

建设宜居宜业美丽乡村

——权威解读《乡村建设行动实施方案》

乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务,也是国家现代化建设的重要内容。

中办、国办印发的《乡村建设行动实施方案》5月23日对外公布。未来乡村建设建什么?怎么建?建成什么样?记者就热点问题采访了中央农办负责人和有关业内专家。

建什么? 加强重点领域农村基础设施建设

全面建设社会主义现代化国家,既要建设繁华的城市,也要建设繁荣的农村。必须把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,切实加强农村基础设施和公共服务体系建设,缩小城乡发展差距。

方案既聚焦“硬件”又突出“软件”,提出加强道路、供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、人居环境等农村重点领域基础设施建设,改善农村公共服务和乡村治理。

近年来,党中央、国务院出台了一系列政策措施,加快推进农村基础设施建设和公共服务改善,取得了显著成效,乡村面貌发生巨大变化。同时也要看到,农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸还存在明显薄弱环节,教育、医疗卫生、养老等公共服务质量还有待提高,与农民群众日益增长的美好生活需要还有差距。

“乡村建设的一个基本目标是改善农村生产生活条件,水平、标准、档次可以因地而异、高低有别,重点是保障基本功能,解决突出问题。”中央农办有关负责人表示,乡村建设行动的重点任务概括起来就是“183”行动:“1”就是制定一个规划,确保一张蓝图绘到底;“8”就是实施八大工程,加强道路、供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、农村人居环境等重点领域基础设施建设;“3”就是健全三个体系,改善农村公共服务和乡村治理。

小厕所,大民生。方案提出,实施农村人居环境整治提升五年行动,推进农村厕所革命。落实方案要求,要健全

专家技术服务队伍,开展常态化改厕技术服务。对摸排整改情况进行“回头看”,加强日常督促检查。

乡村建设也要顺应数字化、信息化发展趋势。方案提出,实施数字乡村建设发展工程。推进数字技术与农村生产生活深度融合,持续开展数字乡村试点。

目前,一些地方已经开始探索。浙江省杭州市萧山区驻四川省旺苍县东西部协作工作队探索推出“旺苍县数字乡村”示范平台,放下了57项审批事项,形成了一张政务服务大网,有效解决群众办事跑路多、产业服务成本低、村庄治理手段少等乡村治理难题,用数字化手段提升乡村治理水平。

“乡村建设不仅包括乡村的基础设施建设,还包括乡村治理机制培育、乡村产业可持续发展、社会公共服务和乡村文化建设等。”中国农业大学文科讲席教授李小龙说,有序推进乡村建设需要坚持可持续发展的理念,从人口、居住、产业、基础设施建设和社会公共服务等方面进行科学规划、有序推进。

怎么建? 坚持乡村建设是为农民而建

“完善农民参与乡村建设机制”“引导农民全程参与乡村建设,保障农民的知情权、参与权、监督权”“激发农民主动参与意愿,保障农民参与决策”“完善农民参与乡村建设的程序和方法”……从工作导向、实施机制到要素聚集,方案提出的一系列要求体现“坚持乡村建设是为农民而建”的理念。

解决农民群众的问题,还需要发挥农民的主体作用。“在推进乡村建设中,农民群众不仅是受益者,更是重要的参与者、建设者、监督者。方案强调乡村建设是为农民而建,要坚持问需于民、问计于民,完善农民参与机制,把农民满意作为衡量标准。”农业农村部农村经济研究中心副研究员张斌说。

中央农办有关负责人表示,农民是乡村生产生活的主体,搞乡村建设关键是要把农民组织动员起来,建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制。

健全党组织领导的村民自治机制,充分发挥村民委员会、村务监督委员会、农村集体经济组织作用,才能引导农民全程参与乡村建设。

北京师范大学中国乡村振兴与发展研究中心主任张琦表示,农民可以干的要尽量交给农民干,比如农村厕所改造、庭院环境卫生和绿化美化等,这些农民户内和房前屋后的事可以放手发动农民群众来干。政府重点做农民干不了、干不好的事,比如农村改厕涉及的供水保障和污水处理、生活垃圾的收集转运和集中处理等。

突出农民主体作用,要激发他们自觉参与乡村建设的内生动力。要健全农民参与乡村建设机制,制定农民参与乡村建设指导意见,编制完善农民参与乡村建设指南,健全程序和方法,总结推广典型经验做法,组织带动农民推进建设。

建成什么样? 不搞大拆大建,保留乡村风貌

方案指出,“严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿搞大拆大建”“不搞齐步走、‘一刀切’,避免在‘空心村’无效投入、造成浪费”“防止超越发展阶段搞大融资、大拆建、大开发,牢牢守住防范化解债务风险底线”“既尽力而为又量力而行,求好不求快,干一件成一件,努力让农村具备更好生活条件,建设宜居宜业美丽乡村。”

