



# 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于推进基本养老服务体系建设意见》

新华社北京5月21日电 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进基本养老服务体系建设意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推进基本养老服务体系建设意见》主要内容如下。

基本养老服务在实现老有所养中发挥基础性作用，推进基本养老服务体系建设是积极应对人口老龄化国家战略、实现基本公共服务均等化的重要任务。党的十八大以来，在党中央坚强领导下，基本养老服务加快发展，内容逐步拓展，公平性、可及性持续增强。为贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，健全基本养老服务体系，更好保障老年人生活，现提出如下意见。

## 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持党对基本养老服务体系建设的全面领导，坚持以人民为中心，坚持以改革创新为根本动力，加快建成覆盖全体老年人、权责清晰、保障适度、可持续发展的基本养老服务体系，不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

(二)主要任务。基本养老服务是指由国家直接提供或者通过一定方式支持相关主体向老年人提供的，旨在实现老有所养、老有所依必需的基础性、普惠性、兜底性服务，包括物质帮助、照护服务、关爱服务等内容。基本养老服务的对象、内容、标准等根据经济社会发展动态调整，“十四五”时期重点聚焦老年人面临家庭和个人难以应对的失能、残疾、无人照顾等困难时的基本养老服务需求。

### (三)工作原则

——基础性原则。立足我国基本国情，统筹考虑必要性和可能性，着眼保基本、广覆盖、可持续，尽力而为、量力而行，保障老年人的基本生活和照料需要。

——普惠性原则。在提高基本公共服务均等化水平的过程中，逐步拓展基本养老服务的对象和内容，使所有符合条件的老年人能够方便可及、大致均等地获得基本养老服务。

——共担性原则。在赡养老人、扶养老人切实履行赡养、扶养义务基础上，通过提供基本养老服务、发挥市场作用、引导社会互助共济等方式，帮助困难家庭分担供养、照料方面的负担。

——系统性原则。推动社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业、老年优待等制度资源优

化整合，强化各相关领域体制改革配套衔接，支持基本养老服务体系发展。

## 二、重点工作

(一)制定落实基本养老服务清单。各地区各有关部门要严格落实《国家基本养老服务清单》(见附件)。《国家基本养老服务清单》明确的对象、项目、内容等，根据经济社会发展水平、财力状况等因素动态调整，由民政部会同相关部门适时提出修订意见，按程序报批后以部门名义印发实施。省级政府应当对照《国家基本养老服务清单》制定并发布本地区基本养老服务具体实施方案及清单，明确具体服务对象、内容、标准等，其清单应当包含《国家基本养老服务清单》中的服务项目，且覆盖范围和实现程度不得低于《国家基本养老服务清单》要求。到2025年，基本养老服务制度体系基本健全，基本养老服务清单不断完善，服务对象、服务内容、服务标准等清晰明确，服务供给、服务保障、服务监管等机制不断健全，基本养老服务体系覆盖全体老年人。

(二)建立精准服务主动响应机制。建立老年人状况统计调查和发布制度，开展老年人能力综合评估，制定完善全国统一的评估标准，推动评估结果全国范围互认，各部门按需使用。依托全国一体化政务服务平台，推进跨部门数据共享，建立困难老年人精准识别和动态管理机制，细化与常住人口、服务半径挂钩的制度安排，逐步实现从“人找服务”到“服务找人”。推动在残疾人、老年人身份识别、待遇享受、服务递送、无障碍环境建设等方面实现资源整合，加强残疾老年人养老服务保障。面向独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人提供探访关爱服务。支持基层老年协会、志愿服务组织等参与探访关爱服务。依托基层管理服务平台，提供养老服务政策咨询、信息查询、业务办理等便民养老服务。

