



依法履职尽责 强化立法监督 全力助推发展

——市十五届人大各专工委工作综述

市人大常委会

2017年—2021年,市人大常委会紧紧围绕市委、市政府中心工作和重点工作,以及广大人民群众关切,科学立法、民主立法、依法立法。本届人大及其常委会共制定法规18件、修改36件、废止12件,为全面加强“法治大同”建设、全方位推动高质量发展作出了积极贡献。

五年来,法制委科学制定立法计划,科学编制五年立法规划,统筹制定生态文明建设领域立法计划,圆满完成常委会交付的各项立法任务,为全市发展提供了法律保障。积极创新工作机制,坚持党的领导,服务发展大局;关注重点领域,围绕历史文化遗产、全域生态环境保护、社会治理等,制定相关条例,突出地方特色,开展立法工作;坚持人大主导,对于涉及范围广、权责交叉多、立法需求紧迫的法规项目,采取独立起草或牵头组织起草的形式;扩大立法参与,设立基层立法联系点,抓好立法论证,广泛征集各界意见,强化法规统一审议,提高立法质量;坚持问题导向,开展“小切口”立法;及时对外发声,加强立法宣传,着力提高立法质量。多管齐下密切配合,统筹完成市委全面依法治市相关工作,法规清理工作、法规草案征求意见工作、规范性文件备案审查等其他工作。不断加强自身建设,加强制度建设,强化思想政治理论学习,改进工作作风,抓好工作人员能力提升,以高质量的地方性法规为我市实现“奋斗两个五年、跨入第一方阵”总目标提供法治保障。

市人大监察和司法委

五年来,市人大监察和司法委员会牢牢聚焦全市工作大局,充分发挥专门委员会的法定职责,努力促进依法行政、严格执法、公正司法,共协助常委会听取和审议“一府两院”专项工作报告11件、作出重大事项决定3项,组织执法检查13次,开展专题调研24项,为全市经济社会发展、民主法治建设作出了积极贡献。

五年来,监察和司法委始终坚持党的领导,将党中央、省委、市委和常委会党组的决策部署落到实处,确保工作的正确政治方向。坚持法治引领,加强执法检查 and 执法检查,调研法治宣传教育工作,持续优化良好法治环境;调研《大同市养犬管理条例》执行情况,协助开展立法后评估工作;调研《大同市电动车管理条例》实施情况,为地方性法规修订奠定基础;开展执法检查,促进法律法规有效实施。坚持系统思维,着眼以审判为中心的司法体制改革,注重公安执法源头治理,切实提升审判工作质效,助力检察机关法律监督,全过程监督扫黑除恶专项斗争,统筹组织开展各项工作,全力服务全市工作大局。坚持服务至上,树立以人民为中心的发展思想,进一步完善工作制度,组织代表开展调研视察及观摩庭审旁听、参与听证活动,认真办理代表议案建议,严格督办民生实事项目。推动解决人民群众的急难愁盼问题。坚持自身建设,不断加强政治建设、制度建设、能力建设、作风建设,不断提升履职能力和水平,在全市高质量发展中作出了突出贡献。

市人大财经委

五年来,市人大财经委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,立足我市经济和社会事业发展大局,依法履行工作职责,主动作为、积极探索,有效增强了财经监督工作

实效,圆满完成了各年度工作任务。

该委员会严格预算审查监督,深入市发改委、财政局和部门预算单位对全市计划和预算进行初审;突出审计整改,听取、审议市审计局关于市本级预算执行和其他财政收支审计情况汇报,提出整改建议;改进监督手段,不断推进预算联网监督平台建设,使我市经济发展得到有力保障。监督经济计划施行,审查年度计划,针对发现的问题提出意见和建议;监督计划运行,每年组织听取上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告等,形成半年经济运行情况调研报告;重视规划引领,围绕“十三五”规划完成情况和“十四五”规划编制工作开展专题调研,使全市经济运行得到良序推进。深入开展调查研究,突出工作重点,紧扣地方经济发展谋划人大监督任务;突出转型发展,多次赴各县区及企业调研工业转型发展、优化营商环境、重点项目建设等情况;突出热点难点,深入民营企业了解疫情造成的影响,召开关于“六新”突破工作情况的汇报座谈会,使群众发展建议得到充分体现。重视加强自身建设,强化思想政治建设,加强专业知识学习,注重结合实践学习,使履行本职能力得到有效提升,为我市全方位推动高质量发展作出了积极贡献。

