

2022年，党的二十大召开之年、“十四五”时期关键之年。
认准中国经济所处的新方位，准确识变、科学应变、主动求变，把握发展的时与势，才能坚定信心，行稳致远。

新起点，向第二个百年目标奋进

1月26日，《关于深圳建设中国特色社会主义先行示范区放宽市场准入若干特别措施的意见》发布，进一步支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，牵引带动粤港澳大湾区在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放。

深圳，正努力创建社会主义现代化强国的城市范例，也是中国经济社会发展进入新发展阶段的生动注脚。

党的十九届五中全会提出，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进入了一个新发展阶段。

立足新发展阶段，2022年中国经济处在什么样的方位？

发展基础更牢固——

“今天我们所处的新发展阶段，就是社会主义初级阶段中的一个阶段，同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。”习近平总书记指出。

2021年，中国经济总量跃至114万亿元，人均国内生产总值超过1.2万美元，形成世界最大规模中等收入群体。粮食总产量连续7年保持在1.3万亿斤以上，“饭碗”牢牢端在自己手里。

党的十八大以来，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，全面建成小康社会、历史性解决绝对贫困问题，为我国进入新发展阶段、朝着第二个百年奋斗目标进军奠定了坚实基础。

发展主题更鲜明——

新年伊始，中国首个百万吨级碳捕集、利用与封存项目在山东东营全面建成。

（上接第三版）

（七）深化改革开放，激发

高质量发展活力
围绕“两枢纽、一中心、两门户”定位，高标准建设晋北城镇圈，以更高水平对外开放推进更深层次改革，全力破除一切影响市场主体发展的障碍。

深化国企改革。认真贯彻全省国有企业深化改革提质增效推进会议精神，精准落实“32字”要求，加快国有企业战略性重组和专业化整合，整合重组一批主业明、功能强、效率高的集团公司，积极稳妥推进历史债务化解、富余人员分流。对全市所有国有资产进行梳理排查，加快资产处置盘活，激发企业发展活力。健全风险防控体系，建立健全现代企业制度，强化经营管理，规范投资行为，逐步提质增效、减少亏损。

推进开发区建设。开展好“三个一批”活动，切实推动“三率”提升，力争全市产业投资增速达到20%以上。持续深化“三化三制”改革，打好“承诺制+标准地+全代办”组合拳，组建专业团队，落细落实“全代办”，构建高质高效运转的管理服务机制，发挥链长作用，积极开展会展招商、小分队招商、产业链招商等，推动更多重大项目好项目签约落地、开工建设、投产达效。

完善开放平台。围绕建设全国性综合交通枢纽、港航型国家物流枢纽的目标，加快推进大原高铁建设步伐，实施云冈机场改扩建工程，做实大同、大同高铁前期，谋划推进大张高铁增列提速，推动大同航空口岸开放通过国家验收，完善大同国际陆港运营功能，推动保供物流中心（B型）升级为综合保税区，做大做强跨境电商综合试验区，提升开放平台的吸引力和承载力。发展航空物流等临港经济，培育口岸体系，建设对外“空中走廊”。深入开展山西品牌丝路行和山西品牌中华行活动。加强与友城的务实合作，不断巩固扩大国际“朋友圈”。

激发创新活力。深化与知名企业和高等院校、科研院所、研发机构的对接合作，高质量推进国家重点实验室建设，推动企业与各类创新主体融通创新。推进知识产权强市和质量强市建设。加快大同国家级绿色金融改革创新试验区建设，增强科技成果承接转化的金融支撑能力，以创新链提升价值链。充分发挥中科院热物理研究所大同分所等平台作用，加快高速飞车项目建设，推动规上企业研发活动“从有到强”到“从强到专”。

（八）聚力生态文明，擦亮高质量发展底色

绿水青山就是金山银山。必须持续加强生态环境保护，确保生态惠民、生态利民、生态为民。

实施双碳行动。紧跟国家和省碳达峰行动步伐，推进高耗能行业工业企业节能技术改造，谋划实施煤矸石固废利用项目，有效实现降能耗、提能效；探索开展规模化林场碳汇造林项目和森林碳汇核算交易，推动森林生态产品价值转化，让优良生态环境真正变成生产力。

加大污染防治。加快重点行业深度治理，完成3家水泥企业超低排放改造，新增集中供热面积629万平方米，实施煤改电2.26万户、建筑节能102万平方米、农村节能近1万户，持续改善环境空气质量；加快实施污水处理厂搬迁扩容和主要河流水质提升工程，城市配套管网建设和雨污分流改造工程，确保工业企业污水达标排放。

