



# 赋予农民更加充分的财产权益

新华社记者 高敬

中国要富,农民必须富。日前公布的2023年中央一号文件重点部署了拓宽农民增收致富渠道,提出促进农民就业增收、促进农业经营增效、赋予农民更加充分的财产权益。

党的十八大以来,农民收入持续较快增长。2022年农民人均可支配收入首次突破2万元大台阶,达到了20133元,城乡居民收入比从2012年的2.88下降到2022年的2.45,城乡收入差距在逐步缩小。但也要看到,数据显示,财产净收入占农民收入的2.53%,还有很大潜力和空间可以挖掘。

党的二十大报告指出,深化农村土地制度改革,赋予农民更加充分的财产权益。中央一号文件起草组有关成员表示,文件对此进行了专门部署,强调要扎实搞好确权,稳步推进赋权,有序实现活权。必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线深化农村改革,把强化集体所有制根基、保障和实现农民

集体成员权利同激活资源要素统一起来,搞好农村集体资源资产的权利分置和权能完善,让广大农民在改革中分享更多成果。

当前,各地第二轮土地承包正陆续到期。中央一号文件要求,研究制定第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作指导意见。

对此,文件起草组有关成员介绍,要稳扎稳打开展好承包期再延长30年试点,继续扩大试点范围,研究制定指导意见,扎实做好延包工作,确保大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包。要充分运用农村承包地确权登记颁证成果,总结地方“小田并大田”等经验,探索在农民自愿前提下,结合农田建设、土地整治逐步解决细碎化问题,提升耕地利用效率和宜机化水平。

农村宅基地制度改革事关亿万农民切身利益和社会稳定大局。中央一

号文件提出,稳慎推进农村宅基地制度改革试点。

“要保持历史耐心,按照既定部署有序推进,稳慎推进。”文件起草组有关成员表示,要扎实做好基础性工作,切实摸清宅基地底数,加快房地一体宅基地确权登记颁证,依法依规加强宅基地规范化管理,妥善化解历史遗留问题。要探索完善集体所有权、农户资格权、宅基地使用权等权利内容及其分置的实现形式,在落实宅基地集体所有权、保障宅基地农户资格权的基础上,适度放活宅基地和农民房屋使用权。

中央一号文件起草组有关成员同时指出,要守住宅基地制度改革的底线,严格禁止城里人下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆等,也不能以各种名义强制农民退出宅基地和强迫农民“上楼”,确保改革始终朝着正确方向推进。

近年来,农村集体产权制度改革取

得重要阶段性成果。如何巩固提升改革成果,做好改革的下半篇文章?

文件起草组有关成员表示,要因地制宜发展新型集体经济,构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制,增强农村集体经济内生动力和发展活力。要探索新型农村集体经济多样化发展路径,充分利用农村集体自身资源条件、经营能力,探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等方式发展壮大农村集体经济。

与此同时,还要健全农村集体资产监管体系,严格控制集体经营风险,坚决遏制新增债务,充分保障集体成员的知情权、参与权、监督权。

赋予农民更加充分的财产权益,还要健全城乡融合发展体制机制和政策体系,持续推动破除城乡二元制度壁垒,促进城乡要素平等交换、双向流动。

新华社北京2月17日电

## 对接京津冀 打造桥头堡 在全省高质量发展中更好发挥引领带动作用

(上接第一版)二要解放思想、打开思路,切实找准大同的发展定位。学习借鉴各地经验做法,在全国、京津冀、全省、晋北城镇圈、乌大张长城金三角等坐标系上,全面审视、梳理研究大同发展的目标体系,进一步明确打造桥头堡的方向和任务。三要集思广益、深入调研,切实理清大同发展的路径

抓手。围绕创新成果转化、柔性引才用才、旅游休闲消费、冷链物流基地建设、优质劳务输出、信息数据服务等重点领域,用好“飞地经济”“园区托管”等制度性办法,全方位加强与京津冀、特别是北京的双向联系,把京津冀的消费和要素更多引过来,把山西的产品和服务更多送过去。四要凝聚力

量、创优环境,切实强化大同发展的支撑保障。加快构建集机场、高铁、快速路、主干路网于一体的现代化立体交通体系,争取早日实现与京津冀地区的无缝化、一体式衔接,同时做好环境治理、公共服务对接等工作。率先实施营商环境3.0版改革,建设高标准市场体系,完善中试基地、检验机构、物

