

# 建设体育强国的重要基石——解读《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》

新华社记者 林德初

全民健身事关全体人民的福祉，构建高水平的全民健身公共服务体系，顺应人民对高品质生活期待的内在要求，对推进健康关口前移，促进人的全面发展和社会全面进步具有重要意义。

近日发布的《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》(以下简称《意见》)，是全民健身事业发展的又一助力，专家们认为，这一文件是在全面建成小康社会、社会主义现代化建设迈向新阶段的关键时刻制定的推进全民健身深入发展的重要文献，对于全民健身事业的未来发展具有深远的意义。

## 立足人民 服务全民

近年来，全民健身国家战略深入实施，全民健身场地设施明显改善，群众性体育赛事活动繁荣发展，全民健身参与程度不断提高，人民群众生活方式更加文明健康，全民健身公共服务体系基本建立。

到2020年底，我国人均体育场地面积达到2.2平方米，经常参加体育锻炼人数比例达37.2%，但是，全民健身公共服务总量不足、布局不优、载体不新、质量不高、社会力量参与不充分等问题仍然存在，发展不平衡不充分的矛盾较为突出。《意见》也是在这个背景下出台的。

“立足人民，服务全民”是《意见》的最大特点之一。北京体育大学马克思

主义学院教授陈世阳认为，《意见》全文体现了鲜明的人文性特质，致力于服务全民、全民共建、全民共享。他表示，《意见》的措施覆盖了各个年龄层面，满足了不同群体的健身权利。国家地理空间信息中心副研究员刘敏也认为，《意见》侧重了城乡区域统筹，一方面要适应人口分布和人民群众健身需求变化趋势，从以往提供“更多”的全民健身公共服务向努力提供“更好”的全民健身公共服务转变，另一方面要推动区域全民健身公共服务全覆盖。

清华大学体育产业发展研究中心主任王雪莉表示，《意见》真正体现把人民作为发展体育事业的主体，提出为老年人健身提供帮扶，解决其运用体育智能技术困难，无障碍体育运动环境营造，青少年较好掌握一项以上运动技能等一系列针对性措施，体现出社会包容性发展的人文温度和全龄友好的理念。

## 直面问题 重点发力

王雪莉认为，《意见》真正意义上阐明了何为更高水平的全民健身公共服务体系，抓落实、抓效果，实打实地解决全民健身事业的“卡脖子”问题，把直面问题作为解决问题的先决条件，为构建更高水平全民健身公共服务体系找准方向。

《意见》从更灵活的体制机制、更均

衡的资源布局、更绿色的健身载体、更丰富的赛事活动、更广泛的群众参与、更科学的运动方式、更浓厚的社会氛围、更强大的要素支撑8个方面，提出了29项改革措施。

例如，《意见》针对长期存在的“一场难求”场地设施难点问题，提出“按人口要素统筹资源布局，优化城市全民健身功能布局”，以问题为导向，不断优化资源配置，解决场地设施有效供给不足的问题。《意见》还指出，“构建多层次健身设施网络和城镇社区15分钟健身圈”，规定“新建居住区要按室内人均建筑面积不低于0.1平方米或室外人均用地不低于0.3平方米的标准配建公共健身设施，纳入施工图纸审查，验收未达标不得交付使用”。

“《意见》的措施兼具指导性和可操作性，充分体现出从实际出发，有据可依，有时可循。从老百姓的切身感受出发，体现了为老百姓办实事、谋福利的责任和担当。”王雪莉说。

## 一张蓝图 面向未来

中央财经大学体育经济研究中心主任王裕雄认为，《意见》明晰了全民健身公共服务体系的建设方向，回答了更高水平全民健身公共服务体系“高在哪里”的问题，向人们展示了一幅未来健

身生活的鲜活场景。

“《意见》从多个维度来定义‘更高水平’的内涵。在设施方面，除了提出2025年、2035年人均场地面积数量目标，还提出建立国家步道体系，推动体育公园拆墙透绿，完善户外运动公共服务设施，拓展全民健身新空间。在赛事方面，提出要建立四级青少年体育赛事体系和各级各类群众赛事体系、培养形成具有世界影响力的职业联赛。”王裕雄说。

北京体育大学教授林显鹏表示，改革开放以来，我国体育科技工作者研发了许多具有世界先进水平的竞技体育科技成果，这些成果由全民共享必将创造不可估量的经济和社会价值，这是《意见》的显著贡献和亮点。

