



关于大同市2021年国民经济和社会发展规划计划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划计划(草案)的报告

(上接第三版)对此,我们一定高度重视,在实际工作中下更大力量加以解决。

二、2022年经济社会发展的总体要求和主要目标

今年是党的二十大召开之年,是全方位推动高质量发展的关键一年,是我市“奋斗两个五年、跨入第一方阵”的起步之年,做好今年经济社会发展工作至关重要。要以**习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,弘扬伟大建党精神,深入贯彻落实中央经济工作会议和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神,深入贯彻落实第十二次党代会和省委十二届二次全会暨省委经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,完整准确全面贯彻新发展理念,抢抓构建新发展格局战略机遇,围绕“奋斗两个五年、跨入第一方阵”的总目标,以供给侧结构性改革为主线,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好“六稳”“六保”工作,保持经济运行在合理区间,持续改善民生,保持社会大局稳定,以争先进位、富民强市的新业绩,奋力谱写大同全方位高质量发展新篇章,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。**

根据上述要求,落实市委经济工作会议、政府工作报告提出的工作任务,充分把握今年经济运行趋势,统筹考虑需要与可能,2022年全市经济社会发展主要目标安排如下:

——保持经济平稳增长。地区生产总值增长7%以上,主要考虑为实现“奋斗两个五年、跨入第一方阵”总目标夯实基础,结合今年经济运行态势,合理引导社会预期。一般公共预算收入增长6.5%,主要考虑是经济运行虽稳中向好,但经济增长仍存在不稳定性。

——持续推进转型发展。规上工业增加值增长7%以上,主要考虑是充分发挥工业“稳底托盘”作用与传统产业增长空间有限。开发区规上工业增加值增长15%,主要考虑充分发挥开发区主战场主引擎作用。规上工业企业数量比上年净增110户,主要考虑贯彻落实省委提出的全年全省规上工业企业净增1000家目标要求和开展“市场主体建设年”的需要,以及2021年我市规上工业企业数量仅占全省6.8%的现实情况。制造业增加值占规上工业增加值比重较2021年提高1个百分点,主要是构建现代产业体系的需要。

——不断扩大有效需求。固定资产投资增长8.5%,主要考虑是当前项目储备情况和支撑全市经济稳增长需要。社会消费品零售总额增长8.5%,主要考虑是高基数效应,新冠肺炎疫情不确定性影响带来的外溢消费需求回流。

——持续提高生活品质。城乡居民人均可支配收入高于GDP增速,主要考虑是提高城乡居民收入水平,进一步缩小我市与兄弟市的收入差距和实现共同富裕需要。技能人才占从业人员的比重达到31%,主要考虑是改善人才队伍结构需要。城镇新增就业4.2万人,城镇调查失业率控制在5.5%以内,主要考虑是落实国家、省稳就业保就业政策措施。居民消费价格涨幅控制在3%左右。

各项约束性指标在完成任务的基础上力争更好水平。

三、2022年经济社会发展的主要任务

为实现上述目标,贯彻落实市委十六届二次全会暨市委经济工作会议精神,按照政府工作报告安排,聚焦全方位推动高质量发展,重点抓好以下8个方面工作。

(一)积极构建现代产业体系,有力支撑经济高质量发展
按照市委“强抓工业、夯实基础、再造优势”的要求,统筹推进传统产业改造提升、培育壮大战略性新兴产业、服务业提质增效和农业稳产增收,不断提升我市产业发展的含金量、含新量和含绿量。

推动传统产业改造提升。全力推动煤炭绿色安全开采和清洁高效深度利用。充分发挥煤炭“压舱石”作用,统筹产能衔接平衡,2022年争取全市煤炭产量增长800到1000万吨,认真落实安全生产制度措施,提升全市能源生产供应保障能力。进一步提升煤炭先进产能占比,推动潘家窑、大西庄等现代化矿井开工建设,持续推进市属煤矿6处智能化采掘工作面建设。继续推动煤矿绿色开采试点,云冈矿充填开采达到试生产条件,晋道头、东窑窑试点工作取得实质性进展。力争90万吨/年以上产量的煤矿全部申报特级安全高效矿井。确保全市煤炭产业增加值同比增长不低于5.5%。加快推动煤电产业降能、耗能、提效。规划市属高参数、大容量、低能耗、低排放百万机组,推动湖东电厂2×100万千瓦、大唐中煤2×100万千瓦、晋能控股同热2×100万千瓦三个“上大压小”项目开工建设,全面提高我市煤电机组先进技术水平,推动我市加快形成1300万千瓦左右稳定的煤电供应能力。