市人大社会建设委

自2019年成立以来,市人大社会建设委在市人大及其常委会的领导下,紧紧围绕全市工作大局,迎难而上,积极破题,加强立法监督工作,关注民生热点难点,依法履行职责,切实抓好自身建设,圆满完成了省、市人大交付的各项任务。

三年来,社会建设委聚焦社会热点,依法履行职责,紧贴民生,倾听部门“小切口”立法需求,对养老服务、《大同市体育市场管理办法》进行立法调研;回应民生,对全市贯彻实施《中华人民共和国老年人权益保障法》等情况开展执法检查,加大立法监督力度,全面加强社会建设立法监督工作。心系人民群众,聚焦民生热点,对全市医疗保障、应急管理工作情况进行调研,对入代会确定的5万人全民技能提升培训、12345市民服务热线“接诉即办”等事项进行督办,推动政府民生保障工作落到实处。关注弱势群体,注重监督实效,对全市贯彻实施《中华人民共和国残疾人保障法》等情况和反家庭暴力“一法一办法一条例”贯彻实施情况进行执法检查,维护了人民群众利益。注重理论学习,加强自身建设,以实际行动践行主题教育活动,不断提升社会建设工作能力。三年来,进行立法前期调研1件,开展法规立项论证1件,组织执法检查6项、专题调研4项,办理代表建议1件,督办民生实事项目6件;协助省人大常委会对13部法律草案征求意见,2部法律开展执法检查、接待兄弟省市人大调研7批,全面开创了社会建设工作新局面。

市人大常委会教科文卫工委

2017年以来,市人大常委会教科文卫工委紧紧围绕市委中心工作,积极履行职责,突出重点、关注民生、注重实效、努力作为,较好地完成了市十五届人大常委会确定的教科文卫方面各项工作任务。在立法、监督、代表工作和自身建设等方面取得了新的进展,为深入推动全市教育、科学、文化、卫生、文物事业等方面的发展起到了积极作用。

五年来,教科文卫工委坚持科学立法、坚持立法与改革相结合,围绕教科文卫领域改革任务,将聚力创新、聚焦富民作为立法的重点,协助常委会制定、修改地方性法规5件,组织开展省内外立法调研5次,民主法治基础不断夯

实。坚持问题导向,紧紧围绕常委会中心工作,把党委重点、政府难点、群众热点作为监督重点,跟踪督办的力度不断增强,共协助常委会组织听取和审议专项工作报告16项,开展执法检查11次,自主开展专题执法调研9次,监督实效不断提高。创造履职条件,认真研究代表议案建议办理与立法、监督工作相结合的有效途径,不断创新代表活动内容,促进代表工作与时俱进,充分发挥代表主体作用。注重协调联系,协助省人大做好相关立法、调研和执法检查 work,加强与外省市人大学习交流,共享先进经验,心系贫困百姓,助力脱贫攻坚,合力开展工作。加强学习培训,狠抓工委全体人员的学习、纪律和作风养成,提高履职能力和水平,为保障和推进大同教科文卫事业高质量发展贡献了“人大力量”。

市人大常委会城环工委

五年来,市人大常委会城环工委紧紧围绕全市中心工作,按照市人大常委会年度工作要点安排,积极发挥职能作用,切实增强监督实效,有力推动了全市城环保工作提升发展。

五年来,城环工委坚持立法引领,共完成《大同市燃煤污染防治条例》等立法(修订)初审8件,出台《关于加强大同古城历史文化街区保护的決定》等决定3件,切实抓好城环保领域立法工作。坚持问题导向,聚焦环境突出问题,每年度听取和审议市政府关于年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告,连续组织第23次、24次“大同环保行”暨环保执法检查活动,加大环保法律法规贯彻实施监督力度,助力打赢污染防治攻坚战;聚焦民生热点问题,开展专题调研,加强法律法规贯彻实施监督力度,发挥代表作用,加强民生实事等项目跟踪监督,推动城市建设事业健康发展,切实增强分管领域监督工作实效。加强协调配合,积极配合上级人大开展工作,高标准完成《山西省永久性生态公益林保护条例》等省人大委托调研工作,推动人大工作全面高质量发展。重视群众呼声,先后督办了东小城烂尾工程的人代会代表建议、关于加强《大同市物业管理条例》实施情况监督检查的议案等,高质量办理城环保领域代表议案和建议。圆满完成省污染防治攻坚战成效考核工作,为全面打好污染防治攻坚战贡献“人大力量”。