建设生态长廊。全面实施治水兴水战略，用足黄河水、严控地下水、保障水安全，改善水生态。加快推进引黄入左前期工作，申报实施永定河流域（山西）山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，持续推进重点河流河道综合治理，提速御河十里河交汇处湿地修复工程，启动开源桥两岸生态修复工程，实施工矿区、尾矿库生态环境综合治理工程，持续开展国土绿化，让全市人民拥有绿色、呵护绿色、享受绿色。



稳字当头，巩固中国经济稳中向好大趋势

——从新发展阶段看2022中国经济新方位

新华社记者 谢希瑶 魏玉坤

来到强起来历史性跨越的新阶段。”

新视野，辩证看待危与机

“订单增量很好，但成本压力不小。”江苏省宝时得科技（中国）有限公司供应链高级关务经理胡雪莲说，芯片短缺、运费高位徘徊、原材料价格上涨的压力持续存在。

这家集电动工具研发、制造、营销于一体的外贸企业正一边转向更加稳定的中欧班列进行线下出口，一边寻求跟亚马逊深入合作，开辟日本和澳大利亚的跨境电商新业务，积极向外贸新业态拓新路。

爬坡过坎，是当下众多市场主体的切身感受，反映出今年中国经济发展工作之难。

中央经济工作会议指出，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。

“必须清醒看到，当前和今后一个时期，虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇和挑战之大都前所未有，总体上机遇大于挑战。”习近平总书记对新发展阶段所面临的形势早有预判。

从国际看，百年变局叠加世纪疫情，经济全球化遭遇逆流，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，世界进入动荡变革期。

从国内看，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，正

处在跨越中等收入阶段、迈向高收入国家行列的关键期。

如何看待国内外环境的深刻变化？

“是危机并存、危中有机、危可转机。”习近平总书记深刻指出。

“没想到冬奥会将千里之外的村庄带火了！”在黑龙江省漠河市北极村，经营民宿的村民史瑞娟兴奋地说，各家民宿、饭馆的停车场挤得满满当当，来村里“找北”“追冷”的游客仍络绎不绝。

“冷资源”变身“热经济”，折射出我国超大规模市场有优势、有潜力、有活力。

看消费，我国人均GDP连续3年超1万美元，未来10年累计商品进口额有望超22万亿美元；“Z世代”、银发经济、母婴消费、冰雪消费将壮大新兴消费市场和投资领域；实现碳达峰碳中和目标将引领绿色消费、低碳消费新趋势。

看投资，我国疫情防控处于世界领先地位，营商环境持续改善，吸引外资引力不减；产业升级发展趋势向好，先进制造业投资有望不断发力；城乡区域发展差距仍然较大，基础设施和民生领域补短板投资空间广阔。

看外贸，多重压力下，我国稳外贸仍然具有有利条件，区域全面经济伙伴关系协定生效实施、跨境电商电子商务综合试验区再扩围，外贸新业态新模式加速发展，成为拉动经济增长新引擎。

“元宇宙”再出圈。作为“2021年度十大网络用语”之一的“元宇宙”，被写入多地政府工作报告，成为争相布局的新赛道。这一依托于数字经济蓬勃发展而兴起的新业态孕育着我国经济发

展的新动能。

当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，数字经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。党的十八大以来，党中央高度重视发展数字经济，将其上升为国家战略，从国家层面部署推动数字经济发展战略。

联合国贸发会议经济学家梁国勇表示，中国拥有海量数据和丰富应用场景、完备的工业体系、不断升级的基础设

施，在数字经济与实体经济深度融合方面具有独特的综合优势，使中国在低迷的世界经济中脱颖而出。

新作为，坚定不移办好自己的事

新春寒气未去，从工地到厂房，一派热火朝天。

“早、准、快”，根据财政部此前明确的2022年专项债券发行要求，今年地方政府新增专项债券发行跑出“加速度”，全国各地重大项目建设按下“快进键”。

面对压力挑战，大江南北的建设者在新的起点，以更拼的姿态拉开了2022年的序幕。

坚持稳字当头、稳中求进——

保持战略定力，坚决不搞“大水漫灌”，从优化住房信贷到贷款市场报价利率下调；从稳外贸到促内外贸一体化，从稳投资到扩消费；从18项政策促进工业经济平稳增长，到43项政策促进服务业领域困难行业恢复发展；实施更大规模减税降费惠及企民……今年以

