



中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》

(上接第一版)高技能人才数量、结构与基本实现社会主义现代化的要求相适应。

二、加大高技能人才培养力度

(三)健全高技能人才培养体系。构建以行业企业为主体、职业学校(含技工院校,下同)为基础、政府推动与社会支持相结合的高技能人才培养体系。行业主管部门和行业组织要结合本行业生产、技术发展趋势,做好高技能人才供需预测和培养规划。鼓励各类型企业结合实际把高技能人才培养纳入企业发展总体规划和年度计划,依托企业培训中心、产教融合实训基地、高技能人才培训基地、公共实训基地、技能大师工作室、劳模和工匠人才创新工作室、网络学习平台等,大力培养高技能人才。国有企业要结合实际将高技能人才培养的制定和实施情况纳入考核评价体系。鼓励各类型企业事业单位、社会团体及其他社会组织以独资、合资、合作等方式依法参与举办职业教育培训机构,积极参与承接政府购买服务。对纳入产教融合型企业建设培育范围的企业兴办职业教育符合条件的投资,可依据有关规定按投资额的30%抵免当年应缴教育费附加和地方教育附加。

(四)创新高技能人才培养模式。探索中国特色学徒制。深化产教融合、校企合作,开展订单式培养、套餐制培训、创新校企双制、校中厂、厂中校等方式。对联合培养高技能人才成效显著的企业,各级政府按规定予以表扬和相应政策支持。完善项目制培养模式,针对不同类别不同群体高技能人才实施差异化培养项目。鼓励通过名师带徒、技能研修、岗位练兵、技能竞赛、技术交流等形式,开放式培训高技能人才。建立技能人才继续教育制度,推广求学圆梦行动,定期组织开展研修交流活动,促进技能人才知识更新与技术创新、工艺改造、产业优化升级要求相适应。

(五)加大急需紧缺高技能人才培养力度。围绕国家重大战略、重大工程、重大项目、重点产业对高技能人才的需求,实施高技能领军人才培育计划。支持制造业企业围绕转型升级和产业基础再造工程项目,实施制造业技能根基工程。围绕建设网络强国、数字中国,实施提升全民数字素养与技能行动,建立一批数字技能人才培养试验

区,打造一批数字素养与技能提升培训基地,举办全民数字素养与技能提升活动,实施数字教育培训资源开放共享行动。围绕乡村振兴战略,实施乡村工匠培育计划,挖掘、保护和传承民间传统技艺,打造一批“工匠园区”。

(六)发挥职业学校培养高技能人才的基础性作用。优化职业教育类型、院校布局和专业设置,采取中等职业学校和普通高中同批次并行招生等措施,稳定中等职业学校招生规模。在技工院校中普遍推行学一体化技能人才培养模式。允许职业学校开展有偿性社会培训、技术服务或创办企业,所取得的收入可按一定比例作为办学经费自主安排使用;公办职业学校所取得的收入可按一定比例作为绩效工资来源,用于支付本校教师和其他培训教师的劳动报酬。合理保障职业学校师资受公派临时出国(境)参加培训访学、进修学习、技能交流等学术交流活动相关费用。切实保障职业学校学生在升学、就业、职业发展等方面与同层次普通学校学生享有平等机会。实施现代职业教育质量提升计划,支持职业学校改善办学条件。

(七)优化高技能人才培养资源和服务供给。实施国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程,加大东西部协作和对口帮扶力度。健全公共职业技能培训体系,实施职业技能培训共建共享行动,开展县域职业技能培训共建共享试点。加快探索“互联网+职业技能培训”,构建线上线下相结合的培训模式。依托“金保工程”,加快推进职业培训实名制管理工作,建立以社会保障卡为载体的劳动者终身职业技能培训电子档案。