市人大常委会农工委

五年来,市人大常委会农村工作委员会紧紧围绕打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略,扎实开展立法、调研、监督等各项工作,依法履行监督职能,较好地完成了各项工作任务。

农工委始终围绕中心、服务大局,助力脱贫攻坚,连续四年听取市政府关于脱贫攻坚的专项报告,先后开展市县乡三级人大代表农业产业发展等调研,连续两年对《山西省农村扶贫开发条例》实施情况进行跟踪调研,起草了《大同市人大常委会关于推进脱贫攻坚的决定》,建立扶贫专家智库,推动脱贫工作顺利开展;开展全市实施乡村振兴战略调研,积极推动乡村振兴工作;促进黄花产业发展,连续两年开展黄花产业发展的调研,作出《大同市人大常委会关于促进黄花产业发展的决定》,为黄花产业发展提供法律保障。注重立法、加强检查,对《大同市水土保持条例》进行修订,作出《大同市人大常委会关于推进脱贫攻坚的决定》等;主导立法《大同市御河生态保护条例》等六件,逐步探索

建言资政聚共识 协商议政促发展 履职奋进新时代

——十四届市政协各专门委员会工作综述

提案委员会

市政协十四届一次会议以来,提案工作按照市政协常委会安排部署,围绕中心、服务大局,共征集提案1561件。其中,党派团体、县区政协、专委会集体提案131件,委员提案1430件,分别占提案总数的8.4%和91.6%。经审查,立案1338件,占提案总数的85.7%,经承办单位努力,所立提案已全部回复。

五年来,提案委员会紧扣社会脉搏,精准建言资政。新冠肺炎疫情发生以来,围绕统筹推进疫情防控和经济社会发展提出提案,为我市有效防控疫情、推动复工复产发挥了积极作用。在脱贫攻坚决战决胜时期,积极引领委员围绕精准脱贫、助力乡村振兴、促进全面建成小康社会等提出提案。市党政领导、市政协班子成员领办督办重点提案共62件,有效促进了相关问题的解决,推进办理落实。特别是2020年,市政协创新重点提案领办督办机制,在修订提案工作条例时,将党政分管领导领办督办重点提案修改为党政领导领办督办重点提案。丰富协商形式,将专题调研、月度协商、专委会专门性工作与提案工作深度融合,把提案关注的热点、难点问题纳入调研和视察课题,形成高质量的建议报告,受到市委、市政府的高度重视,很多意见建议得到落实,推动了相关问题的解决。积极将大会发言、政协论坛、专委会调研、月度协商等高质量参政议政建议转化为提案,推进高质量建议进入重点督办程序,以点带面促进成果转化。

经济和人口资源环境委员会

市政协十四届一次会议以来,经济和人口资源环境委员会在政协常委会议和主席会议领导下,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,认真履职尽责,较好地完成了各项工作任务。

五年来,经济和人口资源环境委员会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,巩固深化习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨,始终将学习教育作为加强思想政治引领、广泛凝聚共识的有效途

径,持续在学懂、弄通、做实上下功夫,在履职实践中提高思想政治水平。该委聚焦全市改革发展的重大问题,抓住经济转型的关键环节,关注社会民生的重点领域,积极建言资政,认真履职尽责。共组织召开了5次专题常委会进行议政建言,组织召开了5次月度协商会议进行专题协商建言,组织了6次专题调研,形成了多个《建议案》《建议报告》《调研报告》,为助力我市改革发展建诤言、献良策、出实招。该委密切与委员工作联系、感情交流和思想沟通,加强与委员所在单位的联系,为委员参加视察调研、学习培训、联谊交流等履职活动提供便利条件,使专委会真正成为“委员之家”。经常组织委员开展理论学习、扶贫济困、主题实践等活动,挖掘委员潜能、激发委员活力,提高委员的参与度,推进专委会履职水平不断提高。

农业和农村委员会

市政协十四届一次会议以来,农业和农村委员会服务“三农”惠民生,先后就“推进我市特色农业产业发展”“助力乡村振兴战略实施”“加大产业扶贫力度”“发展壮大村级集体经济”“破解农村产业发展瓶颈助力乡村振兴”等议题筹备召开了市政协常委会议,为确保高质量可持续发展、推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接提出意见建议。

