



“四权”改革“点金”六盘山

——西海固向改革要动力推动乡村振兴

从前，“泉”是渴极了、旱怕了的西海固的命根子。如今，“权”是求发展、谋振兴的西海固的发动机。脱贫后的西海固，在宁夏回族自治区党委、政府的统一部署下，开启了用水权、土地权、排污权、山林权“四权”改革，向改革要动能，靠改革得效益。

用水权变更、土地权确权、排污权交易、山林权抵押……山、水、林、田等昔日制约西海固发展的资源要素，经改革这一招的“点金”后，正为乡村振兴注入强劲动力。

观念一新满地“金”

自“三西”扶贫始，西海固历经数轮扶贫开发持续30余年。习惯于被“扶上马，送一程”的西海固脱贫后，如何在乡村振兴的新征程上快马加鞭？

发展的落后源于观念的滞后，要发展首先要改变观念。在最后一个贫困县西吉县摘帽仅仅5个月后，2021年4月宁夏打响了“四权”改革攻坚战，为苦苦寻找发展新动能的西海固打开了“任意门”。

初夏的六盘山草长莺飞，梯田层绿。在一片郁郁葱葱中，彭阳县新集乡新集村村民马世贵已经辨别不出哪块是他家的退耕还林地，但他一点也不担心。“手里有证，心中不慌”，去年底彭阳县启动山林权改革，第一步就为林地和林木资源确权颁证。马世贵的不动产权证上，清晰记录着他家两宗共7亩退耕地的坐标和地上种植的树种。

持续39年的移民搬迁，23年的退耕还林，19年的封山禁牧……一系列生态修复政策和工程让西海固的“穷山恶水”变为“青山绿水”。如今木已成林，这些让山变绿的林子如何能让村民变富？西海固选择向“改革”要答案。

在六盘山脚下的是泾源县青龙山上，漫山遍野的苍翠“讲述”着变革的神奇：过去林地的经济效益受限于权属不清，一直未被激活。如今山林权改革把山林资源变身“绿色不动产”，可流转变现，可抵押贷款。此外我们还在积极推进碳汇交易，让“树叶子”变成“钱票子”。

我国高等教育进入普及化发展阶段

党的十八大以来，我国高等教育规模不断扩大，建成世界最大规模高等教育体系，在学总人数达4430万人，高等教育毛入学率从2012年的30%，提高至2021年的57.8%，高等教育进入普及化发展阶段。

这是记者5月17日从教育部新闻发布会上获悉的。教育部高等教育司司长吴岩介绍，我国接受高等教育的人口达到2.4亿，新增劳动力平均受教育年限达13.8年，劳动力素质结构发生重大变化，全民族素质得到稳步提高。

清华大学教授谢维和分析认为，从大众化高等教育转变为普及化高等教育，意味着我国在不断满足人民群众对高等教育需求方面迈出坚实一步，也展现我国高等教育对实现中华民族伟大复兴的中国梦具有更强的贡献力。

党的十八大以来，我国高等教育既有“量”的变化，更有“质”的提升。高等教育主动将自身发展“小逻辑”服务从国家经济社会发展“大逻辑”。吴岩介绍，高校服务国家重大战略能力持续增强，获得了60%以上的国家科技三大奖励，全国60%以上的基础研究、80%以上的国家自然科学基金项目由高校承担。

创新，成为我国高等教育人才培养的一大关键词。

统计数据显示，全国高校开设创新创业教育专门课程3万余门，在线开放课程1.1万余门，聘请17.4万名行业优秀人才担任创新创业专兼职教师。新文科、新工科、新农科与新医科，以及一流专业建设等，正在成为教育优先发展的新平台，以及创新人才成长的新平台。

此外，中国特色的高校学位授予体系、专业目录体系和管理制度也在不断完善。党的十八大以来，共有265种新专业纳入本科专业目录，目前目录内专业771种；新增本科专业布点1.7万个，撤销或停招1万个，人才培养对新技术新产业新业态的适应明显增强。

“高等教育战线以高质量为统领，注重由要素发展观转向整体发展理念，不断探索建立与国情相适应、具有中国特色的教育理念与模式，在世界高等教育发展中发出了中国声音、提供了中国经验、贡献了中国智慧。”吴岩说。

新华社记者 王鹏 许祖华

土地权、用水权、排污权的改革思路亦如此。通过确权、赋能、定价、交易，西海固“看山不是山，看水不是水”，这里的山山水水、林林草草，都因改革而具有了商品属性、市场属性、金融属性。

