

两会专题报道

(上接第一版)对习近平连任中 国国家主席再次表示热烈祝 贺。普京表示,过去十年来,中 国各方面发展都取得令世人瞩 目的伟大成就,这归功于习近平 主席的卓越领导,也证明了中国 国家制度和治理体系的优越。 我坚信,在习近平主席坚强领导 下,中国必将继续发展繁荣,顺 利实现各项既定宏伟目标。在 双方共同努力下,近年来俄中关 系在各领域都取得了丰硕成 果。俄方愿同中方继续深化双 边务实合作,加强在国际事务中 的沟通协作,推动世界多极化和 国际关系民主化进程。

双方就乌克兰问题深入交 换意见。习近平强调,在乌克兰 问题上,和平、理性的声音在不 断积聚,大多数国家都支持缓和 紧张局势,主张劝和促谈,反对 火上浇油。历史上看,冲突最后 都需要通过对话和谈判解决。 不久前,中方专门发表了立场文 件,呼吁政治解决乌克兰危机, 反对冷战思维,反对单边制裁。 我们认为,越是困难重重,越要 为和平留下空间;越是矛盾尖 锐,越不能放弃对话努力。中方 愿继续为推动政治解决乌克兰 问题发挥建设性作用。

普京表示,俄方赞赏中方在 重大国际问题上一贯秉持公正、 客观、平衡立场,主持公平正义。 俄方认真研究了中方关于政治解 决乌克兰问题的立场文件,对和 谈持开放态度,欢迎中方为此发 挥建设性作用。

两国元首表示,期待明天 再次会谈,规划未来一个时期 中俄全面战略协作伙伴关系新 蓝图。

市十六届人大三次会议主席团举行第三次会议

本报讯 (记者 李雪峰) 3月21 日,市十六届人大三次会议主席团举行 第三次会议。

主席团常务主席卢东亮、谷明、赵 宇、张忠义、杨素卿、王凤瑞、王明生、丁 国华、姚锦、王玺出席会议。

本报讯(记者 韩云峰)连日来,出席 市十六届人大三次会议的市人大代表、市 领导周鹏、任希杰、张文伟、王明厚、刘鹏、 王建江、赵宇、张忠义、杨素卿、王凤瑞、王 明生、丁国华、姚锦、郭蕾、赵学斌、翟永 清、孟维君、张晋伟、温旭斌、李继忠,市中 级人民法院院长刘硕才、市人民检察院检 察长郑黎明等来到所在代表团,与代表们 共同审议政府工作报告。

审议中,各代表团气氛热烈。大家

本报讯(记者 郝雨)3月21日,市 十六届人大三次会议议案审查委员会召 开会议,审查代表议案。市人大常委会 副主任、市十六届人大三次会议议案审 查委员会主任委员赵宇出席会议。

市十六届人大三次会议期间,代表

张忠义主持会议。出席会议的主席 团成员共46人,符合法定人数。

会议表决通过了关于市政府工作 报告的决议(草案),提交各代表团审 议;听取和表决通过了关于大同市2022 年国民经济和社会发展计划执行情况

与2023年国民经济和社会发展计划(以 下简称"计划")草案的审查报告,印发 会议;表决通过了关于计划的决议(草 案),提交各代表团审议;听取和表决通 过了关于大同市2022年全市和市本级 预算执行情况与2023年全市和市本级 预算(以下简称"预算")草案的审查报 告,印发会议;表决通过了关于预算的 决议(草案),提交各代表团审议;表决 通过了关于市人大常委会工作报告的 决议(草案),提交各代表团审议;表决 通过了关于市中级人民法院工作报告 的决议(草案),提交各代表团审议;表 决通过了关于市人民检察院工作报告的 决议(草案),提交各代表团审议;表决 通过了代表联名提名的候选人名单(草 案),提交各代表团酝酿、讨论;听取了 关于市政府 2023 年民生实事候选项目 审议情况的汇报;表决通过了市政府 2023年民生实事候选项目,提请全体会 议表决。

