



# 关于大同市2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划(草案)的报告

——2022年2月11日在大同市第十六届人民代表大会第一次会议上

大同市发展和改革委员会主任 王宏栓

## 各位代表：

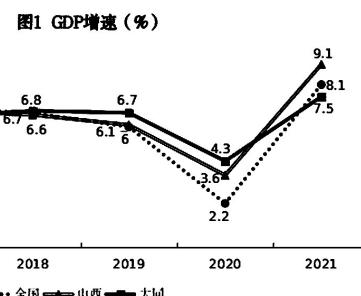
受市人民政府委托，现将大同市2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划(草案)的报告提请市第十六届人大第一次会议审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2021年国民经济和社会发展计划执行情况

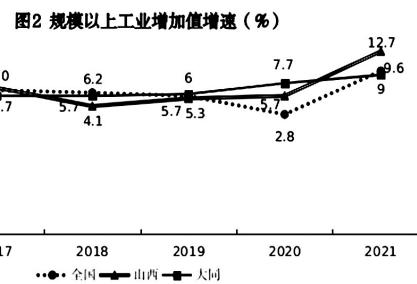
2021年是“十四五”开局之年。一年来，在市委、市政府的正确领导下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，按照全方位推动高质量发展要求，全面落实省第十二次、市第十六次党代会精神，认真执行市十五届人大第六次会议审议通过的2021年国民经济和社会发展计划，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局战略机遇，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，认真落实“六保”任务，加快推进“六新”突破，积极应对全年经济运行高开低走的下行压力，稳住了经济增长的基本盘，各项经济指标运行良好，较好完成市十五届人大六次会议确定的既定任务，实现了“十四五”良好开局。

### (一) 全市经济稳定恢复

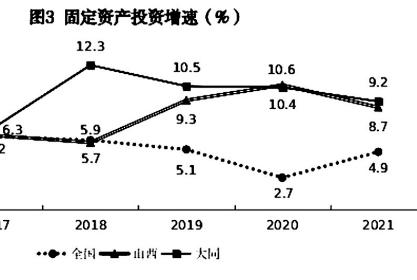
全市地区生产总值完成1686亿元，净增305亿元，比近三年净增量之和多26.1亿元，达近五年最高。地区生产总值同比增长7.5%，比2020年提高3.2个百分点，比2019年提高0.8个百分点，为近五年最高。地区生产总值两年平均增速5.9%，比“十三五”时期年平均增速高0.9个百分点，全市经济增长基本恢复正常水平。其中，第一产业增加值完成102.2亿元，同比增长9.7%；第二产业增加值完成716.2亿元，同比增长7.6%；第三产业增加值完成867.7亿元，同比增长7.1%；三次产业结构比为6.0:42.5:51.5。



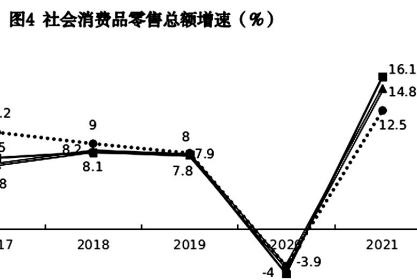
——工业总量持续增长。全市规上工业增加值完成520.7亿元，同比增长9.0%，比2020年提高1.3个百分点，比2019年提高3.0个百分点。工业现价产值比2020年净增长419.3亿元，工业增加值比2020年净增长184.8亿元，均创历史新高。重点工业产品产量增势良好，其中原煤、发电量、化学原料药、石墨及碳素制品、矿山专用设备等产品增长较快，分别增长12.8%、9.1%、14.8%、30.4%、50.5%。



——固定资产投资稳步增长。全市固定资产投资完成732.0亿元，同比增长9.2%，比全省(8.7%)高0.5个百分点，比全国(4.9%)高4.3个百分点。其中，一产投资同比增长48.6%，分别高于二产、三产投资57.8个百分点和31.1个百分点。民间投资完成480.3亿元，同比增长18.1%，占全市投资比重为65.6%，拉动全市投资增长10.9个百分点。



