



## 贯彻落实党的二十大精神

# 在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家

——在深刻领会新时代10年伟大变革中贯彻落实党的二十大精神之法治篇

新华社记者

“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。”党的二十大报告对全面依法治国的重大意义作出深刻阐述。

新时代10年，在习近平法治思想引领下，社会主义法治国家建设深入推进，全面依法治国总体格局基本形成，中国特色社会主义法治体系加快建设，司法体制改革取得重大进展，社会公平正义保障更为坚实，法治中国建设开创新局面。

新征程上，我们必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

### 维护宪法权威，完善中国特色社会主义法律体系

初冬时节，党的二十大代表、重庆市司法局人民参与和促进法治处处长杨懿走进沙坪坝区回龙坝镇的一个社区，就二十大报告中的法治内涵向基层干部群众进行了一场生动宣讲。

随着第五个“宪法宣传周”日益临近，重庆市司法局组织开展群众喜闻乐见的活动，学习宣传贯彻党的二十大精神、推动全面贯彻实施宪法。

坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。

从设立国家宪法日和宪法宣传周，到建立宪法宣誓制度，再到国歌法、国旗法、国徽法构成落实宪法规定的国家象征与标志重要制度……新时代10年，一个个切实的制度举措有力推动宪法实施，让宪法精神在全社会落地生根。

“党的二十大报告强调，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，维护宪法权威。作为基层司法行政工作者，我们重任在肩。”杨懿说，要结合二十大报告深入开展宪法进农村、进社区、进校园等活动，努力增强基层群众的宪法和法治观念，为法治社会建设凝聚基层力量。

良法是善治之前提。党的二十大报告明确，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。

## 锚定目标不放松

——广东打响疫情防控歼灭战

新华社记者 陈凯星 马晓澄 徐弘毅

截至目前，广东本轮疫情累计报告本土感染者超11万例，超大城市广州连续多天新增8000例左右，全省21个地市几乎全部都有波及……广东正面临3年来最严峻、最复杂的疫情防控形势。

立足“早”，突出“快”，疫情防控全链条各环节全面提升，能力迅速提升。南粤大地众志成城，聚力攻坚，广东疫情特别是广州市海珠区疫情上升势头得到初步遏制，新增病例数终于波动下行。

当前，广东坚决贯彻落实习近平总书记11月10日主持召开的中央政治局常委会会议精神，坚定不移坚持人民至上、生命至上，坚定不移落实“外防输入、内防反弹”总策略，坚定不移贯彻“动态清零”总方针，落实落细二十条优化措施不动摇、不走样，尽可能减少疫情对经济社会发展和群众生活的影响，强信心、扩战果，积胜势，坚决打赢疫情防控歼灭战。

### 以快制快 与病毒争分夺秒

广州是此轮疫情的主战场。1325,5124,924……陡然上升的数字，牵动着人们焦灼的目光。目前，广州疫情仍在高位波动，日增感染者8000例左右。与此同时，广东其他地区的疫情也呈现出多点散发态势，且外地输入和境外输入病例情况仍持续发生。

病毒传播速度越来越快，战“疫”必须以快制快。广东迅速调集医疗资源，全面加强抗疫基础能力建设。

来自全省十余个地区的8000多名医护人员进驻支援广州。核酸检测能力进一步提升，全省单日单管采集能力提升到1183.52万管，日检测可达到6000万人次。5支采样突击队共2500名医护人员率先进驻广州市海珠区城中村的高风险区，登楼入户，单独采样。

全省统筹协调，各地迅速启用储备隔离酒店，集中力量开展“转运专项攻坚”。广州周边兄弟城市大力支援，重点区域的新增感染人员正在尽快见底。

疫情快速实现社会面清零的重要保障之一，就是要有足够的方舱医院和隔离场所。

在广州黄埔区中新知识城方舱医院工地上，中国建筑第四工程局有限公司的施工团队以小时为单位倒排工期，逾千名建设者轮班倒，机器连轴转，24小时不间断施工。经过9天9夜连续奋

“业主监督小区公共收益收入的具体方式方法应更明确”“重新划分物业管理区域的具体程序要更有操作性”……11月7日，安徽合肥市庐阳区亳州路街道的会议室内，基层人大代表、街道相关单位代表、居民代表围桌而坐，对正在征求意见的《合肥市住宅小区物业管理条例(草案修改稿)》展开热烈讨论。来自基层的声音“直通”立法机关，助力法律法规进一步完善。

