



(上接第一版)

——政府效能大幅提升。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践、推动工作，认真开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，坚决捍卫“两个确立”，做到“两个维护”；自觉接受人大监督和政协民主监督，办理人大代表议案建议1038件、政协委员提案1223件；政府法律顾问制度不断完善，法治政府建设有力推进；认真落实全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，坚持用好12345政务服务便民热线和13710督查督办系统，政府执行力和公信力显著增强。

与此同时，国防动员、民族宗教、外事侨务、妇女儿童、青少年、残疾人、红十字、双拥等各项工作都取得了新进步。

各位代表，过去五年，是大同发展进程中极不平凡、极不容易的五年。面对政治生态重构和经济断崖式下滑的双重严峻挑战，全市人民在市委的坚强领导下，迎难而上，共克时艰，推动政治生态由“乱”转“治”，经济发展由“疲”转“兴”，各项事业发展呈现出蓬勃生机，为今后一个时期的厚积薄发、奋力赶上奠定了坚实基础。

刚刚过去的2021年，我们与全国一道，隆重庆祝党的百年华诞，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取奋进力量，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，实现了“十四五”良好开局。

这一年，我们坚持稳中求进，经济实力跃上新台阶。全年地区生产总值完成1686亿元，净增305亿元，比近三年净增量之和多26.1亿元，同比增长7.5%、比上年提高3.2个百分点，净增量和增速均达到近五年最高水平；规上工业增加值增长9.0%，固定资产投资增长9.2%；社会消费品零售总额增长16.1%；一般公共预算收入增长23.5%；城乡居民人均可支配收入分别增长8.1%、11.2%。

这一年，我们加快培育新动能，产业转型升级迈出新步伐。主动担当能源保供重任，煤炭产量再创历史新高；上海中能生物基新材料产业园、新国大现代医药产业园等一批项目成功签约，秦淮数据“零碳数基·桃花源”、中联大数据、京东华北（灵丘）智能算力数据中心基地、国网时代华电大同储能、高速飞车等项目开工建设，中车首台国产氢燃料电池混合动力机车成功下线，大同锡纯半导体芯片材料、太重高端起重机等项目竣工投产，以煤电为基础，以大数据、新材料、装备制造、现代医药等为支撑的现代产业体系加快构建；实施服务业提质增效十大行动，服务业增加值完成867.7亿元，同比增长7.1%，拉动GDP增长4.1个百分点；粮食产量达到25.1亿斤，农产品加工销售收入完成154亿元，同比增长24%。

这一年，我们深化京同合作，对外开放取得新成果。与央企和在京知名企业合作共建项目11个、总投资372.8亿元；大同航空口岸通过省级验收，与天津港的陆海联运物流通道已经打开，跨境电商入驻企业57家，现代物流体系加快构建；成功举办中博会、大同云冈数字碳中和峰会、中国医药战略大会、第八届中国·大同车河国际有机农业论坛、第二十八届全国绒毛会议、晋北肉类平台境内外集采集供大会等重大活动；全年进出口总额完成69.7亿元，同比增长74.9%，增速排名全省第一，开放型经济激发出新的活力。

这一年，我们推进产城融合，城乡协调发展取得新成效。大力实施城市更新行动，坚持一周一调度，聚力推进古城保护修复工程，历史文化街区修缮取得重大进展，东市街角、太平街等27条配套道路加快建设，引进落地安麓和凯悦2家高端品牌酒店，古城整体风貌和各种业态正在加快恢复，持续推进新型智慧城市、平城街西跨桥、高铁站综合客运枢纽等重点工程建设，城市品质进一步提升；乡村建设行动扎实推进，完成500个村环境提质升级，改造农村户厕1.84万座，建设“四好农村路”和长城一号旅游公路469公里，城乡面貌焕然一新。