培育壮大战略性新兴产业。装备制造产业以中车、大齿、陕汽、西安隆基等企业为龙头,强化“地企共同体”建设,争取在我市扩大订单量,积极拓展产品市场,并布局更多上下游配套产业。加快推进巴什卡智能联轴器、贝利科技年产200万件增压器零部件、山西杰康科技年产2000台(套)煤机装备、中车爱碧玺铸造、ABB牵引变压器等项目建设,以轨道交通装备、煤矿综采设备和煤机配套产品为方向,引进更多零部件、系统总成、维修保养等装备制造上下游项目落地我市,培育一批智能制造示范和标杆企业,加快完善从元器件、零部件生产,到掘进、开采、运输成套设备集成,再到维修服务支撑的先进装备制造业全产业链条。现代医药产业以国药威奇达、同药集团、普德药业、仁源药业为龙头,加快推进国药威奇达原料药及青霉素发酵车间升级改造项目建设,开工建设新国大现代医药产业园、临床实验基地和生物医药项目,推动同达药业智能化生产车间、国润制药6000万支吸入制剂生产基地技改、国药威奇达综合车间新增原料药及青霉素发酵车间过滤系统优化升级改造等项目尽快投产达效,全面提升行业绿色发展水平。借助中国医药战略大会契机,全力争取入选国家“原料药生产基地”。发挥大同市医药产业联盟平台桥梁纽带作用,整合放大行业优势资源,加快引进一批健康产品、特色原料药、成品药等医药项目,不断拓展产业链条,力争全年医药产业新增产值30亿元。新材料产业以高性能合金、碳基、生物基、石墨、石墨烯新材料为重点,重点推动上海中能生物基新材料产业园尽快开工,建设全国装备最全、单线规模最大、原材料单耗最低的生物基长碳链聚酰胺(耐耐高温)产业基地。加快推进尚钬科技3万吨高性能镁合金材料部件及100万只轮毂、高镁科技2万吨高品质镁铝合金轻量化零部件、新成新材料4000吨半导体用等静压石墨、墨西科技锂离子电池石墨煅烧电极剂、宇林德5万吨超高功率石墨电极项目建设,全力打造晋北地区碳基、生物基新材料基地。支持华瑞建材等企业建设以粉煤灰、煤矸石等为原料的固废利用新材料项目。通航产业围绕研发制造、基础设施建设和教育培训三个方面重点发力。研发制造方面,推动通用航空器研发制造基地项目竣工投产,长鹰蜜蜂飞机项目销售20架新蜜蜂4号飞机,山西维顶力争在精密过滤元器件制造上有所突破。基础设施建设方面,推动晋北地区低空飞行服务保障体系项目正式运营,有序推进灵丘平型关通用机场一期工程建、阳高通用机场项目开工。教育培训方面,加快山西省通航产教融合实训基地及平台载体项目、山西通用航空职业技术学院二期工程