水是西海固的“卡脖子”资源。而在用水权改革的“魔法”下，缺水的西海固成功将看得见却用不着的水权变成了现。

西吉县“十四五”期间每年新增了1000万立方米的黄河水指标，但是新建的引黄工程还没有完工，所以今年用水指标就处于闲置状态。“我们把这笔水权放到自治区公共资源交易平台进行公开竞价转让，宁东能源化工基地一家企业以1000万元价格购得，用于其工业项目。”西吉县水务局副局长马彬说。

资源变资产，权益变收益，这正是“四权”改革的基本逻辑。

改革一拓天地宽

改革激活了资源价值这“一池春水”，更激发出市场主体的内生动力。

走进固原市原州区姚磨村种植大户姚选的蔬菜大棚，首先映入眼帘的是一池活蹦乱跳的鲤鱼，温棚养鱼实属罕见。

原来，这是一种“种养结合”棚，进入大棚的自来水先注入池子养鱼，鱼池排出混杂了鱼粪的废水发酵后，再通过管道对植物进行滴灌。

“这一池子鱼3000斤到5000斤，搞种养结合耗水量不增加，一个棚一年的收入却能增加7万元，还减少了蔬菜的化肥使用量。”姚选说道。

推动这位种了半辈子蔬菜的菜农搞副业养鱼的，正是原州区实施的用水权改革。位于固原市北部的原州区400毫米降水线横穿而过，人均水资源占有量不足全国平均水平的5%。用水权改革以来，原州区将8100万立方米农业用水权分配给9个乡镇的97个行政村和4个农场，用水红线划定后，以水定产的刚性约束愈发紧迫。

根据宁夏出台的用水权改革办法，设施农业用水超出确权定额的要

通过市场化交易取得。“水用超了，不仅要支付价格更高的水费，还要四处求购水权指标。水用省了，省下来的水权就能当资产卖给别人，所以我们千方百计节水，提高单位水耗的产出。”姚选告诉记者。

改革倒逼西海固珍贵的水资源向高产出的现代农业流动，也倒逼传统畜牧业向现代农业转型。在隆德县神林乡辛坪蔬菜基地，记者看到几年前用于漫灌的明渠已经废弃，取而代之的是高标准喷灌和水肥一体化设施，亩均节水80立方米。

记者了解到，过去这里农民传统方式种出的土豆大小不一，做薯条的企业都不愿收，因为它无法满足薯条长度基本一致的需求。因此，改革推动了农业向现代化、标准化升级，也在一二产融合、提高农业附加值打基础。

用水权改革提高了种养户的节水意识，排污权改革则激发出企业的环保动力。六盘山是西北地区重要的水源涵养地和生态屏障，保护好这里的绿水青山责任重大。排污权改革，巧妙地用市场的办法调动了企业减排的积极性。

2021年底，固原市首笔排污权交易落锤，三家公司经过多轮线上公开竞价，购得20吨二氧化硫和15吨氮氧化物的排放权。固原市生态环境局环评科科长马梅说，排污权既是权益，也是资产，以往企业降污减排是责任，如今减排增益是权利。

权属一定红利享

“四权”改革在西海固黄土地上建立起一套资源有价、使用有偿、交易有市、节约有效的制度体系，给老百姓带来了实实在在的改革红利。

彭阳县米塬村蜂农米克宗拿到山林权不动产权证的“红本本”后，并没有把它锁在家里压箱底。今年初，他以这本不动产权证做抵押，在当地银行成功贷款15万元。

这正是改革的神奇之处。长在深山、能看不能动的林子，真的成了有价有市的“不动产”。

城里人的房子能办证能抵押，我这几亩林子也能办证能抵押。有了这些贷款，我要多养几箱蜂。”米克宗一直想扩大中蜂养殖规模，苦于没有资金，没想到退耕地上的几亩林子确权后，帮他实现了抵押贷款的愿望。

林地和耕地一样，只有规模化经营才能有更好的经济效益。当地鼓励了权的村民把林地流转给企业和合作社，统一经营林下养鸡、林下种植、林电互补等业态，挖掘林木资源更多经济价值。

你有林权证，我有水权证。在泾源县兴盛乡下金村，养牛大户于建辉一年肉牛出栏量在800头左右，对流动资金的需求量比较大。往年他用县城的门面房、铲车等抵押贷款，如今他的抵押物多了一个用水权证。“用水权这个东西看不见摸不着，却能成为一笔资产。”有了这本用水权证，银行给予建辉的授信额度增加到110万元。