流服务、商贸市场、交易平台等市场基础设施。要找准京津冀市场需求,做好优化供给这篇文章,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

蓝佛安强调,支持大同打造成为山西对接京津冀协同发展的桥头堡,是一项事关全省高质量发展大局的重大战略。省有关部门和大同市要加强沟通对接,拿出一批针对性的支持举措。要充分调动广大基层干部群众的积极性创造性,进一步健全合理容错纠错机制,真正让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创,进一步凝聚解放思想、真抓实干的强大合力。

准化建设,依靠制度保安、管理强安、科技兴安,不断提高本质安全水平。

蓝佛安强调,山西国有资产总量大、覆盖面广、贡献度高,是我省经济社会发展的支柱力量。国有企业要全面落实省委、省政府部署要求,积极融入全省发展大局,在推动高质量发展上发挥主力军作用。特别是能源企业要聚焦“五大基地”建设,实施一批变革性、牵引性、标志性举措,加快推动能源产业“五个一体化”融合发展步伐,为创建全国能源革命综合改革试点先行区作出积极贡献。各地各部门要大力支持国资国企发展,深入实施国企改革深化提升行动,推动建立健全现代企业制度,激励广大干部职工干事创业、担当作为,确保党中央及省委关于做强做优做大国资国企各项决策部署落地落实。

水、说尽千言万语、想尽千方百计、尝遍千辛万苦”精神,全力推动招商引资实现新突破。要团结奋斗聚合力,团结带领全市广大干部群众,只争朝夕、奋发有为,勇于探索、大胆变革,形成真抓实干、争创一流的强劲态势,在新征程上交出高质量发展的优异答卷。

市委常委,市人大常委会、市政府、市政协负责同志,市法院、市检察院负责同志,市委、市政府副秘书长,市直各部门主要负责同志,各县(区)委书记、县(区)长、大同经开区主要负责同志,驻同行政、企事业单位主要负责同志,市管国有企业主要负责同志参加会议。

会议强调,各级各部门要锚定目标,狠抓落实,切实拿出真招实招,进一

## 全力打造现代化综合能源企业集团 率先在推进煤电一体化上取得更大突破

(上接第一版)今年要取得更大突破。继续加大力度建设智能化煤矿和采掘工作面,积极推广绿色开采技术,在煤炭智能绿色开采方面走在前列。探索“风光火储一体化”等模式,谋划推进晋北采煤沉陷区大型风电光伏基地建设,积极发展抽水蓄能电站,在加快发展新能源方面走在前列。重点围绕煤制高端化学品和碳材料等领域,不断延伸煤炭产业链价值链,在推动煤化工产业高端化多元化发展方面走在前列。紧盯碳捕集、封存、利用等领域,

在研发推广运用降碳技术方面走在前列。三是扎实苦练内功、强身健体,在实施精益管理上取得更大成效。认真落实国企改革深化提升行动的部署要求,积极主动对表对标,全面查找差距不足,拿出针对性的改革举措。多措并举降本增效,努力降低吨煤成本,实现健康经营和稳定盈利。完善法人治理结构,深化人选用机制改革,不断提高专业化、精益化、信息化管理水平。四是扎实提升科技创新能力,在坚持创新驱动上取得更大成效。加强

与高校、科研院所的合作,积极布局建设重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、科技成果转化中试基地等创新平台,谋划实施一批重大攻关项目,加快形成一批标志性创新成果。完善人才发展体制机制,更加注重柔性引才。五是扎实做好安全生产各项工作,在实现本质安全上取得更大成效。全面压实安全生产领导责任、监管责任、主体责任、全员责任,严格落实分级分类监管办法,深入推进安全生产专项整治,扎实开展企业安全标

## 市委常委会召开扩大会议

(上接第一版)推进水生态治理,构建保障高质量发展的用水体系,加快骨干水网和灌溉基地建设,做强水支撑、提供水保障。八要巩固生态环境优势,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,打造更高标准的“大同蓝、大同清、大同绿”。九要推进以县城为重要载体的城镇化建设,加大基础设施建设力度,提升县城基本公共服务水平,提升县城承载能力。十要强化教育、科技和人才的支撑作用,把创新

