

## 抓党建促基层治理能力提升

### 打造新高地 强化新引擎

# 平城区党建引领创新基层治理亮点纷呈

本报记者 邱东芳



图为桥西社区为居民开设的插花培训。

邱东芳摄

坚持抓基层、强基础、固基本，把资源、服务、管理下沉基层，做实基层，全方位强化基层治理能力提升创新探索，平城区委自抓党建促基层治理能力提升专项行动开展以来，统筹疫情防控和经济社会发展，着力打造平城区党建新高地、基层治理新引擎，奋力谱写现代化大同“首善之区”建设新篇章。

平城区在抓党建促基层治理能力提升专项行动推进中，形成了“两化三三三”工作法。“两化”即问题清单化、任务项目化；“三三”就是抓住三个时间节点，每月初推进安排，月中调度督导，月末总结考评。同时，通过

重点项目、为群众办实事相融合，全面推动问题整改落地、落实、落新、落细。推行领题示范整改，全区各级主要领导干部主动领题201个；在问题整改中，全区新建各类治理制度151项，修订38项，废止15项，形成了严密完善的基层治理制度体系。同时运用创新思维和改革理念，总结典型经验做法，探索问题整改新路子，如振华街道创新在职党员分类管理方法解决党员管理松散问题；清远街道创新“1+4+X”工作法解决基层治理力量单薄等均取得了较好的整改效果。

### 抓问题整改 创新“五个融合”模式

平城区在专项行动对照检查阶段，创新“五个融合”工作模式，即把问题整改和建立长效机制、转变工作作风、推动党组织中心工作、推进基层治理

重点项目建设、网格化管理、网格平台、平城网格通APP、掌上平城APP为一体化综合性平台，基层网格员可以随时随地通过掌上APP同三级综治视联网平台进行互联互通，“智能+”网格化管理进一步提升了全区基层治理能力水平。制好网格培训一个清单，开展网格管理专题培训19场，培训人员1256人，有效地提升了基层干部及网格员的综合业务素质。

### 建设微网格 实施“五个一”治理

平城区标准化建设一批微网格，将原来以300—500户为标准划分的网格细分为30—50户为一个微网格，将18个街道、203个村（社区），重新划分为1529个网格，6854个微网格，其中包括“专属网格”273个，形成了区、街道、村（社区）、网格四级上下贯通、联动融合的平安建设领导体系。构建一支网格管理队伍，全区共配备网格员203人，配备网格员2089人，从党员志愿者中选拔兼职网格员6854人，做到“网中有格、格内有人、人尽其责”。构建基层治理“一张网”，充分发挥“网格化+管理+服务+N”的社会治理新模式，切实推进基层治理体系和治理能力现代化。累计受理事件17033件，处置16871件，处置率为99.05%；开展走访巡查38916次，巡查率93.12%。建好一个智能化APP，平城区整合智慧网

格平台、平城网格通APP、掌上平城APP为一体化综合性平台，基层网格员可以随时随地通过掌上APP同三级综治视联网平台进行互联互通，“智能+”网格化管理进一步提升了全区基层治理能力水平。制好网格培训一个清单，开展网格管理专题培训19场，培训人员1256人，有效地提升了基层干部及网格员的综合业务素质。

### 做实党建联盟 开展“五项行动”

开展“联盟签约”行动，建立城市基层党建领导新机制。平城区委坚持把城市基层党建工作作为一项系统工程，制定了《大同市平城区创建“城市基层党建联盟”工作方案》；开展“共建共享”行动，通过区域联合、资源整合、有效融合，把街道社区、驻街单位党组织聚在一起，构建城市区域化党建工作新格局。开展“主题党课”行动，以区域共建“四项清单”制度为主要抓手，采取“项目化”推进的方式，提升基层治理的针对性和实效性。开展“志愿服务”行动，强化队伍引领，建立党员服务队，定期深入街道社区开展服务，打造文明宜居幸福新家园。开展“红色引领”行动，发挥街道社区统筹协调新优势，探索在条件成熟的商务楼宇、市场商场、商贸街区，采取单独组建、联合组建、派驻组建等方式，普遍建立“楼宇社区”党组织，不断提高、扩大党的组织覆盖，形成各类组织共同参与的社会治理架构。