中央农办负责人表示,实施乡村建设行动,必须坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点,逐步使农村基本具备现代生活条件。在目标上,要坚持从实际出发,同地方经济发展水平相适应、同当地文化和风土人情相协调,结合农民群众实际需要,分区分类明确目标任务,合理确定公共基础设施配置和基本公共服务标准。

“看得见山,望得见水,记得住乡愁。”这是“城里人”和“村里人”共同的生活愿景,也是推进乡村建设的应有之义。

方案提出,注重保护,体现特色。传承保护传统村落民居和优秀乡土文化,突出地域特色和乡村特点,保留具有本土特色和乡土气息的乡村风貌,防止机械照搬城镇建设模式,打造各具特色的现代版“富春山居图”。

如今,一些地方已经开始“一面是乡愁、一面是烟火气”的乡村建设探索。在昆明市晋宁区福安村,宜良县麦地冲村,当地政府通过和高校联手,推动村集体经济合作经济组织和农民共同参股成立资产资源运营公司,提升村容村貌,将老院落、烤烟房改造成民宿、水吧、餐厅,逐步实现“利润留村庄,房舍变客居”,还设置“乡村CEO”岗位来培养乡村振兴专业人才。

未来美丽乡村将呈现怎样新图景?根据方案,到2025年乡村建设取得实质性进展,农村人居环境持续改善,农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸取得积极进展,农村基本公共服务水平稳步提升,农村精神文明建设显著加强,农民获得感、幸福感、安全感进一步增强。

乡村建设涉及领域广、部门多,关键还是要抓落实。方案从责任落实、项目管理、农民参与、运行管护等方面提出乡村建设实施机制。

如何确保乡村建设行动取得实效?中央农办负责人表示,围绕强化乡村建设“人、地、钱”要素保障,方案提出了一揽子政策支持措施。其中,包括从财政投入、金融服务、社会力量参与等方面,健全乡村建设多元化投入机制。明确中央财政、中央预算内投资、土地出让收入、地方政府债券等支持乡村建设具体要求,创新金融服务拓宽乡村建设融资渠道,大力引导和鼓励社会力量投入乡村建设。

新华社记者 侯雪静 吉哲鹏 于文静



安徽庐江 秸秆回收 变废为宝

5月23日,安徽省合肥市庐江县白湖镇白湖社区的麦田里,农业工人操作机械打捆麦秸,远处收割机在收获小麦。为有效杜绝秸秆焚烧,切实加强生态环境保护,促进秸秆资源综合利用,庐江县大力推广小麦、水稻等农作物收割打捆一体化作业。回收的秸秆用于养殖、生物质发电等领域,提高了秸秆综合利用率。目前,全县10多万亩的农作物秸秆实现打捆回收,有效促进了环境保护和农民增收。

新华社记者 左学长摄

让每个经济细胞都活起来

——浙江纾困政策为个体工商户“减负”“增氧”

位于浙江省嘉兴市秀洲区新塍镇的小地方酒家里,老板娘管利英在后厨和收银台之间来回忙得脚不沾地,糯米八宝鸭、红烧酱肘子、酱爆鳝丝……这里的本帮菜颇受老饕们欢迎。由于受到疫情影响,小地方酒家从今年2月起闭店多次,营业收入一度降到冰点。随着疫情好转,企业复工市场恢复,小地方酒家生意又红火起来,却面临资金周转困难。

嘉兴市秀洲区市场监督管理局工作人员主动联系管利英,15万元以下个体户免征增值税、个人所得税缓缴6个月、个体工商户信用贷款……各种针对性纾困政策直达商户,让管利英减轻了负担,也解了资金燃眉之急。

浙江全省共有个体工商户554.7万户,占全省市场主体的63.2%,带动近1250万人就业,是浙江经济最微观、最活跃的因素,也是与百姓生活关系最密切的主体,在稳定就业和促进共同富裕等方面发挥着独特的重要作用。

受疫情不确定性影响,当前个体工商户面临诸多困难,浙江近期由浙江省市场监管局牵头,整合10个部门“纾困职能,从降低经营成本、给予专项补贴、强化金融帮扶、优化营商环境等4个方面,出台《关于扶持个体工商户纾困发展的若干意见》,针对性推出25条纾困解难政策,帮助个体工商户提振发展信心,稳定生产经营。

“针对个体工商户面临的费用高、贷款难、发展难等现状,我们突出问题导向,注重政策衔接,根据现阶段个体工商户实际情况进行细化、调整,提升了政策的有效性和针对性。”浙江省市场监管局局长章根明表示。

