

中共中央办公厅 国务院办公厅印发

《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》

新华社北京8月22日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》全文如下。

村级组织包括村党组织、村民自治组织、村集体经济组织、村务监督组织和其他村级经济社会组织,是党和政府联系人民群众的桥梁纽带,也是全面实施乡村振兴战略的重要力量。为深入贯彻落实党中央关于减轻基层负担的决策部署和习近平总书记关于基层治理重要指示批示精神,推动健全基层减负常态化机制,规范村级组织承担的工作事务、设立的工作机制、加挂的牌子、出具的证明事项,现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,以增强村党组织领导的村级组织体系整体效能为主线,以为村级组织和村干部松绑减负为目标,以推动党政机构、群团组织(以下简称党政群机构)工作思路和作风务实转变为保障,深化拓展基层减负工作成果,加强源头治理和制度建设,力争用两年左右时间,基本实现村级组织承担的工作事务权责明晰、设立的工作机制精简高效、加挂的牌子简约明了、出具的证明依规便民,进一步把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来,不断提高农村基层治理水平,为全面推进乡村振兴提供更加坚实的组织保证。

二、主要任务

(一)减轻村级组织工作事务负担

1.明确村级组织工作事务。根据《中国共产党农村基层组织工作条例》、《中华人民共和国村民委员会组织法》、《中华人民共和国乡村振兴促进法》等党内法规、国家法律法规以及有关章程的规定,村级组织工作事务包括宣传贯彻执行党的理论和路线方针政策、党中央、国务院以及地方党委和政府决策部署、加强村党组织及其领导的村级组织自身建设,组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众;实行村民自治,发展壮大农村集体经济,维护村民群众合法权益,开展村级社会治理,提供村级综合服务。县级党委和政府依法依规明确党政群机构在全面推进乡村振兴方面的职责范围和履职方式,依法依规明确党政群机构要求村级组织协助或者委托村级组织开展工作事务的制度依据、职责范围、运行流程。未经县级党委和政府统一部署,党政群机构不得将自身权责事项派交村级组织承担。不得将村级组织作为行政执法、拆迁拆违、招商引资、安全生产等事务的责任主体。

2.创新村级组织工作方式。建立健全村级组织工作事务分流机制,分类办理政府基本公共服务事项、村级公共服务和公益服务事项,以及村民群众个人事项。探索以清单等方式规范公共服务事项,强化村级组织兜底服务、综合服务能力。对交由村级组织代办的公共服务事项,由乡镇党委和政府提供必要工作条件。对村民群众确有需要,但村级组织难以承担的公共事务和公益服务事项,由乡镇党委和政府协调解决。将属于政府职责范围且适合通过市场化方式提供的村级公共服务事项纳入政府购买服务指导性目录,在征求村级组织意见基础上,由县级以上政府依法购买服务。深化全国基层政权建设和社区治理信息系统分级应用,探索以县(市、区、旗)为单位推进村级数据资源建设,逐步实现村级组织工作数据综合采集、多方利用。

3.完善村级组织考核评价机制。建立以解决实际问题、让村民群众满意为导向的村级组织考核评价机制,坚决杜绝简单以设机制挂牌子安排村级组织任务、以填报表格或者提供材料调度村级组织工作、以“是否留痕”印证村级组织实绩等问题。县级党委和政府应整合各党政群机构要求村级组织填报的各类表格,每年年初统一交由乡镇安排村级组织按规定频次填报。未经县级党委和政府统一部署,党政群机构不得要求村级组织填报表格、提供材料。以县(市、区、旗)为单位,清理整合面向村级组织的微信工作群、政务APP,不得简单以上传工作场景截图或者录制视频等作为评价村级组织是否落实工作的依据。

(二)精简村级工作机制和牌子

4.从严控制党政群机构设立村级工作机制(含各类分支机构和中心、站、所等)。除党中央、国务院明确要求或者法律法规明确规定外,未经省级党委和政府同意,党政群机构不得新设村级工作机制,不得要求专人专岗。按照精简、统一、效能原则,规范并整合党政群机构设立的各类村级工作机制,统筹开展村级党的建设、治理服务和群众工作。可由村党组织、村民委员会及其下属委员会、村集体经济组织、村务监督委员会、农村基层群团组织承担相应职责的,原则上不得在村级设立专门工作机制或者要求专人专岗,承担相应职责的必要工作条件由县级党委和政府统筹予以保障。党中央、国务院明确要求或者法律法规明确规定设立村级工作机制、专人专岗的,相应的党政群机构应协调提供人员、经费等必要工作条件,不得将保障责任转嫁给村级组织。