(三)完善基本养老服务保障机制。推动建立相关保险、福利、救助相衔接的长期照护保障制度。合理确定经济困难失能老年人护理补贴覆盖范围和补贴标准。地方各级政府应当建立基本养老服务经费保障机制，中央财政统筹现有资金渠道给予支持。落实发展养老服务优惠政策，鼓励社会力量参与提供基本养老服务。支持物业服务企业因地制宜提供居家社区养老服务。将政府购买服务与直接提供服务相结合，优先保障经济困难的失能、高龄、无人照顾等老年人的服务需求。具备条件的地方优化养老机构床位建设补助、运营补助等政策，支持养老机构提供基本养老服务。鼓励和引导企业、社会组织、个人等社会力量依法通过捐赠、设立慈善基金、志愿服务等方式，为基本养老服务提供支持和帮助。开展基本养老服务统计监测工作，建立基本养老服务统计调查制度。

(四)提高基本养老服务供给能力。设区的市以上地方政府应当将养老服务设施(含光荣院)建设纳入相关规划，结合当地经济社会发展水平、老年人口状况和发展趋势、环境条件等因素，分级编制推动养老服务设施发展的整体方案，合理确定设施种类、数量、规模以及布局，形成结构科学、功能完备、布局合理的养老服务设施网络。各地新建城区、新建居住区要按标准和有关要求建设养老服务设施；老城区和已建成居住区要结合城镇老旧小区改造、居住区建设补短板行动等，通过改建等方式完善养老服务设施。政府投入资源或者出资建设的养老服务设施要优先用于基本养老服务。发挥公办养老机构提供基本养老服务的基础作用，研究制定推进公办养老机构高质量发展的政策措施。建立公办养

老机构入住管理制度，明确老年人入住条件和排序规则，强化对失能特困老年人的兜底保障。现役军人家属和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属，符合规定条件申请入住公办养老机构的，同等条件下优先安排。保障特困人员供养服务机构有效运转。到2025年确保每个县(市、区、旗)至少有1所以上失能特困人员专业照护为主的县级特困人员供养服务机构。光荣院在保障好集中供养对象的前提下，可利用空余床位为其他无法定赡养人、扶养人或者法定赡养人、扶养人无赡养、扶养能力的老年优抚对象提供优惠服务。鼓励支持党政机关和国有企事业单位所属培训疗养机构转型为普惠型养老服务设施。提升国有经济对养老服务体系的支持能力，强化国有经济在基本养老服务领域有效供给。

(五)提升基本养老服务便利化及水平。依托和整合现有资源，发展街道(乡镇)区域养老服务中心或为老服务综合体。支持养老机构运营社区养老服务设施，可按规统筹养老服务资源。支持社会力量为老年人提供日间照料、助餐助浴、康复护理等服务。依托街道(乡镇)区域养老服务中心或为老服务综合体、社区养老服务设施以及村民委员会、社区居委会等基层力量提供家庭养老指导服务，帮助老年人家庭成员提高照护能力。将失能老年人家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录，符合条件的失能老年人家庭成员参加照护培训等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴。优先推进与老年人日常生活密切相关的公共服务设施改造，为老年人提供安全、便利和舒适的环境。鼓励开展无障碍环境认证，提升无障碍环境服务水平。以满足居家生活照料、起居行动、康复护理等需求为重点，采取政府补贴等方式，对纳入分散特困供养的失能、高龄、残疾老年人家庭实施居家适老化改造，有条件的地方可将改造对象范围扩大到城乡低保对象中的失能、高龄、残疾老年人家庭等，引导社会化专业机构为其他有需要的老年人家庭提供居家适老化改造服务。鼓励发展康复辅助器具社区租赁服务，提升老年人生活自理能力和居家养老品质。积极推进养老服务认证工作。加强信息无障碍建设，降低老年人应用数字技术的难度，保留线下服务途径，为老年人获取基本养老服务提供便利。依托国家人口基础信息库推进基本养老服务对象信息、服务保障信息统一归集、互认和开放共享。

## 三、组织保障

(一)加强组织领导。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持党政主要负责人负总责。地方各级党委和政府要将基本养老服务体系建设纳入当地经济社会发展规划和重要议事日程。中央各有关部门和单位要按照职责分工，明确落实措施和进度安排。养老服务部际联席会议要发挥牵头协调作用，研究并推动解决基本养老服务体系建设工作中的重大问题。