三、完善技能导向的使用制度

(八)健全高技能人才岗位使用机制。企业可设立技能津贴、班组长津贴、带徒津贴等,支持鼓励高技能人才在岗位上发挥技能、管理班组、带徒传技。鼓励企业根据需要,建立高技能领军人才“揭榜领题”以及参与重大生产决策、重大技术革新和技术攻关项目的制度。实行“技师+工程师”等团队合作模式,在科研和技术攻关中发挥高技能人才创新能力建设。鼓励支持高技能人才兼任职业学校实习实训指导教师。注重青年高技能人才选用。高技能人才

配置状况应作为生产经营性企业及其他实体参加重大工程项目招投标、评优和资质评估的重要因素。

(九)完善技能要素参与分配制度。引导企业建立健全基于岗位价值、能力素质和业绩贡献的技能人才薪酬分配制度,实现多劳多得、技高者多得,促进人力资源优化配置。国有企业在工资分配上要发挥向技能人才倾斜的示范作用。完善企业薪酬调查和信息发布制度,鼓励有条件的地区发布分职业(工种、岗位)、分技能等级的工资价位信息,为企业与技能人才协商确定工资水平提供信息参考。用人单位在聘的高技能人才在学习进修、岗位聘任、职务晋升、工资福利等方面,分别比照相应层级专业技术人员享受同等待遇。完善科技成果转化收益分享机制,对在技术革新或技术攻关中作出突出贡献的高技能人才给予奖励。高技能人才可实行年薪制、协议工资制,企业可对作出突出贡献的优秀高技能人才实行特岗特酬,鼓励符合条件的企业积极运用中长期激励工具,加大对高技能人才的激励力度。畅通为高技能人才建立企业年金的机制,鼓励和引导企业为包括高技能人才在内的职工建立企业年金。完善高技能特殊人才特殊待遇政策。

(十)完善技能人才稳才留才引才机制。鼓励和引导企业关心关爱技能人才,依法保障技能人才合法权益,合理确定劳动报酬。健全人才服务体系,促进技能人才合理流动,提高技能人才配置效率。建立健全技能人才柔性流动机制,鼓励技能人才通过兼职、服务、技术攻关、项目合作等方式更好发挥作用。畅通高技能人才向专业技术岗位或管理岗位流动渠道。引导企业规范开展共享用工。支持各地结合产业发展需求实际,将急需紧缺技能人才纳入人才引进目录,引导技能人才向欠发达地区、基层一线流动。支持各地将高技能人才纳入城市直接落户范围,高技能人才的配偶、子女按有关规定享受公共就业、教育、住房等保障服务。

四、建立技能人才职业技能等级制度和多元化评价机制

(十一)拓宽技能人才职业发展通道。建立健全技能人才职业技能等级制度。对设有高级技师的职业(工种),

可在其上增设特级技师和首席技师技术职务(岗位),在初级工之下补设学徒工,形成由学徒工、初级工、中级工、高级工、技师、高级技师、特级技师、首席技师构成的“八级工”职业技能等级(岗位)序列。鼓励符合条件的专业技术人员按有关规定申请参加相应职业(工种)的职业技能评价。支持各地面向符合条件的技能人才招聘事业单位工作人员,重视从技能人才中培养选拔党政干部。建立职业资格、职业技能等级与相应职称、学历的双向比照认定制度,推进学历教育学习成果、非学历教育学习成果、职业技能等级学分转换互认,建立国家资历框架。

(十二)健全职业标准体系和评价制度。健全符合我国国情的现代职业分类体系,完善新职业信息发布制度。完善由国家职业标准、行业企业评价规范、专项职业能力考核规范等构成的多层次、相互衔接的职业标准体系。探索开展技能人员职业标准国际互通、证书国际互认工作,各地可建立境外技能人员职业资格认可清单制度。健全以职业资格评价、职业技能等级认定和专项职业能力考核等为主要内容的技能人才评价机制。完善以职业能力为导向、以工作业绩为重点,注重工匠精神培育和职业道德养成的技能人才评价体系,推动职业技能评价与终身职业技能培训制度相适应,与使用、待遇相衔接。深化职业资格制度改革,完善职业资格目录,实行动态调整。围绕新业态、新技术和劳务品牌、地方特色产业、非物质文化遗产传承项目等,加大专项职业能力考核项目开发力度。

