



# 省以下财政体制改革“路线图”明确，有何看点？

世界献血者日

## 我国无偿献血采血量 20余年连续增长

省以下财政体制是政府间财政关系制度的组成部分。国务院办公厅日前印发《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》，释放出我国财政体制改革纵深推进的重要信号。

这一改革事关国家治理，也关系百姓民生。改革意义何在？有何看点？如何落地？记者采访了权威人士和专家。

### 明确改革“路线图” 理顺省以下政府间财政关系

在建立现代财税体制进程中，理顺政府间财政关系是一块“难啃的骨头”，包括理顺中央与地方财政关系、省以下财政关系。

党的十八届三中全会以来，我国加强财税体制改革顶层设计，中央与地方财政事权和支出责任划分改革纵深推进，权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系逐步形成。

“然而，作为中央与地方财政关系的延伸，一些地区省以下财政体制改革相对滞后，亟需通过进一步深化改革来推动解决。”财政部有关负责人说。

今年4月19日召开的中央全面深化改革委员会第二十五次会议，审议通过了《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》。

此次国办印发的意见明确了改革“路线图”，提出改革目标：进一步理顺省以下政府间财政关系，建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的省以下财政体制，促进加快建设全国统一大市场，推进基本公共服务均等化，推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家提供坚实保障。

改革如何推进？意见提出五方面举措：清晰界定省以下财政事权和支出责任；理顺省以下政府间收入关系；完

善省以下转移支付制度；建立健全省以下财政体制调整机制；规范省以下财政管理。

上海财经大学教授范子英说，这一改革将重塑基层政府的治理模式，为建设全国统一大市场打下基础，并有助于缓解基层财政压力，对经济、社会和人民群众都会产生深远影响。

### 清晰界定财政事权和支出责任 合理配置权责

通俗来讲，财政事权和支出责任涉及各级政府间“事由谁来干”“钱由谁来出”等问题。

“权责配置更为合理”是改革目标之一。“只有财政事权和支出责任界定清晰了，才能做到权责匹配，形成有力的激励与约束机制，推动各级政府在财力许可范围内，做好自己的事。”中国财政科学研究所副院长傅志华说。

意见要求，根据基本公共服务受益范围、信息管理复杂程度等事权属性，清晰界定省以下各级财政事权。

根据意见，教育、科技研发、企业职工基本养老保险、城乡居民基本医疗保险、粮食安全、跨市重大基础设施规划建设等方面的省级财政事权要适度强化；社会治安、市政交通、城乡建设、农村公路、公共设施管理等基本公共服务确定为市县财政事权。

“适度强化省级责任，可更好发挥省级在全球统筹、跨区协调、综合调控、统一管理等方面的作用。”财政部有关负责人说。

在界定省以下各级财政支出责任方面，要根据财政事权划分明确支出责任，并差异化确定共同财政事权支出责任。

这位负责人表示，上级财政要根据承担的支出责任足额安排共同财政事权转移支付，避免让下级财政被动承担

“兜底”责任。同时，不得以考核评比、下达任务、要求配套资金等任何形式，变相增加下级支出责任或向下级转嫁支出责任。

### 理顺省以下政府间收入关系 促进区域均衡

正如巧妇难为无米之炊，政府履职也需要稳定的“真金白银”来保障。

意见明确了如何进一步理顺省以下政府间收入关系。其中，参照税种属性划分收入，将税基流动性强、区域间分布不均、年度间收入波动较大的税收收入作为省级收入或由省级分享较高比例；将税基较为稳定、地域属性明显的税收收入作为市县级收入或由市县级分享较高比例。

“要在不扭曲市场的前提下，让各级政府能够获得稳定的收入，并利于加强收入管理和促进区域收入均衡。”财政部有关负责人说，同时，要对部分行业企业收入作均衡化处理，逐步取消按企业隶属关系划分收入。

当前，各地收入分享方式各异。意见强调，规范收入分享方式。

“规范收入分享，要对主体税种实行按比例分享，推动同一税费收入分享比例逐步统一，落实退税减税降费政策，促进统一市场和公平竞争。”这位负责人说。

### 完善转移支付制度 推动精准保障

转移支付是上下级政府间财政关系的重要组成部分，是优化财力配置、保障特定政策目标实施的重要工具。

“在改革中，将建立健全省以下转移支付体系，根据财政事权属性，加大对财力薄弱地区的支持力度，健全转移支付定期评估机制。”财政部有关负责人说。

意见进一步厘清各类转移支付功能定位。一般性转移支付用于均衡区域间基本财力配置，向革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区以及重要功能区倾斜；共同财政事权转移支付与财政事权和支出责任划分改革相衔接，用于履行本级政府应承担的共同财政事权支出责任……