“信息技术正加快与国民经济及产业的融合，新一代信息技术应用于全民健身服务，必将极大地提高我国全民健身工作的科学化管理水平，使得更高水平全民健身公共服务体系名副其实。”林显鹏说。

对于《意见》的深远意义，王雪莉说：“全民健身，功在当代，利在千秋，作为体育强国的重要标志和健康中国建设的有力支撑，相信在《意见》的引领之下，更高水平的全民健身公共服务体系建设必将构筑新格局，助力全民健康、全民幸福，充分发挥全民健身在实现中华民族伟大复兴中的积极作用。”

新华社北京3月23日电

# 聚焦东航客机坠毁事故调查新进展

新华社“新华视点”记者

“由于本次事故情形比较罕见，空管雷达显示飞机是在巡航阶段突然下降高度，且下降率很大。尽快找到机上黑匣子，送到专业实验室进行译码，对梳理事故链条、还原和分析事故原因非常重要。”民航事故调查中心主任毛延峰说。

黑匣子是什么？相关专家介绍，飞机一般装有两部黑匣子，其中一部为飞行数据记录器，记录着飞机的高度、速度、航向、俯仰角、滚转角、垂直速度等重要参数，在发动机启动时开始记录，发动机停车后终止记录。另一部为驾驶舱语音记录器，可以记录四个通道声音，分别为机长通道、副驾驶通道、备用通道、环境通道声音。

毛延峰介绍，失事飞机的两个记录器外表面都是橘黄色，颜色非常醒目，便于搜寻发现，且具有可以抵抗高过载冲击撞击(3400g、6.5毫秒)、耐高温(1100度持续60分钟火烧)、耐海水浸泡(30天)等特性，不易损毁，可以在事故发生后帮助分析飞机状态、机组操作情况以及在驾驶舱面临的状况。

在事故现场，各方正在组织技术力量，使用专业物探设备对事故现场地面以下区域实施探测，同时以主要撞击点为中心，扩大搜索半径范围，组织开展拉网式搜寻，全力寻找另一部黑匣子，推进调查分析进度。

除了寻找黑匣子，调查人员通常还会搜集其他与空难成因有关的信息。

“空难调查专业性极高，是一个非常复杂、严谨的过程。”中国民航科学技术研究院航空安全研究所所长舒平说，这意味着事故调查除了依赖黑匣子，现场调查以及实验验证等方面的调查也是十分重要的，需要具体问题具体分析。

## 进展一 发现一部黑匣子

23日16时30分左右，在事故现场主要撞击点东南方向约20米处的表层泥土中发现了失事客机上两部飞行记录器(黑匣子)中的一部，现场调查人员对记录器进行了初步检查，记录器外观破损严重，存储单元外观也存在一定程度的损坏，但相对比较完整，初步判定为驾驶舱语音记录器。

“我们已将其连夜送往北京的专业机构进行译码。”民航局航空安全办公室主任任永涛说，记录器所记录的数据下载和译码需要一定的时间，如果内部存储单元出现损坏，则可能需要更长的时间，完成译码后，将为分析判断事故原因提供重要的证据。

## 进展二 公布当时航路天气和机组状况

“飞机失事时，航路上天气适航，无

危险天气。”东方航空云南有限公司董事长孙世英在23日的新闻发布会上表示，飞机自昆明起飞一直到在航路上突然下降高度之前，机组与空管单位均保持正常的通信联系。

东航MU5735航班是否出现过安全故障？是否在起飞前进行过安全检修？飞行员情况如何？

“这架飞机是2015年6月22日引进，飞机维修一直严格按照维修技术方案实施，技术状况稳定正常。起飞前，飞机符合维修放行标准和适航要求，正常放行。”孙世英介绍了失事飞机的基本情况。

记者了解到，截至事故发生时，东航MU5735航班共飞行8986架次，总计18239小时。

“机上三名飞行机组人员的职务分别是机长、副驾驶、飞行学员。”东航客户委员会总经理上官雪民说，一般航班运行对于机组要求最低是两位，即责任机长和第一副驾驶。责任机长负责整个航班的运行安全，第一副驾驶配合机长完成航班任务，第三位是二副学员，不是机组必要成员，作为观察员，可以帮助其建立飞行经历，增加飞行经验。

孙世英介绍，三位飞行员的飞行执照和健康证都在有效期内，健康状况良好，飞行经历完备，符合局方要求。三人飞行总经历时间分别为：6709小时、31769小时、556小时。