这一年，我们践行“两山”理论，生态环境实现新提升。认真贯彻“双碳”战略，严格落实“双控”要求，坚决遏制“两高”项目盲目发展；完成“煤改电”清洁取暖改造24万户，深入开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，二级以上优良天数达到315天，空气质量继续保持全省领先；落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，统筹实施治“五河”、连“五库”、延“两线”工程，重点领域治理成效明显，为首都北京实施生态补水2亿多立方米；高质量开展国土绿化、爱绿、植绿、护绿成为一种文明风尚和自觉行动。

这一年，我们大力发展社会事业，民生保障得到新加强。严格落实“四个不摘”要求，巩固拓展脱贫攻坚成果成效明显，全面推进乡村振兴有效衔接；坚持把就业作为最大民生，引进落地京东物流、上海润迅等一批实力企业，数据采集、清洗、标注等服务产业形成集聚规模，有效带动就业6000多人，吸引了一大批青年人聚集大同；严格落实义务教育“双减”政策，建设普惠性幼儿园32所、乡村寄宿制学校22所，规划启动云冈职教城建设，引进传智教育互联网职业技术学院，成功申报大同职业学院、影视艺术学院等3所职业高校；继续

推进安居工程建设，改造老旧小区73.9万平方米，开工新建城镇棚户区住房2342套；社会保障体系进一步完善，困难群体基本生活得到有力保障；坚持“外防输入、内防反弹”，有效应对多轮疫情输入冲击，守住了“大同阵地”；加强安全生产和社会维稳工作，确保了社会大局和谐稳定；主动回应群众关切，停车场建设、老旧街巷改造等10件民生实事全部兑现，交出了一份满意的民生答卷。

各位代表，奋斗充满艰辛，硕果令人鼓舞。市十五届政府各项工作成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界大力支持，全市上下共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位代表、各位委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、社会各界人士和老领导老干部，向驻同部队、武警官兵、公安干警、消防指战员，向所有驻同单位和长期以来关心支持大同发展的朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全市经济社会发展还面临诸多问题和挑战：经济总量不大，人均GDP水平不高；新旧动能转换任务艰巨，经济发展的结构性体制性素质性矛盾依然比较突出；县域经济和民营经济还不够充分，市场主体的数量、质量、效益亟待提升；民生和社会事业领域还存在不少短板，市本级用于保发展、促转型的财力十分有限，防风险、化债务、过紧日子将成为今后几年的常态；政府部门的执行力建设还有待进一步提升。对此，我们必须高度重视，勇敢面对，以越是艰险越向前的勇气和担当加以解决，决不辜负全市人民的期望与重托。

二、新一届政府工作的总体要求和目标任务

省第十二次党代会明确提出，要在中部地区争先崛起，到2030年基本完成资源型经济转型任务，到2035年基本实现现代化。市委十六届二次全会确定了“奋斗两个五年、跨入第一方阵”宏伟目标。今后五年，将是大同加快建设国家区域中心城市、深化资源型经济转型、在全国全省发展大局中提升战略地位的重要时期，我们必须按照中央、省委和市委的决策部署，走好新时代的赶考路，向全市人民交出一份满意答卷。

今后五年，政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局战略机遇，深入贯彻落实省第十二次党代会精神，围绕省委全方位推动高质量发展的目标要求，按照市委十六届二次全会确定的“奋斗两个五年、跨入第一方阵”目标，以供给侧结构性改革为主线，统筹发展和安全，突出“经济转型、乡村振兴、生态文明、对外开放、城市发展、民生保障”六大任务，苦干实干，砥砺前行，在率先蹚出转型发展新路上进行不懈探索，努力谱写大同全方位推动高质量发展新篇章。

新的一年，我们孕育新希望，新任务需要新作为。今后五年，我们将始终牢记习近平总书记“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的殷殷嘱托，立足当前，着眼未来，从大同的光辉历史变迁中重拾发展信心，主动回应全市人民期盼发展、渴望富裕的迫切愿望，广泛汇聚各行各业、各条战线、各个领域的智慧力量，奋发有为，全力赶超，推动经济总量在全省排名前移3位，主要经济指标和人均指标超过全省平均水平，努力跨出全方位高质量发展的新路径。