同时，围绕“兜底线、促均衡、保重点”目标，调整省以下转移支付结构，优化横向、纵向财力格局，推动财力下沉，增强基层公共服务保障能力，推动落实中央重大决策部署。

“这些举措将推动提升转移支付资金的配置效率和使用效益。”这位负责人说。

### 规范省以下财政管理 做实县级“三保”

此次印发的意见还对省以下财政管理提出要求。

“为规范和加强财政体制相关管理工作，意见对开发区财政管理体制、省直管县财政改革、县级‘三保’保障机制、乡财县管、地方政府债务管理等方面涉及上下级政府间财政关系的工作提出要求。”财政部有关负责人说。

围绕做实县级“三保”保障机制，意见明确：建立县级财力长效保障机制；坚持县级为主、市级帮扶、省级兜底、中央激励，全面落实基层“三保”责任；建立健全事前审核、事中监控、事后处置的工作机制。

这位负责人表示，推进省以下财政体制改革是一项打基础利长远的工作，影响广泛、意义深远、责任重大。财政部门将按照党中央、国务院决策部署，细化分工、压实责任、狠抓落实，确保各项改革措施落地见效。

新华社北京6月14日电（记者申毓）



### 小县城里的 冲锋衣产业

6月14日，一家户外用品公司工作人员在冲锋衣生产车间工作。

浙江省台州市三门县近年来着力推动冲锋衣产业发展，引导产业品牌化、集群化发展。目前，该县拥有冲锋衣企业300多家，冲锋衣产量占全国总产量的六成，培育自主品牌百余个，年产值50多亿元，直接带动3万多名城乡居民就业创业。

新华社记者  
翁忻旸摄

## 打通堵点卡点，避免货堵路途

——来自交通物流业的一线观察

交通物流是市场经济的大动脉，也是民生保障的重要支撑。受疫情叠加多重因素影响，一段时间以来，我国交通物流遭遇多重堵点卡点。

近一段时间，一系列政策密集出台，各地区各部门联动合作，着力打通交通物流堵点卡点，避免货堵路途，切实保障国内物流供应链畅通。

### 全力以赴夯实交通物流保障基础

进入夏季，海南海口市的火山荔枝逐渐成熟，在南航物流的高效运送下，数万件新鲜荔枝快递仅需几个小时便能送达千家万户。疫情虽未结束，但这给不少当地新农人吃下了一颗“定心丸”。

受疫情影响，今年海口市出港航班量较往年有所减少，许多生鲜农产品存在运不出去、运不及时的问题。

在了解到这一情况后，南航物流海南分公司针对不同货物运输目的地，提前协调中转、预留航班舱位。同时，制定海南荔枝运输专价，并大力推广南航物流当日达产品“南航速递”，当天收运、当天新鲜配送上门，有效保障当地农产品运输提速。

保障运输通道畅通，是保供供应链的关键。在此基础上，多地多部门紧盯重点区域、重点企业，以实际行动保供保畅。

在中国铁路济南局集团公司济西站调度指挥中心，上万条指令24小时不间断发出，负责作业计划编制下达和机车车辆在站运行控制，确保货物运输安全畅通。

在山西省邮政分公司，通过合理调度、增加人力投入，公司确保了分拣环节24小时不间断运行，全力提升邮件处理效率。

在江苏淮安涟水机场，通过充分利用淮安至郑州全货机航班运力优势，运用空中转运联运方式解决企业物流难题，大大降低企业运输成本……

“坚持全国一盘棋，采取综合举措，强化协同联动，全力以赴做好物流保通保畅各项工作。”交通运输部运输服务司副司长李华强说。

### 智能设备助力交通物流畅通有序

交通物流点多、链长、接触面广。疫情之下，不少智能装备登场，助力交通物流畅通。

4月中旬，广州白云区云城街道迎来5台京东智能无人快递车，通过远程监控、远程接管等功能，单车运载量及配送效率得到有效提升，每台车每天可配送100至150件快递。而在上海，无人快递车也活跃在方舱、高校等区域，

在保障送餐、生活物资运送、快递服务等方面发挥重要作用。

统筹疫情防控和经济社会发展，以新兴技术为支撑，交通新基建大步向前发展。

在山东临沂市兰山区义堂镇，智慧云仓项目建设如火如荼，利用人工智能等技术，智慧云仓自动化率将超90%，每天可处理电商订单10万单以上。

在天津港，新一代智能水平运输机器人以高精度技术提高运输效率，智能水平运输系统串联场桥、岸桥等码头关键设备，助力港口智能化发展。

“推动大数据、互联网、人工智能、区块链等新技术与交通基础设施深度融合，加快推进新型基础设施建设，大力推广绿色基建。”交通运输部副部长徐成光说。

### 政策落实落细为企业纾困解难

受疫情影响，有地方存在对货车通行层层加码、“一刀切”等问题，给公路货运带来影响。

近日，国务院物流保通保畅工作领导小组办公室印发警示通报，对部分地区疫情防控通行过度管控、重复核酸检测等问题进行通报，这也是首次有地方因疫情防控通行过度等问题被国务院