(十三)推行职业技能等级认定。支持符合条件的企业自主确定技能人才评价职业(工种)范围,自主设置岗位等级,自主开发制定岗位规范,自主运用评价方式开展技能人才职业技能等级评价;企业对新招录或未定级职工,可根据其日常表现、工作业绩,结合职业标准和企业岗位规范要求,直接认定相应的职业技能等级。打破学历、资历、年龄、比例等限制,对技能高超、业绩突出的一线职工,可直接认定高级工以上职业技能等级。对解决重大工艺技术难题和重大质量问题、技术创新成果获得省部级以上奖项、“师带徒”业绩突出的高技能人才,可破格晋升职业技能突

能等级。推进“学历证书+若干职业技能证书”制度实施。强化技能人才评价规范管理,加大对社会培训评价组织的征集遴选力度,优化遴选条件,构建政府监管、机构自律、社会监督的质量监督体系,保障评价认定结果的科学性、公平性和权威性。

(十四)完善职业技能竞赛体系。广泛深入开展职业技能竞赛,完善以世界技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的中国特色职业技能竞赛体系。依托现有资源,加强世界技能大赛综合训练中心、研究(研修)中心、集训基地等平台建设,推动世界技能大赛成果转化。定期举办全国职业技能大赛,推动省、市、县开展综合性竞赛活动。鼓励行业开展特色竞赛活动,举办乡村振兴职业技能大赛。举办世界职业院校技能大赛、全国职业院校技能大赛等职业学校技能竞赛。健全竞赛管理制度,推行“赛展演会”结合的办赛模式,建立政府、企业和社会广泛参与的竞赛投入保障机制,加强竞赛专兼职队伍建设,提高竞赛科学化、规范化、专业化水平。完善并落实竞赛获奖选手表彰奖励、升学、职业技能等级晋升等政策。鼓励企业对竞赛获奖选手建立与岗位使用及薪酬待遇挂钩的长效激励机制。

五、建立高技能人才表彰激励机制

(十五)加大高技能人才表彰奖励力度。建立以国家表彰为引领、行业企业奖励为主体、社会奖励为补充的高技能人才表彰奖励体系。完善评选表彰中华技能大奖获得者和全国技术能手制度。国家级荣誉适当向高技能人才倾斜。加大高技能人才在全国劳动模范和先进工作者、国家科学技术奖等有关表彰中的评选力度,积极推荐高技能人才享受国务院特殊津贴,对符合条件的高技能人才按规定授予五一劳动奖章、青年五四奖章、青年岗位能手、三八红旗手、巾帼建功标兵等荣誉,提高全社会对技能人才的认可认同。

(十六)健全高技能人才激励机制。加强对技能人才的政治引领和政治吸纳,注重做好党委(党组)联系服务高技能人才工作。将高技能人才纳入

各地人才分类目录。注重依法依章程推荐高技能人才为人民代表大会代表候选人、政治协商会议委员人选,群团组织代表大会代表或委员会委员候选人。进一步提高高技能人才在职工代表大会中的比例,支持高技能人才参与企业管理。按照有关规定,选拔推荐优秀高技能人才到工会、共青团、妇联等群团组织挂职或兼职。建立高技能人才休假疗养制度,鼓励支持分级开展高技能人才休假疗养、研修交流和节日慰问等活动。

