

# 政府工作报告

## ——2023年3月5日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

### 国务院总理 李克强

各位代表：

本届政府任期即将结束。现在，我代表国务院，向大会报告工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

#### 一、过去一年和五年工作回顾

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，加大宏观调控力度，实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定，我国发展取得来之不易的新成就。

过去一年，我国经济发展遇到疫情等国内外多重超预期因素冲击。在党中央坚强领导下，我们高效统筹疫情防控和经济社会发展，根据病毒变化和防疫形势，优化调整疫情防控措施。面对经济新的下行压力，果断应对、及时调控，动用近年储备的政策工具，靠前实施既定政策举措，坚定不移推进供给侧结构性改革，出台实施稳经济一揽子政策和接续措施，部署稳住经济大盘工作，加强对地方落实政策的督导服务，支持各地挖掘政策潜力，支持经济大省勇挑大梁，突出稳增长稳就业稳物价，推动经济企稳回升。全年国内生产总值增长3%，城镇新增就业1206万人，年末城镇调查失业率降到5.5%，居民消费价格上涨2%。货物进出口总额增长7.7%。财政赤字率控制在2.8%，中央财政收支符合预算，支出略有结余。国际收支保持平衡，人民币汇率在全球主要货币中表现相对稳健。粮食产量1.37万亿斤，增产74亿斤。生态环境质量持续改善。在攻坚克难中稳住了经济大盘，在复杂多变的环境中基本完成全年发展主要目标任务，我国经济展现出坚强韧性。

针对企业生产经营困难加剧，加大纾困支持力度。受疫情等因素冲击，不少企业和个体工商户遇到特殊困难。全年增值税留抵退税超过2.4

万亿元，新增减税降费超过1万亿元，缓税缓费7500多亿元。为有力支持减税降费政策落实，中央对地方转移支付大幅增加。引导金融机构增加信贷投放，降低融资成本，新发放企业贷款平均利率降至有统计以来最低水平，对受疫情影响严重的中小微企业、个体工商户和餐饮、旅游、货运等实施阶段性贷款延期还本付息，对普惠小微贷款阶段性减息。用改革办法激发市场活力。量大面广的中小微企业和个体工商户普遍受益。

针对有效需求不足的突出矛盾，多措并举扩投资促消费稳外贸。去年终端消费直接受到冲击，投资也受到影响。提前实施部分“十四五”规划重大工程项目，加快地方政府专项债券发行使用，依法盘活用好专项债务结存限额，分两期投放政策性开发性金融工具7400亿元，为重大项目建设补充资本金。运用专项再贷款、财政贴息等政策，支持重点领域设备更新改造。采取联合办公、地方承诺等办法，提高项目审批效率。全年基础设施、制造业投资分别增长9.4%、9.1%，带动固定资产投资增长5.1%，一定程度弥补了消费收缩缺口。发展消费新业态新模式，采取减免车辆购置税等措施促进汽车消费，新能源汽车销量增长93.4%，开展绿色智能家电、绿色建材下乡，社会消费品零售总额保持基本稳定。出台金融支持措施，支持刚性和改善性住房需求，扎实推进保交楼稳民生工作。帮助外贸企业解决原材料、用工、物流等难题，提升港口集疏运效率，及时回应和解决外资企业关切，货物进出口好于预期，实际使用外资

稳定增长。

针对就业压力凸显，强化稳岗扩就业政策支持。去年城镇调查失业率一度明显攀升。财税、

金融、投资等政策更加注重稳就业。对困难行业企业社保费实施缓缴，大幅提高失业保险基金稳岗返还比例，增加稳岗扩岗补助。落实担保贷款、租金减免等创业支持政策。突出做好高校毕业生就业工作，开展就业困难人员专项帮扶。在重点工程建设中推广以工代赈。脱贫人口务工规模超过3200万人，实现稳中有增。就业形势总体保持稳定。

针对全球通胀高企带来的影响，以粮食和能源为重点做好保供稳价。去年全球通胀达到40多年来新高，国内价格稳定面临较大压力。有效应对洪涝、干旱等严重自然灾害，不误农时抢抓粮食播种和收获，督促和协调农机通行，保障农事活动有序开展，分三批向种粮农民发放农资补贴，保障粮食丰收和重要农产品稳定供给。发挥煤炭主体能源作用，增加煤炭先进产能，加大对发电供热企业支持力度，保障能源正常供应。在全球高通胀的背景下，我国物价保持较低水平，尤为难得。

