



这是一个不同寻常的开局——世纪疫情与百年变局交织，困难和挑战明显增多。2022年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标新征程进军的重要一年，在新的历史起点上，中国经济实现平稳开局，意义极为重大。

是挑战，更是机遇；有压力，更有信心和干劲。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，中国经济坚持稳字当头、保持战略定力，不断孕育出新气象，高质量发展步伐更加坚定。

稳字当头，新实践呈现新气象

在江苏连云港，晶海洋半导体材料公司不停工，日产260多万张单晶硅片；在湖北黄冈，晨鸣浆纸公司满负荷生产，每天生产浆板1500多吨……刚过去的春节，不少重点企业不停工不停产。马达转动，机器轰鸣，制造业“热度”不减。

作为中国经济“压舱石”，工业经济传递出平稳开局的积极信号，着力巩固了宏观经济向好的基础。

稳中求进工作总基调是以习近平同志为核心的党中央治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。越是在变局之中，越要认识到“稳”具有的特别重要的意义。

去年中央经济工作会议部署2022年经济工作，强调“稳字当头、稳中求进”，明确提出各地各部门要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。

把大局，稳字当头；谋大势，以稳应变。各地区各部门抓住一个“稳”字，相继出台一系列举措，夯实经济稳定恢复

发展的基础。

随着政策效应逐步释放，市场预期逐步向好——

南方八省电厂日均耗煤仍处于较高水平；生产经营活动预期指数为57.5%，高于上月3.2个百分点，制造业企业信心有所回升；中国中小企业发展指数为89.4，连续3个月上升……

“调查的21个行业中，19个行业生产经营活动预期指数位于景气区间。”国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河说，一系列数据传递出中国经济稳健开局的势头。

稳是基本盘，盘是关键词。

新形势下发展不能穿新鞋走老路，不能再走大呼隆、粗放型发展的路子，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展。

用创新引领动力之变，协调激发结构之变，绿色撬动效能之变，开放助格局之变，共享加速福祉之变……以新发展理念为指挥棒，新作为正孕育新气象。

1月，比亚迪新能源汽车销量同比上涨367.6%；广汽集团新能源汽车销售同比增长115.21%；小鹏、理想等车企，销量持续在高位——2022年开年，新能源汽车走势强劲。

“预计今年我国新能源汽车市场销量将大幅增长。”中国汽车工业协会常务副会长付炳锋说，供给和需求有效结

合推动了产销高速增长，新能源汽车进入快速发展新阶段。

甘肃玉门，戈壁滩上，光热电站可实现年发电超过2亿千瓦时，减排二氧化碳21万吨。节能降耗扎实推进，绿色发展新图景徐徐铺就。

“进”增添了“稳”的成色，拓展了“稳”的空间。创新、协调、绿色、开放、共享，为2022年中国经济开局带来新气象，为高质量发展积蓄势能。

保持定力，新理念应对新挑战

初春江南，江西湖口的方大九钢深度水处理站，污水经数道工序处理后，变成符合标准的清水，进行养鱼、洒扫等循环利用。

方大九钢动力厂供水车间副主任谢海洪给记者算了一笔账，如果从长江取水，每吨成本不到0.75元，而废水循环利用的成本则是2.89元/吨。尽管如此，企业依然坚定走绿色发展的道路。“生态优先，短期或许会带来约束，但长远看更是机遇。”

短期与长远，约束与机遇，既有辩证法，也体现了发展观。

当前，外部环境更趋复杂严峻，需要解决的问题越来越多样。越是在承压的时候，越需要定力和决心。要实现怎样的发展，着力点在哪里？答案，从

坚守的底线与做出的选择中更能感知。

尽管挑战前所未有，仍然保持战略定力，坚持问题导向，抓住主要矛盾，把解决实际问题作为打开新局面的突破口——

不为追求短期经济效益牺牲资源环境，坚决遏制“两高”项目盲目发展，严格执行钢铁、水泥等行业产能置换政策；

聚焦关键领域加大创新中心建设力度，瞄准薄弱环节推进强链补链，2022年新培育3000家左右“小巨人”企业；

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，积极稳妥推进房地产税立法和改革……

围绕制约经济发展的深层次矛盾，供给侧结构性改革持续深化。

“中国经济增长放缓不足以阻止其出台一系列政策，这些政策优先考虑的是长期的结构性改革，而非短期增长。”英国《金融时报》网站分析称，这为中国摆脱传统增长模式提供了“机会之窗”。