改革红利是生产资料的丰富，更是生活方式的变革。在彭阳县，一套“互联网+城乡供水”系统用数万个传感器将全县人饮管网连成一张物联网，再隐蔽的农户水费也可网上查缴。

走进彭阳县陡坡村村民蒋桂芳家堂屋，一个小鱼缸摆在桌上，几只观赏金鱼悠哉游弋在清澈的水中。“以前别说养鱼，洗脸都不舍得用水。”如今的西海固摆脱“驴得水”，种花、养鱼正成为农民新风尚！

苟日新，日日新。记者一路听，一路看，“四权”改革的战果实时更新：西吉县900多亩宅基地复耕后跨省交易2.7亿元，隆德县290余亩农村集体经营性建设用地入市成交价近2000万元，原州区出让1100万立方米用水权收益1100万元……一幅以改革为墨，青山为卷的乡村振兴画卷正徐徐打开。

新华社记者 王永前 李鹤林 张亮

XINHUASHIDIAN 新华视点



辽宁 水稻插秧忙

5月16日，鞍山市台安县富家镇荒地村村民操作插秧机插秧。

随着天气转暖，辽宁水稻主产区的水稻插秧工作全面有序进行。当地农民抢抓农时，田间地头一派繁忙景象。

新华社记者 姚剑锋摄

扩再生稻·产订单粮·多种大豆

——安徽调结构保粮安一线观察

积预计从去年的2000多亩增至今年的3000亩。

目前，徐文正经营着700亩地，推行订单种植，成为稳定增收的“法宝”。“我们搞订单生产，种的都是优质稻，收获后一斤比市场价高三四分钱。”他说，除了价格有优势外，订单生产还解决了销售难题，种粮种得放心。

风吹麦浪滚滚，皖北地区即将迎来夏粮丰收季。

近日，2022年泗县大豆玉米带状复合种植播种演示现场会在泗县农科所召开。参会的泗县农技推广中心主任张雷说，目前是农业生产关键时期，既要做好小麦田间管理工作，为夏粮丰收夯实基础，又要谋划夏种工作，特别是宣传和培训大豆扩种事宜。“比如，推广大豆玉米带状复合种植技术，可以实现‘玉米基本不减产、增收一茬豆’，相当于‘一亩顶两亩、一田多收入’。”

安徽省宿州市泗县是全国粮食生产大县，现有耕地面积约191.6万亩。据张雷介绍，为扩大大豆油料生产，推广大豆玉米带状复合种植技术，泗县农

业农技局组织农技人员对种粮大户进行实地调查走访，了解大户需求，解答疑难问题，同时加大政策支持力度，并开展技术培训，让种植大户了解政策、学会技术。

通过各方努力，据初步测算，截至目前，泗县预计今年实现大豆玉米带状复合种植2.2万亩，纯大豆种植63万亩，而去年大豆种植面积仅50多万亩。”张雷说，下一步泗县将聚焦种子、化肥和农药等农资，采取有效措施调剂备货，确保农资供应。“组建农技服务队，发挥专家指导组作用实行包保服务。”

保粮稳粮，大家都有责任。2021年，安徽省粮食总产817.52亿斤，同比增加13.72亿斤，实现“十八连丰”。

粮食生产年年要抓紧。“我们始终绷紧粮食安全这根弦，今年将相关粮食生产任务分解到小麦、早稻、秋粮各环节。”安徽省农业农村厅种植业管理局局长张雷说，实现挂图作战、对“表”种田，牢牢守住粮食安全主动权。

新华社记者 姜刚 水金辰

产权改革强基固本 市场运营画龙点睛

——乡村振兴“河洛变奏曲”

家庭不清制约组织变强，人才短缺束缚产业发展，资源闲置阻断深度开发……各地在全面推进乡村振兴中普遍面临着一些农村的老问题、发展的新难题。近年来，河南洛阳以改革赋能，抓住钱、地、人等关键要素，清产核资建强组织，聚集乡贤重振产业，招募团队运营乡村，让基层组织强起来、乡村经济“火”起来、美丽乡村“热”起来，奏响了乡村振兴的“河洛变奏曲”。

清产核资摸清家底 基层组织强起来

4000余人的伊川县水寨镇上天河村紧邻高速国道、背靠产业园，曾是致富“明星村”，但由于村内资产不清、矛盾多发，多年信访高发、债务沉重，运转一度几近瘫痪。

两年前，在外经商的张夷奎回村接任村支书时，600多万元债务一团乱麻，“我满腔热情回来，当头却是一盆冷水。”张夷奎说。

水寨镇党委副书记张雄说，资产不盘点，债务不理清，还是一团乱麻，谁也别想站住脚。

洛阳市“清资产、清矛盾”工作为上天院村送来一剂良药：“白条”债务逐项核实，集体资产逐一清点，沉睡资源盘活利用。清理统计后，上天院村压减“白条”债务293万元，收回集体土地426.3亩。村集体成立运输公司，预计年收入100万元；建设平台仓库，每年租收20万元。理清家底，算清账目，通过党委会、代表会、群众会向村民及时通报，村民看到透明账、成为“明白人”，张夷奎这届村“两委”班子立了起来。