建设进度。

持续推动服务业提质增效。数字产业以秦准数据环首都·太行山能源信息技术产业基地、阳高中联大数据产业基地等项目为龙头,推动秦准数据环首都·太行山能源信息技术产业基地五期项目实现投产、中联绿色大数据产业基地3号4号数据中心交付使用,继续加快北京国富新荣数据中心、高性能服务器制造等项目建设,持续扩大IDC规模和集聚效应,积极申报“东数西算”国家算力枢纽节点城市。有序推进上海润迅大数据智慧服务基地、京东物流客服中心、传智学院等项目建设,与国家工业信息安全发展研究中心、莫比嗨客、鸿联九五等企业加强合作,大力发展数据清洗、标注、呼叫等数据服务业,推动建设数据采标基地、人才培训基地、人工智能服务中心。加快形成“存储计算—设备制造—标注分析—融合应用—数据交易—安全服务—人才培养”全产业链,推动全市经济由“输煤炭”向“输数据”、“输电力”向“输算力”转变。文旅产业以打造国际知名文化旅游目的地为目标,大力实施文旅产业提升工程。做大“云冈、恒山、古城、长城”四个龙头景区,以云冈石窟、北岳恒山、大同古城、长城国家文化公园为核心关节,加强云冈石窟文物保护和学术研究,完成云冈铭历史文化长廊景区总体规划编制评审,加快推动恒山创建5A级景区,继续推进大同古城西南隅民居修复工程、东南隅历史街区修复项目、府衙修复工程,实施李二口、守口堡、得胜堡、摩天岭、平型关五大节点项目建设,提速山西得胜堡(长城)文化旅游区建设。推动北京八仙影视基地落地建设,研究制定招商优惠政策,再引进一批相关产业项目,形成高度市场化的影视产业链,建设具有一定影响力的北方影视基地。办好“清凉夏都”全域旅游季、大同长城文化旅游节等大中型文旅活动,在北京举办文旅宣传推介会,持续叫响“文化古都、清凉夏都、美食之都”旅游品牌。现代物流业以建设陆港型国家物流枢纽为牵引,推动晋北物流园、京东“亚洲一号”等重点项目开工建设,完善晋北物流航空铁路专用线等配套设施,充分发挥大同国际陆港、大同航空口岸、大同保税物流中心等功能集聚效应。深化与华远国际陆港(大同)集团战略合作,创建扩大产业联盟,以网络货运、冷链物流、航空物流等为重点,健全多式联运体系,完善农村商贸设施和三级物流配送体系建设,推动现代物流业降本提质。康养产业以建设大同综合康养产业区为引领,完成《大同市“十四五”康养产业区规划及桑干河片区行动计划》,出台大同市中心综合康养产业区建设实施方案,推动398博爱康养服务中心尽快投入运营,加快推进世家康养小镇、黄经世家中医康养小镇一期等项目建设,推进浑源汤头温泉、天镇西洋河生态康养综合体建设,推动温泉康养、避暑康养、乡村康养、运动康养与养老养生、医疗健身、文化休闲等业态融合。举办好“康养山西·夏养大同”高峰论坛大同峰会。

推动农业稳产增收。大力实施“特”“优”战略,推动农业整体向有机旱作方向发展,切实提升农业综合效益。抓实稳产稳收,新建高标准农田21.5万亩,确保全市粮食播种面积稳定在420万亩以上,粮食产量保持在24.9亿斤以上。扶持发展有机旱作农业,年内再发展50万亩。新发展设施蔬菜5000亩,产值达到13亿元。依托大同高寒作物研究所科研优势,稳步实施种业提升工程。培育壮大龙头企业,以云州国家级现代农园园、5个省级产业园和2个示范点为依托,全面推进总投资106亿元的143个农业农村重点项目,持续打造黄花、畜牧、设施蔬菜、有机旱作(杂粮)、中药材、食用菌、杏果、农文旅融合等八大特色优势产业。黄花产业以云州国家级现代农业产业园为龙头,建立健全“大同黄花”标准体系,加快黄花产学研成果转化,力争全年全产业链产值达到40亿元。持续加大雁门关农牧交错带示范区建设,发挥阳高正大、浑源双胞胎、天镇大伟嘉、乡农骏骑等龙头企业示范带动作用,改造提升100个标准化养殖场,推动“北肉”进出口平台建设国家骨干冷链物流基地,积极引进标准化、规模化屠宰加工企业,年产肉制品达到20万吨,加快推动由畜牧大市向畜牧强市转型。推动大同首罐生物小分子肽(沙棘、黄芪、北芪根)生产项目、大同忘忧农场黄花黄芪生物科技项目、天镇慈茹山药茶产业园、恒宗黄芪农业科技综合产业示范项目尽快投产达效,做优特色优势农产品精深加工。全市农产品加工业产值增长15%以上。加强品牌建设,扎实推进标准化和质量强市战略,推动大同黄花、浑源黄芪等产品率先开展标准制定、产地认证和品牌创建,实现标准化生产、产业化开发和品牌化营销,做优做强“大同好粮”“大同黄花”区域公用品牌,推进“山西精品”公用品牌主体培育。发展新产业新业态,因地制宜、因材施教,依托乡村特色优势资源,培育生态旅游、休闲农业、文化体验、健康养老和农村电商等新产业新业态,推进农村一二三产业融合化发展。

