



凝心聚力促发展 依法履职谱新篇

——市人大常委会2022年工作综述

本报记者 郑苗苗

踔厉奋发又一载，勇毅前行开新局；匠心履重实效，春华秋实硕果丰。

2022年，是市十六届人大常委会履职开局之年。回眸过去一年，有奋进之志、担当之责、履职之行，也有创造之力、工作之果，更有人民之赞。

围绕创建全国文明城市，向各级人大代表发出倡议，开展“文化大同、文明大同、微笑大同”主题活动；开展区域协同立法，主动对接忻州市、朔州市人大常委会，主导起草并审议通过《大同市桑干河、大清河流域生态修复与保护条例》；围绕全市农业八大特色产业发展，组织代表进工厂车间、入农田地头实地考察，助推“大同黄花”等品牌叫响做优；完善发展民生实事项目人大代表票决制，形成“群众提、代表点、政府办、人大督”的实践模式……千里之行始于足下，回首这一年，市十六届人大常委会奋进的姿态、坚实的步履依旧清晰。

一年来，市人大常委会紧紧围绕市委“奋斗两个五年、跨入第一方阵”总目标和全市发展大局，依法履职尽责，主动担当作为，认真践行全过程人民民主，推动新一届市人大常委会工作开新局、谱新篇、展新貌，为全市经济社会高质量发展和民主法治建设画好了最大同心圆，书写了优秀新答卷。

坚持党的领导 强化政治引领

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，加强党对人大工作的全面领导。市人大常委会牢牢坚守党的领导这一“圆心”，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”嵌入依法履职全过程，在坚持党的领导、把握正确政治方向上始终坚定思想自觉、行动自觉。

一年来，坚持以党的创新理论凝心铸魂，把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，与习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想及中央、省委人大工作会议精神有机结合、一体贯彻，不断提高用理论武装头脑、指导实践、推动工作的能力。

一年来，坚决贯彻市委部署，始终在市委的

领导和支持下依法推进人大工作，始终与市委同心同向、同步同力。配合市委出台《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》，推动党中央和省委、市委决策部署落地见效；依法任免国家机关工作人员99人次，在全省率先作出《关于加强和规范检察建议工作的决定》，按照法定程序把省委、市委的决策主张转化为全市人民的共同意志。

一年来，切实增强使命担当，不折不扣完成市委交办的创城督导、疫情防控、专题调研等方面重要工作。在新冠疫情管控的关键时期，及时动员7500多名五级人大代表和500多名各级人大干部主动投身疫情防控攻坚战，主任会议成员坚定扛起专班工作重任，并包联重点街道，在急难险重任务面前体现了担当；各级人大代表和机关干部闻令即行、冲锋在前，充分发挥先锋模范作用，努力构筑全市疫情防控的人大防线。

坚持良法善治 推进市域治理

制定良法，是新时代赋予立法者的神圣使命。过去一年，市人大常委会结合全市发展实际，坚持急用先行，凸显为民理念，制定了《大同市第十六届人大及其常委会五年立法规划（2022—2026年）》，提出25项立法项目。制定地方性法规3件、修改1件、废止1件，不断夯实我市法治根基。

一年来，着力推进重点领域立法。积极探索“小切口”立法，制定大同长城保护条例，推动历史文化遗产保护发展；修订大同市电动汽车管理条例，助推安全畅通的交通环境建设；及时废止大同市政务信息公开条例，促进政府行政管理优化完善。

一年来，不断拓宽民主立法渠道。完善6个基层立法联系点，聘请专家20名，建立立法研究咨询制度，成立人大代表表决制专业小组，邀请28名人大代表全程参与立法工作；组织132位市、县两级人大代表、政协委员召开立法论证会，协商会20多次，公布条例草案全文，广泛征求各方面意见建议42条，把立法的过程体现为

征集民意、汇聚民智的过程。

一年来，全力维护宪法权威。组织开展7次宪法宣誓仪式，强化宪法意识，树牢法治观念。深入贯彻市委关于法治大同建设的决策部署，自觉以法治方式履行职责。认真做好规范性文件备案审查，依法审查规范性文件83件。召开5次立法工作新闻发布会，积极开展法律宣传，营造法规实施的良好氛围。