六、保障措施

(十七)强化组织领导。坚持党对高技能人才队伍建设的全面领导,确保正确政治方向。各级党委和政府要将高技能人才工作纳入本地区经济社会发展、人才队伍建设总体部署和考核范围。在本级人才工作领导小组统筹协调下,建立组织部门牵头抓总、人力资源社会保障部门组织实施、有关部门各司其职、行业企业和社会各方广泛参与的高技能人才工作机制。各地区各部门要大力宣传技能人才在经济社会发展中的作用和贡献,进一步营造重视、关心、尊重高技能人才的社会氛围,形成劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚。

(十八)加强政策支持。各级政府要统筹利用现有资金渠道,按规定支持高技能人才工作。企业要按规定足额提取和使用职工教育经费,60%以上用于一线职工教育和培训。落实企业职工教育经费税前扣除政策,有条件的地方可探索建立省级统一的企业职工教育经费使用管理制度。各地要按规定发挥好有关教育经费等各类资金作用,支持职业教育发展。

(十九)加强技能人才基础工作。充分利用大数据、云计算等新一代信息技术,加强技能人才工作信息化建设。建立健全高技能人才库。加强高技能人才理论研究和成果转化。大力推进符合高技能人才培养需求的精品课程、教材和师资建设,开发高技能人才培养标准和一体化课程。加强国际交流合作,推动实施技能领域“走出去”、“引进来”合作项目,支持青年学生、毕业生参与青年国际实习交流计划,推进与各国在技能领域的交流互鉴。

接受精神洗礼 汲取奋进力量

——“奋进新时代”主题成就展引发参观热潮

新华社记者 张研

为国巡边50余年的“活界碑”魏德友使用过的水壶,斑驳铁锈彰显如磐初心;深藏功名60余载的老英雄张富清荣膺特等功的报功书,发黄纸页折射红色气质;“天问一号”着陆器模型、“奋斗者”号全海深载人潜水器模型,道出新时代中国人上九天、下五洋的壮志豪情……一个个实物、一件件模型、一幅幅图片直抵人心。

国庆假期,观众走进北京展览馆,从“奋进新时代”主题成就展中感受心灵震撼,接受精神洗礼。

“就把这个梯子上去啊,真不容易!”山高崖峭、丛林掩映,展览一角还原了四川省昭觉县“悬崖村”阿土列尔村曾用的藤梯,令人揪心。藤梯下方,3张照片展示了“悬崖村”从藤梯到钢梯再到易地搬迁住进楼房直抵人心。

“国庆假期,观众走进北京展览馆,从“奋进新时代”主题成就展中感受心灵震撼,接受精神洗礼。

“就爬这个梯子上去啊,真不容易!”山高崖峭、丛林掩映,展览一角还原了四川省昭觉县“悬崖村”阿土列尔村曾用的藤梯,令人揪心。藤梯下方,3张照片展示了“悬崖村”从藤梯到钢梯再到易地搬迁住进楼房直抵人心。

“父母身体都很好,你已经很孝顺了,你把工作做好就是你大孝。”这是全国优秀县委书记廖俊波父亲写给他的家书中的一段内容,观众周文婧看了不禁动容,她说:“正是因为有党的全面领导,有

的楼梯的巨大跨越。

“这个工好细啊,雕得真漂亮!”竹叶随风、牛羊成群,屋舍俨然,一座巧夺天工的木雕《闽乡多锦绣》刻画了福建省寿宁县下党乡脱贫后的美丽村貌。观众俯下身子,一字一句念起来,“渡江英雄”马毛姐的学习日记带观众重回解放战争渡江战役硝烟弥漫的峥嵘岁月。

“解放军战士们,没有等到船靠

好的好干部,我们才取得如此非凡的成就。”

参观中,首都经贸大学学生李森对着一张照片久久凝视,这是驰援湖北抗击新冠肺炎疫情的医护人员拼组成的一张巨幅肖像,李森说:“我们每个人的微薄之力汇聚起来就是战胜一切困难的磅礴伟力。”

