

# 巩固“稳”的基础 蓄积“进”的动能

## ——国民经济延续恢复态势观察

新华社记者 王雨萧 申铖 魏玉坤

国家统计局日前公布的10月份国民经济数据显示,随着高效统筹疫情防控和经济社会发展,国民经济延续恢复态势。当前,各地加快落实稳经济各项政策举措,巩固“稳”的基础,蓄积“进”的动能,乘势而上拓展经济进一步回稳向上空间。

### 抓好高效统筹 巩固经济恢复基础

日前,国务院联防联控机制公布进一步优化疫情防控的二十条措施,要求科学精准做好防控工作。

福建福州加快做好原中高风险区调整、解除工作;青海西宁细化工作目标、核酸检测等相关内容;文化和旅游部印发通知,明确跨省旅游经营活动不再与风险区实施联动管理;交通运输部修订发布六个疫情防控工作指南,进一步优化疫情防控措施……

当前是拓展经济回稳向上态势的关键窗口期。各地各部门贯彻落实党的二十大精神,高效统筹疫情防控和经济社会发展,多措并举巩固经济恢复基础。

近日,济南轨道交通6号线西部标段进入盾构施工阶段。通车后,这条线路将串联多个大型客流集散点和重点发展区域,成为加速城区生产要素流动的“黄金线”。

加快推进重大项目建设,是扩大国内需求、稳住经济大盘的重要支撑。今年前10个月,我国新开工项目计划总投资同比增长23.1%,投资项目(不含房地产开发投资)到位资金增长22%。

“我们将充分发挥推进有效投资重要项目协调机制作用,进一步加快政策性开发性金融工具资金投放使用和基础设施项目建设,积极扩大有效投资。”国家发展改革委新闻发言人孟玮说。

消费是畅通国内大循环的关键环节。党的二十大报告指出,着力扩大内需,增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。

四季度是传统消费旺季,各地政策持续加力,促进消费加速恢复——浙江绍兴发布促进新能源汽车消费的若干政策,在购置补贴、人才购车优惠等方面加大支持力度;宁夏银川启动

“夜经济消费券”政府惠民补贴活动;广东鼓励家电“以旧换新”活动持续至11月底……

稳住1.6亿多户市场主体,是稳住经济基本盘的关键。

“不久前,我们又收到了一笔缓税‘红包’,达163万元,为公司增添了稳产能拓市场的底气。”安徽铜陵正豪科技有限公司财务负责人纪沿海说。

截至11月10日,全国新增减税降费及退税缓税缓费超3.7万亿元;福建厦门明确阶段性降低职工基本医疗保险费率等帮扶措施;陕西从减轻市场主体经营负担等方面出台50项举措,降低制度性交易成本……

“我们将持续抓好增值税留抵退税政策落实,进一步巩固健全留抵退税工作机制,助力宏观经济大盘回稳向上。”国家税务总局总审计师蔡自力说。

### 夯实安全之基 牢牢把握发展主动权

近日,东北三省陆续宣布今年粮食作物秋收工作基本结束,中国重要粮食产区迎来丰收。

“今年合作社种植了两万多亩大豆,平均亩产在400斤以上,是产量最高的一年。”黑龙江省双鸭山市集贤县永胜农机合作社理事长刘明坤脸上洋溢着丰收的喜悦。

抓好粮食生产,是经济社会稳定发展的重要基础。“今年各方面加大粮食生产保供力度,早稻和夏粮合计增产31亿斤。秋粮目前已收获超过九成,全年粮食产量有望保持在1.3万亿斤以上。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

眼下全国多地进入供暖季,做好冬季能源保供,关乎百姓温暖过冬和企业正常生产经营。

进入11月中旬,长庆油田全员进入保供“应战状态”。“五大气田日产天然气产量攀升到1.4亿立方米以上高点运行,全力保障京津冀和陕甘宁蒙等地民生用气。”长庆油田气田开发事业部副经理李连明说。