驱动摆在核心位置,培育创新主体,承接科技成果转化,引进创新人才,构建一流创新生态。十一要主动服务和融入新发展格局,用好比较优势,理清发展路径,打造山西对接京津冀协同发展的桥头堡。十二要全面深化改革开放,持续深化重点领域改革,扩大高水平对外开放,为高质量发展注入强大动力。

会议强调,各级各部门要锚定目标,

驱动摆在核心位置,培育创新主体,承接科技成果转化,引进创新人才,构建一流创新生态。十一要主动服务和融入新发展格局,用好比较优势,理清发展路径,打造山西对接京津冀协同发展的桥头堡。十二要全面深化改革开放,持续深化重点领域改革,扩大高水平对外开放,为高质量发展注入强大动力。

会议强调,各级各部门要锚定目标,

步凝聚共识合力。要明确方向搞调研,市级层面精心组织安排,市领导领题调研、学习考察,摸底数、查问题、找症结、寻路径,形成高质量的调研报告。要科学统筹定方案,围绕“12+N”重大课题,加紧政策研究谋划,科学制定行动方案,提出分阶段目标任务,努力实现“一年起势、三年进位、五年突破”。要讲好故事抓招商,积极“走出去”“引进来”,讲清优势,精准出击,发扬“走遍千山万

水、说尽千言万语、想尽千方百计、尝遍千辛万苦”精神,全力推动招商引资实现新突破。要团结奋斗聚合力,团结带领全市广大干部群众,只争朝夕、奋发有为,勇于探索、大胆变革,形成真抓实干、争创一流的强劲态势,在新征程上交出高质量发展的优异答卷。

会议强调,各级各部门要锚定目标,



2月18日,农民在湖南省永州市道县大坪铺农场劳作。

2月19日将迎来雨水节气。各地农民抢抓农时开展农事活动,田间地头呈现出一派生机勃勃的农忙景象。

新华社发 蒋克青摄

## 退役军人事务部等8部门联合印发意见 加强就业困难退役军人帮扶工作

新华社北京2月18日电 退役军人事务部、国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、农业农村部、税务总局、市场监管总局、全国工商联等8部门近日联合印发《关于加强就业困难退役军人帮扶工作的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,就业是最大的民生工程。广大退役军人曾经为国防和军队建设作出贡献,是重要的人力人才资源,在经济社会发展各个领域发挥着积极作用。做好就业困难退役军人帮扶工作,是落实就业优先战略、做好稳就业保就业的内在要求,是就业困难退役军人缓解生活困难、实现个人价值的现实需要,对促进经济社会发展、服务国

防和军队建设、维护社会大局稳定具有重要意义。

《意见》强调,要深刻认识做好就业困难退役军人帮扶工作的重要性和紧迫性,以实现更加充分更高质量就业为目标,立足就业困难退役军人的特点和需求,通过强化择业引导、加强岗位推荐、支持创业和灵活就业、落实帮扶措施,用好公益性岗位,做好技能培训等,提供更多岗位供给、多渠道保障的帮扶,使就业困难退役军人及时就业。

《意见》要求,各地各部门要加强组织领导、强化经费保障、健全工作机制,切实履行主体责任,统筹用好相关资金,不断加强对接协作,保障就业困难退役军人共享改革发展成果。

## 北京公开博物馆之城建设蓝图

新华社北京2月18日电 (记者罗鑫) 建设全域活态博物馆、推进重点文博区建设、提升博物馆功能品质……北京市文物局日前公示《北京博物馆之城建设发展规划(2023—2035)》(征求意见稿),听取公众意见,公示期至3月18日。

征求意见稿提出,到2035年,北京实现每10万人拥有2座博物馆,各类博物馆总数量超过460座。根据北京城市空间结构,搭建全域活态博物馆的空间框架。

根据征求意见稿,北京将引导新建

博物馆的选址与重点文博区的布局相适应,推动城市建成区在城市更新进程中引入博物馆功能。结合传统胡同、历史街巷的更新,建设社区博物馆、街巷博物馆、胡同博物馆,力争北京老城每个街道至少拥有一座社区博物馆。

与此同时,建设博物馆数字文化服务体系,提高供给能力。鼓励应用科技赋能,提供智慧导览、数字人讲解等沉浸式新型互动体验。鼓励采用市场化运作方式,吸引社会力量参与开发博物馆数字文化产品,推出一批数字文化IP。