市领导参加各代表团审议

认为,政府工作报告通篇贯穿习近平新 时代中国特色社会主义思想,全面落实 党的二十大精神和习近平总书记考察调 研山西重要讲话重要指示精神,始终在 贯彻落实省委赋予的历史使命上谋篇布 局,始终立足大同发展实际阐释政府的 行政理念和履职主张,始终站在人民立

们依法履行代表职责、积极建言献策,

截至3月21日上午12时,共收到代表

提出的议案1件、建议210件,其内容涉

坚定捍卫"两个确立"、坚决做到"两个维 护"的高度自觉,是一个求真务实、催人 奋进的好报告。

大家认为,去年一年,在市委、市政 府的坚强领导下,我市主要经济指标完 成情况良好,并始终保持经济运行在合

及城市建设、农业农村、教育卫生、文

化旅游、改革发展、社会保障等多个方

面,是人民群众普遍关注关心的问题,

市十六届人大三次会议议案审查委员会召开会议

理区间,集中展示出全市干部群众凝心 聚力谋发展的信心和动力。今年是全面 贯彻落实党的二十大精神的开局之年, 要坚持以"12+N"调研成果和行动方案 为突破,提振发展信心、落实发展举措, 努力把事关大同发展全局的重大任务、 重大事项、重点工作具体化、项目化、工

生改善具有积极意义。本次大会议案

审查委员会对这些议案及建议进行了

程化,在融入京津冀协同发展中争当先 锋,在高质量发展征程中勇立潮头,为全 面建设社会主义现代化国家开好局起好 步作出大同贡献。

在审议政府工作报告过程中,市领 导们还结合我市实际,就承接京津冀产 业转移、配套大数据上下游产业、强化工 业园区服务承载能力、推动文旅康养产 业发展、增强民生福祉保障等方面提出 了好的意见和建议。

认真审查,从210件建议中确定10件列 为重点建议。

大会议案审查委员会将根据有关 法律法规,对这些议案、建议向大会主 席团提出审查报告,将在大会闭幕后, 分别转交相应机关和组织进行办理。

各代表团全团审议市人大常委会及法检"两院"工作报告

本报讯(记者 韩云峰)3月21日, 出席市十六届人大三次会议的代表们在 全团会议上,认真审议市人大常委会工 作报告、市中级人民法院工作报告、市人 民检察院工作报告。

在审议市人大常委会工作报告时,代 表们认为,报告政治站位高,是一个彰显制 度优势、尽显为民情怀、凸显法治力量的好

报告,充分体现了坚持党的领导、人民当家 作主、依法治国的有机统一,体现了围绕中 心、服务大局、突出重点的工作导向,体现了 锐意进取、真抓实干、担当作为的工作作风。

代表们认为,法检"两院"工作报告 充分体现了坚定拥护"两个确立"的政治 立场、忠实履行司法职责的责任担当、坚 决维护公平正义的法治精神、坚持人民

至上的民生情怀,是讲政治、顾大局、贴 民心、接地气的好报告。

审议中,代表们对市人大常委会和 市中院、市检察院进一步做好工作提出

代表们建议,市人大常委会要紧跟市 委决策部署,紧扣全市中心大局,紧盯高质 量发展实际需求,紧贴民生关切期盼,以更

高品质的立法护航法治大同建设,以更高 效能的监督助推高质量发展,以更高水平 的履职推动市委决策部署贯彻落实,以更 高要求的工作践行全过程人民民主,打造 让市委放心、让人民群众满意的政治机关、 国家权力机关、工作机关、代表机关,为奋 力谱写全面建设社会主义现代化国家大 同篇章作出人大新的更大贡献。

过去一年,法检"两院"始终忠实履 行宪法法律赋予的职责,坚持服务大局。 司法为民、公正司法,在服务保障大同高 质量发展中贡献了"法院力量""检察力 量"。在肯定成绩的同时,代表们围绕继 续做好"两院"工作提出了意见建议,希望 市"两院"坚持把党的领导贯彻到司法工 作全过程和各方面,坚持以人民为中心的 发展思想,更大力度推进司法改革,更高 水平建设平安大同,为全市经济社会发展 提供更加有力的司法保障。

