

# 又乘春风浩荡时——习近平总书记同全国两会代表委员共商国是十年纪实

新华社记者

2013—2022。十年全国两会，定格经典瞬间。习近平总书记53次参加团组审议讨论，听取约400名代表委员发言。一次次深入交流、一次次真情互动，如同打开一扇扇窗户——

这里有新时代中国的历史性成就、历史性变革，这里有新时代领路人的深邃思想和崇高风范，这里有中国建设全过程人民民主的生动实践……

从春天出发，时代大潮澎湃。

## 十年全国两会，见证实现第一个百年奋斗目标的伟大实践

全面建成小康社会的壮阔史诗中，有四川昭觉县“悬崖村”村民翻越大山的身影。

今年3月6日下午全国政协农业界、社会福利和社会保障界委员联组会上，来自四川的益西达瓦委员给习近平总书记展示了“悬崖村”今昔对比的两张照片——

阿土列尔村的万丈陡壁上，曾经摇摇欲坠的藤梯，已经换成了结实的钢梯。

益西达瓦告诉总书记，村民们搬到了山下的集中安置点，住进了楼房，同时随着交通设施的改善，山上建起了民宿，正在大力发展旅游业。“2017年两会上，您提到的让您揪心的‘悬崖村’变了样，请总书记放心。”

从藤梯到钢梯，多少个“悬崖村”终于翻越了世代代难以逾越的“贫困大山”。

从揪心到放心，习近平总书记带领全党全国各族人民打赢脱贫攻坚战，如期实现了全面建成小康社会的目标。

许多代表依然清晰记得这一幕——

2013年3月17日上午，人民大会堂万人大礼堂灯光璀璨。站立在国徽下，面对全场近3000名全国人大代表，新当选的国家主席习近平誓言铿锵：

“面对浩浩荡荡的时代潮流，面对人民群众过上更好生活的殷切期待，我们不能有丝毫自满，不能有丝毫懈怠，必须再接再厉、一往无前，继续把中国特色社会主义事业推向前进，继续为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。”

此时的中国，已经进入全面建成小康社会阶段、实现第一个百年奋斗目标的冲刺阶段。

然而，一道“底线任务”摆在面前。“我对于实现全面建成小康社会的目标充满信心。同时，也非常重视在实现目标中的短板和薄弱环节。其中一项就是扶贫。”几年来全国两会期间，习近平总书记问得最多、听得最细、讲得最透的就是脱贫攻坚问题。

2015年3月8日上午，人民大会堂广西厅，习近平总书记同广西代表团的代表们算起脱贫细账。

地方考察时，身影总会出现在大棚里、田埂上、果树间、农舍前，细察深问百姓“脱贫草”“致富宝”的生产、收入情况。

赣南茶油、内蒙古马铃薯、新疆苹果……一个个农作物、土特产，纷纷进入总书记心中的“小康菜谱”，见证着坚决打赢脱贫攻坚战的决心与努力。

习近平总书记深知，决战脱贫攻坚，绝不是轻轻松松就能实现的，越到最后时刻越要坚持不懈做好工作。

2016年全国两会，正值“十三五”开局，他强调：“‘十三五’时期是脱贫攻坚啃硬骨头、攻城拔寨的时期，必须横下一条心，加大力度，加快速度，加紧进度”。

2018年1月，习近平总书记在内蒙古自治区全票当选第十三届全国人大代表。他这样讲明初衷：“选择在内蒙古自治区参加选举，表达了党中央对民族边疆地区的重视，体现党中央加快推进欠发达地区发展、打赢脱贫攻坚战的决心。”

2020年全国两会因新冠肺炎疫情延期举行，脱贫攻坚进度也面临严峻挑战。习近平总书记坚定表示：“我们要努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。这是我们党对人民、对历史的郑重承诺！”

……

通过全国两会，习近平总书记向全党全国发出声声号令，为打赢脱贫攻坚战明方向、定举措、添动力。

时至今日，近1亿农村贫困人口摆脱贫困，中华民族全面建成了小康社会，中国经济总量突破114万亿元大关……实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

十年全国两会，见证了在以习近平总书记为核心的党中央领导下，新时代中国取得的历史性成就、历史性变革，见证了实现第一个百年奋斗目标的伟大实践。

2022年3月5日，正值惊蛰。首都北京天清气爽。

人民大会堂东门外广场，来自贵州六盘水的吴明兰代表一身布依族传统服饰，吸引了不少人的目光。身边熟悉的代表连连夸赞：“你的‘布依蓝’和北京的蓝天一样漂亮。”