(一) 跛出传统与战新双轮驱动的经济转型之路。加快产业转型是大同高质量发展的关键所在。按照“传统产业内涵集约、战略性新兴产业集群规模”的发展方向，坚持“建链、延链、补链、强链”的“链”式思维，坚定不移推进煤炭绿色智能开采和清洁高效利用，集中力量培育壮大战略性新兴产业，着力建设煤炭、电力产业1个千亿级，装备制造、现代医药2个300到500亿级，新能源、大数据、文化旅游3个百亿级，新材料、通用航空、节能环保、现代物流4个准百亿级产业集群，基本形成“1+9”千百亿级产业集群格局，成为国民经济发展的骨干支撑，资源优势型经济实现重大突破，经济增长方式由“输煤炭”向“输算力”、“一煤独大”向“多业鼎立”加快转变，基本形成具有大同特色的现代产业体系。

(二) 跛出稳农与强农相辅相成的乡村振兴之路。乡村振兴是大同高质量发展的重要基础。我们将拿出更多资金投入倾斜“三农”领域，坚守耕地红线不动摇，确保土地承包经营权长期有效；巩固来之不易的脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫的底线；全面实施农业“特”“优”战略，坚持与绿色、有机、低碳理念引领农业，用市场化、工业化、标准化思路发展农业，用好农牧交错带示范区、有机旱作农业示范区和北肉平台“三块金字招牌”，推动黄花、畜牧、设施蔬菜、有机旱作（杂粮）、中药材（黄芪）、食用菌、杏果、农文旅融合“八大特色产业”形成规模，有效带动就业6000多人，吸引了一大批青年人聚集大同；严格落实义务教育“双减”政策，建设普惠性幼儿园32所、乡村寄宿制学校22所，规划启动云冈职教城建设，引进传智教育互联网职业技术学院，成功申报大同职业学院、影视艺术学院等3所职业高校；继续

政府工作报告

点抓好十个方面工作。

(一) 做大工业经济，增强高质量发展实力

牢牢把握产业转型的“两个方面”，以项目建设为抓手，建立健全“链长制”，配齐配强“链长”，选好用好“链主”，着力培育建强七大产业链，不断提升工业经济的含金量、含新量、含绿量。

煤炭电力产业链。围绕采掘、洗选、发电、输送链条，开工建设潘家窑、大西庄等现代化矿井，积极推进10座生产煤矿增产能900万吨，5座建设矿井调增产能净增产能1310万吨，着力增强稳产能保供能力；推动煤炭绿色智能开采和清洁高效利用，加快市属煤矿6处智能化工作面建设，推动云冈矿、马道头、东周窑等矸石充填采开试点工作取得实质性进展，继续提升煤炭先进产能占比。发展大容量、高参数、低能耗先进煤电机组，开工建设湖东2×100万千瓦和大唐中煤、晋能同热两个2×100万千瓦等容量替代项目；加快推进增量配电业务试点改革项目建设，优化电力通道布局，加大对京津冀地区送电规模，推进大同—北京1000千伏特高压和新荣500千伏变电站项目。

装备制造产业链。围绕电力机车、煤机设备、零部件、整车制造等链条，加强与中车、大齿、陕汽、晋能等龙头企业合作，加快推进乌大张合作、对接京津冀、融入环渤海，更加精准对接“双循环”市场需求，持续拓展对内对外开放合作成果；高标准建设晋北城镇圈，强力抓细国土空间规划、交通枢纽建设、开放通道延伸、跨境产业合作工程，把大同建设成文化交流活跃、先进要素聚集、各类人才向往、企业竞相入驻的“开放城”“枢纽城”“中心城”“人口集聚城”，努力建设内陆地区对外开放的桥头堡和新高地。