在市十六届人大三次会议上

谷明作的常委会工作报告(編要)

过去一年的主要工作

一、坚持党的全面领导,在强化政治引领上达到新高度

一是以理论清醒强化思想自觉。坚持第一议题制度,及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示、重要论述,组织理论中心组集体学习21次,交流研讨6次。 把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务,与习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,以及中央和省委人大工作会议精神 有机结合、一体贯彻,持续推动学习贯彻在人大机关走深走实、在基层群众深入人心。

二是以鲜明立场坚定政治自觉。一年来,共向市委请示报告重要事项23次,召开党组会议21次,主任会议18次,常委会会议12次,配合市委出台《关于新时代坚持 和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》,制定重点任务落实方案,细化分解工作举措55条。依法任免国家机关工作人员99人次,在全省率先作出 《关于加强和规范检察建议工作的决定》。

三是以使命担当增强行动自觉。积极发挥人大作用,向市委报送专题调研报告10项、工作建议15件、人大信息186条等。围绕创建全国文明城市,向各级人大代 表发出倡议,开展"文明大同、文化大同、微笑大同"活动,班子成员带队调研督导15次,积极为创城贡献智慧和力量。在新冠疫情防控的关键时期,及时动员7500多名 五级人大代表和500多名各级人大干部主动投身疫情防控攻坚战。

二、坚持良法促发展保善治,在推进市域治理上取得新成效

一是围绕重点领域,突出地方特色。开展"小切口"立法、协同立法,与忻州市、朔州市人大常委会召开三次联席会议,主导起草并审议通过大同市桑干河、大清河流 域生态修复与保护两部条例。制定大同市长城保护条例,保护发展我市历史文化遗产。修订大同市电动车管理条例。

二是拓宽民主渠道,提高立法质量。坚持把全过程人民民主贯穿立法工作始终。完善6个基层立法联系点,聘请专家20名,建立立法研究咨询制度,成立人大代表

法制专业小组,邀请28名人大代表全程参与立法工作。组织132位市县两级人大代表、政协委员召开立法论证会、协商会20多次,在《大同日报》、人大官方网站及微信 公众号公布条例草案全文,广泛征求各方面意见建议42条。

三是维护宪法权威, 弘杨法治精神。组织开展7次宪法宣誓仪式,进一步强化宪法意识,树牢法治观念。认真做好规范性文件备案审查,依法审查规范性文件83 件。召开5次立法工作新闻发布会,阐释五年立法规划和4部地方性法规的宗旨理念和主要内容。

三、坚持服务中心大局,在促进高质量发展上展现新作为

一是聚焦高质量发展靶向监督。听取审议财政收支审计查出问题整改报告,依法为民管钱理财。完善国有资产监督机制,推动监督并轨联网。听取审议国资管理 综合报告和行政事业性国资管理情况专项报告,推动国有资产保值增值。听取审议再造大同工业优势、发挥工业强支撑作用情况报告,调研全市"六新"突破情况,推进 现代产业体系构建。开展保护和利用红色文化资源专题调研,助推红色文化与旅游产业融合发展。

二是聚焦民生关切精准监督。开展全市供热工作专题调研。对全市部分公立医院建设、全民健身情况进行调研,推进健康大同建设。对民族工作、宗教场所管理 情况进行专题调研,着力铸牢中华民族共同体意识。开展全市义务教育"双减"工作专题调研,促进学生全面发展和健康成长。检查工会法实施情况,切实保障职工合 法权益。开展创建全国文明城市专题调研,对文明行为条例实施情况进行执法调研。

三是聚焦环境保护持续监督。听取审议2021年度环境状况和环保目标完成情况的报告,并进行满意度表决。紧扣法律条文规定,采用召开代表座谈会、组织代表 专题调研等方式,检查环境保护法实施情况。

