



# 北魏平城时代法制建设成就及借鉴

## 北魏平城时期法制变革的启示

北魏平城时期的法制变革具有独特的样本价值，蕴涵着民族融合时代背景下，中华民族法律共同体形成的历史实践进程与思想文化线索。鲜卑族及拓跋氏信守黄帝后裔的身份认同和华夏文化认同，为法制变革融合提供了先决条件。

第一，中华传统法律文明建立在中华民族共同体的“身份认同”特别是“思想文化认同”基础上，是法律变革演进、法制转型的先决性因素。北魏鲜卑族对西周以来形成的华夏文化的内核要素具有强烈共鸣，极大地消解了法律制度变革中的文化隔阂，法制作为制度文

明的典型形态，以嵌入到文化系统的方式存在，因而受到思想文化的引领或制约，这是人类社会法律文明严谨的基本规律。当前，“法治”已成为国家社会治理与制度建设的确定目标，我们在实现法治目标的过程中，应当自觉秉承中华民族的身份认同与文化认同，我们必须寻求民族身份与思想文化认同基础上的法治道路与模式，方能消弭冲突，顺利实现转型变革，这是历史的经验与规律。

第二，中华传统法律文明的鲜明特征是“天人合一”“道法统一”观念的包容统一性。法要受到“道”“德”

“礼”“俗”“人情”等多种关联因素的指引约束，一方面，法律的独立属性不得彰显，另一方面，法律始终与制度体系和文化系统保持着互动影响。法律的治理在“道”的层面始终承载着中华传统文化的核心观念，在“术”的层面则是自觉与其他治理模式相互融合，呈现出融合状态，形成了“法治与其他治道分工协作、互济互补、相融相合的善治模式”。

第三，北魏平城时期法制变革是按照“自上而下”精英模式推进的，君主为代表的统治阶层面对人才选拔甄别、了解民间情况、发现基层问题、检

验制度效果等治理问题时，需要突破各类信息壁垒，解决各类隐患挑战。同任何一种制度设计一样，虽不能保证在任何时候都实现良好效果，但都为校正失误、调校方向保留了具有稳定性的条件和余地。

北魏平城时期的法制变革实践彰显了理念上的“仁政德治取向”、主体上的“贤人治理取向”、内容上的“严惩谋逆贪腐、节制豪强取向”等思想主旨，在近年历史中保持了稳定的价值导向，并延续影响了隋唐乃至宋元时期的法制发展，奠定了传统法律的民族融合传统，推动了中华民族法律共同体形成的历史进程，对于当前推进社会主义法治建设具有重要的历史启示。

司法部供稿

## 北魏法制文化对中华法系形成影响深远

——访故宫博物院研究馆员张剑虹

□ 本报记者 郑苗苗

“在中华法系形成、发展进程中，北魏作出了承前启后、继往开来的积极贡献。”在谈到北魏平城时代法制文化对中华法系形成的影响时，故宫博物院研究馆员张剑虹表示。

张剑虹告诉记者，我国是统一的多民族国家，因此，中华法系具有多元文化特点。北魏作为鲜卑族建立的北方政权，平城时代的法律中蕴含着鲜卑族的民族特点，尤其在习惯法领域非常显著，为中华法系的丰富作出独特贡献。中华法系的另一特点是法律的儒家化。孝文帝拓跋宏太和改制以

后，北魏法律开始与汉族制度接轨，北魏法律制度创举频现，建立了死刑复奏制度（中国古代死刑执行制度的一大进步）、滴守戎边制度，进一步完善了贵族特权制度和刑刑制度，继承和发展“八议”制度，首创了“官当”制度、存留养亲制度等。《北魏律》也成为北系律典之经典，在中华法系的儒家化进程中起到承上启下的作用，为中华法系的发展与完善作出了贡献。“著名法律史学家程树德亦指出‘唐宋以来相沿之律，皆属北系，而寻流溯源，又当以元魏之律为北系诸律之嚆矢。’形象地点明了《北魏律》在中华法系中的地位。”张剑虹说。