——消费市场持续回暖。全市社会消费品零售总额完成760.9亿元，同比增长16.1%，比全省(14.8%)高1.3个百分点，比全国(12.5%)高3.6个百分点，增速排名全省第3。其中，餐饮收入同比增长37.6%，日用品类、金银珠宝类、汽车类、家用电器类消费均呈现快速增长，分别同比增长53.8%、32.7%、21.2%、21%。



——财政收入较快增长。全市一般公共财政预算收入完成166.7亿元，同比增长23.5%，比全省(23.4%)高0.1个百分点，增速全省排名第6。全市金融机构本外币各项存款余额3874.8亿元，同比增长10.7%。全市金融机构本外币各项贷款余额1988.3亿元，同比增长8.5%。

——人民生活持续改善。城镇常住居民人均可支配收入36685元，同比增长8.1%，比全省(7.6%)高0.5个百分点，增速全省排名第2。农村常住居民人均可支配收入12909元，同比增长11.2%，比全省(10.3%)高0.9个百分点，比全国(10.5%)高0.7个百分点，增速全省排名第2。

### (二) 产业转型步伐加快

农业经济持续向好。农业生产稳步推进，建成高标准农

田20.6万亩，发展有机旱作农业50万亩。全年粮食产量达12.55亿公斤，同比增长1.5%，再创历史新高。全市规模养殖场和合作社达821家，肉、蛋、奶产量分别增长15.3%、0.4%和34%。黄花产业做优做强，全市黄花产量达14.1万吨，坊城新村黄花产业园投黄花全产业链总产值达30.3亿元，“大同黄花”被农业农村部确定为全国百强农产品区域公用品牌、全国乡村产业高质量发展“十大典型”之一，“黄花+”模式带动旅游收入2亿多元，央视《焦点访谈》、新华社、人民日报等全国上百家主流媒体持续关注、深度报道。全力实施农业“特+优”战略，加快推进全市农业农村领域100个重点项目建设，全年完成投资56.4亿元。加快打造药茶、肉制品、乳品等农产品精深加工产业集群，恒宗集团北方医药市场投产运营，建成同药集团旗下医药文化园，成功召开2021年晋北肉类平台境内外集采集供大会，北肉冷链加工产业园一期项目竣工投产，北岳神耆、阳高正大、广灵海鑫、牧同乳业、天和牧业、名沙食品、锦林农业等重点项目加快建设达产达效，全市农产品加工业销售收入达到154亿元，同比增长24%，农产品精深加工十大产业集群实现产值80.8亿元，进一步扩大“大同好粮”“大同黄花”区域公用品牌知名度和影响力。

### 专栏1 十大产业集群

酿造、肉制品、乳品、果品、饮品(山西药茶)、主食糕点、中医药品、功能食品、保健品、化妆品等十大产业集群。

工业经济稳中有进。坚持推动产业两个方面并行发展，统筹推进产业基础高级化和产业链现代化。全市规上企业达到372家。传统优势产业改造提升稳步推进。煤炭智能绿色开采和清洁高效利用全面提升，晋能控股塔山、同忻两座千万吨矿井列入国家首批智能化示范建设煤矿，14个智能化采掘工作面和塔山、云冈等绿色开采试点有序推进，全国唯一煤矿领域工业互联网二级节点示范在晋能控股全面启动，煤炭工业实现增加值334.4亿元，同比增长12.4%，占全市比重64.2%。提升装备制造制造业智能化水平，大同磁悬浮低真空高速飞车项目落地开工，国内首台氢燃料电池机车在中车公司下线，标志着我国铁路机车装备驶入全球氢能技术高地，凌空空调、太重高端起重机、麦柯耐斯矿山机械制造等项目有序推进，全市装备制造业增加值同比增长7%，拉动全市工业增长0.7个百分点。新兴产业持续培育壮大。通用航空加快发展，大同轻飞成功销售5架C42E型飞机，生产5架长鹰蜜蜂4号飞机，40公斤级涡喷发动机实现规模化量产，保障通航特色运营安全飞行5381.5小时、无人机监测飞行1200小时，晋北地区低空飞行服务站投入试运行。现代医药集聚发展，成功举办第十四届中国医药战略峰会，库邦医药中间体项目投入使用，国威奇达青霉素绿色产业链升级项目竣工投产，全市医药产业产值突破140亿元。新材料产业稳步提升，上海中能生物基新材料(中国)产业园落地位于我市，尚镁科技、惠谷嘉旭、泽源生物等新材料生产线投产。