强化产业促进机制建设。抓实“链长制”建立,推进“一业一策”,围绕各产业链实施“1个规划+1套政策+1名指导专员+1支招商队伍+1大龙头+N个平台+M项分工”的产业链实施机制。实施创新驱动战略,修订完善全市科技计划项目管理办法,出台科技计划项目“揭榜挂帅”制度文件,加快推动中科院工程热物理所大同分所等科技创新成果在我市转化,积极申报双创示范基地和工程研究中心。扎实推进高校科技成果转化基地、高校科研平台延伸基地建设,确保省校合作工作落地见效。

(二)进一步扩大内需战略基点,三驾马车扩容增效
充分发挥投资对经济发展的关键性作用和消费的基础性作用,推动三大需求协同发展,促进经济平稳健康发展。

持续扩大有效投资。夯实项目储备。扎实开展项目建设“冬季行动”,对全市储备项目进行大起底,列出项目手续办理问题清单、责任清单和任务清单,解决好堵点、难点。开展项目谋划“种子行动”,做实做细“项目谋划服务县市区”专项活动,聚焦重点基础设施、农林水利、生态环保、社会事业、市政和产业园区基础设施、保障性安居工程等重点领域谋划、包装项目。面向京冀晋、珠三角、长三角开展8场招商引资推介会,开展定向性、跟进式、精准化招商。完善项目推进机制。依托项目管理信息系统,构建年度建设项目、专项债券项目、中央预算内投资项目、省级重点工程项目“四张清单”,坚持“一周一分析、一月一调度、一季一总结”,强化清单管理,加快项目实施。做实做细目标责任,领导包联、台账管理、运行调度、监督考核五大机制,强化项目建设争先进位的激励与约束点机制。发挥重点工程项目“火车头”作用,用足用好全市重点工程项目总指挥部机制,实行“定网络图、定资金、定责任、定考核”四定管理,接续推进大同高速飞车试验项目、中兵铸造有色金属铸造基地、翔磁科技钕铁硼永磁产品生产加工项目、重塑科技北方总部基地项目等产业项目建设,全力推动项目建设取得新成效,确保全市产业投资增速达到20%以上,产业投资占固投比重达到50%以上。推动开发区“三个一批”提质。以开发区为主战场、主阵地,围绕“六新”引进一批产业链长、附加值高、带动性强的重大项目、好项目。做优项目全生命周期管理,2022年全市力争签约项目达到120个,投资额达到600亿元;开工项目达到110个,投资额达到350亿元;投产项目达到100个,投资额200亿元。紧盯全市开发区规上工业项目增加值增长15%。强化资金支持。紧盯中央预算内投资、地方政府专项债等政府资金支持领域,扎实做好项目前期,积极对

接省直厅局,争取中央预算内投资在全省扩大占比,专项债资金额度增长30%以上。探索开展基础设施领域不动产投资信托基金(REITs),盘活存量资产用于新项目建设。用好各类金融资金,举办多种形式的政银企融资对接活动,为企业搭建融资平台。抓实要素保障。持续推进“地证同交”改革。全面清理盘活批而未用的建设用地,增加“标准地”供应,有效解决项目报批时间长、占补平衡贵、征地拆迁难等问题,健全重点工程项目用地保障机制。建立项目审批绿色通道,加快办理立项、土地、工程规划、环评、能评、施工许可等前期手续。

<div>专栏6 六新</div> <div>2020年5月,习近平总书记视察山西时作出重要指示,“大力加强科技创新,在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态上不断取得突破”。</div>

深入挖掘消费潜力。提升传统消费能级。支持云路街、仿古街等步行街区丰富业态,推动百盛、万达、东信等商圈提升品质,改造提升一批高品质特色商业街、美食街、商业综合体,构建多层次消费体系,推动符合条件的街区申报山西省高品质步行街,力争创建1-2家绿色商场、1-2家三晋老字号企业。用足用好打卡式消费费、家电下乡等政策。策划推出一批夜游大同、打卡古城等消费品牌,建设夜间经济集聚区和示范点。擦亮“大同面食”这块金字招牌,打造面食产业品牌,弘扬面食饮食文化,提升我市“山西美食之都”影响力。加快培育新型消费。大力发展网红经济、体验经济,强化4个省级直播基地“一站式”设施建设,吸引和集聚国内优质直播电商平台、直播机构、直播电商服务机构入驻,培育一批特色突出、示范性强的直播基地,打造1-2个网络爆款产品。加快构建电子商务新业态,在全市建设8-12个电商小镇,巩固提升农村电商网点运营能力,培育1000个电商专业人才,建设1家现代云仓,力争全年农产品网络销售额突破3亿元。推动万龙滑雪场提标升级,大力发展冰雪运动、冰雪培训、冰雪产业,借北京冬奥会举办的东风,持续扩大冰雪消费。

