失彼，同时强化底线思维，有效防范各类风险链锁叠加。坚持锻长板、厚积薄发，在服务和融入新发展格局中，一方面锻长板、抢先机，一方面补短板、蓄厚势，努力把我的比较优势、后发优势转化为竞争优势。坚持改革创新、攻坚克难，紧盯先进地区和发展前沿，不甘落后、奋起直追，遇到困难不退缩、面对挫折不气馁，用新理念探索新模式、以新作为蹚出新路子。

全方位推动高质量发展，核心是“高质量发展”。山西仍是欠发达省份，结构性体制性素质性矛盾依然存在，不充分不平衡不协调问题依然突出。发展是解决我省一切问题的基础和关键。没有发展，一切都无从谈起；没有“高质量”，发展也失去意义。我们必须完整准确全面贯彻新发展理念，坚定不

移走高质量发展之路，让创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的，奋力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

“高质量发展”是目标导向、问题导向、结果导向的有机统一。要加快构建适应、反映、引领高质量发展的“三个体系”：一是目标和标准体系，牵引各领域高质量发展的方向；二是任务和举措体系，明确各领域高质量发展的抓手；三是政策和制度体系，筑牢各领域高质量发展的支撑。

当前和今后一段时期，我省全方位推动高质量发展的目标要求是，以“全方位推动”为横向维度，以“高质量发展”为纵向标尺，形成“六个领域”“三个体系”全面贯通、深度协同的工作矩阵。各市县、各部门、各单位都要统一思想、主动作为，立足工作实际、发挥各自优势，创造性地把“全方位推动高质量发展”的目标要求落到实处，以一往无前的奋进姿态，把发展这个第一要务，持之以恒抓下去。

全省要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，按照全方位推动高质量发展的目标要求，推动党的建设和党领导的事业全面进步，在转型发展上率先蹚出一条新路来，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家山西篇章。

今后五年，通过全方位推动高质量发展，把山西建设成为国家资源型经济转型发展示范区，全国能源革命综合改革试点先行区，黄河流域生态保护和高质量发展重要实验区，中部地区先进制造业基地，内陆地区对外开放新高地，国际知名文化旅游目的地，使山西在全国构建新发展格局中的比较优势进一步发挥，在落实国家使命和国家战略中的责任担当进一步彰显，在全国发展大局中的地位作用进一步提升。

通过全省上下的持续奋斗，让转型态势更加强劲、民主法治更加健全、文化自信更加坚定、人民生活更加幸福、生态底色更加靓丽、政治生态更加清明，确保到2030年基本完成资源型经济转型任务、到2035年基本实现现代化，那时的三晋大地将会更加美好！

三、把握方向、找准路径，构建支撑高质量发展的现代产业体系

全方位推动高质量发展，首要任务是经济高质量发展，重中之重是产业转型。要清醒认识到，我省煤炭等传统优势产业是几代人奋斗积累的家底，是稳定经济的压舱石，必须倍加珍惜；我省战略性新兴产业经过多年培育，具备了一定规模，犹如星星之火正呈燎原之势，必须倍加珍惜。省委认为，山西产业转型包括两个方面，一方面是以增强生存力发展为导向，改造提升传统优势产业；一方面是以加快集群化规模化为导向，发展壮大战略性新兴产业。这两个方面并行不悖、互生互成、殊途同归。我们要以高质量论英雄，不断提升产业发展的含金量、含新量、含绿量。