(二)强化督促指导和监管。省级政府要切实履行责任，落实支持政策，加强绩效评价和监督检查。民政部要会同国家发展改革委等部门，建立健全评价机制，把基本养老服务体系建设情况纳入积极应对人口老龄化综合绩效评估。各地要强化基本养老服务综合监管，确保服务质量和安全，对违法违规行为严肃追究责任。发挥标准对基本养老服务的技术支撑作用，开展服务质量第三方认证。

(三)营造良好社会氛围。各地区各有关部门要主动做好基本养老服务政策宣传解读，及时公开基本养老服务信息。要凝聚社会共识，充分调动各方支持配合基本养老服务体系建设的积极性和主动性。

## 附件

### 国家基本养老服务清单

| 对象               | 服务项目                   | 服务内容  | 服务类型 |
|------------------|------------------------|---|------|
| 达到待遇享受年龄的老年人     | 1 职工基本养老保险             | 为符合条件的参保老年人按时足额发放基本养老金  | 物质帮助 |
|                  | 2 城乡居民基本养老保险           | 为符合条件的参保老年人发放基础养老金和个人账户养老金  | 物质帮助 |
| 65周岁及以上老年人       | 3 老年人能力综合评估            | 为65周岁及以上老年人提供能力综合评估，做好老年人能力综合评估与健康状况评估的衔接   | 照护服务 |
| 80周岁及以上老年人       | 4 高龄津贴                 | 为80周岁及以上老年人发放高龄津贴   | 物质帮助 |
| 经济困难的老年人         | 5 养老服务补贴               | 为经济困难的老年人提供养老服务补贴   | 物质帮助 |
|                  | 6 家庭适老化改造              | 按照相关标准，分年度逐步为经济困难的老年人家庭提供无障碍改造服务  | 照护服务 |
| 经认定生活不能自理的老年人    | 7 护理补贴                 | 为经认定生活不能自理的经济困难老年人提供护理补贴  | 物质帮助 |
|                  | 8 家庭养老支持服务             | 符合条件的失能老年人家庭成员参加照护培训等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴  | 照护服务 |
| 纳入最低生活保障范围的老年人   | 9 最低社会保障               | 对获得最低生活保障金后生活仍有困难的老年人，采取必要措施给予生活保障  | 物质帮助 |
|                  | 10 分散供养                | 对选择在家供养的特困老年人，由县级政府民政部门依照有关规定给予分散供养，提供基本生活条件、疾病治疗、办理丧葬事宜等，对生活不能自理的给予照料                              | 照护服务 |
| 特困老年人            | 11 集中供养                | 对需要集中供养的特困老年人，由县级政府民政部门按照便于管理的原则，就近安排到相应的供养服务机构，提供基本生活条件、疾病治疗、办理丧葬事宜等，对生活不能自理的给予照料                  | 照护服务 |
|                  | 12 探访服务                | 面向独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人提供探访关爱服务   | 关爱服务 |
| 对国家和社会作出特殊贡献的老年人 | 13 集中供养                | 老年烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属和进入老年的残疾军人、复员军人、退伍军人，无法定赡养人、扶养人或者法定赡养人、扶养人无赡养、扶养能力且享受国家定期抚恤补助待遇的，提供集中供养、医疗等保障 | 照护服务 |
| 计划生育特殊家庭老年人      | 14 优先享受机构养老            | 同等条件下优先入住政府投资兴办的养老机构  | 照护服务 |
| 经认定符合条件的残疾老年人    | 15 困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴 | 为最低生活保障家庭中的残疾老年人提供生活补贴，为残疾等级被评定为一、二级且需要长期照护的重度残疾老年人提供护理补贴   | 物质帮助 |
| 生活无着的流浪、乞讨老年人    | 16 社会救助                | 依照有关规定给予救助  | 物质帮助 |

## 大同市第六人民医院 后勤物资询价采购 公告

大同市第六人民医院拟对后勤物资办公用品、日用品、维修材料、打印纸、印刷品进行询价采购，诚邀合格供应商参加询价，报名时间2023年5月29日—2023年5月31日，详情请联系后勤保障科。