吴明兰清楚记得，2014年全国两会期间，北京仍然为大气污染问题所困扰。总书记来到贵州代表团，说起当地优质的空气，笑谈可以制作出售贵州“空气罐头”。

“现在，全国各地的空气都变好了，蓝天经常见了，贵州‘空气罐头’在北京没销路喽。”吴明兰笑着说。

全国人大代表眼中的北京蓝天，映衬着新时代中国的民生之变。

多次在人大代表团审议时提到三江源、祁连山、秦岭、乌梁素海等的保护治理，多次在政协联组会上讨论“看好病”“上好学”问题，多次强调加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员等特殊和困难群体的关心关爱……（下转第二版）

# 政府工作报告——2022年3月5日在第十三届全国人民代表大会第五次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

## 一、2021年工作回顾

过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会、制定党的第三个历史决议，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。一年来，面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，全国上下共同努力，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就。

——经济保持恢复发展。国内生产总值达到114万亿元，增长8.1%。全国财政收入突破20万亿元，增长10.7%。城镇新增就业1269万人，城镇调查失业率平均为5.1%。居民消费价格上涨0.9%。国际收支基本平衡。

——创新能力进一步增强。国家战略科技力量加快壮大。关键核心技术攻关取得重要进展，载人航天、火星探测、资源勘探、能源工程等领域实现新突破。企业研发经费增长15.5%。数字技术与实体经济加速融合。

——经济结构和区域布局继续优化。粮食产量1.37万亿斤，创历史新高。高技术制造业增加值增长18.2%，信息技术服务等生产性服务业较快发展，产业链韧性得到提升。区域发展战略有效实施，新型城镇化扎实推进。

——改革开放不断深化。在重要领域和关键环节推出一批重大改革举措，供给侧结构性改革深入推进。“放管服”改革取得新进展。市场主体总量超过1.5亿户。高质量共建“一带一路”稳步推进。推动区域全面经济伙伴关系协定生效实施。货物进出口总额增长21.4%，实际使用外资保持增长。

——生态文明建设持续推进。污染防治攻坚战深入开展，主要污染物排放量继续下降，地级及以上城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度下降9.1%。第一批国家公园正式设立。生态环境质量明显改善。

——人民生活水平稳步提高。居民人均可支配收入实际增长8.1%。脱贫攻坚成果得到巩固和拓展。基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。教育改革发展迈出新步伐。新开工改造城镇老旧小区5.6万个，惠及近千万家庭。

——疫情防控成果持续巩固。落实常态化防控举措，疫苗全程接种覆盖率超过85%，及时有效处置局部地区聚集性疫情，保障了人民生命安全和身体健康，维护了正常生产生活秩序。

回顾过去一年，成绩得来殊为不易。我国经济尚处在突发疫情等严重冲击后的恢复发展过程中，国内外形势又出现很多新变化，保持经济平稳运行难度加大。我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，贯彻落实中央经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实做好“六稳”、“六保”工作，注重宏观政策跨周期和逆周期调节，有效应对各种风险挑战，主要做了以下工作。

一是保持宏观政策连续性针对性，推动经济运行保持在合理区间。宏观政策适应跨周期调节需要，保持对经济恢复必要支持力度，同时考虑为今年应对困难挑战预留政策空间。建立常态化财政资金直达机制，将2.8万亿元中央财政资金纳入直达范围。优化地方政府专项债券发行使用。有效实施稳健的货币政策，两次全面降准，推动降低贷款利率。有序推进地方政府债务风险防范化解，稳妥处置重大金融风险事件。强化稳岗扩就业政策落实，扎实做好高校毕业生等重点群体就业工作，推进大众创业万众创新。加强大宗商品保供稳价，着力解决煤炭电力供应紧张问题。从全年看，主要宏观经济指标符合预期，财政赤字率和宏观杠杆率下降，经济增速继续位居世界前列。

二是优化和落实助企纾困政策，巩固经济恢复基础。上亿市场主体承载着数亿人就业创业，宏观政策延续疫情发生以来行之有效的支持路径和做法。去年新增减税降费超过1万亿元，还对制造业中小微企业、煤电和供热企业实施阶段性缓缴税费。实践表明，减税降费是助企纾困直接有效的办法，实际上也是“放水养鱼”、涵养税源，2013年以来新增的涉税市场主体去年纳税达到4.76万亿元。加强铁路、公路、航空、海运、港口等运输保障。加大对受疫情影响严重行业企业信贷投放，继续执行小微企业贷款延期还本付息和信用贷款支持政策，银行业金融机构普惠小微企业贷款增长27.3%，大型商业银行普惠小微企业贷款增幅超过40%，企业综合融资成本稳中有降。