全省抓党建促基层治理能力提升专项行动开展以来，平城区坚持以党建为统领，以健全基层治理体系、提升基层治理能力、推动社会治理和服务重心向基层下移，以提高全区精细化管理、精准化服务水平为目标，以深化街道综合行政执法体制改革为突破口，实现党的建设与高效能治理同频共振，蹚出符合平城实际、具有平城特色的基层治理新路径。

全面提升我省基层治理体系和治理能力现代化水平，不断在全方位推动高质量发展上取得新突破，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

——摘自《山西日报》

## “1+6”模式激活基层治理“神经末梢”

本报讯（记者 董芳）全省抓党建促基层治理能力提升专项行动开展以来，平城区坚持以党建为统领，以健全基层治理体系、提升基层治理能力、推动社会治理和服务重心向基层下移，以提高全区精细化管理、精准化服务水平为目标，以深化街道综合行政执法体制改革为突破口，实现党的建设与高效能治理同频共振，蹚出符合平城实际、具有平城特色的基层治理新路径。

“一核”统领，把准街道综合行政执法体制改革航向。平城区始终把党的建设作为基层治理的核心，把党建引领贯穿在深化街道综合行政执法体制改革的全过程。区委组建工作专班研究落实具体事宜，区委书记亲自带队调研和推动改革工作，实现了顶层设计、指挥协调的有机统一，切实解决“谁来抓”的问题；从体制机制上明确街道党工委对街道综合行政执法队伍的领导权，强化街道党工委在综合执法工作中做决定、管干部、统资源、强服务的重要作用；坚持树立“一切工作到支部”的鲜明导向，实现街道综合执法队中党的组织全覆盖，严格规范支部组织生活，加强思想政治教育。

“六步”实施，组建高质量街道综合行政执法队伍。第一步，推出“1+3+N”执法工作模式，即下沉街道1支执法队伍；吸纳驻街派出所、市场监管所、司法所3个行政执法部门的执法力量；未向街道下沉行政执法权力和执法力量的各领域行政执法部门，实行“穿街吹哨、部门报到”，建立街道与部门联合执法的基层综合行政执法管理体系。第二步，向各相关单位、各街道明确队伍下沉后“一展开”“两落实”“三准备”“四不变”的工作原则。经过改革，705名区域城管队伍人员下沉街道。第三步，按照“能放则放、分批推进、动态调整”的原则，对原本分散的行政执法职责权限进行梳理，形成了拟向街道办事处下放的权责清单。此外，其他三步是：深入基层进行实地调研，对在日常执法中存在的问题查漏补缺；提高下沉街道综合执法人员的综合素质和业务水平，确保执法行为有法可依、公正文明；建立执法事项动态调整机制、移权事项过渡机制和执法职责、人员同步划转流动机制，为下一步深入推进改革打好提前量、下好先手棋。

### 平城区各街道社区

## 创新思路构建党建新格局

本报讯（记者 丰曼）“菜篮子”超市、社区老年餐厅、小区便利售奶站、医保卡直通车……党建赋能，打开共治共享“新”思路，一项项便民措施的落实让市民群众有了更多的获得感和幸福感。目前，平城区各街道社区以党建为统领，以解决问题为导向，运用系统集成思维，构筑起全方位、全周期、立体式基层治理新格局，通过不断创新服务举措，有力推动全区工作模式由传统化、模块化向信息化、数字化、现代化转型升级，为新时代背景下的基层治理能力提升提供全新新动能。

