

大同市人大常委会关于《大同市人民政府关于2020年度国有资产管理情况的综合报告》和《大同市人民政府关于2020年度国有自然资源资产管理情况的专项报告》的审议意见

(2021年11月11日大同市第十五届人大常委会第八十八次会议通过)

大同市第十五届人大常委会第四十二次会议审议了《大同市人民政府关于2020年度国有资产管理情况的综合报告》，听取和审议了《大同市人民政府关于2020年度国有自然资源资产管理情况的专项报告》。审议意见如下：

常委会组成人员认为，2020年国有资产管理制度总体较好，国有资产配置和运行效率进一步合理。两个报告反映了基本情况，分析了突出问题，提出了改进措施。同时也还存在一些问题，主要是：国有资本布局和结构有待进一步优化，资产运行效率不高，国有企业资产负债率偏高；国有企业资本实力不足；行政事业性资产制度体系建设不完善，基础管理工作亟须加强；自然资源资产方面，基础工作薄弱，自然资源资产底数不清；保护与开发利用矛盾突出，重开发轻保护、重数量轻质量、资源利用粗放等问题较为突出；监督管理机制不健全等。对此，市政府及其相关部门应当予以高度重视，需要在今后工作中认真研究解决。

一、进一步做好国有资产管理

的建议

(一)进一步落实主体责任。不断完善国有资产管理制度，结合人大监督的主要内容突出报告重点，完善国有资产会计和统计制度及报表体系，加快编制政府资产负债表和自然资源资产负债表，及时报送人大预算联网监督系统所需国有资产数据信息，全方位、全过程支持配合人大开展国有资产联网监督。

(二)进一步推进国企改革。加快推进国有企业改制，推进部分国有企业转型升级、整合重组，加大僵尸型国有企业依法破产关闭处置力度，推动国有企业依法破产关闭处置到位，着重建立环保问题追责机制、环境治理与补偿机制等。

(三)进一步盘活存量资产。进一步规范行政事业单位资产权属确认、登记和管理，加强行政事业性国有资产的盘活利用，尽快出台罚没资产的处置办法，有效防范国有资产流失风险。

(四)进一步实现保值增值。深化国有资产监管体制改革，以管资本为重点，推进加强国有企业资产管理，增强担保公司风控意识，加强国有金融企业

资本管理，加强审计监督力度，推进资产管理系统与预算管理系统的对接、共享、共用。

二、进一步做好国有自然资源资产管理工作的建议

(一)提高政治站位，切实加强国有自然资源资产管理。健全自然资源资产产权制度，有效管理盘活闲置资产，建立科学合理的自然资源资产管理考核评价体系；进一步细化明确环境保护阶段目标、责任目标、环保职能分配与人员分工，确保环保责任落实到位，着重建立环保问题追责机制、环境治理与补偿机制等。

(二)摸清家底基数，健全完善国有自然资源资产台账。整合加强国有自然资源资产管理职能，摸清底数、核实资产、加强管理、规范处置，建立健全国有自然资源资产台账，完善动态更新机制，及时跟踪掌握自然资源变化情况；研究建立自然资源资产核算评价制度，探索价值量核算；加强自然资源资产数据质量审核评估和检查，确保数据真实准确完整；编制自然资源资产负债表，有效评估当期实物量和价值变化，实现

动态监测；加快自然资源资产管理信息化建设，提升部门间数据共享水平。

(三)加强资源保护，提升国有自然资源资产使用效益。加快构建资源环境生态红线管控体系、保障能源资源和生态环境安全；统筹推进水污染防治和城乡污水处理工作，加大引黄水利用量；健全土壤污染防治工作体制机制，加大土壤污染防治力度；探索自然资源生态产品的价值实现路径，提高资源开发利用效率，根据用地实际情况进行合理调整，科学制定和分解规划指标；加大土地执法监察，杜绝土地批而未供、批而未用的现象，依法处置闲置土地。

(四)加强统筹协调，落实国有自然资源资产长效监管。进一步明确国有自然资源资产相关职能部门职责，建立健全分工明确、衔接有序、信息互通、协调配合的联动监管机制；完善国有资产、国有资源审计全覆盖制度，加强对国有自然资源资产的审计监督，扎实推进领导干部自然资源资产离任审计工作；切实发挥财政收入执收部门职能作用，强化自然资源资产和生态环境保护相关资金征收管理。

大同市人大常委会关于全市非物质文化遗产保护工作情况报告的审议意见

(2021年11月11日大同市第十五届人大常委会第八十八次会议通过)

