



# 信心和动力不断增强

——8月全国各地经济社会发展观察

新华社记者

8月，在党中央部署下，各地各部门陆续出台一系列促发展的政策举措。记者近期走访发现，贯彻落实中央部署，全国各地鼓足干劲、真抓实干，政策“组合拳”精准发力效果持续显现，发展信心和动力不断增强。

## 观察之一：暑期旅游等消费明显回暖

头戴小黄帽、手拿小铲子，小朋友三五成群地在沙坑里玩耍……自从考古发掘研学课程推出后，这便成为暑期西安大明宫国家遗址公园的常见景象。

暑期研学游高峰时，公园考古探索中心日均接待量超过700人次。陕西历史博物馆日均参观人数达1.2万人次，大唐不夜城日均客流量达30万人次。

不断攀升的数字见证了陕西省暑期旅游市场的火爆，背后是当地一系列优化消费环境的举措：延长多家博物馆开放时间，整顿旅游市场不规范经营，各大景区推出门票减免等福利，财税金融等政策红利向文旅企业倾斜……

放眼全国，消费依然是经济增长的“主引擎”，出游、看演出、观影成为暑期三大热门消费场景。数据显示，7月1日至8月21日全国铁路暑运已累计发送旅客7.01亿人次；暑期档演出市场票房超过30亿元，今年中国电影市场暑期档票房已突破200亿元。

消费市场持续释放活力，离不开从中央到地方一系列政策支持。北京市启动新一批“京彩·绿色”消费券发放；郑州市第二批2000万元汽车消费券开始核销；福建省出台9条措施进一步促进消费扩内需……

**【记者观察】**在当前需求仍然不足的形势下，恢复和扩大消费被摆在优先位置。国家发展改革委近期发布《关于恢复和扩大消费的措施》，以来，各地纷纷推出促消费政策举措，覆盖旅游、汽车、餐饮等多个消费重点领域，以“真金白银”激发消费市场潜力。随着各地扩内需促消费政策落地显效，消费这驾“马车”将为推动中国经济回升向好持续释放动能。

## 观察之二：持续激发民间投资活力

江苏省南京市江北新区智能制造产业园内，基蛋生物科技股份有限公司的体外诊断仪器及试剂产业化基地施工正如火如荼，预计2024年实现一期投产。相距不过14公里，基蛋生物二期、三期项目也同步在建。

“作为南京市重大项目，我们实现投产后将年产体外诊断试剂5亿人份，临床检验仪器2万台。”基蛋生物副总经理王占柱说，近期国家不断出台支持政策，大大激发了民营企业干事创业的热情，公司对未来充满信心。

8月份以来，针对民营企业面临的痛点、堵点、难点，从中央到地方密集推出系列政策举措，旨在激发民间投资活力，鼓励企业敢闯、敢投、敢担风险。

浙江省出台促进民营经济高质量发展32条措施，提出向民营企业推介“三张项目清单”，为民间资本更好了解和参与重大项目提供平台；广州市出台促进民营经济发展壮大的20条措施，提出建立“无事不扰、有求必应”企业服务工作机制等；深圳市针对备受民营企

## 央行决定下调金融机构外汇存款准备金率至4%

据新华社北京9月1日电 记者1日从中国人民银行获悉，为提升金融机构外汇资金运用能力，中国人民银行决

业关注的放宽市场准入、保护合法权益、清理拖欠企业账款等方面，提出20条精准有力举措……

**【记者观察】**民间投资是民营经济发展的关键环节。近期，在宏观调控加大力度的同时，一批稳预期的举措陆续推出，提振市场信心。记者从各地了解到，在一些省市级重大项目中，民营企业积极参与“5G+”新基建、“东数西算”、数字基础设施等重要领域项目，投身重建家园。

## 观察之三：多地房地产政策迎来优化调整

“之前首付压力较大，我们一直没有下定决心置换新房。8月南昌市首套房首付比例下调到20%，我们果断出手卖掉旧房，在青山湖区九龙馨苑购置了一套200多平的新房。”正忙着装修的聂女士告诉记者，当地出台的楼市新政帮她节省了近10万元的首付款。

8月以来，各地购房者频频收到利好消息：江西省南昌市发布涉及土地出让、新房购置等方面的15项楼市新政；厦门市二套房首付比例降至40%；嘉兴市全面取消限购限售；郑州市推出多子女家庭购房补贴等15项利好政策……

“楼市新政主要释放刚需和改善需求，有助于激活提振潜在住房消费需求。”南昌市住建局开发管理科科长杨伟介绍，自8月17日南昌市推出楼市新政后，17日至23日7天全市新建商品房网签面积，较17日之前7天环比增长4%。