随着“叮”的一声短信提醒,杭州勾庄农副产品物流中心商户潘老板从浙商银行杭州分行申请的50万元信用贷款,完成了审批和放款,潘老板马上用这笔贷款支付了货款。

勾庄农副产品物流中心是华东地区最大的农副产品集散地,商户超过

1300户,进销货时款项往来较大。但商户资产主要是存货和应收账款,传统的抵押方式很难获得贷款,对信用、保证类贷款需求强烈。为保障“菜篮子”供应稳定,浙商银行杭州分行主动为商户设计了专项批量服务方案。“办理简便,审批快,无抵押,额度高。”潘老板笑着说。

浙江推动个体工商户信用贷款和首贷户扩面增量,力争2022年新增个体工商户经营性信用贷款600亿元,加大首贷户培育拓展,为符合条件的个体工商户提供首贷和续贷支持。

人民银行杭州中心支行副行长应兆祥表示,下一阶段将继续通过加大央行普惠小微贷款支持工具运用力度,降低综合融资成本等手段,助力受疫情影响的重点行业、企业、人群等市场主体渡过难关。

围绕受疫情影响重、就业容量大的文旅、餐饮、住宿、零售等行业,浙江支持各地开展促消费专项行动,定向发放消费

券、服务券等惠民补贴,提升个体工商户经营性收入。“这个‘五一’假期,政府发了消费券,店里核销了40多万元,感觉缓过劲来了。”桐乡市一珠宝店老板岳荣清说。

浙江还推行“歇业制度”,允许因疫情影响暂时无法开展经营活动,但仍有较强经营意愿和能力的个体工商户按规定程序进行歇业,为经营困难的市场主体在“存续”状态和“注销”状态之间提供“歇业”缓冲。“目前困难时期停业休整一下,我相信还有机会从头再来。”台州临海市餐饮个体工商户刘宾说。

为加快个体工商户纾困政策落地见效,浙江发挥数字化改革优势,打造全省一体的浙江“小微通”平台,动态梳理小规模纳税人、服务业个体工商户等减税降费对象并精准推送政策。符合条件的个体工商户登录相关业务管理系统进行确认,即可自动兑现税费优惠政策,实现“一次不跑、减免到户”,确保“应享尽享”。

新华社记者 屈凌燕 吕昀

南来“一叶”生出致富“一业”

——山东日照发展茶产业见闻

进入5月下旬,山东省日照市岚山区北门外社区的百亩茶园里热闹起来,不少来自社区的妇女穿梭在茶树丛中,手指飞快地采摘新鲜茶叶。

“我们旧村改造好几年了,村民都住上了楼房,但是这块饱含全村人记忆的茶园一直保留了下来。”北门外社区党支部书记胡连芹说,1966年,南方绿茶在这里试种成功,此后逐步扩大种植规模,到了上世纪90年代家家户户种茶叶,一片绿叶子成了村民增收致富的“金叶子”。

随着外出务工的村民越来越多,种茶面积不断萎缩。2021年,北门外社区决定把尚存的百亩茶园集中管理起来,统一种植标准,提高茶叶品质,让这片老茶园焕发新生机。“今年我们打算建加工厂,延长产业链,并且打造自己的绿茶品牌,就叫‘北门外1966’。”胡连芹说。

上世纪60年代,日照引进南方绿茶试种成功,时至今日种植面积发展到30万亩,成为江北最大的绿茶主产区。当地沿着“茶园子”一直到“茶杯子”发力,打造富民产业。

北门外的茶园因为承载了“南茶北引”历史而为人熟知,几十里外年轻的“浏园春”则靠着高品质闯出了市场。

每年把1000吨羊粪、100吨黄豆等有机肥料撒进地里,不用一粒化肥,不打一滴农药……为泡出一杯有机茶,山东浏园生态农业股份有限公司自2006年在曾被一把山火烧尽的

幽尔崮南侧发展起1000多亩种植基地,其中360亩用作有机茶园。

企业负责人刘波表示,通过物理治虫、生物治虫和以虫治虫,这里不需要喷洒农药,实现了动植物生态平衡。他们打造的“浏园春”品牌,已获日本、美国、加拿大等国家和地区有机认证。

经过多年发展,日照绿茶早已从当初的一叶一枝,发展为一个大产业。当地不只停留在种植和加工环节,往前端延伸做科研育种,向后端拓展文旅元素,走三产融合路子。

在岚山区巨峰镇,袁从波每天都会到自建的无性系育苗大棚察看茶苗长势。侍弄茶叶30多年的袁从波,已从一名普通茶农蜕变为育苗专家。他通过反复实验,使育苗时间缩短到40多天,当年栽种第二年采收,而传统茶苗一般需要三年才能达产。他的茶苗不光在本地大面积推广种植,还卖到内蒙古等地。

