



聚焦国务院机构改革重点内容

新华社记者

党的二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署。党的二十大二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

3月7日，十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议，审议国务院机构改革方案。国务院机构改革，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整。代表委员们表示，改革方案有利于转变政府职能，加快建设法治政府，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

科学技术领域：重新组建科学技术部

重新组建科学技术部，是这次国务院机构改革的一项重要内容。

《关于国务院机构改革方案的说明》指出，这次党和国家机构改革，加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。根据《党和国家机构改革方案》精神，强化科学技术部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，推动健全新型举国体制，优化科技创新全链条管理，促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合。

同时，将划转科学技术部具体管理职责。深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划（专项、基金等）协调管理、科研项目资金协调评估等职责。

“科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，这一改革有利于进一步理顺科技领导和管理体制，更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难，加快实现高水平科技自立自强。”中国航空研究院副院长、中国航空工业集团有限公司科技委副主任吴希明委员说。

金融监管领域：推出组建国家金融监督管理总局等六项举措

这次国务院机构改革提出一系列金融监管领域的改革举措，其中包括组建国家金融监督管理总局。

《说明》指出，党的二十大作出明确部署，要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题，在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局，统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。

“在金融业综合经营趋势日渐清晰、金融创新不断深化的背景下，组建国家金融监督管理总局，有利于金融市场平稳健康发展，也有利于更好保护消费者权益。”北京工商大学副校长龚六堂委员表示。

深化地方金融监管体制改革是这次国务院机构改革的内容之一。《说明》显示，将建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。

“这有助于统一监管尺度、提高监管效率，对促进金融市场平稳运行有着积极意义。”申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员说。

关于统筹推进中国人民银行分支机构改革，龚六堂委员认为，这有利于进一步畅通货币政策传导渠道，更好地服务宏观经济运行和实体经济。

《说明》显示，金融领域改革的内容还包括中国证券投资基金业协会调整为国务院直属机构、完善国有金融资产管理体制、加强金融管理部门工作人员统一规范管理等。

“从整体来看，这些改革举措进一步明确了金融监管的职责分工，理顺了金融监管体制，强化了金融监管效能，有助于提高金融市场运行效率，为经济高质量发展保驾护航。”中原银行党委书记、董事长徐诺金代表表示。

数据管理领域：组建国家数据局

《说明》指出，在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下，把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中，组建国家数据局，作为国家发展和改革委员会管理的国家局，负责协调推进数据基础制度建设，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。

这次改革将把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和

社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和、协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

“当今社会，数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用，对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大，有必要加强对数据的管理、开发、利用。”湖南大学科学技术研究院院长尹双双代表认为，改革把分散在多个部门的职能进行有机整合，有利于强化顶层设计、完善规划体系、统筹协调推进数字中国建设和数字经济发展。

乡村振兴领域：优化农业农村部职责

为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，这次改革将把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶、组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策，组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。不再保留单设的国家乡村振兴局。

《说明》指出，国家乡村振兴局职责划入农业农村部，要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度，全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”中国科学院院士钱前代表说，此次改革突出重点领域关键环节，将进一步理顺工作机制、优化职责，使工作运转更加顺畅，汇聚各方力量全面推进乡村振兴，对“三农”领域和整个国家发展具有重要意义。

中国农业科学院蔬菜花卉研究所研究员李宝聚委员说，改革有利于更好统筹农村土地资源、农业科技资源、财政资金、农村劳动力资源、农业科技人才等，精准对接脱贫地区和脱贫群众在产业、人才、资金等各方面需求，加上原有的帮扶政策、财政支持、项目安排等，将为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进

乡村振兴提供扎实保障。

老龄工作领域：完善老龄工作体制

《说明》显示，将通过改革把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

中国社会保障学会会长郑功成代表表示，改革适应应对人口老龄化的迫切要求，将加快推动形成积极应对人口老龄化的合力，更好发展养老事业和养老产业，发动更多社会力量参与我国老龄事业发展。

知识产权领域：完善知识产权管理体制

为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要，加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，这次国务院机构改革将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

“推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放，都需要知识产权制度的保驾护航。”中国科学院大学知识产权学院教授马一德代表说，此次改革是对我国知识产权管理体制的进一步优化，充分彰显了我国推动知识产权事业高质量发展的决心，将为加快实现高水平科技自立自强、推动高质量发展提供有力保障。

国家信访局调整为国务院直属机构，精减中央国家机关人员编制

为贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，这次改革将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

这次国务院机构改革还提出，精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题，给予5年过渡期逐步消化。

新华社北京3月7日电

用劲，担当起党和人民赋予的新时代使命任务。”