推动外贸增量提质。培育壮大外贸市场主体,推动华远国际陆港(大同)集团“北内进出口平台”、跨境电商园区运营平台做大做强,全力支持中车集团开辟乌克兰市场、国药集团奇达药品出口海外,力争年内新增8家有进出口实绩的企业,打造2家以上进出口15亿元以上的大型骨干外贸企业。大力发展外贸新业态,大同国际陆港保税物流中心(B型)年内力争完成保税业务量5亿元,全面完成跨境电商综试区建设并运行,全市跨境电商贸易额实现2亿元。继续提升市级出口信用保险政策的连续性和稳定性。积极参与“一带一路”合作,推动中欧班列常态化发展,努力建设丝绸之路主要节点城市,深入开展山西品牌“丝路行”和山西品牌“中华行”活动。加强与友城的务实合作,不断巩固扩大国际“朋友圈”,持续拓宽对外交流合作空间。力争全市全年进出口总额完成67亿元。

(三)深化能源革命综合改革试点,加快能源高质量转型发展步伐

制定出台《大同能源革命综合改革试点2022年行动计划》,按照传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠替代基础上的原则,加快构建现代能源体系。

大力提升风光发电装机规模。加快推动169.5万千瓦在建风电、光伏项目建设,确保9月30日前全部建成并网。开展新能源项目可利用土地资源排查,提高土地资源节约化利用水平。积极争取国家第二批拟以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风光发电基地项目落地,同步拓展风光应用场景,带动形成硅片、电池、组件、光伏应用的全产业链条。推动建设屋顶分布式光伏电站,自发自用光伏电站和分散式风电项目,提高我市新能源电力就地消纳能力。2022年底,全市新能源电力装机达到891万千瓦,占全市总装机容量提高到52.3%。

推进地热能高质量开发利用。落实好国家《关于促进地热能开发利用的若干意见》,全面开展资源评估、环境影响评价和经济性测算,先行先试开展地热能高质量发展示范区建设。加快天镇、阳高高温地热能大规模商业化开发,以点带面推动地热能开发利用的规模化发展。

全面加快能源互联网互联互通建设。推动城市级中心平台多投资主体、专业化运营,推动塔山工业园区试点建设进度,一体化推进新型智慧城市建设。

推进源网荷储一体化示范项目建设。完成《大同市建设源网荷储和数字经济产业规划》,全力推动京能绿色能源基地及绿氢综合一体化项目和秦准数据集团“零碳数基·桃花源”项目各项前期工作,积极申报“源网荷储一体化”全国试点城市。

加快推动新型储能建设。开展抽水蓄能电站址资源普查论证工作,在确保安全和工程质量的前提下,加快浑源150万千瓦抽水蓄能电站建设进度,在广灵、灵丘等水资源丰富的县区积极谋划新的抽水蓄能项目,推动我市中小型抽水蓄能电站多点开花、整体推进。加快推动全省首批“新能源+储能”试点示范项目建设,利用好全省对同步配建不低于风电、光伏装机容量30%比例储能的项目政策支持,力争国网时代华电大同300MW/600MWh储能项目年底建成并网,推动新型储能项目规模化发展。积极争取两部制电价政策支持,加快推动云冈矿6万千瓦压缩空气储能项目建设。

持续优化电力通道布局。积极谋划电力外送通道建设和优化域内电网骨架工程,力争大同—北京1000千伏特高压电力外送通道项目列入国家能源局电力通道建设“十四五”规划,提前谋划配套500千伏、220千伏变电站规划,力争新荣500千伏变电站2022年上半年投入使用,增强我市电力外送能力。

(四)加快市场主体培育,大力优化营商环境

深入贯彻落实省委省政府“16+1”优化营商环境政策体系,深入开展“市场主体建设年”活动,持续优化营商环境,全力完成市场主体数增长15%、企业数量增长20%的目标,为全市高质量发展提供支撑。