针对部分群众生活困难增多，强化基本民生保障。阶段性扩大低保等社会保障政策覆盖面，将更多困难群体纳入保障范围。延续实施失业保险保障扩围政策，共向1000多万失业人员发放失业保险待遇。向更多低收入群众发放价格补贴，约6700万人受益。免除经济困难高校毕业生2022年国家助学贷款利息并允许延期还本。做好因疫因灾遇困群众临时救助工作，切实兜住民生底线。

与此同时，我们全面落实中央经济工作会议部署，按照十三届全国人大五次会议批准的政府工作报告安排，统筹推进经济社会各领域工作。

经过艰苦努力，当前消费需求、市场流通、工业生产、企业预期等明显向好，经济增长正在企稳向上，我国经济有巨大潜力和发展动力。

各位代表！

过去五年极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全，我国经济社会发展取得举世瞩目的重大成就。

——经济发展再上新台阶。国内生产总值增加到121万亿元，五年年均增长5.2%，十年增加近70万亿元、年均增长6.2%，在高基数基础上实现了中高速增长、迈向高质量发展。财政收入增加到20.4万亿元。粮食产量连年稳定在1.3万亿斤以上。工业增加值突破40万亿元。城镇新增就业年均1270多万人。外汇储备稳定在3万亿美元以上。我国经济实力明显提升。

——脱贫攻坚任务胜利完成。经过八年持续努力，近1亿农村贫困人口实现脱贫，全国832个贫困县全部摘帽，960多万贫困人口实现易地搬迁，历史性地解决了绝对贫困问题。

——科技创新成果丰硕。构建新型举国体制，组建国家实验室，分批推进全国重点实验室重组。一些关键核心技术攻关取得新突破，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、大飞机制造、人工智能、生物医药等领域创新成果不断涌现。全社会研发经费投入强度从2.1%提高到2.5%以上，科技进步贡献率提高到60%以上，创新支撑发展能力不断增强。

(下转第二版)

## 市委常委会召开扩大会议

### 卢东亮主持

本报讯（记者 李明璇）3月14日，市委常委会召开扩大会议，传达学习全国两会精神，传达学习省委农村工作会议精神，研究部署我市贯彻落实工作。会议研究了督查、“六治”作风大整顿、巡察工作及市两会有关事宜。省委常委、市委书记卢东亮主持会议。

会议指出，全市上下要把深入学习贯彻全国两会精神作为重要政治任务，与学习贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神结合起来，领会会议精神实质，把握核心要义，坚定前进方向，进一步强化捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的高度自觉。要准确把握今年工作的新形势新要求，盯紧抓牢各领域重大任务，真正把会议精神落实到“融入京津冀、打造桥头堡”破题趋势的实践中，落实到高质量转型发展、项目建设、改革开放、文化建设、乡村振兴、绿色低碳发展、民生保障、民主法治建设、全面从严治党实践中，推动国家重大战略和政策机遇变为大同发展成效。要迅速掀起学习宣传贯彻全国两会精神热潮，精心组织学习培训，广泛开展宣讲宣讲，推动两会精神家喻户晓、深入人心。要扎实做好当前重点工作，不误农时抓好春耕备耕，强化经济运行调度，全力冲刺一季度“开门红”。

会议强调，要坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，坚定不移全面推进乡村振兴，用工业化、市场化

思维抓农业发展，着力在农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁上下功夫，重点做好稳粮保供、水利建设、“特”“优”产业发展和重大项目建设等工作，不断推进农业农村现代化，全力建设宜居宜业和美乡村，奋力开创全市“三农”工作新局面。

会议强调，督查工作是推动党的决策落实的重要手段，更是加强党的领导的重要政治工作。要把牢督查工作政治属性，聚焦重点领域，紧盯关键问题，优化机制、创新方法，深入一线、严督细查、跟踪问效、强化落实，敢于动真碰硬，注重提质增效，更好推动督查工作走深走实，确保党中央和省市委决策部署条条落实、件件落地、事事见效。

