

关系我国发展全局的一场深刻变革

——习近平总书记关于完整准确全面贯彻新发展理念重要论述综述

人民日报记者 汪晓东 李翔 王洲

新发展理念是一个整体，在贯彻落实中要完整把握、准确理解、全面落实，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域

我们党领导人民治国理政，很重要的一个方面就是要回答好实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题。

习近平总书记指出：“理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。实践告诉我们，发展是一个不断变化的过程，发展环境不会一成不变，发展理念不会一成不变，发展理念自然也不会一成不变。”

2015年10月，习近平总书记在党的十八届五中全会上提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，强调创新发展注重的是解决发展动力问题，协调发展注重的是解决发展不平衡问题，绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题，开放发展注重的是解决发展内外联动问题，共享发展注重的是解决社会公平正义问题，强调坚持新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革。

2015年10月26日，习近平总书记在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议〉的说明》中指出：“发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了。为此，建议稿提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，并以这五大发展理念为主线对建议稿进行谋篇布局。”

习近平总书记强调：“这五大发展理念，是‘十三五’乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，也是改革开放30多年来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国国情的新认识。”

“这五大发展理念不是凭空得来的，是我们在深刻总结国内外发展经验

教训的基础上形成的，也是在深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化，也是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的。”2015年10月29日，习近平总书记在党的十八届五中全会第二次全体会议上指出。

习近平总书记强调：“这五大发展理念相互贯通、相互促进，是具有内在联系的集合体，要统一贯彻，不能顾此失彼，也不能相互替代。哪一个发展理念贯彻不到位，发展进程都会受到影响。全党同志一定要提高统一贯彻五大发展理念的能力和水平，不断开拓发展新境界。”

新发展理念的提出，是对辩证法的运用；新发展理念的实施，离不开辩证法的指导。

2016年1月18日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班开班式上指出：“要坚持系统的观点，依照新发展理念的整体性和关联性进行系统设计，做到相互促进、齐头并进，不能单打独斗、顾此失彼，不能偏重一方、畸轻畸重。”

习近平总书记强调：“要坚持‘两点论’和‘重点论’的统一，善于厘清主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面，区分轻重缓急，在兼顾一般的同时紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，以重点突破带动整体推进，在整体推进中实现重点突破。要遵循对立统一规律、质量互变规律、否定之否定规律，善于把握发展的普遍性和特殊性、渐进性和飞跃性、前进性和曲折性，坚持继承和创新相统一，既求真务实、稳扎稳打，又与时俱进、敢闯敢拼。要坚持具体问题具体分析，‘入山问樵、入水问渔’，一切以时间、地点、条件为转移，善于进行交换比较反复，善于把握工作的时度效。”

“新发展理念是一个整体，提出的要求是全方位的、多层次的，绝不是只有经济指标这一项，这是我国发展进入新阶段、我国社会主要矛盾发生变化的必然要求。”2019年12月10日，习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上指出：“党的十八大以来，我们党对经济形势进行科学判断，对发展理念和思路作出及时调整，引导我国经济发展取得

了历史性成就、发生了历史性变革。”总书记强调，全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，从根本宗旨把握新发展理念，从问题导向把握新发展理念，从忧患意识把握新发展理念。

今年1月28日，习近平总书记主持十九届中共中央政治局第二十七次集体学习时指出：“五年多来，我反复强调全党要深刻认识到，创新是引领发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展是关系我国发展全局的一场深刻变革，全党全国要统一思想、协调行动、开拓前进。”

习近平总书记强调：“新发展理念是一个整体，无论是中央层面还是部门层面，无论是省级层面还是省以下各级层面，在贯彻落实中都要完整把握、准确理解、全面落实，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域。要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，切实解决影响构建新发展格局、实现高质量发展的突出问题，切实解决影响人民群众生产生活的突出问题。创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，在工作中都要予以关注，使之协同发力、形成合力，不能畸轻畸重，不能以偏概全。”

习近平总书记强调：“新发展理念是一个整体，无论是中央层面还是部门层面，无论是省级层面还是省以下各级层面，在贯彻落实中都要完整把握、准确理解、全面落实，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域。要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，切实解决影响构建新发展格局、实现高质量发展的突出问题，切实解决影响人民群众生产生活的突出问题。创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，在工作中都要予以关注，使之协同发力、形成合力，不能畸轻畸重，不能以偏概全。”

习近平总书记强调：“新发展理念是一个整体，无论是中央层面还是部门层面，无论是省级层面还是省以下各级层面，在贯彻落实中都要完整把握、准确理解、全面落实，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域。要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，切实解决影响构建新发展格局、实现高质量发展的突出问题，切实解决影响人民群众生产生活的突出问题。创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，在工作中都要予以关注，使之协同发力、形成合力，不能畸轻畸重，不能以偏概全。”