## 挖掘北魏法制文化 助力新时代法治建设

——访清华大学法学院院长聘副教授、博士生导师鲁楠

□ 本报记者 李雪峰

“北魏平城时代是中国法律发展进程中非常关键的时期，形成了多元、共融、一体的中华传统法律文化格局，其中，法制建设成就、法律改革做法仍值得深入挖掘和借鉴，从而为国家和地方法治建设提供更宝贵的经验和智慧。”清华大学法学院院长聘副教授、博士生导师鲁楠接受采访时说。

鲁楠认为，本次论坛主题新颖、规模空前，既有对北魏传统法制文化的系统剖析，也有对当今法治建设的深入探讨，既邀请了十大古都的代表嘉

宾，也邀请了法学领域的专家学者，大家对中华法律史各阶段和领域都有着精深研究、独到的建树，通过对话交流、思想碰撞、沟通古今、面向未来，使每个参会者得到启迪和收获，这对于推动中华优秀传统文化法律文化在新的时代条件下创造性转化、创新性发展具有重要意义。对下一步大同持续开展法治研究、法治论坛等活动，鲁楠充满期待。他希望这样的论坛越办越好，吸引更多专家学者参与，开展更多专题研讨交流，共同为大同法治建设建言献策。他相信，随着涉及议题的增加，举办经验的积累，论坛的学术性、专业性会得到进一步提升。

## 北魏雄风南宋风华共创中华优秀传统法律文化

——访杭州师范大学沈钧儒法学院副院长、教授余钊飞

□ 本报记者 何婧

“回望历史，无论北魏法制还是南宋法制，均已凝聚成中华传统法律文化的一分子，流淌在我们每个人的文化基因之中。各位专家学者相聚于大同，从地方法律文化的历史变迁中汲取中华传统法律文化营养，必然有助于中国特色社会主义法治文化的凝练提升，有助于新中华法系的发展。”杭州师范大学沈钧儒法学院副院长、教授余钊飞接受采访时表示。

余钊飞告诉记者，北魏定都平城期间，历代统治者高度重视立法。在南北朝民族大融合的历史潮流中，北

魏揽胡汉各族精英于一朝，集历代封建立法和司法经验之大成，融汇北方少数民族风俗习惯之精华，广采博收、取精用宏，多有创举。近百年间多次修律，创立了具有多元特色的法律制度，在中国法制史上承前启后、继往开来，为中华法系的最终形成作出杰出贡献。相较于勇武开拓的北魏，南宋则更多的偏安守成。在法典编纂方面，南宋自孝宗始致力于法典的系统化和便捷化，出现了“条法事类”这种综合法典，其中，《庆元条法事类》涵盖最广、影响最大、最具有代表性，收录了从南宋初年起至庆元年间六十余年的敕、令、格、式及随敕申明。

## 北魏法制为中华法系的形成奠定坚实基础

——访山西大学法学院教授、博士生导师周子良

□ 本报记者 何婧

“北魏平城时期的法制成了中华法系框架的主干，可以说，没有北魏平城时期的法制，就没有现在看到的中华法系。”在谈到挖掘和传承北魏平城时期法制成就，对中华法系形成及新

时代法治建设的借鉴意义时，山西大学法学院教授、博士生导师周子良对记者说。

“实行‘班禄制’后，官员收受情赠礼一匹就要处死刑，要是歪曲法令徇私枉法办事，贿赂无论收受多少，都是死刑。此法令一出，极大地减少了官

## 传承北魏法制成就 促进新时代法治建设

——访海南大学法学院教授、中欧比较法研究中心主任刘国良

□ 本报记者 郑苗苗

挖掘和传承北魏平城时代法制成就，对新时代法治建设有哪些借鉴意义？首届“平城法治论坛”期间，海南大学法学院教授、中欧比较法研究中心主任刘国良就记者提出的问题进行了解答。