孟玮表示,国家发展改革委将会同各有关方面加强统筹协调,突出抓好民生用气保供稳价,同时支持上游供气企

业加大增储上产力度,保障整个供暖季特别是高峰保供需要。

下半年以来,多项重大能源工程喜报频传,不断夯实我国能源安全保障基础——

西气东输四线工程开工建设,进一步完善西北能源战略通道;中国海油勘探发现我国首个深水深层大气田,探明地质储量超500亿立方米;西南地区首个特高压交流工程——国家电网川渝1000千伏特高压交流工程开工,建成后每年可输送清洁电能超过350亿千瓦时……

产业链供应链稳定畅通,对工业经济平稳运行至关重要。

能装入口袋携带的显示模组、能自由折弯弯曲的柔性显示屏……在合肥维信诺科技有限公司产品展厅,各类新型显示产品让人目不暇接。“我们打通大中小企业的创新链、产业链、供应链,共同攻克技术难题,帮助中小企业降本增效,提升竞争力。”维信诺科技股份有限公司董事长张德强说。

党的二十大报告提出,“着力提升产业链供应链韧性和安全水平”。

连日来,一系列政策措施不断加强产业链供应链安全保障——加强监测调度和供需对接,稳定大宗商品、关键零部件价格;通过产业链供应链上下游协同,助中小企业实现“链式”转型;以有效投资加快产业链强基础、补短板……

各地各部门贯彻党的二十大精神,聚焦粮食保供、能源保供、稳产保链等方面,想办法、出实招,以新安全格局保障新发展格局。

### 培育壮大新动能 推动高质量发展开新局

翻译耳机、超薄透明全息屏、频谱光波治疗房……走进正在深圳举行的第二十四届中国国际高新技术成果交易会现场,浓浓的科技感扑面而来。本届高交会吸引41个国家和地区的超5600家展商参展,新一代信息通信、人工智能等新技术及成果集中亮相。

打开中国经济最新“成绩单”,“高”“新”特点凸显——

10月份,高技术制造业增加值同比增长10.6%,比上月加快1.3个百分点;

电子及通信设备制造业增加值同比增长16.6%;新能源汽车、充电桩、光伏电池产品产量同比分别增长84.8%、81.4%和69.9%……

“我国产业升级步伐加快,产业加速向数字化、网络化、智能化转型,对经济的带动作用,创新引领作用持续显现。”付凌晖说。

累计意向成交735.2亿美元,比上届增长3.9%——11月10日,第五届中国国际进口博览会圆满收官。

“各国优质商品和服务通过进博会平台源源不断进入中国市场,将有力促进国内国际双循环的高水平联通,成为推动构建新发展格局的生动实践。”中国国际进口博览局副局长孙成海说。

党的二十大报告明确指出,“坚持社会主义市场经济改革方向,坚持高水平对外开放”。

锚定深化改革、扩大开放,一系列重要措施接连出台——《促进个体工商户发展条例》11月起实施;《个人养老金实施办法》发布;多部门宣布在全国增设29个国家进口贸易促进创新示范区;新版鼓励外商投资产业目录发布,进一步扩大鼓励外商投资范围……

重庆团结村中心站,铁轨交错,班列轰鸣,一列列西部陆海新通道班列驶出站台,经广西、云南等沿海、沿边口岸,通达东盟等区域的国家和地区。

“党的二十大报告提出加快建设西部陆海新通道,重庆将从深度融入共建‘一带一路’、探索体制规则创新、优化物流运营组织模式等方面入手,大力推动西部陆海新通道建设走深走实。”重庆市政府口岸和物流办公室主任巴川江说。

“经济大省等重点地区经济正在加快回稳发展。”孟玮说,随着稳经济一揽子政策和接续措施加快落地见效,以及政策性开发性金融工具、设备更新改造专项再贷款和财政贴息、扩大制造业中长期贷款投放等一系列举措将在四季度集中显效,工业增长动力、投资信心将继续增强。展望未来,经济增速有望进一步加快,回稳向好基础将不断得到巩固。