党员先锋站将便民服务融入居民生活，构建起党员服务网络，有效实现了党建资源的共建与共享。平城党员先锋站（迎宾馆），是由迎宾馆街道党工委、区委城市管理局和驻街企业小海豚加油站联合打造的全市首家党员服务站。党员先锋站充分发挥“党建宣传阵地、便民服务窗口、民情传递桥梁、彰显形象平台”四项功能，立足“群众所需、党员所能”，以先锋站辐射区域内市民群众，常态化实施专题式、岗位式、集中式、订单式服务。

“家庭党校”，重在发挥街道党工委在辖区的党建引领作用，实现全街党建

“一盘棋”架构，有效推动街道基层治理新发展。新华街道以社区为“大家庭”开办五种课堂。办好理论课堂：每月组织居民党员进行一次集中理论学习；办好示范课堂：对离退休党员制定了专门的学习计划；办好互动课堂：每季度定期举办下岗失业、破产企业党员交流讨论互动课堂；办好流动课堂：针对因种种原因不方便参加集中学习的党员，开展上门送学；办好线上课堂：针对流动党员，发挥社区党群服务中心、微信群及钉钉群等作用，实现流动党员组织生活上“打卡”，“家庭党校”成了党员群众的思想教育室、参政议事厅、健康普及站、心灵沟通桥。

党员志愿服务队发挥党员先锋模范作用，形成覆盖式党员志愿者参与社区治理的综合服务网，走好服务群众“最后一公里”。党员志愿服务队是由新华街道党工委指导，社区党员志愿参与的党员服务组织，通过“常在小区走一走、常到楼道看一看、常进家庭听一听、见到陋习说一说、见到纠纷劝一劝、见到困难帮一帮”的工作方法，发挥党员先锋模范作用，助力办好民生实事，构筑起社区和谐稳定的第一道防线。

### 西水磨村

## 抓党建兴产业走出富民路

本报讯（记者 吴华）近年来，西水磨村党支部始终坚持抓党建促基层治理、兴产业强民生保障，以党建引领带领全村走出了管理民主、村风文明、生态宜居、和谐稳定、产业振兴、村民致富的乡村振兴之路。2021年村集体收入达1186万元，村民人均收入达1.53万元。村集体先后获得山西省依法治理先进单位、山西省文明村、山西省生态村、大同市社会治安综合治理先进单位、平城区先进基层党组织等荣誉称号。

西水磨村党支部始终坚持抓党建强堡垒，不断增强党组织的政治领导力、发展推动力和治理服务能力。通过选优配强班子，为班子吸引致富能手、大学生投身乡村振兴，不断激发党组织的活力，并坚持抓抓实抓好“三会一课”、支部主题党日等活动，使思想政治教育学习常态化、形式多样化、制度化规范化，不断创新理论武装思想，提高党组织整体政治素质。同时大力实施“双百工程”，积极开展农村基层党组织示范点创建工作，全面提升的党群服务中心整合设置了新时代文明实践站、数字党建服务中心等6大功能室10余项服务项目，将党群服务中心打造成了支部联系党员、服务群众、发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用的重要阵地。

在增强党组织凝聚力和战斗力

### 水泊寺街道

## “三校”赋能推进高效治理

本报讯（记者 邱东芳）围绕抓党建促基层治理能力提升这一目标，狠抓“家庭党校”“家长学校”和“老年大学”项目建设，“三校”赋能推动水泊寺街道党建高水平发展、居民高品质生活、社区高效能治理。

### 家庭党校：凝聚资源强阵地

水泊寺街道针对党员群众学习培训需求，多方协调、优选阵地，在村、社区打造“家庭党校”“家长学校”和“老年大学”，推动建成“一老一小一党员”知识型、友好型社区，建起居民家门口的“充电桩”和“党群连心桥”。重熙社区成立了“家庭党校”示范点——“晨曦课堂”，下沉式民居小院当“教室”，革命历史文化、经典革命歌曲、朗诵教学当“教材”，热心社区服务的优秀老党员担任“校长”，社区党员轮流担任“教师”，辐射带动小区12位退休党员、9名大学生党员和3名积极分子在此集中开展党内理论学习、协商讨论社区事务、参与社区建设，“家庭党校”成为思想引领、道德教化、文化传承、志愿服务等多功能于一体的党员教育综合阵地。