虎年新春，冰雪经济走俏，以发展特色旅游为抓手，东北三省加快冰雪装备等相关产业和基础设施升级，“冷”资源逐渐做成“热”产业；比亚迪动力电池新产线正在安装调试设备，新型刀片电池即将成批出厂；依托清洁能源发电突出优势，西宁加快发展光伏制造、锂电储能、新型材料……

用新发展理念把握大逻辑、大方

向，锚定更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，中国经济稳步向前。

砥砺前行，高质量发展步伐更加坚定

时间的书页不断翻开，发展的命题日新月异。

面对一系列新形势新任务新要求，夯实基础、砥砺前行，中国经济在壮阔的海域中开拓高质量发展新航程。

“少谈不行的千般理由，多想能行的万般办法”“对制约贯彻新发展理念、引领高质量发展的一切障碍，就要大胆地改、大胆地破”……虎年开工首日，佛山市委全会上提出的一句句“大白话”，直击区域经济发展薄弱环节和地方治理短板。

人勤春来早，经冬物候新。

迈入新年，一场场会议召开，一项项改革措施和发展规划落地。以新发展理念为引领，各地推进高质量发展，步履更坚实、信心更坚定。

改革，激活发展动力——

今年1月，深圳发布《深圳市境外职业资格便利执业认可清单》，允许持有清单内境外职业资格的专业人员按照相关实施办法，提供专业服务。

“打破两地执业资格认定壁垒，我们在深圳执业更加便利。”香港大学深

大同市人民代表大会常务委员会工作报告

（上接第一版）及时确定为年度立法项目。积极探索“小切口、有特色”立法，逐步走上精细立法、精准立法的路子。自主起草了大同市文明行为条例、大同土林保护条例等一批地方性法规。设立6个基层立法联系点，广泛征求立法意见。建立专家咨询制度，聘请20名专家为法规起草、修改提供专业支持。针对云冈石窟保护条例、大同市养犬管理规定两部法规的实施情况，率先在全省地市启动立法后评估工作，开创了先河。

三、依法监督聚合力，积极助推全方位高质量发展

五年来，市人大常委会聚焦中心大局，紧扣人民关切，实施正确监督、有效监督、依法监督，听取审议专项工作报告132项，开展执法检查25次，专题调研36次，专题询问5次，为全市改革发展稳定凝聚合力、增添动力。

聚焦经济转型，推进高质量发展。审议批准了我市“十四五”规划和2035年远景目标纲要，为高起点开新局奠定了坚实基础。听取审议重点项目建设、优化营商环境、“六新”突破等专项工作报告，并进行专题询问，推动市委重大决策部署落地。开展振兴实体经济、文旅产业发展、县域经济发展等方面的专题调研，提出一系列有价值的意见建议，助力我市经济振兴崛起。强化计划和预算、决算审查监督，履行国有资产监督职责，依法为监管钱理财。听取审议审计查出问题整改情况报告，督促有关部门立即整改并构建整改长效机制。建成财政联网监督系统，并走在了全省前列。

紧盯污染防治，保护绿水青山。深入践行“两山”理念，连续五年听取审议环保目标任务完成情况的报告，先后对环境保护法和水、土壤、固体废物污染环境防治法组织执法检查，开展环境保护专题询问，针对突出问题，提出改进意见并推动落实。经过全市上下共同努力，我市二级以上优良天数连续多年位居全省第一，荣获“全国十佳生态文明城市”称号。