“快看快看,太酷了!”循着观众的赞叹声,武大靖2018年平昌冬奥会短道速滑男子500米金牌、2020年东京奥运会男子4×100米接力季军苏炳添签名跑鞋、2022年北京冬奥会单板滑雪男子大跳台冠军苏翊鸣签名雪板,一件件珍贵实物让人目不暇接。

“现在物质文明不断丰富,精神文明也极大发展,这是我们综合国力跃升的体现。”来自中国证监会的

高杨说。

知所从来,方明所往。

“解放军战士们,没有等到船靠好岸,就像老虎样的卧到岸上,一阵手榴弹,就像打雷一般,接着就听到喊投降的声音……”观众俯下身子,一字一句念起来,“渡江英雄”马毛姐的学习日记带观众重回解放战争渡江战役硝烟弥漫的峥嵘岁月。

南海东瑁洲岛的海沙和贝壳、江苏开山岛的礁石、西藏日喀则高原肥沃的泥土……一捧沙、一块石、一杯土,看似不起眼的展品,无言中诉说着护卫国土的英雄故事。

“共和国勋章”、“七一勋章”、国家荣誉称号奖章、“友谊勋章”……展柜内陈列的一枚枚荣誉奖章,在灯光下熠熠生辉。不少观众难掩激动,拿出手机贴近拍照。

“十年来,功勋荣誉表彰制度逐步健全。受到表彰的英雄们为我们树立了标杆。”来自中国供销集团的李晨曦说。

参观中大家纷纷表示,主题成就展震撼人心、鼓舞人心,必将凝聚起踔厉奋发、砥砺前行的磅礴力量。

新华社北京10月7日电

奋力开创大同经济社会全方位高质量发展新局面

(上接第一版)2021年,全市煤炭先进产能占比达到90.7%,煤炭工业增加值占比64.2%,比2012年下降11.0个百分点。十年间,全市累计生产原煤11.72亿吨,年平均增长2.4%。十年间,清洁能源产业加速成长。2012—2021年,清洁能源电力工业增加值占比由2012年的3.9%提升到2021年的23.1%,发电量突破100亿千瓦时,年平均增长41.9%。十年间,制造业发展壮大。2021年,全市制造业增加值突破100亿元大关,年平均增长6.7%。其中,装备制造业增加值比2012年增长近3倍,年平均增长4.6%。十年间,投资结构持续优化。全市固定资产投资三次产业结构比由2012年的6.0:38.8:55.2调整到6.2:30.1:63.7。

新动能加速成长,经济发展活力增强。十年间,新动能活力逐步释放。全市高技术产业增加值年平均增长8.6%,战略性新兴产业增加值年平均增长13.4%。十年间,信息技术服务产业从无到有。2021年,全市数字经济及其核心产业规模以上企业达到68家,实现总营业收入62.0亿元。十年间,内外贸易循环顺畅。2021年,全市实现社会消费品零售总额760.9亿元,同比增长16.1%,年平均增长8.3%。2021年全市海关进出口总额69.7亿元,年

平均增长10.6%。十年间,金融发展持续向好。全市金融业增加值占GDP的比重连续多年达到5%以上,2021年,金融业增加值增长4.1%,占服务业比重为10.9%,占GDP比重为5.6%。

区域中心城市发展日新月异,现代都市功能品位提升。十年间,区域中心城市建设进程加快推进。2012—2021年全市固定资产投资累计完成8346.3亿元,年平均增长11.3%。其中,基础设施投资年平均增长8.0%。十年间,城市功能进一步完善。2021年全市集中供热率98.2%;天然气气化率98.9%;建成区供水普及率99.7%,市区100%清洁能源公交车运营。十年间,区域交通运输能力不断增强。2021年全市公路里程12732公里,机场航站增加到28条。十年间,邮电业务网覆盖增强。2021年,全市完成邮电业务总量44.0亿元,比2012年增长54.9%。