来，一系列稳增长政策密集落地靠前发力，助力经济“开门红”。

“稳”是为了“进”。进入新发展阶段，我们还面临许多新的重大理论和实践问题。

要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径、资本的特性和行为规律、初级产品供给保障、防范化解重大风险、碳达峰碳中和……对于战略性、全局性、前瞻性问题，目标上要坚定不移，策略上要稳中求进。

深入推进建设创新驱动——

梳理地方政府工作报告：广东省提出推进20个战略性产业集群建设；辽宁省提出深入实施智能化提升工程；安徽省2022年要培育省级“专精特新”企业500家，争创国家级专精特新“小巨人”企业80家左右……

加大创新驱动、加快新旧动能转换，是多地2022年的重要工作。面对压力挑战，保持战略定力，中国经济锚定高质量发展路径。

坚定不移深化改革开放——

抓好要素市场化配置综合改革试点，全面实行股票发行注册制，完成国企改革三年行动任务，稳步推进电网、铁路等自然垄断行业改革，扩大高水平开放，推动制度型开放等，将是今年的发力重点，为中国经济航船行稳致远注入新的动力。

“随着我国迈入新发展阶段，改革也面临新的任务，必须拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍”“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”“建设高标准市场体系”……习近平总书记为新发展阶段的改革开放指明了方向。

不惧风雨，迎难而上。

立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，“中国号”巨轮正朝着新的目标笃定前行。

新华社北京2月24日电

政府工作报告

（九）办好民生实事，共享高质量发展成果

践行以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，努力把群众关心的事情办好。

持续做好就业技能增收。坚定落实好就业优先政策，推动高校毕业生、农民工、退役军人、城镇就业困难人员等群体就业，实现零就业家庭动态清零；积极引进劳动密集型行业企业落户大同，继续扶持数据呼叫、标注、清洗等服务产业发展，加快推进京东声谷、上海润讯云中声谷等项目建设，吸纳更多的年轻人就地就近就业，年内力争净增1万人；扎实推进“人人持证、技能社会”全民技能提升工程，做大“天镇保姆”“广灵巧娘”等特色劳务品牌；多渠道增加城乡居民特别是低收入群体收入。

建设高质量教育体系。落实立德树人根本任务，提升学校体育、美育、劳育水平，建设20个劳动教育实践基地，建成30所冰雪运动特色学校。推进学前教育普惠优质安全，再建设20所普惠性幼儿园；推动义务教育优质均衡发展、民办义务教育规范发展，推进“双减”落地落实，切实减轻学生学业负担；坚持“一县一重点、县县有龙头”，持续提升普通高中教育质量；大力发展现代职业教育，整合职业教育资源，推进职教城建设；支持大同大学加快“双一流”建设，积极争取更多高校落户大同。

深化健康大同建设。深入推“三医联动”改革，认真开展“降费用、提服务”医疗惠民行动，启动建设大同医疗集团大宗器械和药物统一采购平台，大幅降低各级各类医院医疗费用成本；加快“5G+远程医疗”建设步伐，推进市五医院优质医疗资源扩容下沉，加快建设市三医院医技急诊楼，谋划市二医院省级区域肿瘤医疗中心建设；积极开展全民健身活动，全力办好第十六届省运会。

健全社会保障体系。落实好基本医疗保险、大病保险、失业工伤保险、最低生活保障制度；持续推进“大同助老”服务品牌建设，积极创建全省养老服务模范市；以云州区为试点，稳妥推进农村养老服务工程，努力构建城镇有助老、农村有助养的格局；建立健全公租房并举的住房制度，加快发展保障性住房，改造老旧小区43个36万平方米，新开工棚户区住房818套；继续加快殡葬基础设施建设，开工建设市救助服务中心；促进人口长期均衡发展，有效推动三孩生育政策落地见效。

大力繁荣文化事业。加大文物保护力度，全面加强“云冈学”体系建设，不断提升云冈学国际影响力；以社会主义核心价值观引领，推进公民道德建设；完善公共文化服务体系，出台促进五大场馆、基层文化馆（站）“建管用”具体标准和运营机制，建设5个多功能“城市文化会客厅”；实施文化精品演艺工程，讲好大同文化故事；擦亮“微笑大同”品牌，推进全国文明城市创建工作。

各位代表，今年市政府将按照人大代表表决结果，集中力量办好10件民生实事，让人民群众持续感受到党和政府的温暖。

（十）建设平安大同，坚守高质量发展底线

坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，着力防范化解重大风险，建设更高水平的平安大同。

从严抓好常态化疫情防控。夯实“四方责任”，落实“外防输入、内防反弹”各项举措，切实筑牢人、物、环境同防安全防线；完善多点触发预警体系，做实做细各项应急预案；实施公共卫生体系改革，全面提升核酸检测、流调溯源、转运隔离、物资保障等方面的能力；持续推进疫苗接种工作，构建更加牢固的全民免疫屏障。