洛阳市农业农村局局长仝宇鹏说，集体资产管理混乱、债务缠身是一些农村面临的难题，洛阳通过清资产、清矛盾，近一年来，287个试点村清收集体资金3.58亿元、固定资产13.44亿元，化解矛盾纠纷3.1万余起，为乡村振兴夯实基础。

三变改革利益共享 乡贤经济火起来

洛阳宜阳县盐镇乡南洼村位于豫西丘陵地带，2021年，600余人的小村庄集体收入突破15万元，而在几年前南洼村多年集体零收入。

“别小看这15万块钱，发展集体经济最缺的就是‘第一桶金’。”南洼村党支部书记刘保国说，该村最宝贵的资源是1340亩农田，但丘陵地分散、缺水，农户自己都不愿种，更别提请人“土里刨金”。

土地流转是南洼村破解困境的“先手棋”。村集体经济合作社将1340亩耕地流转过来，再通过回收荒地、平整土地，村里还增加510亩农田。

“手里握着1850亩耕地，申请项目，招商引资，才有底气。”刘保国说，先是集体经济合作社流转510亩土地种植花生，再召回5名乡贤、培养3个种植大户，种植辣椒、烟叶、中药材。短短3年，南洼村的特色种植业就有

模有样，村民租金收入和务工收入分别突破50万元/年。

“先给人地‘松绑’，再建联结机制，农民靠股权和务工收益。”南洼村返乡人才李志衡说，村里盘活了土地资源，他们才有返乡创业的基础和动力。

“南洼村是不少洛阳农村的缩影，其乡贤经济虽是初级形态，却迈出了发展产业的关键一步。”宜阳县盐镇乡党委书记张静国说，引导乡贤返乡创业，就要依托资源禀赋、产业基础谋划项目，使乡贤融入产业链。

在嵩县，乡贤楚小莉对接丝丝绸产业链，建成了有2万亩桑树的桑蚕基地；在汝阳县小店镇，青年马明盼返乡打造“甜瓜小镇”，引导农户“先种瓜，再投资”，带动200余人共同致富。

据统计，近一年来，洛阳收录乡贤7.47万人，落地项目1250个，完成投资112亿余元，创办各类实体6600余个，带动就业18.9万人。

乡村运营画龙点睛 沉睡资源活起来

远眺青山环绕，近观灰瓦黄墙，抬头白云飘飘，俯首青石铺道。一年前，位于伏牛山深处的汝阳县柏树乡窑沟村，引入市场化运营团队，闭塞萧条的山村经过改造运营，办起餐馆、民宿，打造摄影基地，引入书吧茶吧，建起亲子乐园，窑沟村变成集美丽乡村建设、特色产业发展、文化传承推广的“网红打卡地”。

面向市场，引入专业运营团队，让曾经沉睡的美丽资源“活”了起来。2022年初，栾川县面向全国招募乡村运营师。洛阳百态文化传播有限公司项目负责人刘媛成为第一批与栾川县签约的乡村运营师。

刘媛将秋扒乡小河村打造成“荷香小镇”，过去这里花开赏花、花败人散，一年中人气只旺一个月。刘媛带领运营团队进驻后，将“荷香小镇”变成“四季小河”，春季有花，夏季赏荷，秋季采摘，冬季观雪，还开发帆布包、丝巾等7种文创产品，探索出了农文旅融合发展之路。

“政府引导，市场运作，百姓致富，市场运营为乡村振兴‘画龙点睛’。”洛阳市副市长韩治群说，在乡村运营理念引领下，近一年来，洛阳市47个乡村运营试点村完成团队招募，并引进各类产业项目108个，完成投资5.93亿元。

河洛大地上，乡村振兴的路径探索方兴未艾。洛阳市委常委、秘书长王军说，洛阳将持续瞄准钱、地、人等振兴要素，清家底，强组织，聚人才，搞运营，兴产业，富百姓，奏好乡村振兴的“河洛变奏曲”。

新华社记者 王丁 宋晓东 韩朝阳

乡村振兴

黑龙江出台“人才振兴60条”激活人才活力

记者从黑龙江省人民政府新闻办公室了解到，为进一步建强人才队伍、激发人才活力，黑龙江省5月16日发布《新时代龙江人才振兴60条》，着力打造生态、平台、计划、