大同市第十五届人大常委会第四十二次会议听取和审议了市人民政府关于全市非物质文化遗产保护工作情况的报告，并进行了满意度表决，获得通过。常委会组成人员认为，保护好、传承好、发展好非物质文化遗产，对于延续历史文脉，坚定文化自信，提升文化软实力，推动我市实施文化强市战略具有重要意义。近年来，市政府及有关部门按照“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的工作方针，开展了非物质文化遗产普查工作，建立完善非遗保护名录及非遗项目传承人保护制度，举办了一系列民间文化活动，推动了全市非遗文化的发展。同时也指出了当前我市非物质文化遗产保护工作还存在一些不容忽视的问题：非遗保护重要性和紧迫性认识不足、非遗保护经费保障投入明显偏少、非遗传承发展后继乏人、非遗开发利用亟待提升等。为此，提出如下意见和建议：

二、加大保障投入力度，健全非遗

保护机制。一要加强非遗机构和队伍建设，健全责任明确、运转协调的工作机制，分级负责，层层落实，有效、有序地开展非物质文化遗产的保护与传承工作。二是各级政府和有关部门应加大经费投入，将保护经费列入年度财政预算，并逐年增加经费投入，以保障非遗工作的正常进行。同时应多渠道筹集资金，既要争取上级的资金支持，也要吸纳企业和社会团体的赞助，还可考虑从与民俗文化有关的经济收入中提取适当比例，作为非物质文化遗产保护与发展基金，为非遗传承与发展提供资金支持。

三、注重传承人才培养，提高保护传承水平。一要加强非遗保护传承专业人才队伍建设，配备非遗专职工作人员，落实人员编制，通过政策倾斜，加强传承人梯队建设，积极创造条件，充实工作力量。二要推动建立奖励机制，支持非遗项目保护传承和传承人才的培

养工作，推动全市非遗保护加速发展。三要建立非遗保护工作专业人才培训机制，拓宽非遗人才培养渠道，采取送出去、请进来的办法，广泛开展各种形式的培训工作，全面提高非遗专业人员的业务能力和传承水平。

四、加强统筹合理利用，形成非遗保护合力。一要将非遗保护与乡村振兴战略紧密结合起来，科学规划、合理布局，开发具有地方民族特色和市场潜力的文化产品和服务，打造特色非遗品牌，实现非遗活态传承和经济发展双赢，助力美丽乡村建设。二要发挥景区旅游优势，通过展览、展示、展演和体验的形式，让游客穿梭于非遗的“活态”场景中，培养和提升人们对非遗的情感，促进文化旅游深度融合。三要推动“非遗进校园”，将非遗融入国民教育体系，推广特色非遗项目课程，引导广大师生参与非遗社会实践和研学活动，扩大非物质文化遗产的普及面和受众面。

大同市人大常委会关于全市贯彻实施《中华人民共和国种子法》和《山西省农作物种子条例》情况报告的审议意见

(2021年11月11日大同市第十五届人大常委会第八十八次会议通过)

大同市第十五届人民代表大会常务委员会第四十二次会议听取和审议了市政府关于贯彻实施《中华人民共和国种子法》《山西省农作物种子条例》(以下简称“一法一条例”)情况的报告，并进行了满意度表决，获得通过。常委会组成人员认为，“一法一条例”实施以来，市政府认真贯彻习近平总书记关于种业发展的重要指示精神，积极推进“一法一条例”的贯彻实施，加强宣传培训，努力营造依法治种氛围，强化种质资源保护，加强种子能力建设，严格种子市场监管，种子市场秩序得到进一步规范和净化，贯彻实施“一法一条例”工作取得了良好成效，但是在宣传力度、市场监督、创新能力等方面还存在薄弱环节。建议：

一、加强宣传教育，提高法治意识。围绕“一法一条例”的各项法律规定，强化法治意识，明确法定职责，切实抓好农业“芯片”工程。通过知识讲座、专题培训、对外交流等多种形式，有组织有计划地对监管服务人员进行“一法一条例”的学习和种业知识培训，不断优化监管服务人员知识结构，切实提高依法办事水平和监管能力。充分利用广播电视、报刊、网站、微信公众号等各类媒介，大力宣传现代种业创新发展政策及相关法律规定，在全社会形成依法兴种、科学用种的良好氛围。

二、加强种质资源保护利用，提升创新能力。做好种质资源保护工作，健全全市农作物种质资源保护名录，抓好资源调查工作，摸清优质种质资源家底。拓展资源保护渠道，加大政府财政投入力度，鼓励企业及社会组织开展种质资源保护开发工作，全方位加强优势种质资源的收集整理和保护创新工作。注重提升创新能力，深化企业与科研院所及高等院校的合作力度，加快建立黄花组培快繁技术体系，推进黄芪良种选育、复壮技术研究，进一步挖掘黄花、黄芪以及杂粮等优质种质资源，不断创新种质资源成果。

三、加强良种基地建设，促进研究成果转化推广。

结合大同气候特点和区域实际，以山西农业大学高寒作物研究所、大同黄花产业发展研究院为依托，建好一批符合大同现代种业发展的育种、研发、示范基地，积极培育适合当地的农作物新品种，提升全市种业发展竞争力。建好优势农作物育种基地，推进新品种繁育工作；建好马铃薯扩繁基地建设，推进马铃薯产业高质量发展；建好农作物新品种展示示范基地，为农民搭建优种选育平台，促进创新成果转化推广。