这样“开门立法”的场景，如今在各地屡见不鲜。截至今年9月，全国人大常委会法工委设立的基层立法联系点已达32个，覆盖全国所有省区市，还带动省一级、设区的市一级人大建立了5500多个基层立法联系点，让立法工作充分汇聚民意。

“党的二十大报告明确，推进科学立法、民主立法、依法立法。我们要以此为指引，继续探索‘小切口’‘小快灵’的立法实践，坚持针对问题立法、立法解决问题的原则，聚焦人民群众关心关切，以良法保善治。”合肥市人大常委会法工委主任凌海群说。

### 推进依法行政，提高行政效率和公信力

日前，在山东淄博市淄川区政务服务中心工作人员的指导下，市民杨女士签署了线上告知承诺书，不到10分钟就办好了所需证件。“原先办证需要提交许多证明材料，现在都不用带了，真是太方便了！”她高兴地说。

新时代10年，我国持续开展“减证便民”，共推动各地方各部门清理证明事项2.1万多项，非行政许可审批事项全部取消，行政审批事项大幅压缩，为企业群众办事“减负”。在此基础上，2020年底，我国全面推行证明事项告知承诺制，用“承诺”代替“证明”，行政机关通过信息共享、事中检查、事后核查等方式，加强告知承诺信用管理。

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。党的二十大报告明确，转变政府职能，优化政府职责

体系和组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，提高行政效率和公信力。

“接下来，我们要围绕‘一件事一次办’、‘信用审批’‘承诺即入’改革、智慧政务服务等方面进行改革谋划，让审批服务手续更简、环节更少、效率更高、服务更优。”淄川区行政审批服务局局长沈烈讨论。

群众身边的“小变化”，折射法治政府建设的“大实效”。

长期以来，由于涉案车辆数量多、案值大，处置流程复杂，交警执法工作时常会遇到一些群众质疑。为此，北京市公安局交管局研发“平安扣”系统，不管是存在违法情形的大货车、小客车还是电动车，从扣环环节开始，系统会按部就班提醒民警公示、处置，要求在处置的重要环节上传电话录音、存单、照片、视频等，实现涉案车辆、证件处置闭环。

截至今年9月，全国公安机关建成执法办案管理中心2994个；全面推行网上办案；建立健全执法全流程记录制度……公安执法规范化水平的提升，是新时代10年我国依法行政扎实推进的一个缩影。

党的二十大报告对全面推进严格规范公正文明执法提出更高要求。我们将进一步完善执法工作制度，充分利用智能化、科技化手段，不断提升执法水平。”北京市公安局交管局法制处相关负责人说。

### 严格公正司法，维护社会公平正义

近日，一场“云参观”直播活动在杭州互联网法院拉开帷幕。无需来回奔波，立案、递交材料、开庭等环节均可线上完成……直播活动中，约50万名网友近距离体验到司法体制改革带来的高效便捷。

设立专业化审判机构，是司法体制改革的成绩单之一。党的十八大以来，根据中央统一部署，我国先后设立北京、上海、广州以及海南自由贸易港知识产权法院，在上海、北京、成渝地区双

城经济圈设立金融法院，在杭州、北京、广州设立互联网法院等，充分发挥人民法院对专门案件集中管辖、专业审判的司法职能。

“让审理者裁判、由裁判者负责”的体制机制更加完善，推进以审判为中心的诉讼制度改革，建立健全错案发现、纠正、防范和责任追究机制……新时代10年，司法体制改革举措环环相扣，步伐进一步加大、力度进一步加强，守护公平正义的最后一道防线。

“党的二十大报告提出深化司法体制综合配套改革，这也是我们互联网法院的使命所在。”杭州互联网法院院长洪学军表示，未来要率先在技术应用、机制创新、规则创设、理论研究等方面形成互联网司法样本，助力司法体制综合配套改革走向深入。