刘国良认为，传承弘扬中华优秀传统文化，是推进社会主义文化强国建设、提高国家文化软实力的重要内容。在中华法制发展历程中，北朝法制起着上承魏晋、下启隋唐的重要作用。挖掘和传承北魏平城时代法制成就，对于大家深刻认识中华文明起源、发展，深入

理解民族交往交流交融的历史内涵，从历史中汲取走向未来的民族智慧，传承弘扬中华优秀传统文化，特别是法治文化，实现其创造性转化、创新性发展，推进文化自信自强意义重大。

“以法为教，以吏为师是中华法系的重要内容之一，以法律教育引导民众，以官吏负责教育民众，这对于当前我们在制度建设上具有重要启示。同时，挖掘和传承北魏平城时代法制成就，不仅在立法基础上，对促进立法简明易懂、正人心、正风俗具有重要借鉴意义，而且在司法上，对于律文解释适用，具有操作性有着深入的指导意义。”刘国良说。

## 北魏多次修律体现了勇于创新的精神

——访中国政法大学法律史学研究院教授、博士生导师林乾

□ 本报记者 李明璇

“北魏法制不但对中华法系形成起到了奠基性作用，而且对其后的逐渐发展，乃至走向集大成，奠定了基本方向。”中国政法大学法律史学研究院教授、博士生导师林乾充分肯定北魏法制在中华法系中的重要地位，认为北魏统治者百余年间多次修律，充分体现了鲜卑族勇于创新的精神。

鲜卑拓跋部入主中原建立北魏政权后，锐意求治，对汉魏、两晋封建法制进行吸收和变革，胡汉结合、兼收并蓄，法制创举频现，先后制定

《天兴律》《正平律》《太和律》等五部律法，颁行三长制、均田制及新的租调制等一系列制度，这些制度亦为隋、唐、宋等各朝代所继承沿袭，影响深远。林乾认为，任何一个王朝的法律都不是凝固不变的，随着社会政治经济的发展和关系的变化，依据现实需要对现行律令作出修订是十分必要的。北魏时期频繁的修律和立法活动，是鲜卑族进一步封建化（汉）的必然结果，也正是因为统治者积极吸收包括法律文化在内的中原先进文化制度，广采博收、取精用宏，其封建统治得以进一步巩固，更促进了民族大融合。

## 北魏法制文化体现了中华法系的包容性

——访《法学杂志》编审刘宇琼

□ 本报记者 董芳

“北魏平城时期法制文化推动了汉法与鲜卑法的融合，体现了中华法系的包容性。”在谈到北魏平城时期法制文化对中华法系的最终形成作出杰出贡献。相较于勇武开拓的北魏，南宋则更多的偏安守成。在法典编纂方面，南宋自孝宗始致力于法典的系统化和便捷化，出现了“条法事类”这种综合法典，其中，《庆元条法事类》涵盖最广、影响最大、最具有代表性，收录了从南宋初年起至庆元年间六十余年的敕、令、格、式及随敕申明。

时期完成，影响最大的当属《太和律》。同时，引礼入法成为修律的重要特征，礼法合一不仅让老百姓理解法律，也让司法活动在儒家文化的基础上。北魏平城时期，引礼入法加快了律法儒家化发展步伐，且制度上更加具体化。“北魏平城时期是中原文化和少数民族文化融合的过程，在法制文化管理进行了一系列创新。其中，对行政管理、人口户籍管理进行了改革；改革税制，将税收权统一到县级；改革官制，官员等级分九品，每品又分正、从，首创从品官制，客观上加强了制度的规范建设。”刘宇琼告诉记者。

制、均田制、官当制度、留养制度、死刑复核制度，并确立新的五刑制度、租调制等一系列制度，在中国法制史上起到承前启后的作用，为中华法系的形成奠定了坚实基础。



### ■ 政务动态

## 王明厚出席全市创建全国文明城市专题培训会暨常态化督查动员部署会

本报讯（记者 董芳）8月3日，市委常委、市委秘书长、宣传部长王明厚出席全市创建全国文明城市专题培训会暨常态化督查动员部署会并讲话。

会议宣读了《大同市创建全国文明城市日常工作常态化督查方案》，并邀请有关专家就创城工作作专题辅导。王明厚指出，当前创城工作正在稳步推进，许多群众反映强烈的突出问题得到有效解决，市民文明素养进一步提高，城市治理水平进一步提升。今年是本届全国文明城市创建三年周期的最后一年，各级各部门要