四是聚焦三农工作深入监督。围绕全市农业八大特色产业,组织代表进工厂车间、人田间地头实地视察,向市委提交专题报告,助推"阳高红""大同黄花""广灵小 米"等品牌叫响做优。开展全市农村"颐养工程"实施情况专题调研,推进农村养老工作。检查农业生产托管服务条例实施情况,促进粮食产能提升、农业规模化经营。 调研全市农产品、黄花加工产业发展情况,推动农业产业链条延伸、农产品营销渠道拓展,以产业振兴带动乡村振兴。

五是聚焦监察司法创新监督。落实宪法和监察法规定,首次听取审议市监委关于依法正确行使职权、推进监察工作规范化法治化正规化情况的报告,依法有序支持监察体制 改革。听取审议市中级人民法院创优法治化营商环境工作报告、市人民检察院法律监督工作报告。建立完善转办群众信访事项工作机制,促进人大机关改进工作、依法履职。

四、坚持优化服务保障,在抓实代表工作上实现新发展

一是健全为民履职机制。深化主任会议成员联系县区、常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度,推行定期接待制度、代表议政制度、调研视察制度。分批组织初任

代表110人参加履职能力培训,提升代表履职本领。根据职业、专长等,将345名市人大代表分为7个专业小组,组织代表150余人次参加立法调研、执法检查、集中视察等活动。 二是完善为民履职平台。把代表联络站作为吸纳民意、汇集民智的主阵地,推动县乡143个代表联络站、389个联络点不断完善发展。强化代表"五进站"工作,即 刚性进站、科学进站、联系群众进站、以问题为导向进站、以提高群众满意度为目标进站。去年,接待群众6300多人次,听取意见3200余条,推动解决了停车难、农村人 居环境差等一些人民群众"急难愁盼"的问题。

三是创新为民履职举措。完善发展民生实事项目人大代表票决制。推行"三个1"督办工作法,每个项目由1名市人大常委会副主任牵头督办、1个专工委对口联 系、1个监督小组全程跟踪,力促"修好断头路、创造就业岗位、实施学生放心午餐工程"等10件民生实事项目办实办好。

四是保障为民履职成果。健全完善人大常委会副主任督办、分管副市长领办、人大专工委促办、政府办公室催办、政府各部门承办的"五办联动"机制,推行代表与 承办部门面对面交流工作方式,推动代表建议高质量办理。2022年收到的2件代表议案、193件建议全部交办、逐件反馈。

五、坚持打造"四个机关",在强化自身建设上树立新形象

一是加强党的建设。持续加强常委会和机关党的建设,推动机关党建与业务工作互促共进,创建了人大机关"善法为民"优秀党建品牌。认真履行全面从严治党主 体责任,落实中央八项规定及其实施细则,积极推进清廉人大机关建设,深入开展"六治"作风大整顿。

二是完善工作机制。修订完善市人大及其常委会、主任会议、专门委员会和机关建设运行相关制度63项,整理形成《大同市人大常委会工作制度汇编》。制定常委 会工作任务责任分解方案,构建起责任明确、层层负责的工作落实体系。落实主任会议成员带头开展调研工作机制。

三是提升专业能力。统筹推进常委会组成人员和机关工作人员学习培训,开展能力提升大培训4次,进一步增强法治精神,锤炼专业素养,提升服务保障能力水 平。加强人大专门委员会和常委会工作机构建设,配齐配强专工委室领导干部。