云南昆明市宜良县，蜿蜒而下的南盘江流水潺潺。

10月27日，在宜良县人民检察院检察官的见证下，李某父子将出资购买的鱼苗放入南盘江进行生态修复。此前，二人因非法捕捞水产被当地检察机关提起公益诉讼。

据统计，检察机关提起公益诉讼制度实施5年来，截至今年10月，共办理公益诉讼案件71万件，刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”法律监督总体布局有力推进，在维护生态环境、食品药品安全等公共利益方面发挥了巨大作用。

党的二十大报告提出，加强检察机关法律监督工作。完善公益诉讼制度。

云南省人民检察院检察长王光辉说，我们要进一步发挥检察机关法律监督职能作用，紧抓公共利益这一核心深入实践研究，为完善公益诉讼制度贡献更大力量。

从城市到乡村，从沿海到内地……新时代10年，全面依法治国实践步履铿锵，迈向良法善治的更高境界。

新征程上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，法治中国、法治政府、法治社会一体建设持续推进，中国特色社会主义法治道路必将越走越宽广。

新华社北京11月26日电

## 个人养老金落地“开闸”：先行城市有哪些？如何购买？能减多少税？

新华社“新华视点”记者 姜琳 李延霞

人力资源社会保障部23日宣布个人养老金启动实施，同时公布了36个先行城市或地区名单。个人养老金有什么作用？百姓怎么参加、如何购买？能优惠多少税费？”新华社“新华视点”记者采访了权威部门和专家。

### 银行已开放个人养老金相关业务，产品将陆续上线

个人养老金不同于基本养老保险，是政府支持、个人自愿参加、市场化运营的补充养老保险制度，目前规定年缴纳上限为12000元。

“通俗地说，个人养老金就是通过政策支持，鼓励大家在基本养老保险的基础上再增加一份积累，为老年生活再添一份保障。”清华大学社会科学院特聘教授董克用说。

按照人力资源社会保障部发布的名单，个人养老金在北京、上海、广州、西安、成都等36个城市或地区先行落地。

此前多家银行已经启动开户预约。截至24日，仅中国农业银行就已有超20万客户预约办理个人养老金开户业务。记者25日查询多家银行的App，均已显示个人养老金开户操作入口。

45岁的成都市民张女士25日下午来到农行四川分行天府大道营业网点，在工作人员指导下立下了一个个人养老金资金账户。

“几分钟就能完成，很方便。”她说，自己一直想在基本养老金外，再找一个合适渠道有些养老钱。“个人养老金有专门的账户，投资专门的产品，感觉很踏实，所以第一时间参加试试看。”

根据《个人养老金实施办法》，每位个人养老金参加人都需要开设两个账户，即个人养老金账户及个人养老金资金账户。

其中，个人养老金账户需通过国家社会保险公共服务平台、全国人社政务服务平台等全国统一线上服务入口或者商业银行建立，用于信息记录、查询和服务等。

个人养老金资金账户需在符合规定的商业银行开立或者指定，用以缴费、购买产品、归集收益等，银行对资金账户免收年费、账户管理费、短信费、转账手续费。

“这两个账户都是唯一的，且互相对应。通过银行可以一次性开立这两个账户。”人力资源社会保障部养老保险司副司长贾江说，“两个账户开立后，参加人就可以向个人养老金资金账户缴费，购买个人养老金产品了。”

对于参加人来说，可以根据自己的经济负担能力，自主决定是每年都参加还是部分年度参加，以及年度内缴多少、一次性缴纳还是分次缴纳。

为提高安全性，参加人可购买的金融产品采取名单式管理，包括储蓄存款、理财产品、商业养老保险和公募基金等，具体产品由金融监管部门确定，并通过个人养老金信息管理服务平台、金融行业平台公布和更新。

目前，证监会已公布入选的129只基金产品名单。个人养老金保险类产品名单也已公布，有来自6家保险公司的总计7款产品入围。

“我们已经全面开放个人养老金账户开立、缴存、领取、公募基金购买等服务，其他类别产品后续也将很快上线。”中国农业银行个人金融部账户与支付管理处处长蒋浩说。

### 能享受多少税收优惠？

与基本养老保险不同，个人养老金实行个人账户制度，投入资金完全来源于个人，没有社会互济性。相当于给自己存一笔养老钱，积累的多，未来就拿的多。

“与一般金融产品相比，进入个人养老金‘白名单’的产品要具备运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值四个属