习近平总书记强调：“新发展理念是一个整体，无论是中央层面还是部门层面，无论是省级层面还是省以下各级层面，在贯彻落实中都要完整把握、准确理解、全面落实，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域。要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，切实解决影响构建新发展格局、实现高质量发展的突出问题，切实解决影响人民群众生产生活的突出问题。创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，在工作中都要予以关注，使之协同发力、形成合力，不能畸轻畸重，不能以偏概全。”

“共享理念实质就是坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。这一点，我们任何时候都不能忘记，部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展都要牢牢坚持这个根本立场。”2015年11月23日，习近平总书记主持十八届中共中央政治局第二十八次集体学习时指出。

“共享理念实质就是坚持以人民为中心的发展思想，体现的是逐步实现共同富裕的要求。”2016年1月18日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班开班式上指出：“落实共享发展理念，‘十三五’时期的任务和措施有很多，归结起来就是两个层面的事。一是充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，举全民之力推进中国特色社会主义事业，不断把‘蛋糕’做大。二是把不断做大的‘蛋糕’分好，让社会主义制度的优越性得到更充分体现，让人民群众有更多获得感。”

在党的十八届五中全会第二次全体会议上指出：“共享发展注重的是解决社会公平正义问题，‘治天下也，必先公，公则天下平矣。’让广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求，是社会主义制度优越性的集中体现，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。这方面问题解决好了，全党人民推动发展的积极性、主动性、创造性就能充分调动起来，国家发展也才能具有最深厚的动力。”

习近平总书记强调：“我国经济发展的‘蛋糕’不断做大，但分配不公问题比较突出，收入差距、城乡区域公共服务水平差距较大。在共享改革发展成果上，无论是实际情况还是制度设计，都还有不完善的地方。为此，我们必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进，绝不能出现‘富者累巨万，而贫者食糟糠’的现象。”

“党的十八届五中全会鲜明提出要坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。这一点，我们任何时候都不能忘记，部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展都要牢牢坚持这个根本立场。”2015年11月23日，习近平总书记主持十八届中共中央政治局第二十八次集体学习时指出。

“共享理念实质就是坚持以人民为中心的发展思想，体现的是逐步实现共同富裕的要求。”2016年1月18日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班开班式上指出：“落实共享发展理念，‘十三五’时期的任务和措施有很多，归结起来就是两个层面的事。一是充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，举全民之力推进中国特色社会主义事业，不断把‘蛋糕’做大。二是把不断做大的‘蛋糕’分好，让社会主义制度的优越性得到更充分体现，让人民群众有更多获得感。”

“共享理念实质就是坚持以人民为中心的发展思想，体现的是逐步实现共同富裕的要求。”2016年1月18日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班开班式上指出：“落实共享发展理念，‘十三五’时期的任务和措施有很多，归结起来就是两个层面的事。一是充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，举全民之力推进中国特色社会主义事业，不断把‘蛋糕’做大。二是把不断做大的‘蛋糕’分好，让社会主义制度的优越性得到更充分体现，让人民群众有更多获得感。”

在高质量发展中赢得历史主动

（上接第一版）护航中国经济迎难而上、稳健前行。

“必须加强党的全面领导，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，真抓实干把党中央决策部署贯彻到经济工作各方面。”2020年中央经济工作会议强调。

沧海横流显砥柱。重大历史关头、重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用。

面对2018年以来美国政府单方面挑起并不断升级的中美贸易摩擦，以习近平同志为核心的党中央统揽全局、运筹帷幄，亿万人民团结一心、沉着应对，始终站在历史正确的一边，重塑中美经贸关系，中国经济这片大海愈加辽阔深邃。

2020年，面对新冠肺炎疫情冲击，习近平总书记沉着应对，科学决策，统筹疫情防控和经济社会发展，引领中国在全世界“率先控制疫情”“率先复工复产”“率先实现经济增长由负转正”，充分发挥了定海神针和领导核心作用。

“党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠。”2020年12月，中央经济工作会议总结的严峻挑战下做好经济工作的五点规律性认识中，这一重要论断居首位，凝聚全党全国人民的深刻共识。

从夯实就业“民生之本”到坚持房子是用来住的、不是用来炒的，从农村“厕所革命”到城市垃圾分类，从减轻学生作业负担和校外培训负担到推行药品集采、减轻群众看病负担，在高质量发展中保障和改善民生。从打赢脱贫攻坚战到全面建成小康社会，从推动全体人民共同富裕取得新的实质性进展，到建设人类命运共同体持续迈出新步伐，共同富裕这一社会主义本质要求、中国式现代化重要特征更加彰显。