提高政治站位、坚定信心决心，深刻认识到做好创城工作是深入学习贯彻党的二十大精神、践行党的宗旨的实际行动，是大同“融入京津冀、打造桥头堡”的现实需要，是实现“奋斗两个五年、跨入第一方阵”总目标的必然要求，要切实增强责任感和使命感。要正视问题短板、聚焦重点难点，全力打好实地点位、网申材料、宣传引导、市民素质、示范引领、城乡融合、常态长效“七大战役”。要深化督查督导、压实各方责任，强化问题整改落实，以更高要求、更严标准、更实举措做好决战之年的各项工作。

## “阳高红”西红柿产业发展论坛举办

本报讯（记者 张晶）8月3日，副市长孟维君出席2023“阳高红”西红柿产业发展论坛并致辞。大同大学副校长马轶明参加活动，中国工程院院士赵春江视频连线并发言。

近年来，阳高县聚力打造“阳高红”西红柿产业集群，种植面积突破1.1万亩，年产值预计突破3.5亿元，带动1.1万户增收，建成山西农业大学番茄产业研究院，在北

京挂牌成立“阳高红”全产业链服务中心，为群众增添了一份“看得见、摸得着、可持续”的朝阳产业。孟维君在致辞中指出，“阳高红”西红柿产业发展前景广阔，是永远走在“春天里的产业”。市委、市政府将持续推出最优政策红利与资源，全力支持阳高县打造“阳高红”西红柿全产业链条，建设全国优质西红柿产业标准化生产基地。

## “量身”培训提素能 “护未”履职开新篇

本报讯（记者 何婧）近日，全省未成年人检察工作推进会暨全省未成年人检察业务培训班在市委党校举办。全省各级检察院140余名未成年人检察工作人员参加培训。

本次培训坚持政治教育与业务学习融合、理论与实践并重，邀请了多名省内外专家学者授课解惑。同时，开展实践教学，走进市检察院参观“检察印记”“马克思书屋”等展厅，沉浸式体验法治教育基地高科技地面感应系统及

智能答题、VR等多功能展台，观看预防青少年违法犯罪案例视频，并认真听取了市检察院深化未成年人全面综合司法保护及加强未成年人法治教育工作等情况介绍。培训中，学员们分别围绕未成年人检察综合履职质效、强化未成年人检察品牌建设等主题，结合未成年人保护工作中的难点、重点、热点问题进行交流讨论。大家畅所欲言、相互借鉴，为未检工作的开展提供了新思路、注入了新动能。

## 新城公司精细化管理扮靓城市“颜值”

本报讯（记者 杨榕刘）近年来，市新城环境卫生工程有限公司大胆创新、多管齐下，以精细化管理扮靓城市“颜值”，助力创建宜居魅力新晋东。

市新城环境卫生工程有限公司将精细化管理理念作为创新管理核心，从一线关键岗位、重点作业流程入手，细化目标任务、质量标准，并根据道路状况和周边环境特点，因地制宜做好道路日常管理工作。针对御东施工工地多、监察人员少的情况，该公司采用“分组包片责任制”和“日常管理网络法”，实行监管任务包片负责制、24小时轮班监察制。同时，推行“清扫保洁主动延伸法”和“人工保洁骑车五步法”，使生产作业更加高效、规范、标准、安全。

该公司配备了集北斗定位、清运扫码、对讲、OA办公于一体的智能环卫调度系统。记者在该公司调度中心看到，打开北斗定位系统，一辆车的回传画面显示前方路面有大片垃圾，工作人员通过地图迅速锁定附近清洁车辆，派其快速到达事发点进行清理，处理完毕后，通过画面实时回传看到路面的处理情况，整个过程不到5分钟。