军队代表委员一致认为，推进实现建军一百年奋斗目标是一场深刻变革，关系到我军建设全局。

“当前我军建设正处在提质增效的关键阶段，要向改革创新、法治建设、战略管理要效能，推动国防和军队现代化由“量”的增值转向“质”的提升。”全国人大代表、国防大学原政委吴杰明说，“全面加强军事治理，以高水平治理推动我军高质量发展；改进战略管理，提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。”

推动国防和军队现代化，是全党全军全国各族人民共同的事业。政府工作报告中提出“巩固提高一体化国家战略体系和能力，加强国防科技工业能力建设”，全国政协委员、上海警备区副政委韦昌进对此有着深切体会：“我们将进一步推动双拥共建工作走深走实，激励各行各业同心协力，为加强国防动员和后备力量建设添柴加薪。”

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。军队代表委员纷纷表示，在以习近平同志为核心的党中央领导下，全军锚定如期实现建军一百年奋斗目标，凝心聚力将新时代强军事业推向前进，向着中华民族伟大复兴的光明未来奋楫扬帆。

新华社北京3月7日电

两会报道 LIANGHUI 议政录

全民健身事业发展，增加就业机会，改善城市人居环境。她认为应重视国际赛事的影响力，发挥国际赛事带动体育经济可持续发展的效应。

鉴于目前中国有越来越多的城市具备举办国际比赛的条件，她建议，加大国际体育赛事申办力度，完善申办流程，通过承办国际体育赛事，促进当地体育文化发展，向全球讲好中国故事、传播好中国声音，展现可信、可爱、可敬的中国形象，推动中华文化更好地走向世界。

两会报道 LIANGHUI 体育

“巩固拓展脱贫攻坚成果”“推动脱贫地区产业振兴”“推进乡村建设行动”……5日提请审议的政府工作报告和提请审查的计划报告、预算报告均对做好“乡村振兴”进行相关安排。记者就此采访参加全国两会的代表委员。

巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务。政府工作报告指出，巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止出现规模性返贫。预算报告提出，加强乡村振兴投入保障，着力推进城乡融合和区域协调发展。计划报告提出，在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目，着力改善基础设施条件，推动脱贫地区产业振兴。

“可以看出，政策的发力点是围绕推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果，衔接推进乡村振兴，把增加脱贫群众收入作为根本措施，把促进脱贫县加快发展作为主攻方向，用发展的办法让脱贫成果更加稳固、更可持续。”中国农业大学校长孙其信代表说。

通过保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定，我国巩固脱贫成果取得了积极的成效，脱贫地区和脱贫人口收入较快增长。数据显示，2022年，脱贫县农民人均可支配收入、脱贫人口人均纯收入增速均高于全国农民平均水平；脱贫人口人均纯收入达到14342元，同比增长14.3%。

预算报告提出，进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模，安排1750亿元，增加100亿元，重点向乡村振兴底子薄的地区倾斜。其中，用于产业发展的衔接推进乡村振兴补助资金占比力争提高到60%以上。

“增加100亿元中央财政衔接推进乡村振兴补助资金，更加体现出农业强国是社会主义现代化强国的根基。”吉林省四平市梨树县凤凰山农机农民专业合作社理事长韩凤香代表说，衔接资金使用需更加突出重点，在牢牢守住粮食安全和不发生规模性返贫等底线的基础上，以做好“土特产”文章的思维推动乡村产业发展，用改革的办法夯实群众稳定增收基础，建设宜居宜业和美乡村更体现地域特色。

产业振兴是乡村振兴的重中之重。政府工作报告指出，发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。计划报告提出，推动农村一二三产业融合发展。

“农业产业大有可为，只有乡村产业旺起来，才能带动技术、人才等流向农村，吸引更多优秀大学生投身农业，让农村和农业有活力、有奔头。”牧原实业集团有限公司党委书记秦英林代表说，推动乡村产业高质量发展，要依托农业农村特色资源，大力发展乡村产业，挖掘乡土多元价值，因地制宜选准产业发展突破口，发挥三次产业融合的乘数效应，着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌，提升产业市场竞争力和抗风险能力，带动农民就地就近就业创业。

“我们要充分发挥企业带动作用，紧紧依托农业农村特色资源，推动农村一二三产业融合发展。”蒙牛集团研发创新部研发总监史玉东代表说，近年来通过聚焦发展农业全产业链，探索党建引领乡村产业发展，正把乡村资源优势、生态优势、文化优势转化为产业优势。

政府工作报告提出，推进乡村建设行动。计划报告提出，“扎实推进农村人居环境整治提升行动”“因地制宜推进农村改厕”“加强和改进乡村治理”等举措。预算报告提出，“支持发展新型农村集体经济”“推进农产品产地冷藏保鲜设施建设”“支持扩大水利投资和水利基础设施建设”等。