四、加强市场监管，提升执法服务水平。

强化质量监管工作，加大资金扶持力度，升级种子质量检测设备，提高种子质量检验机构的检测能力，为安全供种提供技术支持和质量保障。把好市场准入关，严格执行种子生产许可和经营许可的各项规定，严厉打击生产经营假劣种子等违法行为，依法维护公平竞争的市场秩序。加快种业信息化建设，充分运用现代信息技术手段监管、服务现代种业工作，进一步提升监管服务能力及执法水平。

五、加大种业企业培育和扶持。

加大对全市重点农作物种业企业的扶持力度，在种业产业链、创新链、供应链重点环节上提供专业化技术支撑和服务。完善土地扶持政策，对开展种子品种选育、生产、示范推广等配套设施及基地建设的企业优先给予土地支持。积极搭建产学研合作平台，鼓励种子龙头企业、专业合作组织与科研院所及高等院校开展深度合作。用好奖补政策，不断加大种业企业补贴力度，引导金融机构为种子生产经营和收储企业提供信贷支持。

大同市人大常委会关于全市医疗保障工作情况报告的审议意见

(2021年11月11日大同市第十五届人大常委会第八十八次会议通过)

市十五届人大常委会第四十二次会议听取和审议了市政府关于全市医疗保障工作情况的报告，并进行满意度表决，获得通过。常委会组成人员认为，近年来，全市各级政府及医保部门始终坚持以人民为中心，不断完善基本医疗保障体系，有效提升医保筹资保障水平，深入推进医保改革，着力加强基金监管，全面提升经办服务能力，全市医疗保障事业发展取得了积极成效。但也存在医保基金平衡压力不断增大、医保基金使用效率有待提高、监管服务能力仍需进一步提升、医保政策宣传实效性和针对性不强等问题。建议：

一、强化医保基金征收扩面。重点做好城乡居民医保基金征收扩面工作，加大对企欠缴基金追缴力度，切实做到应保尽保、应收尽收。坚持以收定支、收支平衡，略有结余，着力保障参保人员基本医疗需求，促进医疗卫生资源合理利用。

二、提高医保基金使用效率。加大对基层医疗机构的政策支持，全面提升基层医疗机构服务能力，进一步推动分级诊疗落地，引导医疗资源合理配置和患者有序就医，规范医疗机构收治和转诊患者等行为，杜绝“大医院小病”等浪费医保基金现象，提升医保基金使用效率。

三、完善细化基金监管机制。

健全监督举报、诚信管理、责任追究等监管机制，完善“两定机构”退出机制，着力整顿和规范医疗秩序。落实医保医师备案制度和服务考核制度，促进医师合理收治，控制医保基金不合理支出。探索建立多部门联合的长效监管工作机制，构建全市统一的医保监管执法体系，进一步加大执法力度，打击欺诈骗保行为，维护基金安全，提升行政监管和经办管理水平。

四、扩大医保政策宣传普及面。

要充分利用信息技术手段，建设好医保政策信息公开平台。开展“医保政策进万家”宣传活动，将医保政策“交给”群众，及时回应社会关切，合理引导社会预期，消除群众对基本医保的认识误区，增进全民对医保政策的理解和认同，缓解医患矛盾，提升人民群众满意度。



大同机场 11月1日起

新增“重庆=大同=大连”往返航班

每天一班，大同飞重庆特价450元起，大同飞大连特价360元起

大连 06:55 起飞，08:45 到大同

重庆 19:50 起飞，21:55 到大同

09:30 大同起飞，11:55 到重庆

22:40 大同起飞，00:05 到大连

备注：以上所有航班价格均不含民航发展基金50元。数量有限，欲购从速！

大同机场=朔州往返直通车电话：1803498820

机场问询：5688112/5688114

机场巴士电话：18735271158

投诉电话：18935251315



关注大同云
冈机场微信
公众号，随时
查询航班最
新动态及特
价机票信息。

出租出售

位于大同市恒安新区云城花园院内原珊瑚酒店现对外出租、出售，建筑面积4600多平米，地上三层，有3个大厅，50多个客房，已全部精装修，综合功能齐全，交通便利，有意者请联系王科长。联系电话：13934798189。

大同市云城乳业有限公司
2021年11月15日

今日小记者 明日栋梁材
这里，可以展示大家的自我风采
这里，可以激发大家的学习乐趣
这里，可以培养大家的写作能力
这里，可以拓宽大家的社会视野
这里，就是大同日报小记者



老记者报名：268元

(不含小记者装备，需更换小记者证件)

新记者报名：308元(含小记者装备、证件)

报名
地址

大同日报传媒集团小记者编辑部(御东恒安街大同市政务审批中心对面)

咨询 13994399058(李老师)

电话 13934802888(小静老师) (请在工作时间内咨询)