(一) 传统优势产业要率先转型，实现内涵集约发展。煤炭、电力、钢铁、有色、焦化、化工、建材、装备制造等传统优势产业，要强化危机意识，加快改造提升，实现发展模式由外延粗放向内涵集约转变，推动企业投入产出水平和全员劳动生产率，全面迈过全国同行业平均水平这个“生存线”，力争达到先进水平这个“发展线”。要突出智能化，推动传统优势产业加快转向先进制造业。实施产业基础再造和产业链提升工程，运用大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术，提高自主创新和集成创新能力。钢铁、有色、焦化、化工、建材等产业，要向特种金属材料、新型铝镁合金、高端炭材料、化工新材料、绿色建材及装配式建筑等方面延伸拓展。传统装备制造业要向高端基础零部件、大型装备、工业母机等方面向加快升级。煤化工要坚持高端多元低碳发展方向，整合省内科研资源，开展关键核心技术集成攻关，加快向高端碳基新材料升级拓展，建设国家级研发制造基地。突出绿色化，推动传统优势产业降能耗、提能效。在煤电、钢铁、有色、焦化、化工、建材等“六大”高耗能行业，坚决遏制“两高”项目盲目发展，严格落实能耗双控行动方案，坚持“上大压小、产能置换、淘汰落后、先立后破”，加大节能降耗技术改造，能效水平要全面达到全国平均水平以上。突出服务化，推动传统优势产业与现代服务业相互促进。支持煤电行业向绿色低碳综合能源服务转变，钢铁、焦化、建材、有色、化工等行业向基础产品高端定制供应商转变。推动生产性服务业由服务制造环节向上下游延伸，形成全产业链条。

山西作为能源大省，要坚决当好能源革命排头兵，全力保障国家能源安全。煤炭产业要立足全国，合理控制总量、坚决兜住底线，大力推动智能绿色安全开采和清洁高效深度利用，积极布局先进接续产能，加快煤矿智能化改造，严格控制煤炭消费增长，有序推进煤炭消耗减量替代。电力产业要开展煤电机组灵活性改造和节煤降耗技术改造，发展大容量高参数先进煤电机组，实现基础性和系统调节性电源并重。加强电网建设，推动新型电力系统建设。积极发展新能源和清洁能源，提升风电、光电规模，加快煤电气增储上产和推广使用，有序推进氢能、甲醇、地热能、生物质能发展，推进源网荷储一体化和多能互补。到“十四五”末，新能源和清洁能源装机容量占比达到50%，发电量占比达到30%。

(二) 战略性新兴产业要引领转型，实现集群规模发展。聚焦“六新”领域，坚持前瞻布局、创新引领，推动战略性新兴产业从零到一、从一到多，成为山西转型的新标识。要实施千亿产业培育工程，支持高端装备制造、新材料、数字产业、节能环保、现代金融、现代物流等营业收入过千亿元的产业提升竞争力，支持节能与新能源汽车、现代煤化工、煤成气、光机电、合成生物、现代医药和大健康等产业迈向千万，支持通航、数字创意、信创、碳化硅、蓝宝石等产业发展壮大。实施全产业链培育工程，分行业做好战略设计，推行“链长制”，培育引进一批头部企业、“链主”企业，建链补链强链，提升本地配套率，增强产业链稳定性和竞争力。实施高成长性企业培

育工程，注重从细分行业中发现一批潜力企业，用好创投、投和政府引导基金，完善战略性新兴产业市场化电价机制，优先配置能耗和环境容量，全力培育一批“小巨人”“隐形冠军”“单项冠军”。实施未来产业培育工程，以现有产业未来化、未来技术产业化为方向，超前布局量子产业、碳基芯片、人工智能等产业，抢占发展前沿。

(三) 服务业要提质转型，实现高端融合发展。坚持扩大内需这个战略基点，促进传统消费扩容升级，推动新型消费加快成长。实施服务业提质增效十大行动，构建优质高效、链条完整、结构合理、竞争力强的现代服务业体系。要大力发展生产性服务业，推动科技服务、数字信息、高端商务、现代金融、现代会展等产业向专业化方向发展、向价值链高端延伸，加快现代服务业同先进制造业和现代农业深度融合。以铁路多式联运为核心，推动现代物流降本提质，加快建设太原、大同、临汾国家物流枢纽，打造一批电商小镇，健全农村快递物流体系。积极培育各类金融业态，支持各类金融机构在晋发展，引导和助推金融更好服务实体经济。提升发展生活性服务业，推动现代商贸、文化旅游、体育休闲、家庭服务、养老服务等产业提升品质，形成山西服务品牌标志。依托五台山、云冈石窟、平遥古城等龙头企业，发展一批特色小镇、星级酒店，继续办好山西旅发、康养大会，打造国际知名文化旅游目的地。扩大高铁旅游通达范围，建好用好三个一号旅游公路。加快发展非营利性服务业，在一般公共服务、公共安全、教育、科技、社会保障和就业、卫生健康、节能环保、城乡社区等领域加大投入力度，提升服务质量。