(五) 跛出古城与新区交相辉映的城市更新之路。古城是大同人民的精神家园，新区是大同未来发展的活力之源。按照“规划先行、政府引导、市场运作、社会参与”的思路，坚持古城与新区各有侧重、协调发展，让古城更有韵味、新区更有品位。聚焦“传承历史文脉、留住市井气息、丰富古城业态”的目标，古城保护修复三年基本完成、五年全面完善，让古都大同再现恢弘历史风貌；高起点规划古城产业布局，让大同地域文化深深熔铸于每个产业链条当中，加快建设博物馆之城、美食之城、数字之城、影视之城；树牢“以产兴城、以城促产、产城融合”的理念，高品质加快御东新区建设，持续提升公共服务水平，依托文瀛湖、高铁南站、五大场馆等，建设更多的“城市客厅”“会展中心”“中央商务区”，大力发展楼宇经济、总部经济、研发经济等新业态，努力建设集商务、科创、会展、休闲等功能为一体的现代活力新区。

(六) 跛出共建共享促进共同富裕的共同富裕之路。共同富裕是高质量发展的最终目标。我们将把改革发展的成果更多地惠及群众，深入践行以人民为中心的发展思想，以共享引领共建，以共建促进共享，在不断做大“蛋糕”的同时，更加注重分好“蛋糕”。就业是最大的民生，以产业结构调整引领就业结构优化，持续发展壮大数据服务产业，力争通过五年努力增加3万个就业岗位，以此引导社会力量不断创新优增收致富的环境和平台，以“人人奋斗”实现“人人享有”，在高质量发展中促进共同富裕；持续加大教育、医疗、社保等民生投入，织密压实民生兜底保障网络，推动优质均衡的公共服务体系基本构建，全覆盖可持续的社会保障体系更加完善；切实抓好全国市域社会治理现代化试点城市建设，谋划建设源网荷储一体化和多能互补发展试点项目，以新能源绿色优势引进一批新项目、新产业，力争新能源电力装机占比达到50%以上。

大数据产业链。围绕服务器制造、数据储存、数据清洗、数据标注、数据运算、数据应用、数据服务等链条，推进秦淮高性能服务器制造、秦淮灵丘和中联阳高数据中心、上海润迅大数据智慧服务平台、京东物流客服中心、传智学院等项目建设，推动新荣富国大数据中心开工建设，积极申报“东数西算”国家算力枢纽节点城市，依托IDC的集聚效应再引进一批服务器制造等上下游产业项目；谋划启动数据服务产业园新载体，以新能源绿色优势引进一批新项目、新产业，力争新能源电力装机占比达到50%以上。

新材料产业链。围绕生物基、晶体硅、半导体、锂电池、煤矸石等链条，推动上海中能生物基新材料产业园尽快开工，建设全国装置最全、单线规模最大、原材料单耗最低的生物基长碳链聚酰胺产业基地；加快推进西安隆基2GW光伏组件和3GW电池项目达产见效，带动形成硅片、电池、组件、应用的全产业链条；加快大同锡纯半导体芯片材料二期项目和氢都驰拓锂电池负极材料项目建设，推动投资30亿元的凯金锂电池负极材料项目落地建设；加快以粉煤灰、煤矸石、脱硫石膏等为原料的固废利用项目建设，支持华瑞建材等一批企业做大做强。

通用航空产业链。围绕生物基、晶体硅、半导体、锂电池、煤矸石等链条，推动上海中能生物基新材料产业园尽快开工，建设全国装置最全、单线规模最大、原材料单耗最低的生物基长碳链聚酰胺产业基地；加快推进西安隆基2GW光伏组件和3GW电池项目达产见效，带动形成硅片、电池、组件、应用的全产业链条；加快大同锡纯半导体芯片材

空寺5A级景区，广灵剪纸博物馆4A级景区，浑源黄芪文化产业园、灵丘花塔民俗村、阳高守口堡等6个3A级景区创建工程，全面优化景区空间布局，增加“二次消费”产品业态，推动景区扩容提质增效；整合全市“吃住行游购娱”各类资源，启动建设大型综合性文旅集散中心。

建设北方最大的影视基地。进一步提升北村影视基地影响力，合作拍摄更多的影视作品；抓住北京影视文化资源外溢的重大机遇，引进北京八仙影视基地落地建设；研究制定招商优惠政策，吸引更多的影视文化康养产业项目，形成上下游一体贯通、高度市场化的影视产业链，努力建设“南有横店、北有大同”的特色影视基地。