坚持服务大局 促进高质量发展

监督权是宪法和法律赋予人大常委会的一项重要职权。过去一年，市人大常委会坚持围绕中心、服务大局，“点对点”进行调研、“小切口”开展监督，听取审议专项工作报告19项，开展满意度测评15项，检查8部法律法规实施情况，开展专题调研8项，集中视察2次，“盯”准问题，“督”出权威，为全市改革发展稳定聚合合力、增动力。

一年来，围绕高质量发展加强监督，强化计划和预算、决算审查监督，完善国有资产监督机制，听取审议国资管理综合报告和行政事业性国资管理情况专项报告，听取审议再造大同工业优势、发挥工业强支撑作用情况报告，检查督促科技成果转化、创新驱动发展法律法规实施情况，开展保护和利用红色文化资源专题调研，全力助推全市高质量发展。

一年来，围绕民生关切加强监督，开展全市供热工作专题调研，对全市部分公立医院建设、全民健身情况进行调研，对民族工作、宗教场所管理情况进行专题调研，开展全市义务教育“双减”工作专题调研，检查工会法实施情况，开展创建全国文明城市专题调研，对文明行为条例实施情况进行执法调研，不断提升人民群众幸福感。

一年来，围绕环境保护加强监督，听取审议2021年度环境状况和环保目标完成情况的报告，并进行满意度表决；检查环境保护法实施情况，用法治力量守护大同蓝天碧水净土。

一年来，围绕“三农”工作加强监督，开展全市农村“颐养工程”实施情况专题调研，检查农业生产托管服务条例实施情况，调研全市农产

品、黄花加工产业发展情况，助推我市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

一年来，围绕监察司法加强监督，首次听取审议市监委关于依法正确行使职权、推进监察工作规范化法治化正规化情况的报告，听取审议法院创优法治营商环境工作报告、检察院法律监督工作报告，建立完善转办群众信访事项工作机制，促进国家机关改进工作、依法履职。

强化服务保障 抓实代表工作

人大代表一头连着党和政府，一头连着万千群众。市人大常委会始终重视代表主体地位，支持和保障代表更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生，当好群众“代言人”“贴心人”。

一年来，大力加强代表工作制度建设。深化主任会议成员联系县区、常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度，推行定期接待制度、代表议政制度、调研视察制度。组织代表150余人次参加立法调研、执法检查、集中视察等活动，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各方面全过程。分批组织初任代表110人参加履职能力培训，提升代表履职本领。

一年来，不断强化代表履职平台建设。推动各县乡143个代表联络站、389个联络点不断完善，强化代表刚性进站、科学进站、联系群众进站，以问题为导向进站、以提高群众满意度为目标进站“五进站”。去年，接待群众6300多人次，听取意见3200余条，推动解决了停车难、农村人居环境差等问题。

一年来，做实创新为民履职举措。对民生实事项目推行“三个1”督办办法，每个项目由1名市人大常委会副主任牵头督办、1个专工委对口联系、1个监督小组全程跟踪，办实办好“修通断头路、实施学生放心午餐工程”等10件民生实事项目。

一年来，扎实做好代表建议办理工作。健全完善人大常委会副主任督办、分管副市长领办、人大专工委促办、政府办公室督办、政府各有关部门承办的“五办联动”机制，大力推行代表与

承办部门面对面交流工作方式。2022年收到的2件代表议案、193件建议、全部交办、逐件反馈。特别是完善分级诊疗下转、支持开发区建设等12件重点建议有效督办落实，做到民有所呼、我有所应。