事故发生后，东航已将该公司所有737-800执飞航班的飞机全部控制在地面，空中的航班落地后不再执行航班。

“东航正全面开展安全隐患大排查，飞机的停飞并不代表波音737-800必然存在安全隐患，而是一种遇到突发重大事故后的应急反应，是一种对旅客负责任的行为，一切还是要以调查组的结论为准。我们将严格按照民航安全管理规定，有序开展相关工作。”孙世英说。

## 进展三 现场发现遗体残骸并完成家属对接

在新闻发布会上，广西消防救援总队总队长郑西介绍，截至当日19时，消防救援人员共搜寻区域面积4.6万平方米，发现有部分飞机残骸和遗体残骸，已移交调查工作组。

郑西说，23日下午，300余名消防救援人员主要对事故区域东面林区进行搜寻。在外围，发动涉及飞机航线范围内的4个乡镇专职消防队、17个乡镇的266名网格员和速报员参与搜寻工作。

23日，受短时强降雨影响，事故核心区域形成了部分积水深坑，对事故调查和搜救工作造成了一定影响。记者看到，现场道路泥泞，脚踩在路上，会陷下去很深，前一日紧急开辟的一条通往事故核心现场的道路已经修通。为方便雨天通行，开展搜救工作，工作人员在泥地上铺设了一条竹编的小道。他们还调集消防泵，在核心区坠机点西边2米处的积水点开展排水作业，为事故原因调查清除障碍。

走进事故核心区，记者看到，山林间有一大片焦灰地块，山谷间被撞出一个深坑，煤油泄漏的味道扑面而来。大小不一的飞机残骸、碎片以及零碎衣物布料等散落山林各处。

在现场，记者看到，部分失联乘客家属在附近的山坡上布置了一个简单的祭奠方桌，摆放着一些鲜花等。

上官雪民表示，目前工作组已全部完成旅客家属对接，为每户旅客家属制定保障方案，并已组建300名人员的援助队伍，确保每户旅客家属有3名以上工作人员提供支援保障。在后续工作中，工作组将详细听取家属诉求，按照“一户一册一专班”工作要求，持续优化援助工作。

新华社广西梧州3月23日电（记者 陈国军 叶昊鸣 周圆 何伟 吴思 杨驰）

## 构建新体系“水城”更亲融

三湾的嬗变只是一个缩影。

近年来，扬州市以三湾建设为“点”、周边环境整治为“线”、东南片区改造为“面”全面发力，彻底解决了城市南部居民反映最为强烈的环境问题，构建了城市整体环境治理体系，为运河重生、生态文明建设作出了积极探索。

2020年底，运河水上旅游观光巴士开通，将沿线的人文景点和千年古迹等串联起来。船在水中游，从东关古渡到三湾景区这条线路，一到旺季几乎天天爆满；人在岸上走，去运河大剧院欣赏传统曲艺，到老字号尝淮扬美食，处处皆有运河风味。

“串珠成链，以线带面，大运河文脉流淌进这座古城现代生活的方方面面。”扬州市文广旅局党委委员徐国兵介绍，扬州将运河景观的改造提升与生态中心、公园体系建设相结合，与特色小镇、特色田园乡村建设相结合，构筑“生态+文化+旅游”为一体的景观综合体，为区域经济社会发展、人民生活改善创造了有利条件，营造出“水城共融”的新气象。

“万艘龙舸绿丝间，载到扬州尽不还。”今日，更美的大运河风光惊艳世界！

新华社南京3月23日电

# 十九届中央第九轮巡视对象公布

新华社北京3月23日电 经党中央批准，十九届中央第九轮巡视将对中央纪委国家监委机关、中央办公厅、中央组织部、中央政策研究室、中央全面深化改革委员会办公室、中央国家安全委员会办公室、中央军民融合发展委员会办公室、中央财经委员会办公室、中央保密委员会办公室、国务院办公厅、国家发展和改革委员会、人力资源和社会保障部、交通运输部、退役军人事务部、国家税务总局、国务院港澳事务办公室、国务院研究室、国家粮食和物资储备局、国家铁路局、中国民用航空局、国家邮政局、全国社会保障基金理事会、中国工程物理研究院、中国国家铁路集团有限公司等单位党组织开展巡视。

# 山西大同三墩村小学校长姚建——坚守二十二年，只为村里娃

人民日报记者 付明丽

3月21日早上6点半，三墩村小学校长姚建就开上面包车去接学生。12名学生，9名来自山西，3名来自内蒙古。这所特殊的寄宿制小学位于山西大同新荣区三墩村，与内蒙古就隔着一道明长城。这里位置偏僻、交通不便，三墩村小学是方圆几十里仅有的村小。