五年来,农业和农村委员会恪尽职责参政议政,先后就“农村贫困劳动力免费职业培训及就业转移”“乡村休闲旅游”“农业产业结构调整”“桑干河流域大同段生态修复与治理”“攻坚深度贫困落实情况”“疫情期间企业复工复产”“农民工进城务工”“农村家政品牌建设”“加强我市湿地保护和利用”“黄花产业保护发展”等进行了专题调研和对口协商,形成了10余份调研报告,提出了60多条意见和建议,为市委、市政府科学决策提供了参考。该委还配合市政协完成调研工作,为全省相关工作提供了翔实的情况和较好的建议。该委与办公室、经环委合作,调动社会各界力量,在全市掀起开办“扶贫超市”热潮,把市委、市政府的中心意图落实到一个个服务群众、惠泽民生的扶贫项目上。该委强化与对口联系部门的交流沟通,邀请相关对口部门参与调研视察,拓宽委员知情渠道,为委员更加有针对性和实效性地提

出意见建议提供了平台。

社会法制委员会

市政协十四届一次会议以来,社会法制委员会服务社会发展大局、关注民生,反映群众呼声,积极参政议政,认真履行职责,为构建和谐社会作出了积极贡献。

五年来,社会法制委员会先后就推进“关于全面深化司法体制改革 加快推进我市依法治市进程”“康养产业促进全市经济转型发展”“加强社区治理体系建设,提升社区管理服务水平”“打造特色化、品牌化、规模化康养产业”等议题筹备召开了4次市政协常委会议。先后就相关议题召开月度协商会议,形成的《协商报告》得到市委、市政府领导的批示,有力推动了相关工作。该委围绕“我市不动产证办理改革情况”“我市交通秩序管理和车管所审批便民服务质量”“全市公安机关基层单位建设情况”“创新保险业务、拓宽保险渠道,助力巩固脱贫攻坚成果”等开展专题调研视察,形成了10份调研报告,提出了50多条意见和建议,为市委、市政府科学决策提供了参考。此外,该委配合全国政协和省政协围绕相关议题开展联合调研,形成的调研报告,为我省经济社会发展提供了翔实的情况和较好的建议。五年来,该委开展专项民主监督,加强市政协为民办事的能力,提高民主监督的实效性。五年来,该委共报送社情民意信息500余篇,其中多篇信息得到全国政协和省政协的综合采用,为我市政协反映社情民意工作位居全省先进行列作出了贡献。

教科卫体委员会

十四届市政协成立以来,教科卫体委员会在市政协常委会和主席会议领导下,坚持围绕中心、服务大局,组织委员认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为助推我市教育、科技、卫生、体育等事业发展作出了应有贡献。

五年来,教科卫体委员会紧紧围绕市委、市政府中心工作,选择具有全局性、战略性问题,深入调查研究,积极开展政治协商。围绕“古城管理运营”“三医联动改革”召开常委会专

“小切口”立法;加大执法检查力度,先后开展了《大同市气象设施和探测环境保护条例》等法律法规的执法检查,切实推动法律法规贯彻实施。关注焦点、解决难点,调研、协调、解决了市气象局反映的气象探测设施周边规划建设的多栋楼房中部分楼房超高影响气象探测等问题,切实把监督工作落到了实处。

市人大常委会民侨工委

市十五届人大一次会议以来,市人大常委会民宗侨外工委坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,围绕中心、依法履责,制定修改了一批急需法规,开展了一系列有效监督,注重发挥代表作用,有力推动了全市民族、宗教、侨务、外事和旅游等工作,为全市经济社会发展和社会稳定作出了重要贡献。

民侨工委突出重点,加大对文化旅游产业的调研监督力度,就打造大同古长城文化旅游带、我市建立游客集散中心和古城非物质文化遗产展示利用三个课题进行研讨调研,全程参与修订《大同市旅游条例》,开展了全市旅游工作情况报告审议意见情况的跟踪督查,促进文化旅游产业大发展。围绕难点,加强对民族宗教侨务外事工作的监督,开展了《中华人民共和国台湾同胞投资保护法》和《中华人民共和国台湾同胞投资保护法实施条例》执法检查,配合省人大修订《山西省宗教事务条例》征求意见和建议,组织开展《中华人民共和国出境入境管理法》和《中华人民共和国外国人入境出境管理条例》执法检查,就本行政区域内归侨权益保护情况进行了专题调研,促进社会和谐稳定。打造亮点,加强督办落实与跟踪监督,做好代表议案建议交办、催办、督办三个主要环节,形成了登记交办、检查督办、跟踪办理等工作制度和程序,圆满完成常委会交办的议案和建议,充分发挥人大监督的作用,为全方位推进高质量发展贡献自身力量。