警示通报。

疫情之下，不少交通物流企业面临较大困难。抓好已出台纾困政策落地，解决政策落地过程中的堵点卡点，这至关重要。

江西取消来自疫情低风险地区的通行限制，统筹加大对物流枢纽、物流企业等纾困支持力度；北京市相关部门优化物流运输方式，促进产业链供应链安全稳定。

落实好公路水路铁路运输等特困行业有关纾困扶持措施，采取社保“缓、返、扩、补”举措……一系列真金白银的政策也在助力企业爬坡过坎。

交通运输部充分发挥12328交通运输服务监督电话作用，实施问题清单管理，建立督办转办制度，目前累计解决2000余项货车车辆通行受阻问题，协调保障8500余项重点物资运输需求。

与此同时，保障重点产业链供应链的企业“白名单”进一步完善，对相关企业物资实行优先运力支持、优先检测服务、优先安排配送等“一条龙”服务，畅通物流配送的“最后一公里”。

“当前，全国物流保通保畅工作正逐步从全面打通大动脉、基本畅通微循环，向巩固扩大物流保通保畅成果、促进产业链供应链高效运行转变。”李华强说，未来将进一步加强督导调度，高效统筹好疫情防控与物流保通保畅工作，为保障人民群众正常生产生活、保持经济社会健康稳定运行提供更有力量支撑。

新华社北京6月14日电（记者叶昊鸣）

据新华社北京6月14日电（记者 顾天成）血液是一种无法人工合成的宝贵资源。6月14日第19个世界献血者日到来之际，国家卫生健康委数据显示，我国无偿献血人次数和采血量已实现20多年连续增长。

数据显示，党的十八大以来，全国无偿献血总量由2012年的2036万单位增长至2021年的2855万单位，涨幅达40%；献血人次由2012年的1225万增长至2021年的1674万，涨幅达37%。

根据世界卫生组织官方通告，今年世界献血者日的活动口号是“献血是一种团结行为”。加入我们，拯救生命。”中国医学科学院肿瘤医院有关专家介绍，当罹患疾病、接受医疗手术时，每个人都可能成为用血者。无偿献血，令一些迫在眉睫的手术、垂危的生命因此得到帮助。

我国是人口大国，血液安全事关人民群众生命健康。为建立无偿献血制度保障，我国1998年颁布实施了《中

华人民共和国献血法》。

根据《全国血站服务体系发展规划（2021—2025年）》公布信息显示，目前我国血液供应仍处于“紧平衡”阶段，无偿献血采集供应数量有待提升。2020年，我国千人人口献血率仅为11.1，人均红细胞用量3.4毫升，与部分中高收入国家相比还存在差距。

随着健康中国战略实施，医疗需求释放和人均预期寿命延长，我国临床用血需求进一步增加，一些血库曾遭遇“血荒”。

无偿献血是无私奉献、救死扶伤的高尚行为，全社会广泛支持、参与无偿献血的社会氛围亟待进一步加强。国家卫生健康委医政医管局相关负责人表示，要贯彻落实《中华人民共和国献血法》，进一步完善无偿献血工作保障政策。

如今，越来越多的适龄公民参与到无偿献血活动中来。从1998年至今，我国无偿献血奉献奖已累计表彰180万人次。

## 慎终如始做好常态化疫情防控

### 影响核酸检测咽拭子采样的因素有哪些？

权威专家解答来了

新华社北京6月14日电（记者李恒）核酸检测是落实“四早”的科学有效手段，为疫情防控工作起到“前哨”的关键作用。核酸采样作为核酸检测过程中的重要一环，如何保障核酸采样的规范性？影响咽拭子采样的因素有哪些？国务院联防联控机制有关专家作出权威解答。

“核酸检测是一个成熟的、国际通用的实验室诊断方法。”国家卫生健康委临床检验中心副主任李金明介绍，核酸检测方法敏感性高，核酸检测的阳性结果可以等同于病原体培养的结果，成为诊断新冠病毒感染的“金标准”。

采样是核酸检测的重要环节。国务院联防联控机制综合组近日印发《关于进一步加强新冠病毒核酸采样质量管理工作的通知》，要求进一步提高核酸采样规范性，确保采样质量。

通知要求，各地卫生健康行政部门要通过制作培训视频、组织实操培训等，使采样人员熟练掌握口咽拭子、鼻咽拭子等常用采样方法，正确穿脱使用个人防护用品，落实各项感染控制措施。不得通过视频培训取代实操培训。各地要切实加强对核酸采样人员的质量控制，按照“不培训不上岗，培训不合格不上岗”的原则，确保采样人员操作和行为科学规范。