近段时间，相关部门陆续释放地产领域积极政策信号：8月初，中国银行在部署下半年工作时明确提出“继续引导个人住房贷款利率和首付比例下行”；近日，住房城乡建设部等三部门给出了“认房不认贷”政策具体实施标准；财政部还公布了两项针对房地产市场的税收优惠政策。

**【记者观察】**自7月24日召开的中央政治局会议提出“适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势，适时调整优化房地产政策”以来，各地各部门优化政策出台频率明显加快，针对刚性和改善性住房需求出台一系列政策措施。随着政策效应不断释放，房地产市场企稳回升态势将进一步筑牢。

## 观察之四：灾后重建稳步推进

挂着“欢迎回家”横幅的10多辆大巴陆续驶进村庄。刚停车，村民们便迫不及待地扛起装满锅碗瓢盆、被褥铺盖的大包小包下车，奔向自己熟悉的家园。

在天津市静海区东淀蓄滞洪区的转移安置人员陆续回迁的同时，位于河北省涿州市的杨林食品有限公司车间内，机器正在快速运转，公司负责人杨运强正忙着安排生产任务。

8月，京津冀等地因暴雨洪涝灾害遭受损失。“受灾后我们很快拿到了保险公司预赔付的200万元，这几天还会拿到324万元的预赔付尾款。”杨运强说，这笔钱是雪中送炭，能解决目前流动资金困难，帮助企业快速复工复产。

在黑龙江，尚志市组织机械、人员，加快水毁设施修复；在河北，衡水市饶阳县留楚镇赵留吾教学点内，教室地面已全部重铺完毕并进行了消杀；在吉林，舒兰市正加快受损民房修缮重建工

作，确保受灾群众温暖过冬……8月以来，各地和有关部门，多措并举加快灾后重建，千方百计保障好受灾群众的基本生活，保障生产生活正常运转运行。

**【记者观察】**多地灾后重建工作当前正有序开展，受灾群众得到妥善安置，企业抓紧复工复产。在灾区一线采访，记者深切感受到当地基层干部和百姓重建家园的热切，大家正众志成城，投身重建家园。

## 观察之五：打好秋粮稳产“保卫战”

“现在玉米正是灌浆期，洪水退去后容易出现病虫害，要适时施用防病害药物。”在黑龙江省依兰县江湾镇土城子村，黑龙江省农业科学院耕作栽培研究所副所长钱春荣站在地头，仔细叮嘱农民田管注意事项。

8月初，强降雨造成黑龙江一些农田受灾。黑龙江省农业科学院组成13支科技包联专家组，分赴多地开展科技助农服务。

秋粮是全年粮食生产的大头。在这个秋粮产量形成的关键时期，各地各部门迅速行动：农业农村部派出10个工作组和24个科技小分队赴受灾一线，有关部门紧急下达7.32亿元农业生产防灾救灾资金，财政部安排24亿元支持北方14个省份对玉米大豆等秋粮作物实施“一喷多促”，灾区完成改种补种早生育期作物8.4万亩……

国家统计局23日数据显示，今年我国早稻获丰收，总产量达到2833.7万吨，比2022年增长0.8%。目前，全国晚稻栽插已结束，除部分晚秋作物外秋粮面积已落实。除局部灾区外，全国大部地区秋粮作物长势良好，南方中晚稻长势明显好于上年。

**【记者观察】**当前，距离秋粮大面积收获还有一个多月，夺取秋粮丰收还要过秋旱、秋涝、台风、霜冻、病虫害等更多关口，抗灾夺丰收任务依然艰巨。相关部门正采取超常规措施，全力以赴保全年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

## 观察之六：“绿色引擎”激活发展新动能

8月15日，首个全国生态日。在福建省三明市将乐县的签约仪式现场，来自上海的企业与将乐县的两个村签约了价值30万元的2万吨林业碳票。

将乐县墈厚村党支部书记汤思清算了一笔账：卖出8013吨碳汇，每吨价格15元，村集体收入一下增加了12万多元。“青山绿水变成了真金白银！”汤思清感叹道。

8月以来，“绿色引擎”不断发力。国家发展改革委等部门联合印发《绿色低碳先进技术示范工程实施方案》，促进形成绿色低碳产业竞争优势。山东省烟台市举办2023绿色低碳高质量发展大会，33个项目现场签约；云南省出台工业领域碳达峰实施方案，聚焦7个重点行业……通过高水平环境保护，不断塑造发展的新动能、新优势，已成为各地推动高质量发展的重要路径。