联系人: 张晋东  
联系电话: 13935271441

2023.05.22

## 关于拟新增定点医疗机构的公示

根据国家医疗保障局《医疗机构医疗保障定点暂行办法》和大同市医疗保障服务中心《关于进一步完善大同市医疗保险定点医药机构确定及变更业务流程的通知》(同医保字[2021]39号)文件要求，经对申请医保协议管理的医疗机构资料进行核实，按照工作流程，大同市平城区医疗保险服务中心组织评估小组进行实地考察。现将拟确定大同市平城区定点医疗机构名单公布如下：

大同恒善医院有限责任公司(地址:山西省大同市平城区马军营乡五里店五金机电城2#商业楼3-6层)。

对以上公示的医疗机构如有情况反映的,请以书面形式,并签署真实姓名、联系方式和地址,于2023年5月28日前递交至大同市平城区医疗保险服务中心定点医药机构服务科(地址:永泰街道向阳街南街口大同市平城区市民中心812室)。

举报电话:0352-2091116

大同市平城区医疗保险服务中心

2023年5月22日

## 中国银行保险监督管理委员会公告

下列机构由于更址,原《金融许可证》作废,现予重新颁发,公告如下:

### 中国建设银行股份有限公司 大同山柴支行

流水号:01057736  
发证日期:2023年04月23日  
机构编码:B0004S314020010  
设立日期:1994年1月1日  
住所:大同市云冈区广场路桃园中区42、43、44号商舖  
邮政编码:037036  
电话:0352-2382667  
发证机关:中国银行保险监督管理委员会大同监管分局

## 好消息

大同机场于2月17日引进东航过夜基地&新增大同至昆明往返航班,航班时刻为08:40出港,12:15到达昆明长水机场;14:15昆明出港,17:15到达大同。特价机票700元起,数量有限,先购先得。



关注大同云冈机场微信公众号,随时查询航班最新动态及特价机票信息。

大同机场=朔州往返直通车电话:18034988820

机场问询:5688112/5688114

投诉电话:18935251315

机场巴士电话:18735271158

货物运输电话:5688006、5688130

## 中煤大同能源有限责任公司2×100万千瓦煤电“上大压小”项目环境影响评价二次公示

### 各位公众:

我公司拟建设中煤大同能源有限责任公司2×100万千瓦煤电“上大压小”项目,2022年10月18日已进行首次公示。根据《中华人民共和国环境保护法》(2015年1月1日)、《环境影响评价公众参与办法》(生态环境部部令4号)的有关规定,环评单位已编制完成《征求意见稿》,我公司拟对《征求意见稿》相关内容进行公示,请广大公众踊跃参加。

一、《征求意见稿》全文及其公众意见表的网络链接: [https://pan.baidu.com/s/1lpQaT07-9DxA\\_SyBGJ55jG](https://pan.baidu.com/s/1lpQaT07-9DxA_SyBGJ55jG)(提取码kkui);

如需查阅纸质版报告书公众可通过电话、电子邮件或信函等方式联系建设单位。具体联系方式如下:  
单位名称:中煤大同能源有限责任公司

联系人:赵碧云

联系电话:0352-4060332

邮寄地址:山西省大同市云冈区塔山工业园区中煤大同能源有限责任公司

电子邮箱:41021363@qq.com

环境影响报告书编制单位名称:山西晋环科源环境资源科技有限公司

二、征求意见的公众范围:以厂址为中

心,周边17.7km×17.5km内受影响的公民、法人和其他组织等;

三、公众提供意见的主要方式和途径:

公众可以通过信函、传真、电子邮件等方式,将填写的公众意见表提交建设单位,反映与建设项目环境影响有关的意见和建议。发表意见时,请留下您的姓名及基本情况(单位或住址、身份证号、联系方式等),以便必要时

进行回访。对于公众提交的个人信息,我公司不会用于环境影响评价公众参与之外的用途,未经个人信息相关权利人允许不得公开。

四、起止时间:自本次公示发布时间起10个工作日。

中煤大同能源有限责任公司

2023年5月18日