新华社北京11月19日电



### 山东即墨

## 打造汽车产业集群 带动区域经济发展

11月18日,在位于青岛市即墨区的奇瑞汽车青岛基地,工人在总装车间检验底盘。

近年来,山东省青岛市即墨区不断优化产业结构,打造汽车及零部件产业链和供应链,助推区域经济高质量发展。目前,即墨区拥有汽车及配套生产企业4000余家,产业涵盖了整车、关键零部件和配套的完整汽车产业链条。汽车产业为当地经济发展注入新动能。

新华社发 梁孝鹏摄

并要求ICU床位达到床位总数的10%。

加强方舱医院的建设是为了主要收治无症状感染者及轻症感染者。这要求各地按照平急结合的原则,依托一些现有大型场馆,提前做好方舱医院和医疗救护力量的准备。一旦发生聚集性疫情,能使方舱医院在最短时间内启动,尽快收治患者。

加强发热门诊的建设是为了尽快甄别可疑患者。这要求二级以上医院设置发热门诊,做到应设尽设、应开尽开,严格执行首诊负责制。若甄别出阳性感染者,要迅速转到定点医院或方舱医院进行救治,真正实现早发现、早诊断、早报告、早治疗。

问题三:网友关心,有序推进新冠病毒疫苗接种有何新进展?

答:根据二十条优化措施,要有序推进新冠病毒疫苗接种。制定加快推进疫苗接种的方案,加快提高疫苗加强免疫接种覆盖率,特别是老年人群加强免疫接种覆盖率。加快开展具有广谱保护作用的单价或多价疫苗研发,依法依规推进审批。

面对复杂的疫情形势,接种疫苗仍是主动免疫的有效措施。疫苗接种需要综合考虑安全性、有效性、可及性以及可负担性等因素,要坚持依法依规、尊重科学的原则。目前,相关部门正在制定加快推进新冠病毒疫苗接种的方案。

新华社北京11月18日电

### 铁路新规发布

## 购买儿童火车票增加年龄条件

新华社北京11月18日电 (记者叶昊鸣 樊曦) 交通运输部日前公布新版《铁路旅客运输规程》,明确对购买儿童火车票标准增加年龄条件。

长期以来,铁路儿童票划分一直按身高标准。随着经济社会的发展,儿童身高超高的情况愈发常见,单纯以身高作为儿童优惠票的标准难以切实保障儿童旅客享受出行优惠。新版《铁路旅客运输规程》规定,实行车票实名制的,年满6周岁且未满14周岁的儿童应当购买儿童优惠票;年满14周岁的儿童,应当购买全价票。每一名持票成年人旅客可以免费携带一名未满6周岁且不单独占用席位的儿童乘车;超过一名时,超过人数应当购买儿童优惠票。未实行车票实名制的,身高1.2米且不足1.5米的儿童应当购买儿童优惠票;身高达到1.5米的儿童,应当购买全价票。每一名持票成年人旅客可以免费携带一名身高未达到1.2米且不单独占用席位的儿童乘车;超过一名时,超过人数应当购买儿

童优惠票。

围绕优化旅客的乘车和行李运输环节体验,保障旅客高效出行、便捷出行、安全出行方面,新版《铁路旅客运输规程》规定,铁路运输企业要为现役军人、残疾军人、烈士遗属、消防救援人员、老幼病残孕旅客等提供优先购票、优先乘车等服务。

在车票改签与退票方面,新版《铁路旅客运输规程》明确,因铁路运输企业原因或者自然灾害等其他不能正常运输情形导致旅客不能按车票记载的时间、车次、车厢号、席位和席位号乘车时,铁路运输企业应当按照旅客的要求办理退票或者改由其他车次或者席位运送旅客。重新安排的席位票价高于原票价时,超过部分不予补收;低于原票价时,应当退还票价差额。旅客办理退票、申请退款后,铁路运输企业应当在7个工作日内办理完成退款手续。

新版《铁路旅客运输规程》将于2023年1月1日起实施。

## 我国最大储气库开启今冬采气

新华社乌鲁木齐11月19日电 (记者 顾煜) 19日,地处天山北麓的中国石油新疆油田呼图壁储气库HUHWK4井采气阀门缓缓开启,这座目前全国最大的天然气储气库正式启动第十周期采气运行,全力保障今冬明春天然气供应。