性。”贾江说，“这是综合考虑当地经济社会发展水平、人均可支配收入、金融服务能力等因素确定的。个人养老金是一项全新的制度，需要在部分城市或地区试行1年后，积累经验再逐步推开。”

新华社北京11月25日电

## 抗疫，每个人都是自己健康的第一责任人

新华社记者

面对反复延宕的新冠疫情，中国人民同心战“疫”。从奋战在一线的医务人员、社区工作者，到接续民生保障的货车司机、快递小哥，再到自觉佩戴口罩、主动检测核酸，一举一动，都成为织密疫情防控网的一针一线。

奥密克戎变异株流行后，世界多个国家和地区的疫情水平在短时间内突然上升。在中国，正因为我们有团结一心、众志成城的强大防线，采取了一系列群防群控的干预措施，原本会是陡峭的疫情曲线趋于平缓，有效避免了医疗资源挤兑，也让中国成为世界主要大国新冠肺炎发病率最低、死亡人数最少的国家。

当前疫情防控又面临严峻复杂的局面，稍有犹疑、稍有动摇，就会错失疫情防控先机，极大增加后期的防控难度，放大疫情对经济社会发展的影响。

我国人口规模巨大，一旦病毒在全国蔓延开来，后果将十分严重，已经取得的抗疫成果也将大打折扣，甚至付诸东流。抗击疫情没有局外人，防控工作没有旁观者。当前，更需要大家的理解、包容、参与和行动，担负起护卫自身健康、

凝聚起抗击疫情的强大合力，贡献出自己的涓滴之力。我们坚定信心、众志成城，终将取得抗击疫情的胜利。

新华社北京11月26日电

**新华时评 新华时评**



照片。这是11月21日拍摄的广州黄埔区中新知识城方舱医院项目(无人机照片)。

战，这座方舱医院于11月22日晚交付，可提供数千张床位。

记者在这个项目现场看到，方舱的每个房间都配备有空调，卫生间和淋浴间分开放置，床上用品已经整理完毕。负责方舱医院运营的工作人员在对房间做最后一遍清洁打扫。进场的医护人员正在熟悉现场设施，对工作间的设备进行安装调试。

广州市卫生健康委副主任张屹介绍，广州市目前已启用19个方舱医院，指定28家三级综合医院以“院包馆”形式接管方舱医院，实施分类救治。选派重症、感染、呼吸、中医等学科专家组成医疗救治团队，开展巡诊和技术指导。

落实落细 努力抓好服务保障

连日来，一辆辆货车正在海珠区康鹭片区物资储备仓卸货。海珠区科工商信局、负责片区物资储备仓的工作人员汪家伟说，物资包正在大规模配送中，自10月30日以来，已派送完成总量超65万份。

在康鹭片区的物资储备仓，20多天里，汪家伟和其他同事每天只睡三四个小时。面对群众需要物资的迫切心情，他反复强调“请大家放心，我们能把物资送到每一个人的手上。”

“封控管控的重点区域在哪里，生活物资供应就延伸到哪里。”广州市商

务局副局长吴炳祥介绍，目前广州全市形成了社会面有商超农贸市场保障、管控区内现有企业兜底保障、线上平台社区面多渠道保障的体系。

桂田片区是广州海珠区本轮疫情首个病例发现地。负责该片区的医疗救助组组长李玉红的声音已经沙哑。她说，20多天的管控时间里，区域内每一个人都会承受一定的心理压力。其中，孕妇、婴幼儿家长等特殊人群的情绪更容易焦虑。“我们不仅要守住居民的健康，还要做好他们的心理疏导。”

海珠区常务副区长傅晓初表示，针对就医送药问题，海珠区实行有保障、有效率、有温度的服务，已累计为3.2万管控区域内的重点人群提供医疗服务9.3万人次。

众志成城 汇成战“疫”必胜的力量

11月25日，广东省委常委会会议对全省防控工作进行再动员再部署，要求各级党委政府落实属地责任、主体责任，做到守土有责、守土尽责，及时回应群众关切，解决群众反映的问题。

向疫而行，这何尝不是对党员干部的检验。在广州，不少党员干部在封控区域，那就就地转为社区防控志愿者。“此时此刻，正是群众最需要党员的时候，我们没有别的选择。”在花都区秀