加快综合康养产业园区建设。推动世家生态康养小镇、黄经世中医院康养小镇、398康养中心、伟光汇通文旅康养综合体等项目建设，举办“康养山西·夏养大同”高峰论坛大同峰会，引进实力康养企业，大力发展“康养+”新业态；推动万龙滑雪场提标升级，大力发展冰雪运动和冰雪产业。

建设陆港型国家物流枢纽。积极参与“一带一路”合作，推动中欧班列常态化运行，努力建设丝绸之路主要节点城市；深化与华远国际陆港集团战略合作，创建壮大产业联盟，开工建设晋北物流园、京东“亚洲一号”等重点项目，提升物流园区智能化水平，形成网络货运、冷链物流、航空物流多式联运体系；加快推进农村三级寄递物流体系建设，形成遍布城乡的物流网络。

大力促进消费升级。推动批零住餐等传统商贸消费升级，培育壮大新型消费，发展直播经济、流量经济等新零售业态；用足用好数字消费券、家电下乡等政策，改造提升一批高品质特色商业街、美食街、综合体等，策划推出一批夜游大同、打卡古城等消费品牌，建设夜间经济集聚区和示范点；支持消费品牌首店落户，鼓励“老字号”创新发展，叫响“大同美食”品牌。

(三) 推进乡村振兴，夯实高质量发展基础

推动脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴有效衔接，大力实施“特”“优”战略，加快农业农村现代化步伐。

大力发展特色种养业。以云州国家级现代农业园、5个省级产业园和2个示范区为依托，以黄花、畜牧、设施蔬菜、有机旱作（杂粮）、中药材（黄芪）、食用菌、杏果、农文旅融合等八大特色产业为主导，加快晋广发甲醇弛放气制氢、天镇地热能开发利用等项目建设；推动华电大同300兆瓦储能项目建成并网；积极申报源网荷储一体化和多能互补发展试点项目，以新能源绿色优势引进一批新项目、新产业，力争新能源电力装机占比达到50%以上。

大力发展农产品加工业。提高“大同好粮”产品附加值，年内农产品加工

业产值增长15%以上。

按照“标准制定、产地认证和品牌创建”的思路，推动大同黄花、浑源黄芪向高端品质发展，支持华严府、古城墙、护城河等资源，加快华严府和凯悦臻选两个高端酒店建设，吸纳全国文化艺术界知名人士和青年才俊入驻大同古城，设立街头艺术创作平台，逐步形成布局合理、业态集中的戏曲曲艺、电影艺术、美术音乐、特色餐饮、大同老字号文化遗产等特色街区，充分彰显古都大同的文化魅力。

精细城市管理。加快智慧城市建设，实现城市数据一网共享，城市治理一网统管，民生服务一网通享；提高公共资源使用效率，特别是挖掘盘活停车场资源，缓解群众停车难问题；推进垃圾分类工作，提高城市文明程度；强化城市管理和服务，让城市服务群众更用心、更贴心、更暖心。

加快大县城建设。坚持“一县一策”，强化规划引领，引导各县因地制宜建设园区，推动错位发展、融合发展、特色发展，加快县城城镇化建设步伐，支持壮大云州冰华、恒宗等龙头企业，发展特色农产品精深加工，实现标准化生产、产业化开发和品牌化营销，推动黄花黄芪等更多的特色农产品做成富民产业、支柱产业；依托“北”平台，逐步形成布局面积广、业态集中的戏曲曲艺、电影艺术、美术音乐、特色餐饮、大同老字号文化遗产等特色街区，全面提升县域经济发展活力和综合承载能力。

各位代表，大同是一座文化厚重的美丽城市，建好城市是每一个大同人的期盼。我们就是要持续推进古城保护、新区发展和县城提质，加快以人为核心的新型城镇化步伐，让我们的城市更有魅力、更富活力、更具竞争力。