加快市场主体培育。出台《大同市市场主体倍增工程实施方案》,成立全市市场主体倍增工程领导小组,科学编制“1+N”一揽子政策,构建全市一个体系、一个方案、一体推进的工作格局。加大工业领域支持引导力度,密切跟踪“准在退规企业库”企业,充实扩展“小升规”培育库,以“专精特新”“小巨人”“隐形冠军”“单项冠军”企业为重点,完善政策激励机制,推动中小微企业深耕细分领域,2022年全市规上工业企业净增110家,力争1—2家企业跻身全省民营企业百强行列。开通全市企业上市“绿色通道”,引导社会资本协同跟进,培育资本市场县域工程试点,尽快形成县域企业上市挂牌梯队。大力发展楼宇经济,制定出台支持政策,集聚一批新经济市场主体。

打造“三无”“三可”营商环境。持续加大简政放权力度,全面执行国家市场准入负面清单制度,清理减并多头审批、重复审批,年内市级行政审批事项压减30%以上。深化“承诺制+标准地+全代办”集成改革,为项目量身定制审批方案,变更项目申报“全代办”为“全代办”。优化登记注册流程,推动企业开办“零成本”,对营业执照申领、印章刻制、税务发票和税控设备申领、银行开户预约、社保登记、公积金开户等事项进

行全链条全流程整合,持续深化“证照分离”改革。大力推行“一件事一次办”,形成多领域、多种类集成服务事项。全力拓展“跨省通办”“全省通办”,推动教育、就业、社保、医疗、养老等领域与京津冀业务对接。开展“微笑大同”创建行动,树立大同对外开放的良好形象。

<div>专栏7 “16+1”优化营商环境政策体系</div> <div>“16+1”：“三无”、“三可”、“五有”、“五环境”、《山西省优化营商环境条例》</div> <div>“五有”：办事情有“靠制度不靠关系”的社会氛围,搞项目有“承诺制+标准地+全代办”的优质服务,做前期有“一枚印章管审批”的便捷便利,跑手续有“7×24小时不打烊”的政务服务超市,对未来有“新官理旧账”的稳定预期。</div> <div>“五环境”：公平公正的法治环境、高效便捷的政务环境、诚实守信的信用环境、开放开明的人文环境、优质完善的要素保障环境。</div>

支持民营经济发展。全面落实支持民营经济省“30条”“新23条”和市“20条”政策措施。严格落实国家和省减税降费各项政策措施,2021年底到期的支持小微企业和个体工商户的政策全部延期,增值税留抵退税改革向先进制造业倾斜,切实减轻中小企业和个体工商户税费负担。实施金融惠企行动,建立民营企业融资项目库,搭建“政银企担”融资担保合作平台,用好中小企业转贷基金,促进中小微企业融资增量、扩面、降价。保障建设用地,完善重点项目建设用地服务保障机制,简化审批程序,缩短报批周期,全力保障项目用地需求。强化全市社会信用体系建设,扎实推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法诚信等重点行业领域信用建设,实现信用分级分类监管全覆盖,拓展各类信用惠民便企应用场景,引导金融机构创新开发信用信贷产品,积极推动市县一体化信用平台建设,加快构建全国社会信用体系建设示范区。下大力气梳理招商引资、项目建设等合同协议履行情况,依法妥善解决政策兑现不及时不到位、企业无产权用地用房等问题,全面建设诚信政府,提高企业满意度和获得感。

(五)深化重点领域改革,持续扩大对外开放
坚定不移全面深化改革,着力提升开放型经济发展水平,进一步激发经济社会发展的动力活力。

深化国资国企改革。认真落实国企改革三年行动方案,按照林武书记“四句话32个字”要求,推动市属国有企业提质增效,用2-3年时间基本消灭亏损面。加快国有企业战略性重组和专业化整合,做强做大市经建投集团公司,组建国有资产经营公司和物业集团公司,加快完成文旅集团公司、通航产业集团公司、农业农垦集团公司、新能源集团公司整合重组,建立对标学习机制,形成一批主业明、功能强、效率高、有竞争力的集团公司,打造市属国企生力军。建立现代企业制度和市场化经营机制,制定《市属国企外部董事管理办法》,规范董事会制度建设,稳妥推进职业经理人制度,对条件成熟的市属企业经理层成员试点实行任期和契约化管理,推动形成“能者上、优者奖、庸者下、劣者汰”的用人导向。