### 家长学校：共享资源推活动

水泊寺街道依托辖区优质教育资源，在全街7个社区2个村挂牌成立“家长学校”，聘请了一支36人的师资队伍，开设“家校社”联动课堂，组织学生家长开展了30余场形式多样的家庭教育实践活动，推动家庭、学校、社区形成合力，改善亲子关系、优化师生关系、疏導家校关系，共同筑牢辖区未成年人健康成长防线。

### 老年大学：聚焦需求提质量

多角度、多渠道丰富农村老年人精神文化生活，水泊寺街道建立了街道首个农村老年大学——石家寨村老年大学，并致力强化三个质量。通过协调平城区老干局、社会组织等8名讲师，建立起“老年课堂师资库”，强化优质师资力量；开设固定课堂和选修课堂，推出养生、历史、书法、舞蹈等多样化课程，强化课程质量；通过课堂教育有针对性地满足村民养老服务需求，强化公共服务质量，蹚出了水泊寺街道民生服务“文化养老”新路径。

### 老年大学：聚焦需求提质量

多角度、多渠道丰富农村老年人精神文化生活，水泊寺街道建立了街道首个农村老年大学——石家寨村老年大学，并致力强化三个质量。通过协调平城区老干局、社会组织等8名讲师，建立起“老年课堂师资库”，强化优质师资力量；开设固定课堂和选修课堂，推出养生、历史、书法、舞蹈等多样化课程，强化课程质量；通过课堂教育有针对性地满足村民养老服务需求，强化公共服务质量，蹚出了水泊寺街道民生服务“文化养老”新路径。

### 新旺街道

## 村社结对共建 实现全街“一盘棋”

本报讯（记者 臧力卿）平城区新旺街道党工委立足街道实际，以“双百工程”为牵引，创新实施村（经济组织）社党组织结对共建，扬长补短，共同发力，全街党组织建设、基层治理和经济发展均保持良好发展势头。

通过结对共建，组织建设水平持续提升。基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，新旺街道党工委充分发挥村、经济组织和社区党组织各自优势，大力实施需求、资源、项目“三项清单”制度，通过互签“共建协议”，共办“主题党日”，领办民生实事，达到互通互融、共建共享，“1+1>2”的良好效果，广大党员干事创业热情持续

高涨，党组织凝聚力、战斗力不断提高，组织优势充分发挥。

通过结对共建，基层治理能力显著提升。基层治理是国家治理的最末端，新旺街道大力改变原来村社“碎片化”管理模式，整合村社各方力量，实现全街“一盘棋”。村和社区打破“村民”“居民”的陈旧观念，共同到基层服务群众、到一线解决问题，做到民有所呼、我有所应，实现了精准管理、精准服务。特别是在疫情防控工作中，村社联手，在人员排查、信息登记、疫苗接种、全员核酸等方面，充分发挥结对共建优势，牢牢守住了疫情防控防线。

通过结对共建，经济发展成效不断

显现。新旺街道村和经济组织经济基础扎实，社区辖区内商户众多。在街道党工委打造“两圈一链”的经济发展布局中，村社及时启动联动议事协调机制，大力落实落地招商引资和项目建设。社区第一时间摸清“家底”，对辖区内企业法人、个体工商户、闲置楼宇商铺等，精确到人、精准到户，拉出资源清单，梳理项目分类，提供信息支撑。村和经济组织第一时间主动对接，上门服务，对符合产业政策和全街发展布局的项目，采取招引、合作等多种形式，确保实打实地把一个个好项目大项目引进来、做起来，推动新旺街道全方位高质量发展。