“学生基本都是留守儿童，家庭情况比较特殊，家长没法接送。”为了方便接送学生，11年前，姚建买了这辆面包车，周一挨个去接学生，周五下午再送回去，风雨无阻。

三墩村小学最多时有80多名学生，近几年，家长陆续带着孩子去城里上学。学校现在还剩下9名老师，姚建和妻子已经在这里坚守了22年。

1998年，姚建从师范学校毕业后回到家乡新荣区，成为一名乡村教师。2000年，他被调到三墩村小学。

刚到这里时，满怀热情的姚建很快被泼了冷水。当时，学校办学条件比较差，学生每天来上课还得从家里带凳子。再加上交通不便，很多老师只待了一个月或者一个学期就调走了。“说真的，当时我也动了走的念头。”姚建坦言，“但是每次站上讲台就不忍心，我也是农村长大的，很喜欢这些孩子。妻子也一直鼓励我再试一试。”

这一试，又是4年。2004年，姚建成为三墩村小学校长，妻子马丽荣也作为代课老师，带上孩子搬到学校和他一起生活。

“身上的担子更重了，必须留住老师。”姚建说，学校住宿生活艰苦，妻子就常常邀请老师们到家里一起吃饭。慢慢地，老师们情绪稳定了，工作干得踏实了，家长们对学校也认可了。就在这一年，姚建被评为新荣

区“模范教师”。

近几年，虽然学生变少了，但在政府和社会各界的帮助下，学校的实验室、电脑、书籍、体育学习用品等配置逐渐丰富齐全。

任课老师换了一批又一批，姚建和妻子却一直坚守。学校就是家，他们与学生同住同住，除了老师，还承担起采购员、勤杂工、司机等多种角色。

“刚入学的孩子容易想家，晚上常常哭闹，有的孩子甚至还会尿裤子，给他们换衣服是常有的事。”姚建和妻子像对自己的孩子一样对待每个学生，学生生病了送饭、送药；学生哭闹就给他们拿糖果、玩具，陪他们玩；晚上等到熄灯后，挨个宿舍看过才能睡觉……

这么多年，姚建和妻子从没有后悔自己的选择，但是心里也有一些对自己孩子的亏欠。女儿5岁那年，姚建忙于照顾生病的学生，没有看到女儿已走到站台旁，不小心把手伸进开水锅里，留下了伤疤。女儿上初中时，一直寄住在姑姑家，有时和孩子一个月也见不了一面。

这么多年，值吗？“学校出了两个博士，还有好多孩子都考上了本科和大专院校。”姚建自豪地说：“一切酸甜苦辣都是有意义的。”

“如果走了，孩子们就没有学上了。”马丽荣说，自己也曾埋怨过丈夫，但慢慢地就有感情了，“学生和家长的认可就是最好的肯定。”

再过几年，三墩村小学可能就没有学生了。想到这里，姚建觉得心里空荡荡的，“待了这么多年，离不开了。不过，孩子们能去城里接受更好的教育也是好事情。”

（原载3月22日《人民日报》）

# 中国空间站第二次太空授课活动取得圆满成功

新华社北京3月23日电（李国利 邓孟）“天宫课堂”第二课23日开讲，“太空教师”翟志刚、王亚平、叶光富在中国空间站再次为广大青少年带来一堂精彩的太空科普课。

据中国载人航天工程办公室介绍，在约45分钟的授课中，神舟十三号飞行乘组航天员翟志刚、王亚平、叶光富相互配合，生动演示了微重力环境下“太空‘冰雪’实验、液桥演示实验、水油分离实验、太空抛物实验，讲解了部分空间科学设施，介绍了在空间站的工作生活情况。授课期间，航天员通过视频通话形式与地面课堂师生进行了互动交流。

这次太空授课活动在中国科技馆设地面主课堂，在西藏拉萨、新疆乌鲁木齐设2个地面分课堂。

后续，“天宫课堂”将持续开展太空授课活动，进行形式多样、内容丰富的航天科普教育。

# 2021年全国著作权登记总量逾626万件

新华社北京3月23日电（记者 史竞男）国家版权局23日发布2021年全国著作权登记情况通报。据统计，2021年全国著作权登记总量达6264378件，同比增长24.30%。

通报称，2021年，全国共完成作品著作权登记3983943件，同比增长20.13%；完成计算机软件著作权登记2280063件，同比增长32.34%；完成著作权质权登记372件，同比下降3.13%。