5.整合村级组织和工作机制办公场所。优化以村党群服务中心为基本阵地的村级综合服务设施布局。村级组织和工作机制原则上全部在综合服务设施中办公。以村民群众为对象、村级

组织能够承接的公共服务事项,原则上全部在综合服务设施中提供,实行“一站式”服务、“一门式”办理。以省(自治区、直辖市)为单位制定村级综合服务设施建设标准,合理划分综合服务设施功能区域,统筹整合其他党政群活动阵地;依托综合服务设施推进新时代文明实践站建设,综合利用服务凝聚群众、教育引导群众的阵地资源。以县(市、区、旗)为单位推进村级综合服务设施建设,建立综合性服务团队或者设置综合性服务岗位,统一纳入村党群服务中心管理,做到一站多能、一岗多责。

6.规范村级组织和工作机制挂牌。省级党委和政府统一规定村级组织和工作机制挂牌数量、名称和式样,党政群机构不得要求村级组织对口挂牌。一般应在村级综合服务设施外部显著位置悬挂村党组织、村民委员会、村集体经济组织、村务监督委员会标牌和村党群服务中心、村新时代文明实践站标识。村级组织根据实际情况确定村级综合服务设施内部悬挂的标牌,一般在内部显著位置悬挂村级综合服务机构标牌,在综合服务大厅设置集合式服务功能指引标牌,在各功能区入口悬挂简明标牌。依托村务公开栏张贴并定期更新有关信息,采取集中展陈形式展示村级组织获得的各类表彰奖励和创建成果。

(三)改进村级组织出具证明工作

7.压减村级组织出具证明事项。持续开展“减证便民”行动,依法依规确定村级组织出具证明事项。凡缺乏法律法规或国务院决定等依据的证明事项,党政群机构一律不得要求村级组织出具。省级党委和政府 in 第一批《不应由基层群众性自治组织出具证明事项清单》基础上,梳理本行政区域内要求村级组织出具的、虽有地方性法规或者政策文件依据但已经不符合农村经济社会发展实际、村级组织没有能力核实的证明事项,适时分批按程序予以取消。完善部门政务信息系统基层治理领域数据资源共享交换机制,鼓励党政群机构采取网上核验、主动调查、告知承诺等方式,最大限度减少村级组织出具证明事项。

8.规范村级组织出具证明工作。属于职责范围内的事项,村级组织原则上应依法及时据实出具证明。以省(自治区、直辖市)为单位分类制定需由村级组织出具证明的具体式样、办理流程和操作规范。做好规范村级组织出具证明工作与各地区各部门证明事项清理工作的衔接。省级层面未统一规范,但涉及村民群众工作、学习、生活等仍需出具证明的,村级组织可本着便利村民群众办事创业的原则,对能够核实的事项据实出具相关证明。出具证明涉及重大问题或者存在法律风险的,村级组织要认真调查核实情况,广泛组织村民群众意见协商,必要时召开村民会议、

村民代表会议讨论决定。列入《不应由基层群众性自治组织出具证明事项清单》和省级不应出具证明事项清单的,村级组织要做好解释说明工作;虽列入清单、但有关党政群机构确因形势变化需要仍要求出具证明的,应及时向乡镇党委和政府反映情况,乡镇党委和政府应联系有关党政群机构协调处理。

三、组织实施

(一)加强组织领导。坚持党的全面领导,把党的领导贯彻到规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项全过程各方面。各级党委和政府要重视规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项,建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的工作体系,分级建立工作台账,明确时间进度和责任主体。省市级党委和政府要加强工作指导,县乡级党委和政府及相关职能部门要落实主体责任,逐一规范针对村级组织的工作事项。强化民政、组织、党委农村工作部门牵头协调职能,抓好统筹指导、资源整合和督促检查,协调解决有关问题。将规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项情况纳入市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核和相关党政群机构考核评价内容。

(二)健全监管机制。各级党委和政府要分级制定村级组织工作事务、机制牌子和证明事项指导目录,建立健全准入制和动态调整制度,坚决取消没有法律法规或政策依据、没有经费保障、没有实际效用、村民群众不认可的工作事务、机制牌子和证明事项。建立健全村级组织负担常态化监管机制,加大督促检查和跟踪落实力度,及时纠正随意增加村级组织负担的行为,对典型问题通报曝光。有条件的地方要探索依托全国基层政权建设和社区治理信息系统等信息化手段,开展线上即时监测。

(三)增强村级组织能动性。村级组织要认真落实规范工作事务、机制牌子和证明事项有关要求,配合做好相关工作;对保留的工作事务、机制牌子和证明事项,要加强与相关党政群机构的工作衔接,进一步明确职责任务,健全规范高效的工作运行机制。要把减轻工作负担成效转化为干事创业、担当作为的动力,集中精力做好带领发展、推进治理、为民服务等工作,以更加奋发的精神状态、更加务实的工作作风组织村民群众全面推进乡村振兴,扎实推动共同富裕。