“三个报告硬件、软件两手抓，对乡村建设作出具体部署。各地要瞄准‘农村基本实现现代化生活条件’的目标，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让农民就地过上现代文明生活。”中国科学院东北地理与农业生态研究所所长姜明委员说，乡村建设要在尊重农民意愿、引导农民全程参与的基础上，适应城乡格局、乡村形态变化，把原生态乡土特点彰显出来，把现代化生活元素融入进去，留住乡风乡韵乡愁。

两会报道 LIANGHUI 报告解读

为群众身边的风险加上“安全锁”

“紧盯老百姓身边的安全”“有力维护群众‘头顶上’‘脚下’和‘出行中的安全’——群众身边的安全问题，被写入今年的两高报告中。从高空抛物到井盖伤人，从食品安全到交通安全，司法机关直面社会关切，有效增进百姓福祉，提升群众生活安全感。”

一段时间以来，高空抛物、井盖伤人等行为容易陷入调查取证难、责任不清、处罚依据的困境，容易让人民群众受伤又受气。

对百姓“头顶上”“脚下”“安全”的重视，是司法为民的应有之义。群众哪里需要保护，司法步伐就跟进到哪里，法治保障就送到哪里。过去五年，随着类似事件多发，着眼于守护群众身边的安全，一系列司法实践迅速实施。针对高空抛物和盗窃破坏井盖，司法机关发布司法解释，升格至可以定罪处罚。高空抛物罪已经成为一个独立罪名，多人因此受到刑事处罚。

从群众身边做起，从生活细节着眼，一系列举措，用好法律武器，为群众身边安全打造了一把把“安

全锁”。守护群众身边安全不失常，聚焦痛点堵点勇于实践敢担当，办理一件件典型案例，直面一个个实际问题，解决一起起社会矛盾，公平正义可感可触，彰显着司法为民的初心。

“头顶上”“脚下”“舌尖上”“出行中”的安全与群众日常生活、切身利益息息相关，法治的触角必须向着不断增加群众安全感延伸。司法机关还需紧紧抓住涉及百姓切身安全的新情况新问题，深入一线与相关职能部门、社区基层组织联动合作、齐抓共管，于细微之处多上几道“安全锁”，于民生关切处织密扎牢“保障网”。加大对典型案例的查办力度、曝光强度，震慑违法行为，就能更好保护守法群众，让老百姓安居乐业、幸福生活。

新华社北京3月8日电（记者 段续 丁静）

两会报道 LIANGHUI 时评

本市积极打造冷链物流基地

（上接第一版）该公司相关负责人晁晓东说：“自从用了冷链技术，公司有了更大的原料和产品保鲜存储空间，我们由过去的季节性生产、销售变为常年生产、错峰销售，不仅提高了企业产能和效益，而且消费者也能一年四季品尝到具有大同特色的新鲜糯玉米和黄花。”

黄花产业是我市巩固脱贫成果的特色支柱产业，黄花采摘季节正是大同的雨季，过去由于缺乏冷藏保鲜设施，刚采摘的黄花经高温杀菌处理后不及时晾晒，会导致品质下降，甚至烂掉，造成损失。为了解决这一问题，近年来，云州区新建冷藏设施87个，容积达8.2万立方米，储存周转采摘期黄花20万吨，阴雨天产后损失由原来的80%降低到5%左右，每年可挽回经济损失约3亿元。大同市城垣间农业发展有限公司总经理杨旗高兴地说：“有了冷链

和冷库，在阴雨天都能保证鲜黄花的正常保存，特别好。”

在我市其他县区，农产品产地冷藏保鲜设施建设也在积极推进。阳高县的鲜杏，天镇县的土豆、糯玉米等特色农产品等通过在地窖、冷藏库保存，既带动了当地农民增收，又保证了生鲜农产品周年供应、价格平稳。截至目前，全市已经建成产地冷藏保鲜设施386个，容积达30多万立方米，可储存3万多吨鲜活农产品，通过冷藏保鲜设施错峰调节，实现了农产品保价增值。

市农业农村局市场与信息科科长郭志敏表示，下一步，将继续发挥交通、电力优势，再建一批产地仓储冷链保鲜设施。同时，利用好现有的冷藏设施，完善分拣、配送等设备，在鲜活农产品主产区打造一批冷链物流基地，把大同的特优农产品高效便捷地运往全国各地。

跑出新时代奋斗强军的加速度

——军队代表委员热议如期实现建军一百年奋斗目标

新华社记者 丁增义 黄一宸 高玉娟

政府工作报告指出，要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，围绕实现建军一百年奋斗目标，边斗争、边备战、边建设，完成好党和人民赋予的各项任务。