生态文明建设谱写新篇章,绿色发展成效显著。十年间,生态建设成效显著。2021年,大同市环境空气质量综合指数和优良天数比例均排名全省第一,市区空气优良天数达315天。十年间,城市绿地景观溢彩流光。2021年,城市建成区绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地分别比2012年提高1.5个百分点、

平均增长3.4平方米/人。十年间,全域旅游城市格局初显。十年间,全市旅游总收入累计实现3403.3亿元,累计接待国内外游客3.49亿人次。民生保障进一步加强,决胜小康全面胜利。十年间,强化培训扩就业。2012—2020年,城镇新增就业人数平均保持在5.1万人以上,城镇登记失业率基本控制在3.0%以内。十年间,城乡居民收入持续增加。2021年,全市城镇居民人均可支配收入36685元,年平均增长8.0%;农村居民人均可支配收入12909元,年平均增长10.0%。十年间,社会保障体系进一步健全。2021年全市基本养老保险、城乡基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险参保人数分别比“十二五”期末增长27.7%、115.0%、10.7%、9.5%和25.3%。十年间,脱贫攻坚取得决定性成就。全市31.14万农村贫困人口全部达到脱贫标准,6个贫困县全部摘帽,745个贫困村全部退出,绝对贫困实现历史性消除。

共享发展步伐坚实,社会事业全面进步。十年间,教育事业发展。2012—2021年,全市一般公共预算中教育支出501.9亿元,平均每年保持在50亿元以上的支出水平。学前教育、九年义务教育、适

龄儿童少年入学、巩固基本全覆盖。十年间,文化事业生机勃勃。2021年,全市拥有世界文化遗产1处,国家重点文物保护单位30处、省级63处、市级62处;全市共有文化艺术馆11个、文艺表演团体81个、公共图书馆11个、博物馆22个、档案馆11个。十年间,医疗保障大幅提高。2021年与2012年相比,全市卫生机构增加25个,床位数增加5681张,卫生技术人员增加4487人。十年间,体育事业蓬勃发展。2021年,全市共有各种健身场地5113个、场地面积522.9万平方米、体育场31个、体育馆15个、游泳馆26个、体育公园14个、全民健身中心3个。十年间,科技实力逐步提升。2021年全市财政用于科学技术的支出比2012年增长13.7%。全市拥有高新技术企业总数达到98家,省级以上重点实验室3家,工程技术研究中心8家。

回眸十年以来全市经济社会的发展,成绩来之不易。今后一个时期,全市上下将继续深入贯彻落实党中央、国务院关于促进经济社会发展的决策部署,努力做到让人民群众便捷就医、安全就医、有效就医。

据了解,为有效缓解“看病难、住院难”“改善医疗服务”等专项行动,实施医院“环境亮化”“标识清晰化”等工程,医疗服务的可及性和便捷度有了明显改善。

“提升市民就医的便捷度和满意度一直是我们努力的目标。”市卫健委医政医管科科长宋英文表示,健康是民生所系,关乎万家幸福,更关乎社会和谐。为切实增强人民群众看病就医获得感,我们将聚焦群众急难愁盼问题,着力改善医疗服务水平,不断提升群众就医获得感和幸福感,奋力谱写健康大同新篇章。

金秋十月,热切期盼,党的二十大即将召开。全市卫健系统广大干部职工立足本职工作,始终坚持人民至上、生命至上的理念,以实际行动向党的二十大献礼。

新华社记者 刘新

“大运河孕育了丰富的文化遗产。以刀为笔、以玉为纸的玉雕,是扬州运河文化的精髓之一。‘天下玉,扬州工’,扬州琢玉史最早可追溯到4000多年前……”

这是扬州市梅岭中学“运河思政”的融合课堂,不同学科老师以“延续文化血脉”为主题,以因运河而兴的扬州玉文化为线索,轮流授课。讲述扬州玉雕工艺时,美术老师带学生借助肥皂体验雕刻技艺,语文老师重点讲述玉文化,道德与法治课老师则引导学生认识工匠精神。