民政部、中央组织部、中央农办要协调推进规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项工作,适时组织监督检查和跟踪评估,重要情况及时向党中央、国务院请示报告。各省(自治区、直辖市)有关工作进展情况,及时送民政部、中央组织部、中央农办。规范城市社区组织工作事务、机制牌子和证明事项相关工作,参照本意见精神执行。

外交部发言人就美国驻华大使涉台错误言论答记者问

新华社北京8月22日电 外交部发言人22日就美国驻华大使涉台错误言论答记者问。

有记者问:8月19日,美国驻华大使伯恩斯接受美国有线电视新闻网(CNN)采访时称,中国在佩洛西众议长访台问题上过度反应,成为台海不稳定因素,导致中美关系出现危机。他也提到中国外交部副部长谢锋在佩洛西专机抵台后召见他,双方进行了激烈交锋。请问中方对此有何评论?

发言人说,伯恩斯大使的有关表态颠倒是非,再次暴露了美方的强词夺理和霸权逻辑。

发言人表示,美国国会众议长佩洛西窜访台湾前,中方在各个层级多次向美方提出严正交涉,反复强调佩洛西窜台的严重性、危害性,明确指出由此造成的一切后果由美方承担,勿谓言之不预。

发言人指出,佩洛西抵台后,谢锋副部长第一时间紧急召见伯恩斯大使,代表中国政府向美方提出严正交涉和强烈抗议,指出美方一意孤行,必须为自己的错误付出代价,必须立即纠正错误,采取切实措施消除佩洛西窜台恶劣影响。

然而,美方不思悔改,反而倒打一耙。美方高级官员轮番上阵,歪曲事实,企图推卸造成台海局势紧张的责任,把脏水泼到中方头上。

发言人说,8月8日晚,谢锋副部长再次召见伯恩斯大使,就美方对中方反制佩洛西窜台大放厥词提出严正交涉。“我们指出,挑起危机的是美方,不

是中方;改变台海现状的是美方,不是中方;破坏台海和平稳定的是美方,不是中方;在全世界特别是在亚太耀武扬威的是美方,不是中方;挥舞制裁大棒、霸凌全世界的是美方,不是中方;破坏中美关系政治基础、毫无沟通诚意的是美方,不是中方;破坏中美合作的是美方,不是中方。”

中方强调,明明是美方挑衅在先,把一场本可避免的危机强加给中国人民,却栽赃中方挑起危机;明明是美方不断“切香肠”、越红线,破坏一中原则,破坏台海现状,却诋毁中方改变现状;明明是美方在中国家门口大搞“炮舰外交”,却对中方正当合法、专业透明的军事演训污名化妖魔化;明明是美方破坏台海和平稳定,却将挑衅和升级紧张局势的脏水泼到中方身上;明明是美方肆意侵犯中方主权和领土完整,践踏中方底线,却污蔑中方反应过度、制造危机。美方做法毫无底线!不是中国不负责任,而是佩洛西极不负责任,美国政府极不负责任。

“我愿重申,一个中国原则是中国核心利益中的核心。任何国家、任何势力、任何人都不要低估中国政府和人民捍卫国家主权和领土完整、实现国家统一和民族复兴的坚强决心、坚定意志和强大能力。中方再次敦促美方恪守尊重他国主权和领土完整、不干涉内政的国际关系基本准则,回到一个中国原则和中美三个联合公报规定的正确道路上来,停止一切损害中方核心利益的言行。”发言人说。

左云县“半年考”成绩单亮眼

(上接第一版)上半年,该县召开招商引资对接会20次,签约项目12个,总投资22亿元,落地开工项目11个,吸引2家外地企业落户经开区。

坚持活水产鱼,加速培育更多优质市场主体。按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求,该县坚持把稳市场主体、稳经济增长放在重要位置,在优化金融服务营商环境、促进市场主体倍增、助企纾困等方面采取了一系列有力有效举措,全面开展“市场主体建设年”活动。今年二季度,全县完成市场主体新登记数1298户,净增1188户,完成率达126.11%,在全市排名第三。进一步加强商会和企业家协会建设,凝聚起企业家发展合力,引导民营经济健康发展。

创优营商环境,全面激活高质量发展活力。该县着力打造“三无”“三可”营商环境,开通开发区管委会主任办事“直通车”,探索在全省率先建设“不见面审批系统”,为项目提供最优质服务。推动“承诺制+标准地+全代办”深度融合,对已完成承诺事项的项目,确保提供足量“标准地”,实施全程领办代办服务,目前企业承诺事项共44项,完成“标准地”出让2宗,合计346.48亩,完成领办代办事项18项。项目落地后,实行县委、县政府、开发区管委会、相关部门和现场办盯办“五位一体”精准服务,全力实现无干扰施工、无障碍建设,最短时间协调解决项目建设和生产过程中遇到的困难和问题。