心系贫困群体，助力脱贫攻坚。聚焦决战决胜脱贫攻坚，连续四年听取和审议脱贫攻坚专项报告，并进行专题询问。聚力推进大同黄花产业发展，提出了标准化建设、延伸产业链条等意见建议。听取审议乡村振兴战略实施情况的报告，持续关注乡村振兴规划、农业产业发展、农村环境整治等工作。对农村扶贫开发案例贯彻实施情况开展执法检查，对易地扶贫搬迁、有机旱作农业和高标准农田建设情况等开展专题调研，推动脱贫攻坚成果巩固和乡村振兴有机衔接。

回应群众关切，推动民生改善。认真践行以人民为中心的发展思想，针对人民群众关心的民生问题，开展创业就业、学前和职业教育等专题调研，听取审议医保、中医药、基层卫生服务能力建设情况等专项报告，督促市政府在推动群众劳有所得、学有所教、病有所医上取得新进展。针对“出行难”等城市治理问题，先后听取审议交通秩序规范管理工作报告和整改情况的报告，跟踪监督审议意见落实情况，市公安交警部门积极回应，“出行难”问题得到有效改善。对食品安全、物业管理、养老服务等方面开展监督，推动市养老拓展民生工程的普惠面，群众的获得感和幸福感

不断增强。

加强司法监督，深化法治建设。聚焦以审判为中心的司法体制改革，就全市公安派出所建设、执法规范化建设、检察建议工作开展情况等进行专题调研；就律师法实施情况开展执法检查；就司法体制改革工作情况，听取审议市中级人民法院、市人民检察院工作报告，结合民法典实施情况，听取审议民事审判工作报告，推动重大改革举措落实到位。连续三年跟踪监督扫黑除恶专项斗争开展情况，确保了政治效果、法律效果和社会效果的统一。强化法治宣传，弘扬法治精神，推动“七五”普法圆满完成。认真办理群众来信来访473件，努力化解社会矛盾，促进和谐稳定。

四、深化联系建平台，着力提升代表工作水平

五年来，市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于“人大代表要更加密切联系群众”的重要指示精神，支持和保障代表依法行使职权、充分发挥作用。

多层联系工作扎实有效。持续深化主任会议成员联系县区、常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度，组织1000余人次代表参加调研视察、执法检查等活动。连续五年召开全市人大代表联络站推进会，推动县乡共建代表联络站136个、联络点377个，实现乡镇、街道全覆盖。五级人大代表进站接待群众两万余人次，征集意见建议6000余条，为基层和群众办实事5000余件，人大代表与人民群众走得近、联系更紧。

代表履职活动不断丰富。连续三年举办全市“人大代表议政论坛”，先后有30名代表建言献策，提出高质量意见建议90余件。在全省率先推行民生实事项目人大代表票决制，形成了“群众提、代表选、政府办、人大督”的工作模式，实施了一批接地气、贴民心的民生工程项目，赢得了群众称赞。组织人大代表积极参与脱贫攻坚，“三零”单位创建等活动，为疫情防控捐款捐物300余万元。开通人大代表建议直通车，收到的917件代表意见建议（议案13件，建议904件），全部交办并按时答复代表。推行“五办联动”工作机制，推动过街天桥、公共卫生服务体系建设等一批群众关心的问题有效解决，人民群众反响良好。

履职服务保障持续强化。综合运用初任培训、专题学习等方式，举办各类培训班9期、专题讲座8次，培训代表和各级人大干部610人次。持续开展“向申纪兰学习、做人民好代表”和“我是我，我又不是我”学习讨论活动，提升代表政治素养和履职能力。开展“三晋人大代表采风行”活动，开展“两优一先”评比表彰工作，激发了代表履职热情。