牢牢守住安全生产底线。严格落实安全生

产责任制，压实企业主体责任、部门监管责任，全面落实分级分类监管责任；深入扎实开展安全生产专项整治三年行动，聚焦煤矿、非煤矿山、危险化学品、城镇燃气等高危行业领域，开展安全隐患排查整治；不断完善应急救援机制，强化应急物资储备，全面提升应对各类事故和灾害的应急处置能力。

全力提升社会治理水平。深入推进市域社会治理现代化试点，持续完善“党委领导、政府负责、群团组织助推、社会组织协同、人民群众参与”的共建共治共享工作机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化网格化服务管理，构建矛盾纠纷多元化解体系；强化食品药品安全监管，严防各类食品药品安全风险；扎实推进“雪亮工程”，加快建设立体化、信息化社会治安防控体系；常态化开展扫黑除恶斗争，依法严厉打击各类违法犯罪行为，有效防范和处置非法集资，努力营造良好的社会环境，不断提升人民群众的安全感和满意度。

四、全面加强政府自身建设

新一届政府将牢记初心使命，忠诚履职尽责，主动适应时代发展，积极倾听群众呼声，不断提升市场化思维、法治化意识、专业化能力，努力建设人民满意的服务型政府。

加强政治建设。持续巩固拓展党史学习教育成果，坚决捍卫“两个确立”，做到“两个维护”，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终坚持以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，推动中央和省委各项决策部署不折不扣落实到位，以实际行动践行“国之大者”，用担当实干诠释绝对忠诚。

坚持依法行政。深入贯彻习近平法治思想，全面加强法治政府建设，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和各方面监督，强化依法监督、统计监督，让权力在阳光下运行；坚持敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，规范重大行政决策程序，完善政府议事规则，严格落实政府法律顾问制度，确保政府决策规范化、科学化；扎实开展“八五”普法，自觉将法治思维和法治方式贯穿政府工作全过程各领域；实施政府系统干部专业化能力提升工程，加强政府智库建设，为全方位推动高质量发展提供战略咨询和智力支持。

改进工作作风。真抓才能攻坚克难，实干才能争先进位。新一届政府将始终坚持“大道至简、实干为要”的工作导向，牢牢抓住事关发展的大事要事，始终盯紧群众关心的实事难事，以抓铁有痕、踏石留印的勇气和担当，以咬定青山不放松的执着和毅力，久久为功，善作善成，以政府的担当作为换来经济的赶超跨越、换来百姓的幸福安康；要把抓落实作为政府工作的“生命线”，认真贯彻省政府抓落实提高执行力“六项机制”，以实干为荣、以空谈为耻，以解决问题为荣、以推卸责任为耻，锁定目标不懈怠，脚踏实地务实干，积少成多，聚沙成塔，交出无愧于人民和历史的时代答卷。

恪守清正廉洁。落实全面从严治党主体责任，严格履行“一岗双责”，推动政府系统党风廉政建设向纵深发展，不断巩固风清气正的政治生态；严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”；加强制度约束，守好廉政底线，让干净干事成为干部的自觉追求；推行零基预算改革，严控“三公经费”和一般性支出，把有限财力用到经济社会发展最需要的地方。

各位代表，蓝图已经绘就，关键在于落实。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，勇毅前行，真抓实干，久久为功，奋力开创大同全方位高质量发展的新局面，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

| 奋进新征程 建功新时代 |

让残疾人生活有爱无“碍”

——冬残奥会举办带动我国无障碍事业发展

新华社记者 高蕾 邱思琪 杨湛菲

碍、无障碍培训等具体内容提出原则要求和详细参数。

2019年11月，北京市启动全市无障碍环境建设2019-2021年专项行动。专项行动开展以来，从冬奥会和冬残奥会场馆周边到四环路以内地区，再到城市副中心，北京市围绕重点区域

无障碍设施建设，是一个国家和社会文明的标志。近年来，我国无障碍环境建设快速发展。而即将在北京召开的冬残奥会不仅推动北京、张家口等举办地无障碍建设水平大幅提升，还影响带动各地无障碍环境建设高质量发展。

以心换心

精心打造换来宾至如归的体验

为充分检验冬奥场地设施、场馆运行和服务保障，2021年10