大潮澎湃，新时代气象万千。

新的历史起点上，以大思路运筹大棋局，以大格局应对大变局，习近平总书记带领全党全国人民，推动中国经济航船劈波斩浪，开拓新的辽阔海天。

理念为钥，全面开启关系全局的深刻变革，高质量发展道路越走越宽广

2021年伊始，习近平总书记为省部级主要领导干部上“开年第一课”，引起海内外高度关注。

“准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动‘十四五’时期高质量发展，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。”习近平总书记指明深刻内涵。

以新发展理念为引领，一场关系发展全局的深刻变革全面开启——

以创新驱动重塑发展动力。

“抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的‘牛鼻子’。”习近平总书记反复强调，要像当年攻克“两弹一星”一样，集中力量攻克“卡脖子”的关键核心技术。

从中国高铁奔驰神州大地，C919大型客机飞上蓝天，到“中国天眼”落成启用，北斗导航系统正式开通，5G取得突破性进展，从量子、干细胞研究深入“无人区”到大数据、人工智能赋能高质量发展……

9年来，以习近平同志为核心的党中央实施创新驱动发展战略，作出建设世界科技强国的重大决策部署，推动我国科技实力从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力提升，让创新泉源持续涌流。

以绿色发展建设美丽中国。

祁连山，守望河西走廊绵延千里的生态屏障，曾因“黑色增长史”导致冻土破碎，植被稀疏，局部生态严重破坏。

党的十八大以来，在习近平总书记关心下，祁连山经历“史上最严”整改，祛多年沉疴，还欠账旧账，迎来由黑变绿的底色之变。如今，沿线路局新能源产业“风光无限”，逐步兑现“富足之变”。

2019年8月，习近平总书记在甘肃考察时强调，只要贯彻新发展理念，绿水青山就可以成为金山银山。

生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，向世界宣示中国碳达峰、碳中和目标，“美丽”一词写入社会主义现代化强国目标……一系列顶层设计映射绿色发展理念深入人心。

在协调发展中解决发展的不平衡问题，在开放发展中解决发展内外联动问题，在共享发展中解决社会公平正义问题……新发展理念持续回答发展的目的、动力、方式、路径等问题，引领新常态”厘清新时代中国经济发展的大逻辑。

做好经济工作，贵在把握规律、因势而谋、顺势而为。

2015年10月，在党的十八届五中全会上，习近平总书记提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。

“必须实现创新成为第一动力、协

调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的。”

“新发展理念和高质量发展是内在统一的，高质量发展就是体现新发展理念的发展。”

“全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念”……

习近平总书记的一系列重要讲话精神，传递一个鲜明指向：“十四五”乃至今后更长时期，以新发展理念为引领，高质量发展主题要体现在国家发展的各领域和全过程。

新理念引领高质量发展，全面深化改革让市场活力充分释放。

2013年，党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，绘就全面深化改革的宏伟蓝图。

“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。从“基础性作用”到“决定性作用”，这一重大变化，彰显党对中国特色社会主义市场经济的规律性认识进一步丰富和发展。

系统集成，整体推进。坚持全面深化改革的正确方向，不失时机推进重点领域改革，习近平总书记关于经济领域改革的深远谋划、统筹部署，充分彰显社会主义制度的优越性。

着眼构建高水平社会主义市场经济体制，坚持“两个毫不动摇”，对依法保护产权、弘扬企业家精神作出部署，实施全国统一的市场准入负面清单制度；正确处理政府和市场关系，推动有效市场和有为政府更好结合，深化“放管服”改革，持续优化营商环境；财税体制改革、国有企业改革、农村改革等关键领域改革向更深层次推进；

着眼塑造发展新空间，京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展区域重大战略纵横联动，西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展协调推进，国土空间布局进一步优化，推动全国统一大市场加快形成；

着眼夯实发展根基，统筹发展与安全，聚焦公共卫生、生物、粮食、能源、金融、网络、防灾减灾、社会治理等领域，补短板、堵漏洞、强弱项，主动作为……

“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。”

围绕中国发展面临的重大和紧迫问题，回应人民对更美好生活向往，习近平总书记遵循经济规律、自然规律、社会规律，对我国经济发展新实践作出一系列理论概括和战略部署，不断开拓发展新空间。

着眼全局，顺应大势，习近平总书记为我国中长期发展作出战略谋划——

“这是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋，是新发展阶段要着力推动完成的重大历史任务，也是贯彻新发展理念的重大举措”；

“要牢牢把握扩大内需这个战略基点，努力探索形成新发展格局的有效路径”；

“我们强调构建新发展格局，不是关起门来搞建设，而是要继续扩大开放……”

无论是国内考察座谈，还是出席国际会议，习近平总书记多次就构建新发展格局作出阐述和部署，新的发展蓝图正加速绘就。

（下转第七版）