深化开发区改革创新。注重平台打造,坚持“四个强化”,推动“三个转变”,持续深化“三化三制”改革,打好“承诺制+标准地+全代办”改革组合拳,全力构建高质量高效运转的管理服务机制,打造一批“办事不出区”开发区。推动开发区配套建设一批中小企业园区,高水平建设提升一批双创平台。

<div>专栏8 “四句话32个字”、四个强化、三个转变</div> <div>四句话32个字：主强辅优、分灶吃饭,对标思齐、突破瓶颈,流程管控、数智支撑,业绩考核、奖励分明。</div> <div>四个强化：强化规划引领、强化经济产出、强化全面赋权、强化激励约束。</div> <div>三个转变：由拓展面积向提质增效转变、由同质化竞争向差异化发展转变、由注重硬环境向创优软环境转变。</div>

防范化解债务和金融风险。进一步防范化解政府债务风险,积极争取将偿债压力较大的县区、高风险市本级等领域纳入存量隐性债务置换范围,降低利息负担,缓释债务风险。做好农信社系统改制化险工作,实现广灵农商行稳定运营、阳高农商行挂牌开业、天镇农信社有序化险。持续做好金融风险动态监测预警,实现“打早打小”工作目标。进一步加大重点金融风险化解处置力度,建立处置非法集资行政执法工作体系,维护群众合法权益权益。完善融资担保体系建设,实现融资担保机构质量提升目标。

加快对外开放平台建设。提速开放通道建设,加快集大原高铁建设步伐,实施云冈机场改扩建工程,做实大雄、大鄂高铁前期,构建综合交通体系。谋划推进大张高铁增列提速,推动大同航空口岸开放通过国家验收,下大力气推动大同保税物流中心(B型)升级综合保税区,发展保税加工贸易,逐步完善大同国际陆港、保税物流中心运营功能,提升开放平台的吸引力和承载力。

(六)统筹区域协调发展,全面拓展转型发展空间
加强统筹规划,加快要素和人口集聚,集聚高质量发展新动能。

推动晋北城镇圈快速发展。加快推动与朔州联动发展,着力从规划、体制、制度、项目等方面加强谋划实施,提升我市内向凝聚力和外向影响力。围绕黄河流域高质量发展,在贯通北线生态和产业廊道上加强与右玉的生态共生。围绕经济发展,在晋北城镇圈产业园区、物流市场建设上加强与怀仁的经济互动,争取省层面支持,抢占政策先机。全方位强化马大张区域合作发展,加大与京津冀在产业发展互融互促、生态环境联防联控、基础设施互联互通、教育医疗联合共建等方面合作力度,努力把大同建设成蒙晋冀长城金三角中心城市和对接京津冀、融入环渤海门户型城市。持续壮大县域经济,“一县一策”推动县区加快建设特色园区,建设一批郊区新城、特色小镇,全面激发县域经济活力和发展潜力。

优化城市空间格局。实施城市空间活化工程,围绕建设“两枢纽、一中心、两门户”新定位,按照城市空间“东连接、南拓展、西优化、北控制、中提升”建设思路,启动实施南环高速连接线和国道109、208市区段改线工程,同步加快省道203提质改造工程。有序开展低效用地盘活利用。实施城市客厅建设工程,加快推动大同综合客运枢纽建设,谋划启动京同合作创新城建设,建设功能齐全、配套完善的高品质中央商务区。实施古城文化保护工程,按照市委“三年恢复古城整体风貌”的要求,实施好名城保护与修缮、“两轴一环”体系提质、古城活力提升、古城风貌提升、古城民生改善“五大行动”107个项目,完成历史文化街区等6个片区和110处保护性院落的保护修缮,完善大十字街历史轴线,提质内环街功能轴线,实施九龙壁景区亮化工程,布局建设戏曲、电影、服饰、工美、老大同怀旧、忻东旺美术馆等6个主题博物馆,加快华严安福和凯悦臻选两个高端酒店建设,培育引进剧本杀、高端民宿、会展服务、艺术工作室等新业态,补足社区活动中心、便民超市、停车场、公共绿地等设施短板,传承历史文脉,留住市井气息。实施公共基础设施提质工程,实施43个老旧小区、818处棚户区改造,整体推进新荣、振华、西花园、苹果园4个社区更新改造,挖掘盘活停车场资源,打通断头路10条,更新老旧管网208公里,深化“两下两进两拆”专项整治。(下转第七版)