巨峰镇则依托9万亩茶园,突出“民俗、康养、旅游、观光”主题,建设小茶山旅游综合体,打通盐茶古道,优化百里绿茶长廊。“我们将一二三产业有机联动,一幅美丽乡村的田园画卷徐徐展开。”巨峰镇党委书记牟向阳说。

新华社记者 陈国峰 郭雷雷

乡村振兴

我国医疗卫生机构实现县乡村全覆盖

党的十八大以来,我国全面实现农村贫困人口基本医疗有保障。截至2021年底,全国已有县级医疗卫生机构2.3万个,乡镇卫生院3.5万个,村卫生室59.9万个,实现县乡村全覆盖。

在5月24日举行的国家卫生健康委新闻发布会上,国家卫生健康委乡村振兴办主任、财务司司长何锦国介绍,党的十八大以来,从消除乡村医疗卫生机构和人员“空白点”,提升县医院服务能力、因户因人因病精准施策、重点地区重点疾病防控四个方面着手,我国深入实施健康扶贫工程,农村医疗卫生服务网络更加健全,群众就近看病就医更加方便。

健康扶贫是打赢脱贫攻坚战的关键战役。何锦国介绍,脱贫攻坚期间,中央财政累计投入资金1.4万亿元,支持脱贫任务重的25个省份卫生健康事业发展。

十年来,我国历史性解决了部分地区基层缺机构、缺医生问题。国家卫生健康委公布信息显示,我国已实现每个脱贫县至少有1家公立医院、消除了

6903个村卫生室无村医“空白点”、累计帮助近1000万个因病致贫家庭摆脱贫困。

增强医疗卫生服务供给的同时,预防因病致贫返贫,实施大病集中救治十分关键。全国健康扶贫动态管理系统数据显示,近年来,我国已对290余万患大病家庭进行专项救治,对1216万因患慢病致贫的贫困家庭进行慢病管理。

“帮扶措施落实到人、精准到病,对贫困患者实行精准分类救治。”何锦国说,截至2020年底,健康扶贫工程已累计救治2000多万人,曾经被病魔困扰的许多家庭挺起了生活的脊梁。

行百里者半九十,人民健康是社会主义现代化的重要标志。按照《关于巩固拓展健康扶贫成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》,我国将进一步巩固拓展健康扶贫成果,为乡村振兴提供更加坚实的健康保障,包括守住防止规模性因病返贫的底线、守住保持乡村医疗卫生服务全覆盖的底线、全面提升农村医疗卫生服务水平等。

新华社记者 董瑞丰 顾天成

上海推出多项举措促高校毕业生就业创业

上海市教委等11部门近日联合下发通知,要求做好2022年上海市高校毕业生就业创业工作。相关举措包括鼓励企业及各类社会组织吸纳高校毕业生就业、扩大高校毕业生基层就业项目规模、调整优化高校毕业生相关服务等。

通知还提出调整优化高校毕业生相关服务的多项举措,包括全面实现就业签约、毕业手续办理、出国申请材料准备等学生就业事务受理网上办理;用人单位适当延长招聘、体检、签约录取时间;各高校视情适当延长毕业生在校身份时间,保留其作为在校生的待遇,减轻其生活负担和压力等。

据了解,今年上海高校毕业生共22.7万人,较去年增加2万人,增量分为5年来最多,高校毕业生就业面临压力。

乡镇(街道)以及政法机关的基层单位主要招录应届高校毕业生。在本年度事业单位招聘工作中,录用高校毕业生招聘计划总量不低于2021年。同时,鼓励社会组织开辟更多就业岗位,吸纳高校毕业生就业。

通知还提出调整优化高校毕业生相关服务的多项举措,包括全面实现就业签约、毕业手续办理、出国申请材料准备等学生就业事务受理网上办理;用人单位适当延长招聘、体检、签约录取时间;各高校视情适当延长毕业生在校身份时间,保留其作为在校生的待遇,减轻其生活负担和压力等。

据了解,今年上海高校毕业生共22.7万人,较去年增加2万人,增量为5年来最多,高校毕业生就业面临压力。

新华社记者 吴振东



5月24日,志愿者和龙泉小学的学生们一起制作绿书签。六一前夕,浙江省湖州市吴兴区龙泉街道市陌河社区新时代文明实践站联合龙泉小学等学校组织开展“绿书签·伴成长”“护助少年儿童健康成长,拒绝有害出版物及信息”暨共读一本好书活动,积极引导青少年儿童在日常生活与学习中坚持绿色健康阅读,宣传阅读对青少年健康成长的积极意义。

新华社记者 徐昱摄