开创文旅融合新路径
聚力产业发展新引擎

(上接第一版)编制了《全域旅游发展总体规划》等一系列产业规划,有力支撑保障文旅产业高质量发展。

10年来,我市以文化遗产、休闲度假、乡村旅游等为突破,开创文旅商体融合新路径,推动文旅多维度融合矩阵发展。聚焦云冈石窟、公共场馆、精品演艺、品牌活动、精品线路,实施“文化遗产+旅游”“文化精品+旅游”“演艺+旅游”“节庆+旅游”“研学+旅游”。同时,一批“文旅+”项目业态日趋成为旅游市场“新宠儿”,全市文旅产业正在深度融合。

10年来,我市公共服务基础进一步夯实,群众文化活动蓬勃开展。主要体现在文化旅游基础设施更加完善、公共文化服务效能持续优化、群众文艺团队发展壮大、文化活动普惠群众等方面。其中,高标准、高起点建设了市级图书馆、博物馆、美术馆、大剧院及配套设施;投资近2亿元,重点扶持各县区公共文化服务设施升级改造,全市农村文化建设基本实现村村“五有”;市图书馆设立分馆24个,每年调拨图书共9万余册;市文化馆开办了公益培训班,现有固定学员3000余人,免费培训公益性艺术团队13个;培育群众文艺团队500余支,群众演职人员5万余人;先后打造“市民大讲堂”和“平城讲坛”两大公共文化服务品牌,实施“千场大戏、万场电影”惠民工程和“送戏下乡一万场”文化惠民活动。

10年来,我市龙头景区提质升级,旅游供给结构优化。新增A级景区10家,获批省级旅游度假区3家。云冈石窟、北岳恒山、大同古城、大同长城、平型关大捷景区五大文旅品牌加速塑造,方特欢乐世界等文旅项目投入运营,乡村旅游形成了以灵丘红石砬等为中心的乡村旅游发展片区。研学游、工业游、乡村旅游发展迅猛,文旅产业已成为全市经济增长的“新引擎”。

10年来,我市市场综合治理进一步加强,文旅安全防线牢固。认真落实省文旅厅A级景区“三提升”要求,实施“春和”“夏安”“秋风”“冬净”专项整治,组织开展多个专项行动,年均出动执法人员9500余人次,检查文旅场所15000余家次,切实做到不留死角、不留盲区、不留隐患。严格落实国家、省、市疫情防控各项工作措施,增强从业人员健康管理和科学防范意识,组织建立8个常态化督导检查组,杜绝疫情在文旅场所传播。

会上,市文旅局相关负责人表示,今后,全市文旅工作将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实省委、省政府和市委、市政府工作部署要求,围绕“奋斗两个五年、跨入第一方阵”总目标,努力推动大同市文化和旅游全产业全方位高质量发展,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

两部门:紧盯四重点毫不松懈做好防汛抗旱防台风各项工作

新华社北京8月22日电 国家防总办公室、应急管理部22日组织防汛抗旱防台风专题视频会商调度,强调要紧盯北方新一轮强降雨、部分河流超警超保、四川盆地及长江中下游地区持续高温干旱和第9号台风来临这四个重点,加强防范应对,毫不松懈做好防汛抗旱

防台风各项工作。

据悉,今年7月至8月,长江流域出现1961年以来历史同期最少降水,流域多地发生重度气象干旱且还将持续发展。据预测,未来三天我国雨区仍然主要集中在黄河中游山陕区间和华北西部地区。今年第9号台风“马

鞍”已于8月22日11时在菲律宾东部海域生成,预计8月25日白天在广东沿海登陆。

第9号台风“马鞍”将影响华南地区,根据《国家防汛抗旱应急预案》有关规定,国家防总决定于22日12时针对广东、广西、海南、福建等地启动防汛防

台风四级应急响应。

22日,国家减灾委、应急管理部针对四川、重庆等地近期较为严重的旱灾,启动国家Ⅳ级救灾应急响应,派出工作组赴灾区实地查看灾情,指导和协助地方做好受灾群众基本生活救助等救灾工作。



全力抗旱

8月22日,在浙江省建德市乾潭镇一处茶园,党员志愿者们帮助茶农浇水抗旱。

连日来,为降低旱情对农业生产和农村饮水带来的影响,出现旱情的地区多措并举,全力保障群众生产生活用水。

新华社发(宁文武摄)