三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境。加强市场体系基础制度建设，推进要素市场化配置等改革。继续压减涉企审批手续和办理时限，更多政务服务事项实现一网通办。推广一批地方改革经验，开展营商环境创新试点。加强和创新监管，反垄断和防止资本无序扩张，维护公平竞争。深入实施国企改革三年行动。支持民营企业健康发展。基本完成行业协会商会与行政机关脱钩改革。设立北京证券交易所和广州期货交易所。稳步推进农业农村、社会事业、生态文明等领域改革。深化共建“一带一路”务实合作。加大稳外贸稳外资力度，成功举办进博

集性疫情，保障了人民生命安全和身体健康，维护了正常生产生活秩序。

回顾过去一年，成绩得来殊为不易。我国经济尚处在突发疫情等严重冲击后的恢复发展过程中，国内外形势又出现很多新变化，保持经济平稳运行难度加大。我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，贯彻落实中央经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实做好“六稳”、“六保”工作，注重宏观政策跨周期和逆周期调节，有效应对各种风险挑战，主要做了以下工作。

一是保持宏观政策连续性针对性，推动经济运行保持在合理区间。宏观政策适应跨周期调节需要，保持对经济恢复必要支持力度，同时考虑为今年应对困难挑战预留政策空间。建立常态化财政资金直达机制，将2.8万亿元中央财政资金纳入直达范围。优化地方政府专项债券发行使用。有效实施稳健的货币政策，两次全面降准，推动降低贷款利率。有序推进地方政府债务风险防范化解，稳妥处置重大金融风险事件。强化稳岗扩就业政策落实，扎实做好高校毕业生等重点群体就业工作，推进大众创业万众创新。加强大宗商品保供稳价，着力解决煤炭电力供应紧张问题。从全年看，主要宏观经济指标符合预期，财政赤字率和宏观杠杆率下降，经济增速继续位居世界前列。

二是优化和落实助企纾困政策，巩固经济恢复基础。上亿市场主体承载着数亿人就业创业，宏观政策延续疫情发生以来行之有效的支持路径和做法。去年新增减税降费超过1万亿元，还对制造业中小微企业、煤电和供热企业实施阶段性缓缴税费。实践表明，减税降费是助企纾困直接有效的办法，实际上也是“放水养鱼”、涵养税源，2013年以来新增的涉税市场主体去年纳税达到4.76万亿元。加强铁路、公路、航空、海运、港口等运输保障。加大对受疫情影响严重行业企业信贷投放，继续执行小微企业贷款延期还本付息和信用贷款支持政策，银行业金融机构普惠小微企业贷款增长27.3%，大型商业银行普惠小微企业贷款增幅超过40%，企业综合融资成本稳中有降。

三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境。加强市场体系基础制度建设，推进要素市场化配置等改革。继续压减涉企审批手续和办理时限，更多政务服务事项实现一网通办。推广一批地方改革经验，开展营商环境创新试点。加强和创新监管，反垄断和防止资本无序扩张，维护公平竞争。深入实施国企改革三年行动。支持民营企业健康发展。基本完成行业协会商会与行政机关脱钩改革。设立北京证券交易所和广州期货交易所。稳步推进农业农村、社会事业、生态文明等领域改革。深化共建“一带一路”务实合作。加大稳外贸稳外资力度，成功举办进博

会、广交会、服贸会及首届消博会等重大展会。新增4个服务业扩大开放综合试点，推出海南自由贸易港开放新举措。

四是强化创新引领，稳定产业链供应链。加强国家实验室建设，推进重大科技项目实施。改革完善中央财政科研经费管理，提高间接费用比例，扩大科研自主权。延续实施研发费用加计扣除政策，将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%。强化知识产权保护。开展重点产业强链补链行动。传统产业数字化智能化改造加快，新兴产业保持良好发展势头。

五是推动城乡区域协调发展，不断优化经济布局。落实区域重大战略和区域协调发展战略，出台新的支持举措，实施一批重大项目。推进以县城为重要载体的城镇化建设。加强农业生产，保障农资供应，对种粮农民一次性发放200亿元补贴。推动乡村振兴，确定160个国家乡村振兴重点帮扶县。实施农村人居环境整治提升五年行动。

六是加强生态环境保护，促进可持续发展。巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果。推动化肥农药减量增效和畜禽养殖废弃物资源化利用。持续推进生态保护修复重大工程，全面实施长江十年禁渔。可再生能源发电装机规模突破10亿千瓦。出台碳达峰行动方案。启动全国碳排放权交易市场。积极应对气候变化。