**【记者观察】**一张薄薄的破票，生动彰显“绿水青山就是金山银山”理念。一排排光伏板、一台台风机持续并网发电，让我国经济发展动力更“新”更“绿”更足。青山“变现”、绿水“流金”，高品生态生态环境有力支撑经济高质量发展。

新华社北京8月31日电

据介绍，外汇存款准备金率是指金融机构交存中国人民银行的外汇存款准备金与其吸收外汇存款的比率。

## 全国每天提供位置服务逾5000亿次

新华社北京9月1日电 （记者王立彬）从找车站到开车打车、外卖叫餐，我们每天用多少次数字地图导航？自然资源部最新统计显示，仅今年上半年，全国重点监测企事业单位提供位置服务日均达5590.5亿次。

在2023年全国测绘法宣传暨国家版图意识宣传周收官之际，记者9月1日从自然资源部获悉，在国家地理信息政策及北斗系统等科技支撑下，我国地理信息产业迅速发展，各类位置服务

（上接第一版）让民营企业问政“有路”、办事“有门”，解困“有家”。目前，已经为企业解决金融、服务保障等问题20余项，为项目建设、推进节约了时间，获得了企业的充分认可。

营商环境没有最好，只有更好。云冈区还以改革创新“小切口”推进营商环境“大变化”。目前，该区通过“一业一证”改革，实现“一证准营、一码亮

大幅提升。仅今年上半年，29家重点监测地理信息企事业单位提供位置服务合计达101.2亿万次，日均5590.5亿次，同比增长25.6%。

据中国地理信息产业发展报告（2022），我国地理信息产业总产值近5

年复合增长率11.5%，近10年复合增长率17.5%。

民营经济成为主力军，在系统软件、导航定位芯片与板卡、商业遥感卫星、测绘仪器、导航软件、互联网地图等领域占据主导地位。

我国地理信息产业加大“走出去”力度，部分企业构建产品全球研发、生产、营销体系，超图软件在超过40个国家和地区发展海外代理商，华测导航在东南亚等国家和地区设立8个海外子（孙）公司和1个代表处。

部分企业跟全球伙伴“借船出海”，超图软件成为华为、中兴、NEC、NTT等跨国企业基础软件供应商；北斗星通联合芯片商、集成商、运营商，面向全球提供高精度定位、云芯一体化和算法IP等产品和服务。

## 营商环境再优化 “筑巢引凤”促发展

“证”，大幅降低行业准入成本；在全区持续深化“承诺制+标准地+全代办”改革，推进“一窗受理、一次办好、六证同发、飞速审批”政务服务模式，为企业节约了大量时间成本和人力成本。

同时，云冈区变“政府思维”为“企业视角”，精准对接企业需求，在用足用好招商引资优惠政策的基础上，探索推出一优惠政策、两事项清单、三流程图

示、六全程代办、八免费服务等“利企大礼包”。

下一步，我们将持续发力，扎实推动营商环境政策落实落细，持续打造‘三无’‘三可’营商环境，吸引更多的优质企业和项目在云冈区落地生根，为实现经济社会高质量发展作出新的更大贡献。”云冈区相关负责人说。

# 大同市人民代表大会常务委员会关于促进数字经济发展的决定

（2023年8月31日大同市第十六届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过）

为全面贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示和关于数字经济重要论述精神，全面落实省委同步推进企业和数字“两个转型”战略任务，全面实施市委“融入京津冀、打造桥头堡”决策部署，不断做强做优做大数字经济，结合本市实际，作出如下决定。

## 一、统一思想，充分认识发展数字经济的重要意义

数字经济作为全球最新、最具活力的经济形态，目前已成为我市最具发展潜力的战略性新兴产业。我市发展数字经济，是高质量发展的迫切需要和必由之路，是资源型城市转型发展的新路径、新引擎和重要抓手，是聚力打造山西对接京津冀的桥头堡的重要举措，对推动跨越发展，提升大同在山西发展格局中的地位作用，实现“奋斗两个五年、跨入第一方阵”总目标具有重要意义。

全市各级国家机关和有关方面要抓住数字时代发展的历史机遇，聚焦数字产业化、产业数字化、数据价值化和治理数字化，凝聚共识，同向发力，奋力蹚出数字经济引领全市转型发展的新路。

## 二、科学谋划，明确数字经济的发展路径

发展数字经济应当遵循统筹规划、市场主导、创新引领、共建共享、包容审慎、数据安全的原则，进一步谋划数字经济产业发展路径，不断引导我市数字经济产业转型，培育未来竞争新优势，着力推进数字经济新业态与实体经济深度融合，以数字化推动智能化，以智能化培育新动能，以新动能促进新发展。