会议强调，要继续深入开展“六治”作风大整顿，坚决向一切不正之风亮剑，坚持纠治并举，注重发挥典型案例的警示教育作用，建立完善常态化长效机制，真正从思想上、行动上、根源上扫除顽瘴痼疾，持续加固中央八项规定精神堤坝，巩固拓展大同风清气正的政治生态。

会议强调，要坚持围绕中心、服务大局，有计划、有步骤组织好巡察工作，充分发挥“尖兵”“利剑”作用，扎实做好“后半篇文章”，运用全周期管理方式抓好巡察整改和成果运用，切实把解决突出问题与提高治理能力、完善治理体系结合起来，做到以巡促改、以巡促建、以巡促治。

会议还研究了其他事项。

会议强调，要继续深入开展“六治”作风大整顿，坚决向一切不正之风亮剑，坚持纠治并举，注重发挥典型案例的警示教育作用，建立完善常态化长效机制，真正从思想上、行动上、根源上扫除顽瘴痼疾，持续加固中央八项规定精神堤坝，巩固拓展大同风清气正的政治生态。

会议强调，要坚持围绕中心、服务大局，有计划、有步骤组织好巡察工作，充分发挥“尖兵”“利剑”作用，扎实做好“后半篇文章”，运用全周期管理方式抓好巡察整改和成果运用，切实把解决突出问题与提高治理能力、完善治理体系结合起来，做到以巡促改、以巡促建、以巡促治。

会议还研究了其他事项。

本报讯（记者 李雪峰）为进一步深化我市与长三角地区的产业交流合作，日前，省委常委、市委书记卢东亮率团赴上海市、杭州市考察，走访世界500强、行业领军企业，深入对接洽谈，诚邀广大企业来同投资兴业，为大同全方位推动高质量发展注入强劲动力。

考察期间，卢东亮率团密集走访企业，向企业推介大同比较优势、投资环境、发展前景，详细了解企业运营模式、远景规划和投资意向，针对企业发展需求，交流探讨投资合作的领域，达成系列合作共识。

百胜（中国）集团是世界500强企业、大型餐饮集团，在全国1800多座城镇经营着近13000家餐厅，包括肯德基、必胜客、塔可钟和海子客，在鸡肉烹饪、披萨、火锅、墨西哥风味食品和海鲜连锁餐饮领域排名世界第一。在百胜（中国）集团，卢东亮与集团中国首席执行官屈翠蓉举行会谈。他说，大同是京津冀地区“菜篮子”产品供应基地、全国北方农牧交错带核心示范市和全省雁门关农牧交错带示范区重点市，具有冷凉气候、火山富硒等优势，重点打造黄花、黄芪、畜牧、有机旱作（杂粮）等八大特色产业，着力打造中国北方最大的预制菜产业园。希望百胜（中国）集团加快推动我市鸡肉、水果玉米、黄花进入百胜食品供应链等项目建设进展，力争将我市更多的蔬菜、杂粮、畜产品等特色优势农产品纳入其供应链，并在同布局建立冷链产业园区。

中国宝武钢铁集团有限公司是世界500强企业，位居全球钢铁企业首位，一直致力于构建以钢铁制造业为基础，新材料产业、智慧服务业、资源环境业、产业园区业、产业金融业等相关产业协同发展的“一基五元”格局。在宝武集团，卢东亮与集团党委书记、董事长陈德荣举行会谈，重点介绍了我市钢铁产业基本情况和下一步合作方向，他说，宝武集团作为我国乃至全球最大的钢铁集团，有强大的技术创新能力，特别是集团公司的发展战略与我市的转型发展有着诸多契合点，希望集团公司能参与投资我市钢铁企业，帮助我们壮大钢铁产业，促进企业转型发展，进一步提升产业竞争力。同时希望集团公司与我市有关企业加强合作，共同打造镁合金新材料产业全链条，共同开发精密铸件、铝镁合金汽车轮毂、轻量化部件等高精尖产品，携手建设中国（大同）轻量化产业基地。