市人大常委会人事代表工委

五年来,市人大常委会人事代表工作委员会紧紧围绕全市中心工作,围绕市人大常委会年度工作要点和工作计划,认真履行职责,严格依法办事,做好代表、人事任免等工作,圆满完成了各项工作任务。

该工委积极做好代表工作,完善与代表联系制度,保障代表的知情权;完善督办方式,认真做好会议期间人大代表议案、建议的整理和集中交办工作,及时办理闭会期间代表提出的意见建议,提升代表议案建议办理质量。创新代表活动方式,做好代表培训工作,加强代表联络站(点)建设,开展人大代表助力脱贫攻坚、打赢疫情防控阻击战、“三零”单位创建活动,组织省人大代表专题调研,做好“人大代表议政论坛”相关工作,组织人大代表为我市“十四五”规划编制建言献策,开展“我是我,我又不是我”学习讨论活动,切实增强代表活动实效。积极跟进政府民生实事项目落实,2019年4月起,每月对民生实事项目进展情况汇总和通报,回应人民群众关切。持续推进“向申纪兰学习,做人民好代表”活动,让代表汲取力量、为民履职。完善代表工作机制,做好代表履职考核工作。做好县、乡人大换届的业务指导工作等。同时,该工委做好人事任免工作,做好任前审议资料准备和表决任免相关程序的安排工作,对各县区人大常委会代表选举、人事任免、代表职务变动程序和内容进行规范,加强干部任后监督,推动人大工作取得了良好成效。

本组稿件由郑苗苗采写

题协商议政,围绕“做大做强大同药茶产业”“互联网+医疗健康”“推进义务教育均衡发展”“推进云冈石窟研究保护,加紧筹建云冈学院”“统筹推进疫情防控和经济社会发展”等开展月度协商,为党委和政府提出合理化建议提供决策参考。该委注重借助专委会界别多、人员多、专家多的特点和优势,深入基层一线积极开展专题调研,提出建议。该委关注社会热点和难点问题,适时开展视察活动。针对我市科技、教育、卫生、体育领域发展所遇到的实际问题,组织委员先后对全市“职业教育产教融合”“御河公园及文瀛湖新建智能健身步道和足球场、篮球场”“互联网+医疗健康”“职教城建设情况”“大数据建设情况”等开展视察活动,较好地促进了这些工作落实和问题的解决,推动了我市民生事业健康发展。

文化文史和学习委员会

市政协十四届一次会议以来,文化文史和学习委员会立足本职岗位,发挥职能作用,为我市文物保护利用、文旅振兴战略、文史资政作用作出了积极贡献。

为贯彻落实好习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神,文化文史和学习委员会围绕“加强我市国家级的文保单位保护修复”展开调研,形成常委会建议案;围绕“长城文化”“古城发展突出非遗元素”等,组织召开5次月度协商会;围绕社会热点提交提案、反映社情民意,有10多篇被全国政协采用。该委先后成立政协书画院、政协文史馆,建成“委员书屋”。承办“不忘初心、牢记使命”迎新书画作品展、“天下大同·魏碑故里”全国书法名家作品邀请展、“大道魏风——田树耘书法作品展”等,举办平城魏碑高峰论坛。连续三年承办“中国大同·北魏文化论坛”,并协助民进中央举办“开明文化论坛”。联合北魏地域市县举办政协座谈会,就加强地域间合作进行探讨交流。每年邀请专家为全体委员讲授政协理论、时政热点和实操内容,该委常委会组成人员和政协机关干部能力提升培训班。编撰出版《大同回唐百年》、大型画册《大同政协发展历程》、“北魏文化论坛文集”3套4册、《委员风采录》《政协工作掠影》,承办政协庆祝改革开放40周年图片展,建成政协文史资料数据库。

本组稿件由潘红采写