打造“四个机关” 强化自身建设

打铁还需自身硬，无须扬鞭自奋蹄。过去一年，市人大常委会持续在政治、思想、作风、纪律、制度建设方面下功夫，不断提高常委会履职效能。

一年来，始终坚持党建引领，持续加强常委会和机关党的建设，推动机关党建与业务工作互促共进，人大机关荣获全市“善法为民”优秀党建品牌；认真履行全面从严治党主体责任，落实细中央八项规定及其实施细则，积极推进清廉人大机关建设，深入开展“六治”作风大整顿，以钉钉子精神树新风、扬正气。完善工作机制，修订相关制度63项，制定常委会工作任务责任分解方案，落实主任会议成员带头开展调研工作机制，为形成高质量的调研报告和审议意见提供保障。提升专业能力，统筹推进常委会组成人员和机关工作人员学习培训，加强人大专门委员会和常委会工作机构建设，全力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。强化人大工作宣传，举行《迎接二十大，大同这十年》人大常委会专场新闻发布会，发出了人大工作好声音，市人大常委会荣获《人民代表报》2022年度新闻宣传先进单位山西省特等奖。

一件件实事，一组组数据，回首过去一年工作的点点滴滴，我们可以感受到市人大常委会围绕中心、服务大局的忠诚担当，聆听到凝心聚力、依法履职的坚定足音。

律回春渐，万象始更新。新的一年，市人大常委会将深入学习贯彻党的二十大精神，紧跟市委决策部署，紧盯高质量发展实际需求，紧盯民生关切期盼，认真履职、扎实工作，团结奋斗、勇毅前行，助推大同在全省高质量发展中发挥引领带动作用，为推进中国式现代化的大同实践贡献人大力量。

履职尽责勇担当 服务大局善作为

——市十六届人大及其常委会各专工委2022年工作综述

市人大法制委

2022年，市人大法制委员会紧紧围绕市委中心工作、市政府重点工作以及广大人民群众关切，科学立法，民主立法，依法立法。去年，市人大及其常委会共制定法规3件、修改1件、废止1件，为全面加强法治大同建设、全方位推动高质量发展作出了积极贡献。

一年来，市人大法制委科学编制年度立法计划和五年立法规划，结合市委需求及时调整立法计划，圆满完成市人大常委会交付的各项立法任务，为全市发展提供了法律保障。坚持党的领导，服务发展大局，确保立法工作正确的政治方向。围绕历史文化遗产、全域生态环境保护、城乡发展和社会治理等重点领域，开展“小切口”立法，突出地方特色，制定相关条例。创新立法机制，开展区域协同立法，主导起草并审议通过《大同市桑干河流域生态修复与保护条例》《大同市大清河流域生态修复与保护条例》。坚持全过程人民民主，扩大立法参与，充分发挥人大代表和基层立法联系点联系人民的作用，抓好立法论证，广泛征求各界意见，强化法规统一审议，提高立法质量。及时对外发声，加强立法宣传，着力提高立法质量。

近年来，市人大法制委坚持科学编制年度立法计划和五年立法规划，结合市委需求及时调整立法计划，圆满完成市人大常委会交付的各项立法任务，为全市发展提供了法律保障。坚持党的领导，服务发展大局，确保立法工作正确的政治方向。围绕历史文化遗产、全域生态环境保护、城乡发展和社会治理等重点领域，开展“小切口”立法，突出地方特色，制定相关条例。创新立法机制，开展区域协同立法，主导起草并审议通过《大同市桑干河流域生态修复与保护条例》《大同市大清河流域生态修复与保护条例》。坚持全过程人民民主，扩大立法参与，充分发挥人大代表和基层立法联系点联系人民的作用，抓好立法论证，广泛征求各界意见，强化法规统一审议，提高立法质量。及时对外发声，加强立法宣传，着力提高立法质量。