阿里巴巴集团是中国最大的电子商务公司，业务包括核心商业、云计算、数字媒体及娱乐等。在阿里巴巴集团，卢东亮一行实地了解企业发展历程、商业板块、创新成果及发展计划等，并与集团公共事务总裁闻佳，战略发展部北区总经理林青叶举行会谈，着重介绍了我市数字经济、电子商务、文娱产业发展的情况。希望集团公司可以把自己的数据呼叫、数据标注、内容审核及相关上下游业务放到大同，依托人才、资金、管理、平台方面的优势，开展与我市在电子商务、文娱影音等方面合作，并推进数字化在提高乡村治理水平、壮大农民合作社队伍、提升农业社会化服务能力方面的应用与发展，助力乡村振兴战略深入实施。

考察期间，卢东亮向企业推介大同发展前景和投资环境。他说，大同历史底蕴深厚，产业基础雄厚，交通区位优势，能源保障有力，环境优美宜居，是山西省战略布局中支持发展的区域重点城市，其势已成、其兴可待。当前，全市上下正在深入贯彻党中央、省委决策部署，主动服务和融入新发展格局，充分用好、巩固拓展已有比较优势，充分挖掘、培育壮大潜在发展优势，

(下转第三版)

## 汇聚真知灼见 共商发展大计

### 艾凌宇出席全市黄花产业高质量发展座谈会

本报讯（记者 曹阳）3月13日上午，全市黄花产业高质量发展座谈会召开，市委副书记、政法委书记艾凌宇出席并讲话，市领导王凤瑞、孟维君、王丽萍参加。

座谈会上，参会人员首先前往云州区周土庄镇路家庄村黄花高标准农田建设项目区、西坪镇唐家堡村水系连通水美乡村建设项目区及忘忧农场等处，就黄花产业配套工程项目、黄花生物科技项目建设进展情况进行现场观摩调研。在随后召开的座谈会上，各县区就2022年黄花产业发展和2023年谋划情况进行汇报发言，参会人员围绕推动黄花产业高质量发展提出相关意见建议。艾凌宇指出，当前全市黄花种植面积达26.5万亩，全产业链总产值达42亿元，产业发展取得显著成效。但同时要清醒地看到，我市黄花产业距离打造成为百亿级特色主导产业还有很大差距，各级各部门仍需进一步明确目标任务，压紧压实责任，持续提升产业发展质量效益和竞争力。

艾凌宇要求，各县区要持续夯实产业基础，稳定种植面积，完善基础配套设施，不断提升绿色高效生产水平。要稳步提升产业效益，深化全产业链标准化，加大黄花绿色有机产品质量体系、圳品、晋品认证力度，不断提升我市黄花产业二产加工能力。要大力拓展市场营销，强化销售体系建设，拓宽市场销售渠道，全面提升品牌影响力，持续提升“大同黄花”品牌的知名度和美誉度。要加强对黄花产业发展的领导和督导考核，充分发挥市级黄花产业发展领导小组的统领作用，把黄花产业发展纳入各县区的年度考核目标。各县区要把推进黄花产业高质量发展摆在重要位置，积极争取项目、吸引资金、引进技术，切实做到要素配置优先满足、资金投入优先保障，确保我市黄花产业持续快速健康发展。

## 市政协十五届常委会第五次会议举行

### 姚鸿波讲话

#### 决定市政协十五届二次会议于3月19日召开

本报讯（记者 郑苗苗）3月14日，政协第十五届山西省大同市委员会常务委员会第五次会议举行。市政协主席姚鸿波，副主席、秘书长和常委共48人出席会议。会议协商讨论了《市政府工作报告》（征求意见稿）、《市中级人民法院工作报告》（征求意见稿）、《市人民检察院工作报告》（征求意见稿）、《发展计划报告》（征求意见稿）、《财政预算报告》（征求意见稿）；审议通过了《政协第十五届山西省大同市委员会常务委员会工作报告》《政协第十五届山西省大同市委员会常务委员会关于十五届一次会议以来提案工作情况的报告》；

会议还研究了其他事项。

## 市政协召开第十一次主席会议

### 姚鸿波主持并讲话

本报讯（记者 郑苗苗）3月14日，市政协召开第十一次主席会议，听取审议有关事项。市政协主席姚鸿波主持会议并讲话。市政协副主席李继忠、刘若亮、董建中、王丽萍、王宏栓等参加会议。

会议审议通过了市政协十五届五次常委会会议议程（草案）和日程，政协常委会工作报告（草案）和提案工作情况报告（草案），

深化对接合作 集聚发展动能

卢东亮率团赴上海市杭州市考察对接合作事宜