服务业快速发展。出台我市服务业提质增效47条行动方案，扎实开展十大专项行动。数字经济初具规模，引进秦淮“零碳数据基座·桃花源”、京东“6+1”、中联绿色大数据产业基地、金算盘数字经济产业园等重大项目，秦淮五岳数据中心项目四期建成投用，上海润讯、京东呼叫等数据服务企业落地我市，基本形成了数据制造、标注、清洗、呼叫、人才培训等全产业链集群发展格局，已建成5G基站1843座，全市建成在用服务器规模达15.5万台。山西孵化创新平台软件和信息服务集聚区入选省级现代服务业集聚区。文旅业蓬勃发展趋势，编制《大同市全域旅游发展规划》，加快建设“云冈·恒山·古城·长城”四大核心景区，编制云冈历史文化长廊总体规划，加快推进恒山5A级景区创建，加快实施府衙修复、古城历史文化街区修复等项目，古城区引进凯悦臻选、华严安麓2个高端品牌酒店，“博物馆之城”建设取得新进展，长城1号旅游公路北线段全线贯通，成功争取李二口长城遗址保护利用项目和长城博物馆建设项目建设入选国家“十四五”时期文物保护传承利用工程储备库，打造8条全域旅游线路，平型关大捷景区和李二口长城景区升级为4A级旅游景区，全面打响“清凉古都·消夏大同”全域旅游品牌。全市接待国内外游客3646.5万人次，同比增长9.5%，实现旅游综合收入369.9亿元，同比增长27.2%。积极提升电子商务服务水平，获批4家省级直播电商基地试点，建成6个县级电商运营中心。全面铺开跨境电商综试区建设，建成两个跨境电商产业园区，搭建跨境电商综试区公共服务平台。

### 专栏2 十大专项行动

推进消费提质扩容、大宗商品提质增效、文旅产品品质提升、房地产优服务促稳定、提升科技成果转移转化服务、网络货运健康发展、数字化场景拓展、金融提振赶超、养老服务提升、人力资源协同发展。

### (三) 市场活力进一步激发

全市上下加大助企纾困力度，帮助企业解决实际困难，推动实体经济健康平稳发展。八企服务成效明显，组织市县两级工作专班深入全市436家企业“四上企业”开展入企服务，解决问题诉求113个，提出要素保障解决方案36个，企业发展信心显著增强。减税降费扎实落地，分项目落实税费优惠政策，实现全链条管理，为1079户中小微企业办理缓缴税费10649万元，全年累计新增减税降费8.3亿元。加大金融支持力度，举办政金企对接、支持个体工商户发展等系列专项活动，引导金融机构加大对实体经济支持，为515家企业办理应急周转保障金69亿元，全市普惠型小微企业贷款余额124.9亿元，较年初增长14.9%，给予银行业金融机构235万元小微企业贷款风险补偿。创新创业成效显著，二氧化碳捕集利用项目完成中试，填补了国际转化利用空白。中科院工程热物理所大同分所获批山西省新型研发机构。离岸创新创业孵化基地(北京站)辅导宇林德、华青活性炭、大同高镁等项目技术创新取得突破性进展。

我市入选全省第一批新型智慧城市试点市并获得1500万元资金支持。中车大同氢燃料电池混合动力机车等3项产品列入全省创新产品和服务推荐目录，北方天力成功申报省级制造业单项冠军产品。全市高新技术企业达到102家，科技型中小企业111家，规模以上工业企业研发机构实现全覆盖。市场主体梯队培育加快推进，新增省级“专精特新”中小企业19家、省级“小巨人”企业5家、国家级“小巨人”企业1家，2家企业入选国家级重点“小巨人”企业名单。全市全年新增市场主体37868户，同比增长15.3%。