呼图壁储气库设计总库容107亿立方米,是全国首个百亿立方米储气库,也是西气东输二线的首座储气库,具备新疆北部地区季节调峰和应急储备双重功能。

中国石油新疆油田储气库有限公司经理胡筱波介绍,为确保今冬明春安全平稳供气,呼图壁储气库夏季按

照应储尽储、力争多储的原则,圆满完成注气储备任务,较去年多注气5.8亿立方米,达到历史最高水平,为今冬明春天然气保供蓄足“底气”;冬季保供期将以新井逐步扩容达产,老井优化压差保供等有效措施,多措并举提升储气库调峰保供能力,切实发挥储气库“压舱石”作用,全力做好冬季保供工作。

作为地下储气库,呼图壁储气库具有储量大、调节工作气量大、安全性高和成本低等优势。自2013年6月正式投运至今,已累计注气184.8亿立方米,累计采气130.8亿立方米,总注采吞吐量315.6亿立方米。

今年以来,多部门出台税收、金融普惠性政策,降低居民购房成本,支持刚性和改善性住房需求。市场人士表示,这些普惠性政策的实施效果正在显现,有助于提高需求端活跃度,稳定房地产市场预期。

### 刚性和改善性需求迎住房金融税收政策利好

10月底,家住成都青羊区的刘先生着手实施换房计划,在中介机构以符合市场价的报价挂牌。

刘先生告诉记者,他在青羊区的住房面积较小,想把自己在锦江区的一套房子卖掉,在青羊区置换一套稍大些的房子自住。但由于是二套房卖,需缴纳几万元的个人所得税,便一直未下置换决心。

让他下置置换决心的是不久前财政部、税务总局出台的关于支持居民换购住房有关个人所得税政策。这项政策预计可以替刘先生节省近2万元的个人所得税。

此次新政策出台,对于大部分城市来说,换房可以节省3万至5万元税费,而北京等城市部分房源能节省更多税费。交易房屋情况不同,个税征收情况也不同。

中指研究院指数事业部市场研究总监陈文静说,住房金融和税收政策直接关系购房群众切身利益,购房贷款利率的下调和税收的减免,有助于释放刚性和改善性住房需求,活跃房地产市场需求端,稳定市场预期。

今年5月,人民银行、银保监会发布相关通知,调整差别化住房信贷政策。对于贷款购买普通自住房的居民家庭,首套住房商业性个人住房贷款利率下限调整为不低于相应期限贷款市场报价利率减20个基点。

人民银行发布的2022年第三季度中国货币政策执行报告显示,从实际发放的商业性个人住房贷款利率看,2022年10月新发放个人住房贷款利率为4.3%,较上月下降4个基点,较上年末下降133个基点。

### 住房金融和税收政策“组合拳”效果初显

据中指研究院统计,当前已有天津、武汉等超20个城市下调首套住房贷款利率下限至4%以下。同时,下调首套住房公积金贷款利率0.15个百分点,5年期以上利率已下调至3.1%。

业内人士表示,去年上半年不少城市首套住房贷款利率曾达6%,如今已大幅降低了2个百分点左右,房贷利率处于历史低位,购房成本下降。

据测算,如果购买首套住房申请商业贷款100万元,按贷款30年、等额本息还款计算,贷款利率从6%降为4%,1个月可少还款1200多元,30年总共可节省近44万元,减轻了购房者负担。

据住房和城乡建设部监测,10月份以来不少城市新建商品住宅网签成交量明显回升,北京、重庆、厦门、济南、成都、无锡、沈阳等城市新房成交面积环比增加超过10%;个别前期受疫情影响较大的城市,疫情得到有效控制后购房需求集中释放,成交量增幅超过50%。

贝壳研究院监测数据显示,10月贝壳50城二手房成交量比9月和比去年同期均有所提高,成交量连续第4个月高于去年同期。50城中天津、成都、大连、石家庄、青岛、厦门等33个城市成交量较上月增加。二手房带看客户量较上月也有所增长,10月贝壳50城二手房带看客户量较上月增长约10%,反映需求端活跃度提高。