市人大财经委

去年以来，市人大财经委员会立足我市经济和社会事业发展大局，依法履行工作职责，不断增强财经监督工作实效，圆满完成本年度工作任务。

一年来，财经委加强计划和预算监督，围绕常委会确定的6项计划和预算监督任务，强化审查监督，确保代表大会和常委会批准的计划和预算全面贯彻实施；加强对政府债务审查监督，强化预算联网监督实效。加强国有资产管理情况监督，聚焦监督政府管理国有资产的情况，书面审议关于2021年度加强国有资产管理情况的综合报告，听取和审议行政事业单位国有资产管理情况专项报告，同时不断改进监督手段，加强国有资产联网系统建设。加强审计工作，强化审计查出的问题整改情况监督，对每一条审计查出的问题分析原因、落实整改情况，形成调研报告，提交常委会审议。积极开展执法检查和调查研究，围绕市委中心工作，抓住经济发展和改革中的重大问题、事关人民群众切身利益的热点难点问题，开展执法检查和专题调研。

去年，财经委先后开展了《山西省创新驱动发展战略》执法检查，“六新”突破的专题调研、关于“再造大同工业优势，发挥工业强支撑作用”情况的调研、全市债券使用管理情况的调研。执法检查和调研突出我市的转型发展，牢牢把握做好人大财经工作的正确方向，全面贯彻落实中央和省委、市委经济工作会议精神，围绕中心、服务大局、主动作为，努力为推动全市经济高质量发展贡献人大力量。

市人大社会建设委

2022年，市人大社会建设委员会认真贯彻落实党的二十大精神，按照省委人大工作会议要求和市人大常委会工作部署，紧紧围绕全市工作大局，突出抓好社会建设，重点关注民生保障和社会治理，圆满完成了各项工作任务。

一年来，监察和司法委坚持深入学习贯彻习近平法治思想，推动中央及省委、市委重大决策落实，围绕监察体制改革，对市监委依法正确行使职权、推进监察工作规范化法治化正规化情况开展调研；对全市法院创优法治化营商环境工作开展调研，切实发挥好审判机关在服务地方经济发展的职能作用，营造公平正义的法治化营商环境，全方位推动我市经济高质量发展；对全市检察机关法律监督工作情况开展调研，并创新调研方法，开展案卷评查活动，进一步改进监督行为、提高调研水平，发挥好新时代检察机关法律监督作用；在我省首次作出《关于加强和规范检察

业形态劳动者合法权益新要求，积极构建新型和谐劳动关系，切实促进社会和谐稳定。为推动社会全面发展，对全市贯彻实施《大同市文明行为条例》情况进行执法检查，为我市创建全国文明城市提供法治保障。关注民生实事，对全市全民健身工作情况进行调研，推动政府民生保障工作落到实处。围绕中心工作，突出监督实效，对全市创城工作进行督导，集中解决各种疑难问题，推动城市管理科学化、精细化、智能化运行。注重协调联系，协助省人大做好社区居家养老、安全生产等方面调研工作。注重理论学习，加强自身建设，在工作中主动融入时代，准确认识和把握人大社会建设工作的基本问题，不断提升社会建设工作能力，全面开创社会建设工作新局面。

市人大常委会教科文卫工委

市十六届人大一次会议以来，市人大常委会教科文卫工委锚定建设教育强市、科技强市、文化强市、健康大同等战略目标，依法履职，担当尽责，一步一个脚印把市委十六届二次全会决策部署贯彻落实到每一项具体工作中。

人大教科文卫工作涉及教育、科技、文化、卫生健康等多个方面，事关市长远发展和人民群众切身利益。一年来，科教文卫工委紧盯教育优先发展，对义务教育“双减”政策执行情况进行调研，持续规范校外培训，切实减轻中小学生负担。助力科技创新发展，组织开展《中华人民共和国促进科技成果转化法》《山西省促进科技成果转化条例》实施情况的执法检查，提出了注重普法宣传教育、建立多元化投入机制、发挥人才核心作用等意见建议，有力推动科技成果高效转移转化。聚焦文化强市发展，对全市红色资源保护和利用修复与修复等作为重点内容进行监督，组织开展集中视察和专题调研，督促市政府及其有关部门千方百计完成市人大确定的民生实事和重点建设项目建设落实。把涉及关系群众切身利益的供热、城市居民停车难等问题摆在重要位置，开展调查研究和重点督办，突出了民生优先的理念。协助常委会听取和审议市政府2021年度环境状况及环境保护目标完成情况报告，开展专题调研，并提出审议意见，助力深入打好污染防治攻坚战，推动生态环境持续向好，为打造更高标准的“大同蓝、大同绿、大同绿”作出应有贡献。