### 专栏3 四上企业

规模以上工业企业、资质等级建筑企业、限额以上批零住餐企业和规模以上服务业企业。

### (四) 转型项目建设稳步推进

牢固树立项目第一支撑理念，充分发挥投资跨周期调节和稳增长的关键性作用，有效投资持续扩大。扎实推进重点

工程建设，成立由市长任总指挥长的重点工程项目总指挥部，出台《大同市全面加强项目建设的实施方案》，创新建立项目专员管员等推进机制，形成市级统筹、分级负责、部门协同、上下联动的项目推进体系。成功争取70个项目列入省级重点项目清单，全省第1；省级重点项目完成投资125.8亿元。产业投资占全市投资比重达到43.7%。基础设施补短板项目加快推进。集大原高铁全面开工。北环路、平城街西延跨铁路桥梁工程、开源街快速路、高铁站综合客运枢纽、开发区纬一路等重点城建项目稳步推进，完成燕庄桥改造、彻底解决了13年久拖不决的“老大难”问题。南环高速公路南移、109和208国道改线、天黎高速云州街互通等三大战略性交通项目前期工作取得实质性进展，“三个一批”接续推进。全市开发区签约一批项目128个，总投资812.9亿元，新国大医药中间体、山西康佳能电站及集装箱式储能设备生产基地项目、通扬碳素超高效功率石墨电极配套项目等115个项目已开工，签约项目开工率89.8%，开工一批项目144个，总投资447.8亿元，已完成投资54.6亿元，大同锡纯半导体芯片材料、贝利科技精密铸造项目、宜发同诚中央厨房项目等66个项目已投产，开工投产率45.8%，云冈纸业年产12万吨高档生活用纸智能制造项目、“零碳数据基座·桃花源”项目之零碳高端装备制造项目、宣亿电器智能电力设备生产项目等投产一批项目98个，总投资175亿元，投产达效率98.3%。要素保障力度不断强化。坚持“资金跟着项目走”，争取中央预算内资金5.1亿元、地方政府专项债券30.5亿元，有力服务河河流域生态修复与保护、标准厂房等项目建设。健全土地收储机制，做好集中清理“批而未用”土地消化和闲置土地处置，持续提升项目用地保障效能。

### (五) 改革开放持续深化

重点领域改革扎实推进。能源革命综改试点纵深推进。出台《大同能源革命综合改革试点2021年行动计划》，44项重点任务和7个重大引领示范项目加快推进。落实建设全省能源互联网试点部署要求，制定《大同市能源互联网重大科技基础设施建设工作推进方案(2021—2023年)》，能源互联网试点园区加快推进。推动晋能控股集团风光火储一体综合能源外送基地和秦淮大数据源网荷储一体化建设。有序布局风力、光伏发电项目，晋北风电基地项目已建成并网161万千瓦，云冈区、灵丘县获批屋顶光伏整县推进试点，全市新能源装机规模达662万千瓦，占全省新能源装机的五分之一；全市发电量同比增长10.7%，其中新能源发电量占全市发电总量的19.2%。全市外送电量同比增长11.1%。浑源抽水蓄能电站建设稳步推进，国网时代华电大同热电储能工程、大同启迪云冈井田50MW压缩空气储能项目、晋能控股大同新型储能电站示范、天镇源网共享储能电站等4个项目入选全省首批“新能源+储能”试点示范项目名单。开展地热能示范应用，天镇高温地热资源科研示范试验电站项目已实现试验发电。国企改革“后半篇文章”持续推进。完成7户部门管理企业脱钩改革，正常生产经营企业公司制改革全部完成。完成“三供一业”维修改造，建立国有企业退休人员社会化管理常态化交接制度。出台《市属企业防范化解重大风险的实施意见》，开通了国资国企在线监管大数据平台，实现对市属国企动态监管。开发区改革加快推进。“三化三制”改革稳步推进，云州示范区、广灵示范区“三制”改革基本完成，全市开发区开展市场化人才选聘39名。“承诺制+标准地+代办制”制度全面铺开，实现了无审批前置要件的突破，全市工业类开发区出让“标准地”25宗1691.2亩。全市7个开发区全部印发了领办代办工作方案，办结率达100%。“三无”“三可”营商环境持续优化。深化“证照分离”改革全覆盖，公示大同市“证照分离”改革全覆盖清单，做到清单之外无审批。深化“一枚印章管审批”“一门集中、一网通办”“一件事一次办”集成服务改革，办理时限平均压缩2/3。金融系统改革化险稳步推进。落实“双降”要求，全年化解政府债务43.5亿元。原大同银行国有股权实现保值增值，顺利并入山西银行。高风险农险社改工作进展顺利，阳高联社改制已取得实质进展，天镇联社改制工作持续推进。信用体系加快构建。全面拓展22个“信易+”应用场景，创建全省首个“诚信示范社区”，打造“诚信示范街区”，加快推进信用惠民便民。大力推广“信易+”，全市“信易贷”发放贷款达28.4亿元，全省排名第2，特别是发放黄花产业信用贷款4.1亿元，扶持农户3800余户，带动脱贫2729户。我市在全国城市信用监测排名中位列全省第2。