从作品类型看，登记量最多的是美术作品1670092件，占登记总量的41.92%；第二是摄影作品1553318件，占登记总量的38.99%；第三是文字作品295729件，占登记总量的7.42%；第四是影视作品244538件，占登记总量的6.14%。

从登记区域情况看，计算机软件作品著作权登记区域主要分布在东部地区，登记量约144万件，占登记总量的63.1%。计算机软件著作权登记量较多的省(市)依次为广东、上海、江苏、北京、浙江、四川、山东、湖北、福建、陕西。其中，广东省登记软件著作权约27万件，占登记总量的11.8%。

# 部分单位防疫措施为“假把式”

（上接第一版）店内顾客佩戴口罩也全凭自觉。而家有宝贝孕婴店防疫措施也是“零落实”，明查暗访组成员要求其工作人员一定要重视疫情防控，该店店员却说：“医院、药店才需要防控，我们这里不需要……”

**超市、饭店防控漏洞大**

最后明查暗访组成员来到恒源路，万品隆生活超市（百合湾店）虽然入口处有测温机器人，但测温不敏感，值守的工作人员只是提醒进入超市的顾客戴好口罩，并不验码。超市内可见未戴口罩或未按要求佩戴口罩的人员，也无人上前提醒。西北筱面村御东店和常湘阁疫情防控存在漏洞，进店后门口的桌子上摆着防疫物品，明显位置也张贴着防疫提示语，但对进店人员不扫描码、测温的事儿，只是热情地询问“几位？有没有预订？”而且工作人员也未戴口罩。

# 看，运河原点最美“天际风景线”

新华社记者 蒋芳 李雨泽 李博

烟花三月下扬州。运河三湾风景如画，千年运河水在扬州中国大运河博物馆边蜿蜒流淌，历史与现代在这里交汇，人们陶醉于草长莺飞、杨柳拂堤的大好春光。

作为运河原点城市，古城扬州与大运河“同生共长”，浓缩了千年运河最精彩的篇章。

**三塔映三湾，运河展新颜**

走进扬州中国大运河博物馆，这里共展出春秋以来古籍文献、书画、碑刻、陶瓷等各类文物展品1万多件(套)。登上馆内的大运塔俯瞰，明代“三湾抵一坝”的美景尽收眼底。

三湾由来已久。运河之水自北向南，一路裹挟了黄河、淮河等诸多水体，泱泱而来。途经江苏扬州城南二里河一带时，因河道相对狭窄，不仅水势直泻难蓄，也给往来船舶只带来危险。明万历年间，当时扬州知府舍直改弯，将原来200多米长的

河道变成了1800米，通过增加河道长度和曲折度的方式，实现了抬高水位和减缓水速的目的，彰显了古人的卓越智慧。

三塔则是一道新的风景线。2018年5月，张锦秋院士团队来扬州查勘三湾，经过综合比较论证之后，提议将博物馆选址三湾，并在实地踏勘文峰寺文峰塔、高旻寺中天塔后，决定打造一个新的高点方便游客俯瞰全貌，“大运塔”绘入蓝图。经过几年的建设，“三塔映三湾”的构想化作现实，成为扬州一道新的“天际风景线”。

**“脏乱”变宜居，福泽老百姓**

徜徉运河三湾风景区，春风拂面，草木繁盛，令人心旷神怡。

过去，三湾是城市南部工业区，运河两岸聚集着农药厂、皮革厂、水泥厂等80多家企业，水质、空气、生态等污染、破坏严重。

扬州市生态环境局负责人介绍，

2014年大运河申遗成功以来，扬州根据国家关于大运河文化保护传承利用的规划纲要，突出生态修复、城市修补的理念，大力推进三湾片区整治，陆续搬迁工厂企业80多家，清理拆除违章建筑、破旧码头。在开展了河道清淤、绿化建设、湿地保护修复后，运河三湾生态文化公园2017年9月建成并对外开放，2018年12月被评为国家AAAA级旅游景区。

昔日“脏乱湾”，“变身”宜居地。

四年前，扬州本地“拍客”朱华勇把家搬到了三湾生态文化公园附近。只要天气好，他每天都要去公园散步健身。2019年9月博物馆选址三湾开工后，他萌生了用镜头记录当地变化的念头。600多个日夜，他拍下了上万张照片，为这座城市留下一段记忆。

“从我家到生态文化公园转一圈就是5公里，一开始我主要拍风景，后来拍人，记录了建设者的汗水，留下了很多老百姓的笑脸。”朱华勇说。