## 三晋有花 处处芬芳

### ——山西特色专业镇集群经济一线观察

新华社记者 柴海亮 梁晓飞 王劲玉

定襄法兰、太谷玛钢、怀仁陶瓷、祁县玻璃器皿、上党中药材、杏花村汾酒……这些散落在三晋大地上的产业名镇,如同春日繁花,透露着山西产业转型升级的勃勃生机。

近日,记者走进这些专业镇生产一线,近距离感受市场回暖的气息,触摸高质量发展的脉动。

#### 特色镇里忙“特色”

早春的大同,路边的松柏仍被白霜覆盖。走进有“上党中药材专业镇”称号的长治市平顺县,映入眼帘的却是火热的农忙景象。

龙溪镇淳上村“参农”张马勤正在阁楼晾晒党参,按照祖辈流传下来的手艺,一株好的潞党参要经过3遍以上手工搓揉和反复日晒。“这是去年最后一批潞党参了,还有300多斤,这几天市场好,快点晒出来,卖个好价钱。”张马勤说。

人头攒动,药香徐来。在山西振东地药材开发公司6.4万平米的仓库里,从分拣到破碎、粗加工再到仓储,工人们有条不紊地忙碌着。“平顺县已经成为全国重要的中药材集散地,我们全年无休处理中药材,眼下正在抓紧完成1500万元的订单。”公司董事长胡利峰说。

从太行山区来到汾河谷地,被称为“中国玻璃器皿之都”的晋中市祁县,也是山西首批特色专业镇之一。得益于经济快速复苏,不少企业都已满负荷开工。

在祁县红海玻璃公司的生产车间,吹制工人郭永兴用两米多长的铁管蘸上玻璃熔料,再用嘴进行吹制,一个时尚的工艺品就成型了。这是祁县玻璃器皿赖以生存的绝技——口吹玻璃。在生产区的另一侧,数米高的自动化设备将一个个高脚杯挤压、打磨成型。

“开年订单火热,2条生产线上60多名吹制工人同时生产。”公司董事长李健生说。

#### 转型升级锻长板

1月底,中国玛钢铸造产业投资交

易博览会在晋中市太谷区顺利举行,国内外180多个参展企业和3000多名经销商参会,现场达成交额26亿元。

“在这次博览会上,我们又签下了上万元的订单。”太谷龙成玛钢公司董事长韩利民说。从第一座冲天炉到如今的电炉,经过数十年技改,太谷玛钢产业觅得发展先机,玛钢管件占全国市场一半以上,赢得“中国玛钢产业基地”等称号。

日新月异的数智化革新,也让忻州市定襄县的法兰企业产销两旺。

在山西天宝集团有限公司,智能制造系统监控屏幕上实时显示着每一件产品的加工进度,车间内一排排自动化生产设备有序运转,工人们将一批直径接近6个成年人身高的风电机组,准备运往风电项目建设工地。