该公司树立“用文化管企业、以文化兴企业”理念，通过一系列扎实有效的工作，营造了“企业有生气、领导有正气、职工有朝气”的工作氛围。同时，组织编写了《员工培训教材》《业务知识百题问答》等近8万字的培训教材，设计徽标制服，总结提炼出“实干、创新、服务、奉献”的企业精神。“让城市更美丽，让生活更美好”的共同心愿正在浸润着每一名员工的心田。

## 大同铁塔公司开展古城信号塔隐患排查整治

本报讯（记者 张彩峰）近日，针对古城内信号塔底座“张嘴”导致光缆、电缆、设备无序堆积，存在安全隐患和影响市容市貌的问题，大同铁塔公司第一时间成立排查整治专班，组织专人开展安全隐患排查整治专项行动，现场办公协调解决存在问题。

该公司按照“发现一处，消除一处，治理一处”原则，对古城内及周边信号塔进行全面、压茬式排查，先后对和阳街、和阳门内街、清远街、清远门内街、武定街、武定门内街、永泰街、永泰门内街8条主干道路的48个信号塔底座进行了安全隐患排查，共发现27处安全隐患，目前，已全部整改完毕并建立了隐患整改台账。该公司相关负责人表示，下一步，为做好古城内信号塔管理工作，该公司成立专项工作组，全面负责古城内信号塔的施工、维修、巡检等，确保安全隐患排查闭环管理；严格按照通信工程施工标准要求，组织各施工单位及运营商做好现场施工管理，确保设备安装规范、线缆布放整齐；制定巡检工作标准，提高信号塔日常巡检频次，确保隐患及时排除。该公司还将与相关单位对接，进一步美化信号塔，让信号塔外观与古城景色协调一致。

## 关于征集大同市营商环境问题线索和意见建议的公告

为进一步创优我市营商环境，集中整治市场主体和群众普遍关注、反映强烈的突出问题，近期，市委、市政府成立大同市营商环境监督委员会，旨在有力有效监督护航我市营商环境，全周期优化政务服务，积极培厚市场主体发展土壤，维护各类市场主体和群众的合法权益，在全市形成“人人都是监督员”“随时随地可监督”的监督合力，以硬监督提升我市营商环境的软实力。从即日起向社会公开征集全市营商环境问题线索和意见建议，现将有关事项公告如下。

一、投诉举报范围

各类市场主体、公民均可对营商环境中部门存在的各种隐性壁垒、执行政策折扣扣做选择、额外增加审批环节、随意增加办事手续、拖延办事时间问题；党员干部不作为慢作为乱作为、利用职权“吃拿卡要”、干扰企业正常生产经营、以权谋私或者故意刁难等相关问题提供举报线索，也可对创优我市营商环境建言献策。

二、营商环境问题受理渠道及方式：

投诉热线：0352-6021711  
0352-12345

投诉邮箱：dtsyshj0523@163.com  
信箱地址：市行政审批服务管理局（恒安街209号）  
市民营企业服务中心（国信时代广场二楼）  
来访窗口：市信访局大厅1号窗口（御东新区云山街信访局）

三、温馨提示

投诉举报的问题线索要客观真实、明确具体，便于调查核实，提倡实名举报，我们将对反映人个人信息严格保密。

特此公告

大同市营商环境监督委员会  
2023年5月22日

8月2日，孩子们在贵州省岑巩县客楼镇下寨村骑行游玩。

时下，贵州省岑巩县多地的荷花盛开，美丽的荷塘与村庄、稻田相映成趣，荷塘边错落有致的新民居、瓜果飘香的农家庭院，成为一道靓丽的风景。

近年来，岑巩县大力实施农村人居环境整治行动，引导群众积极参与庭院美化、道路净化、村庄绿化等行动，不断加快美丽乡村建设，一幅幅宜居宜业的美丽城乡画卷随处可见。

新华社记者 杨文斌摄