参加全国两会的军队代表委员围绕如期实现建军一百年奋斗目标展开热议。大家纷纷表示，实现建军一百年奋斗目标，是党中央、中央军委和习主席把握强国强军时代要求作出的重大决策，是关系国家安全和全局的重大任务，是国防和军队现代化“三步走”十分紧要的一步，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央建设巩固国防和强大人民军队的决心意志，反映了全面建设社会主义现代化国家的战略要求，必须全力以赴、务期必成。

“距离2027年越来越远，我们当以‘犯其至难而图其至远’的坚定决心奋勇向前，以坚忍不拔的斗争精神攻坚克难，以只争朝夕的奋斗姿态真抓实干，跑出新时代奋斗强军的加速度，确保如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队。”全国人大代表、军事科学院战争研究院研究员葛送来说。

回首来时路，毫不动摇坚持党对人

民军队的绝对领导，是党在百年历史实践中得出的颠扑不破的真理。

军队代表委员在讨论时表示，坚持党指挥枪历来是人民军队的方向所在、力量所在、优势所在，人民军队要坚定不移听党话、跟党走，确保枪杆子永远听党指挥。

当前世界百年未有之大变局加速演进，我国安全形势不确定性不确定性增大，军事斗争任务艰巨繁重。军队代表委员纷纷表示，要围绕实现建军一百年奋斗目标，边斗争、边备战、边建设，确保随时待战、随时能战。

“军事手段始终是捍卫和平、维护安全、慑止战争的保底手段。实现建军一百年奋斗目标，根本指向是全面提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。”全国人大代表、南昌舰政委祁伟光说。

入列3年来，南昌舰这艘“万吨大驱”多次前出第一岛链，巡弋太平洋，官兵们在联演联训、远海战巡等重大任务中接受考验、锤炼过硬打赢本领。“面对风险挑战和强敌对手时，我们敢于斗争、敢于胜利。”祁伟光说。

军队代表委员在讨论时表示，要全面加强练兵备战，推进全军备战打仗工作

提质增效，有效履行党和人民赋予的新时代使命任务，在战旗上书写新的荣光。

“要想在打赢制胜上快人一步，就得深研信息化联合作战要求和体系作战能力生成规律，在新战法战法研究上下苦功。”全国人大代表、新疆军区某团连长刘威说，“身为基层带兵人，要紧紧围绕备战打仗抓建，让战斗力标准落到基层，成为‘指挥棒’，锻造出召之即来、来之能战、战之必胜的精兵劲旅。”

“去年举行的第十四届中国航展展示了现代化战略空军建设的阶段性成果。”全国人大代表、空军特级飞行员陈金兰记忆犹新。作为运-9、运-20双平台机长，陈金兰重点关注“加速培养打仗型战略投送人才”的问题。“未来联合作战，运输机飞行员要具备多任务集成能力、多战场适应能力以及多专业互通能力，我们要做的就是为如期实现建军一百年奋斗目标提供坚强的人才保证。”陈金兰说。

“能战方能止战。”全国人大代表、火箭军某部政治教导员彭婉琴深有感触，“作为基层一线指战员，要对可能发生的战争风险始终保持清醒，切实向打仗全部精力向打仗聚焦，全部工作向打仗

对标向国际奥委会、国际单项体育组织等机构选派、推荐委员和工作人员等，建立健全高水平教练员、裁判员以及媒体、体育经纪、电视转播、国际体育产业等领域人员的培养选送体系，为积极推进体育外交、建设体育强国提供人才支持。

此外，张虹表示，近年来我国先后举办了南京青奥会、武汉军运会、北京冬奥会等国际赛事，还有许多城市成功举办国际单项体育赛事，带动地区经济持续增长，推动旅游等产业发展，助力

张虹委员：建议大力为国际体育组织输送人才 积极承办国际赛事

新华社北京3月8日电（记者 丁文娟 苏斌）正在北京参加全国两会的全国政协委员、速滑冬奥冠军张虹建议，在高校增设体育文化类课程，加大向国际体育组织输送人才的力度，并积极承办国际体育赛事。

张虹结合自身作为国际奥委会委员、哈尔滨工业大学研究员的亲身经历，在提案中建议，进一步推进体教融合尤其是高校体教融合，开展校园体育赛事，在高校增设奥林匹克文化、体育

管理、体育经济、体育法等体育文化类课程，向青年传授运动知识、传播奥林匹克文化，培养体育人才，增加体育就业岗位。

“从近几年看，体育是一个新的机会，一个新的教育方向。”张虹说，“无论从运动员培养，还是青少年培养的角度，如果我们能在学校开展更多这样的课程，就会给学生一些带领，引导他们成为未来的体育人。”

同时，她建议有组织、有计划、有目