北京市卫生健康委副主任李昂介绍，影响咽拭子采样的因素包括咽拭子采集的深度、与黏膜接触的时间、取样的力度、采样者和被采样者之间的身高差距和被采样者在采集过程中配合程度等五个方面。

“在采集咽拭子的过程中，被采样者需要头部微仰，嘴要略微张大，露出两侧的咽扁桃体，采样者需要在两侧的咽扁桃体和咽后壁进行采样。”李昂提示，公众在参加核酸检测时，要积极配合采样人员，按照现场要求，规范做好采样配合动作，确保采样效果。

“采样拭子属于医疗器械，最基本的标准就是无毒无害。”李金明介绍，采样拭子不是棉签，它的材质是聚酯或者尼龙纤维。做采样拭子时，是成百万个微小的纤维垂直均匀地覆盖在拭子柄端上面。采样拭子是刷口腔里的咽后壁黏膜细胞，再把采样拭子放到采样管里，因为用的是聚酯或者尼龙纤维，就很容易脱到保存液里，后续由实验室进行相关检测。

李金明说，采样过程中会有一些刺激，个体差异较大。采样时通常是张开嘴，有的人软腭就把舌根合在一起了，采样人要保证采样质量，就会往里探，寻找咽后壁、扁桃体，从而产生刺激。有的人刺激反应强烈，出现咳、咳等症状，但采样完成后，这种不适感就会缓解。

## 山西省真金白银确保粮食稳产增产

新华社太原6月14日电（记者张磊）记者从山西省政府新闻办14日举行的新闻发布会上了解到，该省为确保粮食稳产增产，出台了发放种粮补贴、扩大农业保险覆盖面等一系列政策措施，千方百计保护和调动农民种粮积极性。

山西省委农办专职副主任张钦斌介绍，为适当弥补农资价格上涨增加的种粮成本支出，山西省向种粮农民发放一次性农资补贴6.9亿元。第一批资金4.75亿元，按照小麦（水稻）每亩16.6元、玉米每亩9元、杂粮每亩14.4元、薯类每亩7.8元的标准给予补贴，目前已发放到户；第二批资金将于近期下达。

今年山西省实施大豆玉米带状复合种植82万亩，在中央财政每亩补助150元的基础上，山西省财政再补助50

元，各市县根据各地情况增加50元至200元补助。同时种植专用播种机按照平均销售价格的35%给予一次性补贴，较其他品目农机具补贴比例上浮5%。

山西省还安排资金42亿元新建高标准农田280万亩，其中新增高效节水灌溉面积45万亩。安排1亿元支持15个县开展“机田证”一体化试点。安排资金2.41亿元，支持农民合作社等托管主体面向小农户开展粮食生产托管服务等。

在全面落实小麦、玉米、马铃薯种植保险的基础上，山西省研究推进大豆种植保险和大豆玉米带状复合种植收入保险，以降低自然风险和市场风险，保障农民种粮收益。其中，大豆每亩保额300元，中央、省、市、县财政承担85%，农户自缴15%；大豆玉米带状复合种植，水稻每亩保额1360元，旱地每亩保额820元，在中央财政每亩补助150元的基础上，山西省财政再补助50

## 香港二季度出口指数30.9 一年以来首次上扬

新华社香港6月14日电 香港贸易发展局14日公布，香港今年第二季度出口指数环比升6.2点至30.9。这是该指数一年以来首次上扬，反映在疫情影响逐渐减退而供应链和物流瓶颈有所改善的情况下，香港出口商的信心回升。

贸发局研究总监范婉儿当日在记者会上表示，香港出口在今年下半年强劲复苏，因此维持2022年出口增长预

测不变，即同比增长8%。同时，香港出口商也要留意滞港、疫情等风险。

范婉儿表示，总体而言，香港出口商情绪显著改善，但对未来展望仍然审慎。贸发局每季度访问500名来自服装、电子、珠宝、机械、钟表及玩具等香港六大行业的出口商，制成出口指数，反映各行业出口表现及港商情绪，以50为盛衰分界线。

## 汽油、柴油价格再上调

据新华社北京6月14日电（王悦阳 杨思琦）国家发展改革委14日称，根据近期国际市场价格变化情况，按照现行成品油价格形成机制，自2022年6月14日24时起，国内汽油、柴油价格每吨分别提高390元和375元。

这是去年年底以来我国第十一次

上调汽油、柴油价格，此次调整折合每升上调约0.3元。本轮油价上调在一定程度上增加车辆出行成本，按私家车50升的油箱容量估算，调价后，月跑2000公里每100公里耗油8升的车型，较6月初每月将增加47.6元左右用油成本。与此同时，物流运输成本也将进一步增加。