市人大常委会农工委

2022年，市人大常委会农村工作委员会深入贯彻落实党的二十大精神，贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和中央农村工作会议精神，围绕中心、服务大局，深入开展立法、调研、监督等工作，圆满完成各项工作任务。

一年来，农工委聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果、实施乡村振兴战略、发展八大特色农业产业等重点工作，先后开展农产品加工业发展、黄花生产加工、金融助力乡村振兴、林下经济发展、农产品进出口贸易、农村“颐养工程”推进情况专题调研，组织省市人大代表对八大特色农业产业推进情况进行专题视察，全力支持我市农业农村工作高质量发展；对《山西省动物防疫条例》《山西省农业生产托管服务条例》实施情况进行执法检查，确保法律法规在我市得到有效实施。同时，坚持科学立法、民主立法、依法立法，扎实开展立法调研，广泛听取社会各界意见和建议，提高立法质效，圆满完成《大同市大清河流域生态修复与保护条例》《大同市桑干河流域生态修复与保护条例》两件法规初审工作，为推动农业农村现代化、助力乡村全面振兴、实现“奋斗两个五年、跨入第一方阵”总目标作出应有贡献。

市人大常委会民侨工委

2022年，市人大常委会民宗侨外工作委员会认真贯彻落实党的二十大精神，按照省

委人大工作会议要求和市人大常委会工作部署，围绕中心、依法履职，开展一系列有效监督，有力推动了全市民族、宗教、侨务、外事和旅游等工作。

一年来，民侨工委以民宗侨外方面法律法规监督为重点，贯彻落实习近平总书记在中央民族工作会议上的重要讲话精神，紧盯新时代民族、宗教工作新形势与新要求，找准切入点，加大对民族工作的监督力度，就落实少数民族政策、维护少数民族合法权益和推动少数民族经济社会发展等方面进行着重调研，积极推动少数民族流动人口信息宣传平台、救济扶持平台、就业创业平台、教育培训平台、社会保障平台等媒介的运行，为少数民族群众乐居、乐业、乐学提供坚强保证。围绕难点，加强对宗教工作的监督，就全市宗教活动场所管理工作情况进行调研，推动宗教工作向法治化、规范化、制度化、科学化水平。重视自身建设，强化思想政治理论学习，改进工作作风，提升履职能力，为我市全方位推动高质量发展贡献力量。

市人大常委会人事代表工委

2022年，市人大常委会人事代表工作委员会紧紧围绕全市中心工作，围绕常委会全年工作要点和工作计划，圆满完成了各项工作任务。

人事代表工委坚持依法办事，圆满完成人大换届选举相关工作；全面服务，做好全国、省人大代表参会工作；坚持开拓进取，不断改进、完善、提升代表工作和人事任免工作。一年中，集中交办市十六届人大一次会议期间代表议案2件、建议189件，其中重点建议12件，闭会期间代表建议4件，办结率100%。组织省、市人大代表学习培训160人次，征集省、市人大代表学习省委人大工作会议精神体会文章330余篇，并择优刊登在《大同人大》杂志。规范建设全市人大代表联络站143个、联络点389个，推动五级人大代表进站履职。组织部分省人大代表对全市农业产业进行集中视察并形成高质量报告提交省人大常委会。完善全市346名市人大代表档案管理，推动代表履职档案电子化规范化建设，组织各级人大代表在践行全过程人民民主、人大代表助力创建文明城市、合力打赢疫情防控阻击战、跟踪推进市政府民生实事等重点工作中履职尽责，发挥代表作用。探索经验文章《大同市各级人大代表助力创建全国文明城市纪实》《不断推进代表履职档案规范化建设》在国家级刊物《人民日报》发表。2022年，人事代表工委根据地方组织法的规定，对76名国家机关工作人员进行了任免、补选市十六届人大代表10名。本组稿件由郑苗苗采写