### 坚持“房住不炒”因城施策用足用好政策工具箱

专家表示,各项税收、金融普惠性政策效果正在显现。各地要继续稳定房地产市场,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因城施策用足用好政策工具箱,支持刚性和改善性住房需求,压实地方政府责任,保交楼、稳民生。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉说,此次国家层面作出政策安排,将首套房贷款利率降至历史新低,并赋予地方更大自主权,恢复执行居民家庭换购住房的个人所得税优惠,有助于地方因城施策,逐步修复市场信心,为地方政府稳地价、稳房价、稳预期提供助力。

当前房地产市场恢复的基础还不稳固,特别是受疫情多点散发的影响,居民对购房的决策趋于谨慎。中国宏观经济研究院研究员刘琳表示,从中长期看,我国宏观经济基本面没有改变,城镇化仍在持续推进,居民刚性和改善性住房需求仍将不断释放,房地产市场发展前景仍然较为广阔。

新华社北京11月18日电

## 二十条优化措施热点问答

# 不折不扣、科学精准落实疫情防控优化措施

## ——二十条优化措施热点问答之二

新华社记者

进一步优化防控工作的二十条措施发布以来,各地采取多种措施落实落细,集中力量打好重点地区疫情歼灭战。

提高防疫工作的有效性,核酸检测如何做到“既不层层加码,也不随意减码”?部分地区出现聚集性疫情,如何落实分级分类诊疗?有序推进新冠病毒疫苗接种有何新进展?针对公众关注的热点问题,国务院联防联控机制有关专家作出权威回应。

问题一:科学精准组织开展核酸检测,如何做做到“既不层层加码,也不随意减码”?

答:第九版防控方案、二十条优化措施均对常态化核酸检测和发生本土疫情后的区域核酸检测作出了明确规定,要求各地要基于疫情风险,科学精准组织开展核酸检测。

一是常态化核酸检测要求。没有发生疫情的地区主要是严格落实对风险岗位、重点人员的核酸检测要求,做

到应检尽检,确保高质量、符合频次要求的核酸检测,不得随意不检、漏检。但也不能擅自扩大核酸检测范围。

二是发生本土疫情后的区域核酸检测要求。发生本土疫情后,要在流行病学调查基础上,对疫情发生地区人口规模大小、感染来源是否明确、社区传播风险是否存在及传播链是否清晰等因素进行综合研判,确定相应的核酸检测方案。

三是公共场所查验核酸检测证明的有关要求。为有效防范疫情扩散蔓延,跨区域流动人员凭48小时内核酸检测阴性证明乘坐飞机、高铁、列车、跨省长途客运汽车、跨省客运船舶等交通工具,抵达目的地后要按照属地要求进行“落地检”,入住宾馆酒店和进入旅游景区人员需要查验健康码和72小时内核酸检测阴性证明。3岁以下婴幼儿等特殊人群可免于查验核酸检测阴性证明。

面向跨省流动人员开展的“落地检”是指在机场、火车站、长途客运站、

高速公路省界服务区、港口等地设置核酸采样点,按照“自愿、免费、即采即走、不限时流动”的原则,开展的核酸检测服务。“落地检”与核酸检测结果全国互认的要求并不相悖。

问题二:二十条优化措施中提出要制定新冠肺炎分级分类诊疗方案。如何理解“分级分类”?这是否意味着以后对新冠肺炎患者的诊治要分级分类进行?

答:二十条优化措施中,加强医疗资源建设十分重要,包括制定分级分类诊疗方案、增加救治资源等。疫情发生以来,我国从加强定点医院、方舱医院、发热门诊三方面的能力建设对患者进行分级分类救治。

加强定点医院的建设是为了为主要收治重症、危重症以及有重症倾向的患者。这要求各地指定综合能力强、救治水平高的医院作为定点医院,定点医院根据当地的人口规模配足配齐救治床位,同时加强建设重症监护单元(ICU),