(六) 优化营商环境，强化高质量发展支撑

坚持“16+1”目标导向，持续优化营商环境，充分激发市场主体活力和社会创造力。

构建高效便捷政务环境。纵深推进“放管服”改革，持续深化“一枚印章管审批”改革，探索推行“一业一证”、项目审批“一事一方案”、优化登记注册流程，推行企业开办“零成本”，让群众办事更方便、更快捷、更省心。

深入推进信用体系建设。扎实推进政务诚信，坚持可承受、可持续的原则，兑现政府承诺事项；引导企业讲诚信，积极兑现投资承诺；加快推进信用立法，深入促进司法公信建设，完善守信激励和失信惩戒机制，在全社会形成尊诺践诺、诚实守信的良好风

气。

常态化开展入企服务。实行重大项目“三专”工作机制，组建专班、专人负责、专项推进，强化资金、土地、人才等支持，确保项目快落地、早建设；积极构建亲清新型政商关系，实施为企业减负纾困行动，帮助企业解决生产经营中的各类难题，和他们并肩克服困难，一同抢抓机遇，实现共同发展。

各位代表，大同发展的希望在产业、潜力在产业；产业要振兴，关键靠企业。我们要对每一位企业家特别是民营企业家厚爱三分、全力支持，在全社会着力营造尊重、关爱、服务企业家的良好氛围，凝心聚力把大同建设成为企业发展的高地、创新创业的热土。（下转第四版）

全省民营企业百强行列，新成新材料、牧同科技等6家企业争创山西省重点上市后备企业。

政策支持保主体。不折不扣落实减税降费政策，加强对重点企业落户、科技创新、首次创业等财税支持。常态化开展政银企对接，发挥信用担保贷款贴息政策激励作用，用好企业应急周转资金，促进中小微企业融资增量、扩面、降成本。完善重点项目建设用地服务保障机制，全力保障项目用地需求。放宽市场准入，坚持“非禁即入”“法无禁止皆可为”，消除政府采购和招投标领域隐性壁垒，鼓励民营企业进入基础设施、公共服务、公用事业、生态保护等领域。

搭建平台增主体。深入推动“双创”活动，支持开发区配套建设一批中小企业园区，高水平建设提升一批双创平台。加快建设网络流量平台，布局建设一批乡村、小镇，培养出越来越多的“农创客”。规划布局城市公共空间、商业区，大力发展楼宇经济，摸清存量资产底数，制定出台支持政策，集聚一批新经济市场主体。

(五) 加快城乡融合，拓展高质量发展空间

统筹推进城乡区域高质量发展，增强强产业和人口集聚力。

提速城市更新。全面落实交通强国大同方案，推进综合交通体系、市政基础设施等重大规划实施，推进二广高速公路大同绕城陈庄至肥村段工程，同步实施御河西高速口南移项目，扩展大同城市发展空间；推进天黎高速云州街互通工程、国道109、208线大同市境改线工程；加快推进大同综合客运枢纽建设，谋划启动京同合作创新城建设，建设配套完善的高品质中央商务区；加快城市低效用地的盘活利用，优化城市土地利用结构，建设更多的“口袋公园”；继续实施停车场建设、雨污分流改造工程，实施文瀛湖南侧东侧绿廊建设、口泉河和十里河两岸环境整治等工程。

推进古城保护发展。把今年作为接续推进古城保护修复的突破年，启动三年恢复古城整体风貌规划，健全古城建设管理运营机制，实施推进鼓楼西街和李怀角西侧院落修复，善化寺东侧、东岳庙西侧、九龙壁南侧风貌提质等20项重点工程，进一步加快古城保护修复步伐；系统布局古城业态，活化利用代王府、古城墙、护城河等资源，加快华严府和凯悦臻选两个高端酒店建设，吸纳全国文化艺术界知名人士和青年才俊入驻大同古城，设立街头艺术创作平台，逐步形成布局合理、业态集中的戏曲曲艺、电影艺术、美术音乐、特色餐饮、大同老字号文化遗产等特色街区，充分彰显古都大同的文化魅力。