“基于5G+智能制造,产品直径从5米提升到10米。”公司信息部部长刘晓涛说,数智赋能提升了企业核心竞争力,企业人均产值比过去提升近25%。

#### 集群发展强链条

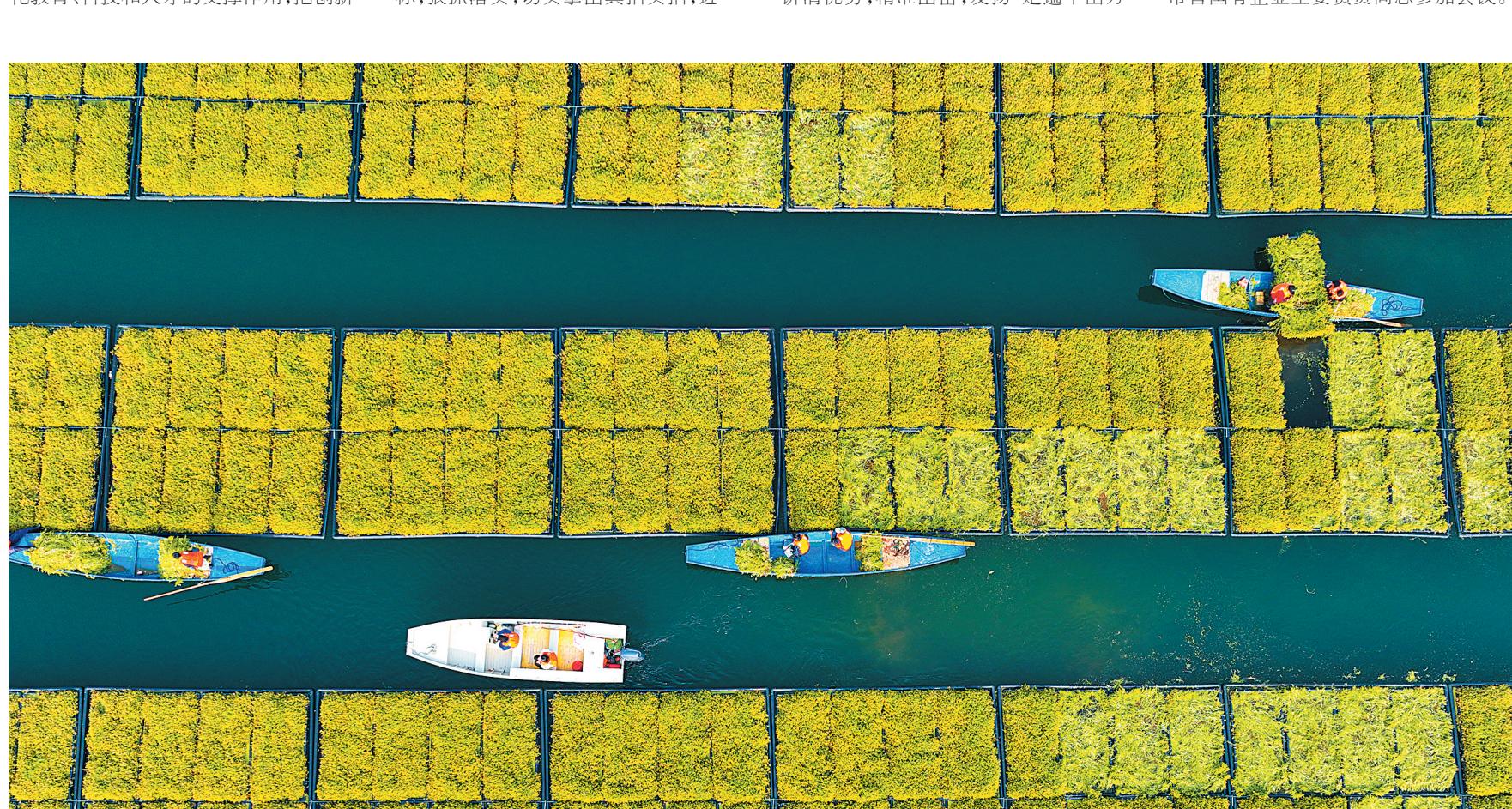
一些受访的专业镇龙头企业负责人表示,经过数十年市场磨砺,“低垂的果子”早已摘完,在新的起点上,只有聚沙成塔、集群发展,聚焦产业链、延链、升链、建链,才能继续闯关过坎。

为推动专业镇高质量发展,山西在人才保障、科研支持、基础设施建设、用地用能和环境容量需求等方面出台一系列优惠政策。不久前,省级财政2023年预算安排的5亿元资金已按每个县5000万元的标准拨付下去,用于培育发展主导产业。

在杏花村汾酒专业镇,汾阳市瞄准500亿级产业目标,围绕白酒配套产业,涵盖酒的原料种植、包装配套、数智赋能、废物利用、文旅融合等上中下游全产业链,实施白酒产能提升、酒类品牌创建等十大行动,衍生出多元发展链条。

一镇带一方,一方促全盘。在滚滚大潮中逐浪而行的产业名镇,正在成为山西转型发展的新引擎。

新华社太原2月18日电



2月17日,浙江省杭州市淳安县千岛湖镇坪山生态浮岛上,工作人员忙着采摘水生蔬菜(无人机照片)。

近年来,浙江省杭州市淳安县在千岛湖典型库湾、入湖口等区域,积极运用生态浮岛水上植物无土栽培技术种植空心菜、水芹菜等水生蔬菜,直接吸收库区水体中氮磷等元素,从而能够有效地降低水体中营养物质的含量,提升水质。近日,水生蔬菜进入采收季节,“湖上菜园”呈现春收繁忙景象。

新华社发 毛勇峰摄

浙江淳安  
“湖上菜园”春收忙