### 专栏4 三供一业、开发区“三化三制”改革、“三无”、“三可”

三供一业：国有企业家属区供水、供电、供暖和物业管理。

开发区“三化三制”改革：为了深化开发区人事和薪酬制度改革，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制，加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队。

三无、三可：无差别、无障碍、无后顾之忧，可预期、可信赖、可发展。

### (六) 生态文明建设成效显著

碳达峰大同行动扎实开展。坚持双碳引领，成立由市委书记、市长任双组长的领导小组，统筹协调全市双碳工作。研究起草我市碳达峰工作总体方案和专项领域行动方案，组织10家重点排放企业完成碳排放权交易配额分配，夯实双碳工作基础。扎实做好“两高”项目分类处置，6个项目补齐环评、能评手续。积极培育碳经济新业态，建成大唐云冈热电千吨级二氧化碳捕集转化项目全产业链示范基地，中绿环保科技碳排放监测项目有序推进。能耗双控工作有力推进。成立全市能耗双控工作专项小组，建立“五个一”工作机制，定期监测调度，严控产能严重过剩行业和高耗能行业能源消费量，实施6个节能技术改造项目，推动37户重点用能单位完成能耗在线监测系统建设，确保能耗双控工作落地落实。全市万元GDP能耗同比下降3.7%。资源节约和循环利用持续深化。加快推进大宗固废综合利用基地试点建设，完成基地项目18个。印发《大同市加快推进塑料污染治理行动方案》，持续推进塑料污染全链条治理，7月1日起在全市建成区启动全面禁塑。生态环境治理成效明显。深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，出台《大同市贯彻落实〈山西省黄河流域生态保护和高质量发展规划〉工作方案（2021—2025年）》，“引黄入左”大型水利工程前期工作进展顺利。统筹落实河湖长制六大任务，建立“河长+检察长”联动机制。

同时，我市国防动员、双拥、退役军人、妇女、儿童、老龄、残疾人、红十字、关心下一代、民族、宗族、外事、侨务、广电、文化、体育、气象、地震、人防、防灾减灾救灾、援疆、档案、科普、史志、参事、禁毒等工作也取得积极成效。在充分肯定成绩的同时，必须清醒看到我市发展仍面临不少困难挑战，经济保持平稳健康发展的难度加大，工业对经济增长的支撑作用不足，战略性新兴产业不大不强，开发区承载作用不足，产业发展水平和质量还不高，实体经济仍存诸多困难，民生领域还有不少短板弱项。

### (七) 城乡区域协调联动发展

全面推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。强化防止返贫动态监测帮扶，严格落实“四个不摘”，建立“344383”大同市防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，建立常态化问题排查机制，守牢防止返贫致贫底线。强化产业就业帮扶、兜底保障、应急救助等方式，原建档立卡贫困人口27.67万人全部纳入基本医保、大病保险、医疗救助覆盖范围，发放脱贫人口小额信贷近4亿元，全市脱贫劳动力返岗复工9.4万人，全市易地搬迁3406个扶贫项目确保率位居全省第1。加快推进农村人居环境改善，农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动全省排名第二，完成500个村环境提标升级工程，改造农村户厕1.84万座，灵丘县农村饮水工程4种管理模式在全市推广，新改建“四好农村路”265.5公里。农村发展活力不断激发，推进灵丘国家级和左云、新荣2个省级合作社质量提升试点县建设，创建国家级示范社17家、省市两级示范社45家、示范家庭农场50家。开展高素质农民技能提升培训，完成培训3.56万人，培训农村创业致富带头人596人。

### 专栏5 “344383”大同市防止返贫致贫动态监测和帮扶机制、四好农村路

“344383”