五、夯实基础强本领，扎实推进自身建设

五年来，市人大常委会坚持以政治建设为统领，持续加强思想、组织、制度、纪律、作风建设，不断提高常委会组成人员依法履职能力和机关服务保障水平。

扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，全面加强常委会和机关党的建设，引领带动人大

机关各级党组织和党员干部进一步坚定理想信念、增进历史自信、厚植为民情怀，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深化人大机构改革，完善专门委员会设置，市人大内务司法委员会更名为监察和司法委员会，增设市人大社会建设委员会。为人大机关补充了新生力量。规范完善常委会和机关建设运行相关制度60余项，确保各项工作有章可循。持之以恒正风肃纪，纵深推进全面从严治党。支持配合市委开展人大机关巡察工作，从严从细落实整改任务。改版升级市人大门户网站，开通大同人大微信公号，举办“新时代地方人大工作创新谈”研讨活动，获得全国人大好新闻奖1件，山西人大好新闻奖8件，讲出了人大工作好故事。

各位代表，回顾过去五年工作，我们深深体会到，做好人大工作：

——必须坚持党的领导。只有把党的全面领导这一最高政治原则，贯穿于人大依法履职全过程各方面，才能保证人大工作正确的政治方向。

——必须坚持服务大局。只有紧紧围绕党中央和省市委重大决策部署，充分发挥人大职能作用，才能在全方位推动高质量发展中体现人大担当，展现人大作为。

——必须坚持人民至上。只有认真践行以人民为中心的发展思想，深入发展全过程人民民主，才能更好地把制度优势转化为治理效能。

——必须坚持守正创新。只有不断完善立法工作机制，切实改进监督方式方法，积极探索发挥代表作用的有效制度，才能使人大工作始终保持生机与活力。

——必须坚持强基固本。只有统筹抓好政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关建设，才能为人大工作创新发展打牢根基、提供支撑、增强力量。

各位代表，过去五年常委会工作所取得的成绩，是党的创新理论指引的结果，是市委正确领导的结果，是全体人大代表和全市人民大力支持的结果，是市“一府一委两院”及各有关部门密切配合的结果，在此，我代表市十五届人大常委会，向大家表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩和经验的的同时，我们也清醒地认识到，常委会工作还存在一些差距和不足，主要是：学用党的创新理论还需进一步用力；立法工作的质效还需进一步提高；监督工作的刚性和实效性还需进一步增强；代表意见建议办理工作水平还需进一步提升；常委会自身建设还需进一步加强。对此，常委会将虚心听取代表和各方面意见建议，采取有效措施，切实加以解决。

今后工作的建议

各位代表，去年召开的中央人大工作会议为新时代人大工作守正创新提供了根本遵循，市第十六次党代会、市委十六届二次全会暨市委经济工作会议为我市全方位推动高质量发展描绘了蓝图、明确了任务。新一届市人大常委会要提站位，强化责任，依法履职，积极作为，充分发挥好地方国家权力机关的职能作用，自觉肩负起新时代新征程赋予人大工作的新使命新任

务。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，中央人大工作会议精神，全面落实省委和市委重大决策部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予人大的职责，认真践行全过程人民民主，凝心聚力，担当作为，为全方位推动高质量发展，实现“奋斗两个五年、跨入第一方阵”总目标贡献人大智慧和力量。

一要始终把党的全面领导作为最高政治原则，在围绕中心服务大局上提升新境界。坚持党的全面领导，既是最高政治原则，也是人大工作沿着正确方向发展、保持旺盛生命力的根本保证。要坚定不移地用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，持续在学懂弄通做实上下功夫。把习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为理论学习和干部教育培训的重要内容，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作。要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，更加自觉地履行职责使命。要深入学习贯彻中央人大工作会议精神，切实将学习成效转化为提升人大工作质量和水平的具体举措。要把党的全面领导贯穿到人大依法履职全过程各方面，站位全市发展大局，紧跟市委节奏步伐，保证人大履职与市委同心同向、同力同频。聚焦全方位推动和高质量发展的最关键环节，聚焦争先进步、富民强市的最迫切需求，聚焦“奋斗两个五年、跨入第一方阵”的最新任务部署，谋划生成更具针对性的履职项目，推动市委决策部署落地见效。