七是着力保障和改善民生，加快发展社会事业。加大农村义务教育薄弱环节建设力度，提高学生营养改善计划补助标准，3700多万学生受益。减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。超额完成高职扩招三年行动目标。国家助学贷款每人每年最高额度增加4000元，惠及500多万在校生。上调退休人员基本养老金。提高优抚标准。将低保边缘家庭重病重残人员纳入低保范围，做好困难群众帮扶救助。改革疾病预防控制体系。把更多常见病、慢性病等门诊费用纳入医保报销范围，住院费用跨省直接结算率达到60%。严格药品疫苗监管。实施三孩生育政策。加强养老服务。加快发展保障性租赁住房。繁荣发展文化事业和文化产业，创新实施文化惠民工程。营造良好网络生态。积极开展全民健身运动。我国体育健儿在东京奥运会、残奥会上勇创佳绩。经过精心筹备，我们成功举办了简约、安全、精彩的北京冬奥会，也一定能办好刚刚开幕的冬残奥会。


八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案10件，制定修订行政法规15部。认真办理人大代表建议和政协委员提案。出台法治政府建设实施纲要。发挥审计监督作用。继续开展国务院大督查，深入实施“互联网+督查”。

（下转第三版）

# 从严从紧落实防控措施 坚决守好守牢大同阵地

卢东亮主持召开市委第七十五次疫情防控专题会议暨市疫情防控工作领导小组会议 张强出席

把疫情防控网扎得更密更牢



- 严把关口、筑牢防线
- 严格赋码、精细管理
- 严密准备、夯实基础
- 压实责任、守好阵地

本报讯（记者 李明璇）3月12日，省委常委、市委书记卢东亮主持召开市委第七十五次疫情防控专题会议暨市疫情防控工作领导小组会议，贯彻落实全国疫情防控工作电视电话会议和省委专题会议精神，分析研判当前形势，对全市疫情防控工作再检点、再部署、再安排。他强调，要认

真贯彻落实习近平总书记关于疫情防控工作重要指示精神和省委、省政府部署要求，始终绷紧疫情防控这根弦，从严从紧落实各项防控措施，坚决守好守牢大同阵地。市委副书记、市长张强提出具体要求，市领导任希杰、王明厚、王建江、郭蕾、史水鸿在主场参加会议。

卢东亮指出，当前国内疫情多点散发，我市外防输入压力持续增大，各级各部门必须打起十二分的精神，对防控形势再认识，对防控措施再研判，对防控漏洞再检点，对防控责任再压实，把疫情防控网扎得更密更牢。一要严把关口、筑牢防线。各交

通场站和交通卡口要继续用好“同路通”疫情防控信息采集系统，确保信息登记及时、准确。各级有关部门要及时掌握辖区内外来返同人员信息，落实相应的精准管控服务措施。要持续强化冷链物流管理，坚持人、物、环境同防，斩断物传人的渠道。二要严格赋码、精细管理。要全面、及时、准确赋码，及时准确地排查和管控好风险人员。包括酒店、商场、超市在内的所有法人单位和具备封闭管理条件的社区（村）都要严格落实查验措施，依规限制红、黄码人员自由流动，切实发挥电子围栏作用。符合解码条件的，经严格排查核实后从快予以解码。三要严密准备、夯实基础。核酸检测方面，要突出“快”和“准”，进一步整合资源和力量，严格规范执行操作流程，提高检测效率，确保检测质量。流调溯源方面，要加强培训演练，

进一步提升实战能力，确保第一时间高效运转、开展工作。隔离场所方面，要扎实做好应急储备，严格规范管理，坚决避免交叉感染。四要压实责任、守好阵地。各级党委、政府要坚决扛起疫情防控政治责任，坚持守土有责、守土尽责。各级应急指挥体系要始终保持激活状态，确保突发情况下第一时间反应、第一时间处置。要紧盯重点领域、关键环节，持续开展督查，发现问题及时整改。各级各类学校要扛牢主体责任，严把校门关，落实落细各项防控措施，加强师生日常健康监测，全面构筑校园安全防线。要加强宣传引导，提醒广大群众提高警惕，配合落实防疫措施，积极主动接种疫苗，少出行、少聚集、勤洗手、戴口罩，养成健康的生活方式，以群防群控筑牢防疫屏障。

会议以视频会议方式召开，各县（区）设分会场。



花开春色美

眼下，南方各地春意盎然，繁花似锦。图为3月12日，游人在南京中山植物园赏花拍照。

新华社发（苏阳摄）