(四) 农业要特色转型，实现优质高效发展。山西农业体量不大，要打好特色优势牌，带动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。要坚决稳粮保粮，严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，实施新一轮高标准农田建设工程，稳定粮食种植面积和产量，大力发展设施农业。打好种业翻身仗，建设优质种业基地。坚持特优方向，积极发展有机旱作农业，持续推进省级三大战略、五大平台、农产品精深加工十大产业集群建设，全产业链发展现代特色农业。坚持科技兴农，向科技要效益，向节水要效益。高水平建设晋中国家农高区，加强特优农业产业创新团队和平台建设。完善科技特派员助力乡村振兴工作机制和激励政策。

全面实施乡村振兴战略，加强对乡村振兴先行示范县、整体推进县、重点帮扶县的分类指导，确保巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫的底线，接续推动脱贫地区发展和群众生活改善。扎实推进乡村建设行动，持续抓好农村厕所革命、污水垃圾治理，推进“四好农村路”建设，推动基础设施和公共服务往村覆盖、往户延伸。持续深化农村改革，做好第二轮土地承包到期后再延长三十年工作，稳慎推进宅基地制度改革试点，落实好土地出让收益优先支持乡村振兴的政策。大力实施高素质农民培育工程。进一步拓宽农民增收渠道，缩小城乡居民收入差距。

(五) 三次产业要同步创新转型，实现协同跨越发展。把创新摆到核心位置，深入实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，加快质量强省和知识产权强省建设，以创新牵引质量变革、效率变革、动力变革，实现三次产业整体跃迁，为我国实现高水平科技自立自强作出山西贡献。创新生态建设要服从服务于高质量发展，加快形成实践载体、制度安排和良好环境，有力有序推进“揭榜挂帅”，使科技创新活力充分迸发。加强基础研究、应用基础研究和自主创新，加快突破关键核心技术，高质量推进“111”“1331”“136”等创新新工程，实施一批重大科技项目，建设一批重点实验室、技术创新中心、中试基地和新型研发机构。积极申建国家实验室。建立企业为主体、高校和科研院所协同发力、产学研用融合的技术创新体系。促进科技同发展对接、成果同产业对接、创新劳动同权益收入对接，形成需求激发创新的有效模式。

山西发展数字经济有场景、有前景。要加快5G基站等新型基础设施建设，扩大5G+工业互联网、医疗、教育、智能矿山、智慧城市等应用场景，利用互联网技术对传统产业升级全方位全链条改造，推动制造业、服务业、农业等产业数字化发展，巩固拓展信创、大数据等数字产业发展成果，促进数字经济与实体经济深度融合，以数智赋能三次产业跨越发展。

同志们，产业兴则山西兴。我们要沿着习近平总书记指引的金光大道，用非常之力、下恒久之功，将高质量发展进行到底！

四、优化布局、提升能级，以改革开放助力经济高质量发展

做好经济工作，必须用好改革开放关键一招，以全新视野谋划事关山西长远发展的重大问题，做到整体推进、重点突破。

(一) 优化区域发展布局，集聚高质量发展新动能。加强统筹规划，加快要素和人口集聚，形成全省“一群两区三圈”的城乡区域发展新格局。

山西中部城市群发展进入国家规划，是我省在中部地区争先崛起、在全国版图显地位的重大机遇。要建设太原国家区域中心城市，带动山西中部其他四市协同发展。举全省之力支持太原打造创新高地、产业高地、人才高地、开放高地，率先形成以先进制造业为支撑、现代服务业为主体的现代产业体系，提升综合实力、传承历史文脉、厚植生态本底，再现“锦绣太原城”盛景。晋中要发挥山西大学城、国家农高区优势，强化科技和人才集聚，建设全方位推动高质量发展先行区。忻州要与太原和雄安新区相向发展，加快南融东进，提升基础设施和产城融合水平，建设开放发展前沿城市。阳泉要推进资源型城市绿色转型先行示范，建设融入京津冀协同发展的重点节点，打造城乡一体共同富裕的市域样板。吕梁要统筹山区平川均衡发展，打造离柳中、交汾文孝城镇群组，成为山西中部城市群发展的重要战略支点。(下转第三版)