二要始终把解决实际问题作为根本出发点，在推进高质量立法上取得新成效。高质量立法是新时代对立法工作的新要求。要紧扣大局、着眼急需，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，为全方位推动高质量发展提供坚强法治保障。要完善党领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，充分发挥人大在立法工作中的主导作用。强化立法能力建设，拓宽民主参与渠道，最大限度地凝聚共识和智慧。要发挥好地方立法在国家法律体系中的实施性、补充性、试验性作用，继续探索“小切口”立法，把题目切小、把内容切细、把特色切准、把措施切实，持续提高立法质效。围绕贯彻落实党中央和省市委决策部署，聚焦城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面，形成一批有针对性、适用性、可操作性的立法成果，着力解决全方位推动和高质量发展中的实际问题，以良法促进发展、保障善治。加强立法调研和立法质效评估，启动编制五年立法规划，提出年度立法计划建议，积极回应人民群众对立法工作的新要求新期待。

今年的监督工作重点是，聚焦推动产业发展，听取审议再造大同工业优势、发挥工业强支撑作用情况的报告，组织开展农产品加工、“六新”突破工作情况专题调研等。聚焦保障和改善民生，听取审议社会体育工作情况的报告，对“双减”政策执行、医疗改革、供热工作等情况进行专题调研。聚焦深挖文化资源，审议红色文化资源保护和利用情况的报告，对民族工作、宗教活动场所创建情况进行专题调研。聚焦推动监察和司法工作，听取审议市监委专项工作报告、法院创优营商环境、检察机关开展法律监督工作专项报告。紧扣法律法规、突出法律责任，对促进科技成果转化法、创新驱动高质量发展条例、农业生产托管服务条例等开展执法检查，推动法律法规有效实施。

四要始终把贯彻落实省市委意图作为头等大事，在依法决定任免上展现新作为。聚焦市委贯彻落实党中央和省委决策部署的重大事项，紧扣全市争先进步、富民强市的一些方向性、根本性、全局性问题，抓住“一府一委两院”提请审议的重要工作，加强调查研究，依法及时作出决定决议。真抓实干、久久为功，切实把市委推动高质量发展的决策部署，通过法定程序转化为全市人民的共同意志、转化为各级各部门抓落实的具体行动。坚持党管干部原则与人大依法选举任免相结合，进一步完善程序、健全制度，做好人事任免工作，保证党组织推荐人选

圳医院助理院长樊敬文说，大湾区“一盘棋”的举措将吸引更多港澳专业人士到内地城市发展。

浙江将研究谋划共富型大社保体系、进城农民工共同富裕等一批重大改革方案；

青海推动建立流域横向生态补偿机制，不断丰富拓展生态产品价值实现路径；

福建今年将深化要素市场化配置改革，加快建设城乡统一的土地市场等，持续向改革要动力……

创新，孕育前行动能——

经济总量突破4万亿元后，上海正通过进一步布局集成电路、生物医药、人工智能等产业为未来发展积蓄力量。浦东新区区长杭迎伟说，2022年，浦东新区将加快打造集成电路、生物医药、人工智能三大世界级产业集群。

海南今年要在南繁、深海和航天领域下好科技创新“先手棋”；江苏支持骨干企业牵头组建创新联合体；重庆启动制造业“一链一网一平台”试点示范……布局“新赛道”，高质量发展不断积聚新势能。

开放，拓宽发展空间——

从《关于深圳建设中国特色社会主义先行示范区放宽市场准入若干特别措施的意见》发布，到有序扩大服务业对外开放，进一步缩减外资准入负面清单，深度参与绿色低碳、数字经济等国际合作，以高质量开放促进高质量发展，加快构建新发展格局。

发展不止步，奋斗无穷期。锚定目标，化压力为动力，积优势为胜势，中国经济将不断激荡新气象，书写高质量发展新篇章。

新华社北京2月27日电（记者 张辛欣 徐海波 叶昊鸣 周圆）