四是强化人大工作宣传。改版升级市人大门户网站,举行"迎接二十大 大同这十年"人大常委会专场新闻发布会,在全国人大官网、人民代表报等国家级媒体推

介宣传大同人大工作12篇次,发出了人大工作好声音,讲出了人大代表好故事,市人大常委会荣获《人民代表报》2022年度新闻宣传先进单位山西省特等奖。

一要坚定政治方向,以更高的站位坚持党的全面领导

今后一年工作的建议

落实"五个牢牢把握"重要要求,深入学习宣传贯彻党的二十大精神,深 刻领悟"两个确立"的决定性意义,更加自觉地增强"四个意识",坚定"四个自 信",做到"两个维护",始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的 党中央保持高度一致。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,把习近平法治思 想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想贯彻到人大 具体工作之中。对标对表市委经济工作会议安排部署的七个方面重点任务, 聚焦聚力我市对接京津冀、打造桥头堡的重大举措,坚定地扛起以法治方式 推动全市高质量发展的政治责任。严格落实重大事项、重要工作向市委请示 报告制度,确保人大工作始终置于市委领导之下。

二要注重务实管用,以更高品质的立法护航法治大同建设

在地方立法权限内,针对高质量发展需要解决的重点问题,下足"绣花" 功夫,精准立法,精细立法。制定大同市湿地保护条例,助力美丽大同建设。 围绕保护和改善城市水生态、涵养水资源,制定大同市海绵城市建设和管理 条例,修订大同市水资源管理办法,推进生态文明建设。制定大同市博物馆 管理条例,支持文化强市建设。全面加强规范性文件备案审查工作,确保各 国家机关依法履行职责、开展工作。

三要紧扣中心任务,以更高效能的监督助推高质量发展

抓住推动高质量发展的核心关键,坚持正确监督、有效监督、依法监督, 谋划推进人大工作。围绕推动经济平稳运行,听取审议计划和预算、决算情 况的报告,检查我市促进个体私营经济发展条例实施情况,专题调研全市服 务业恢复情况等。围绕"两个转型",听取审议提高企业科技创新能力的报 告,检查大数据发展促进条例实施情况等。围绕国资管理,听取审议金融企 业国资管理专项报告等。围绕促进乡村振兴,对全市设施农业、新型农业经 营主体等进行专题调研,检查乡村振兴促进法实施情况。围绕生态文明建 设,听取审议环保目标完成情况报告,检查大气污染防治法律法规实施情 况。围绕创建全国文明城市,检查我市城市市容和环境卫生管理办法实施情 况。围绕保障和改善民生,检查职业教育法、退役军人保障法实施情况,开展 康养产业集中视察,就全市医改工作进行专题询问等。围绕推进公正司法, 对公安派出所规范化建设、法律顾问制度落实、行政审判工作开展司法监督, 推动依法行政、司法为民。

四要依法决定任免,以更高水平的履职推动市委决策部署贯 彻落实

围绕市委重大决策和事关全市改革发展大局的重大问题,依法适时作出 决议决定,切实将市委的决策主张通过法定程序转化为全市人民的共同意 志。聚焦促进数字产业做大做强,作出相关决定,推动数字经济高质量发 展。坚持党管干部和人大依法任免有机统一,确保省委和市委的人事安排意 图圆满实现。

五要完善保障机制,以更高要求的工作践行全过程人民民主

深入推进代表联络站、基层立法联系点建设,更好地发挥民主民意表达的 平台载体作用。持续完善邀请代表列席常委会会议、参加执法检查、集中视 察、专题调研等制度,扩大人民群众对人大工作的有序参与。不断丰富代表联 系人民群众的内容和形式,建立健全代表反映群众意见和要求的处理机制。 深化"五办联动"机制,统筹加强议案建议交办、督办、反馈工作。提高代表培 训工作系统化、规范化、专业化水平,增强代表政治素质、履职能力。加强代表 履职管理,激发代表履职热情。

六要夯实履职根基,以更高标准的举措建设"四个机关"

全面加强常委会及机关党的建设。坚持以严的基调强化正风肃纪,持续 推进全面从严治党。持续优化机构设置,抓实抓好常委会组成人员、人大代 表、人大干部三支队伍建设,不断提升调查研究、改革创新、群众工作能力,打 造让市委放心、让人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表 机关。进一步深化联动协同,加强与上级人大的沟通联系,注重对县乡人大 工作的协调指导,画好"同心圆",形成"大合唱",不断提升全市人大工作的整