### 小南头街道

## “1333”体系蹚出基层治理新路子

本报讯（记者 锦秀）抓党建促基层治理能力提升专项行动开展以来，小南头街道把党的政治和组织优势转化为基层治理优势，全面实施“1333”基层治理体系，即高举一面旗帜，坚持党建引领；筑强街道党工委、村党支部、党建联盟3大堡垒；夯实队伍保障、阵地保障、经济保障3个保障；织密天网、地网、人网3张网络，打通基层治理末梢神经，努力蹚出一条党建引领基层治理的新路子。

筑强3大堡垒，提升基层党组织建设质量。该街道党工委始终坚持理论中心组学习，全面提升街道党工委、村党支部等成员理论水平、政策水平、工作水平；坚持“一岗双责”，干部进村入户，

开展政策宣讲、深入调查研究等，做到工作在一线落实、问题在一线解决、创新在一线体现、成效在一线检验。

夯实3个保障，解决群众“急难愁盼”。该街道大力夯实队伍保障、阵地保障、经济保障，从加强党员干部队伍建设入手，让党员干部在疫情防控中锤炼党性，在乡村振兴干事创业中身先士卒、跑资金、跑政策、跑项目。与此同时，成立8个党员志愿服务队，开展包村联户、志愿服务、示范岗、责任区等活动，解决群众“急难愁盼”，着力打造美丽乡村，提升群众的幸福感。

织密3张网络，提高基层治理能力。科技天网——综治中心建设，治

理地网——网格员队伍建设，执法人网——综合行政执法队伍建设是该街道倾力构建的3张网络。该街道投资新建150平方米的综治中心，构建天网，打通基层治理“最后一米”，对村内发生的各类矛盾纠纷、突发事件等第一时间发现，第一时间上报，第一时间处置。该街道划分为3个网格，并组建“网格长+网格员+网格辅助员”体系，织密基层治理一张地网。综合行政执法队下沉街道以来，执法人员以服务群众、服务基层为导向，以依法行政为支撑，做“门前三包”政策的“宣传员”、街村秩序维护的“引导员”，在文明服务上下功夫，在常态长效上求实效，助推城市精细化管理水平全面提升。

### 永宁社区

## 积极探索党员分类管理新模式

本报讯（记者 何楠）近年来，振华街道永宁社区抓党建促基层治理，积极探索“七类”党员分类教育服务模式，以规范化、科学化的管理服务教育方式，促使党员在基层治理工作中发挥先锋模范作用。

据了解，“七类”党员分类教育管理服务模式分别为：社区党员日常式管理，即对社区党员，要认真落实“三会一课”、组织生活会等组织生活制度。对年龄较大、居住较近等党员以传统教育培训形式为主；对青年党员利用互联网等新兴方式吸引他们参加学习，实现现代化教育管理，实行“日常式”管理。在职党员

目标式管理，即在社区党支部建立“在职党员志愿者服务中心”，根据党员的工作性质、个人特长及爱好，组织开展义务性的公益服务、便民服务等，促进社区党员活动的经常化、规范化。流动党员跟踪式管理，即定期开展流动党员排查，建立完善流动党员动态管理台账，充分利用“互联网+”形式，探索建立网络党支部，建立规范化组织关系转接流程，积极落实转接过程中的信息核实工作，实现流出地和转入地无缝对接，杜绝“口袋党员”现象的发生。困难党员关爱式管理，即社区干部对困难党员要进行“一对一”包联管理，积极与相关部门协调，联

合结对单位、在职党员定期走访慰问，给他们带去党的关爱和温暖。离退休党员设岗式管理，即通过设置党小组长、楼栋长、志愿服务队队长等岗位，持续发挥党员的先锋模范作用，让他们参与到社区活动中，在活动中体会参与感和获得感。年老体弱党员送学式管理，即对行动不便、思维清晰或年纪大的党员通过上门送学或信息化方式落实组织生活。退役军人党员引导式管理，即通过开展“争做新时期合格共产党员”“我为党旗添光彩”等活动，深入挖掘退役军人党员中的先进典型，加大宣传教育力度，带动退役军人党员自觉强化党性意识。