提升网络设施能力，超前布局“新基建”。认真贯彻执行《山西省通信设施建设与保护条例》，支持基础电信企业持续加大投入，加快固定宽带千兆网络建设。将通信基础设施纳入城市规划体系，推进市政公用基础设施全面开放共享，提供要素资源供给保障，加快IPv6改造升级。持续完善配套政策，加快推进5G基站建设，不断拓展5G创新应用。建设一批行业知名度高、影响力强的工业互联网平台。鼓励开展云计算和边缘计算应用、超算中心建设，提升算力支撑能力，打造高能级数字基础设施体系。加强数据中心建设，做大数据产业集群，建设“算力大同”，融入全国一体化算力网络。

聚焦产业数字化，持续培育发展“新动能”。加快推动新一代信息技术广泛应用，实现工业、农业、服务业等产业数字化转型。推进工业数字化，围绕煤炭、煤化工、医药、装备制造、建材等传统优势产业，推广数字技术融合应用，提升工业企业数字化水平。推进农业农村大数据和重要农产品全产业链大数据建设，构建“三农”综合服务平台，助力巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村振兴。加快数字商务发展，推动传统商业数字化转型，引导和支持城乡电

子商务发展，培育跨境电子商务新业态新模式。

## 三、创新发展新业态新模式，提高数字产业整体竞争力

围绕数字基础设施、数字基础服务、数据融合应用、数据流通交易等大数据产业链条关键环节，培育、引进行业领军企业，壮大大数据产业市场主体。

加强数字经济相关产业项目谋划、储备、引进、建设、投产全环节、全链条管理，优化招商引资各项服务，延伸产业链条，吸引配套产业。

抓住新一代信息技术与制造业融合发展的政策“红利”，加强军民融合、产学研用深度融合，强化整机带动。

提升数据标注、交易、应用为一体的基础数据服务体系。加快数字经济发展园区建设，推动数字产业化向开发区集聚。推动信创产业基地建设，加强信创技术与行业的深度融合应用，加速信创产业资源高效汇聚。

培育互联网平台经济等数字经济新业态和新模式，加大政策引导、支持和保障力度，建立健全适应平台经济发展特点的新型监管机制。

完善政策支撑。市、县（区）人民政府应当制定促进数字经济高质量发展的专项支持政策，完善落实产业、金融、教育、医疗等领域配套政策措施，推进落实高新技术企业、软件企业、创业投资企业税收优惠、研发费用加计扣除、股权激励税收优惠等创新激励政策，确保企业对各项优惠政策应享尽享，为数字经济健康发展营造良好生态环境。

夯实人才保障。市、县（区）人民政府应当建立健全数字经济工作绩效考核机制，细化目标任务，加强对各相关部门岗位职责和工作特点，建立科学的绩效考核体系，并结合实际建立奖惩制度。

完善考核机制。市、县（区）人民政府应当建立健全数字经济工作绩效考核机制，细化数字经济产业发展的阶段性目标和具体任务，针对不同部门岗位职责和工作特点，建立科学的绩效考核体系，并结合实际建立奖惩制度。

加强治理数字化，构建协同高效现代化治理体系。加强政务信息化顶层设计，建设市级政务云平台，全面建成大同市大数据中心。推进政务服务资源整合共享，建立数据共享责任清单机制，推动以数据为支撑的政府管理和社会治理模式创新。

围绕自然人、法人全生命周期，优化政务服务办理流程，大力推进信息惠民和“互联网+政务服务”，提升政务服务利用效果，加快政府服务数字化转型。

推进城市网络化建设，构建覆盖城乡的智能化治理体系，强化数字技术在城市规划、建设、治理、服务等领域的应用。支持城市公用领域的物联网应用和智能化改造，加快推进公共安全视频监控建设联网应用，构建覆盖城乡的智能感知体系。

重视数据资源的利用与保护，推动数据资源价值提升。推进公共数据开放共享，完善数据可信的数据共享环境。

加快构建数据资源体系，建设完善人口、法人、地理信息、电子证照等基础数据库。

健全数据资源管理标准，依法对本地区、本部门以及相关行业、领域的数据开展分类分级管理，确定本地化

行政区划、本部门以及相关行业、领域的具体数据目录，对列入目录的数据进行重点保护。

推进工业信息安全态势感知能力建设，培育建设一批网络安全技术、产品协同创新平台和实验室，推动产业共性技术研发和推广应用。

三、落实责任，着力完善发展数字经济的支撑保障

加强组织领导。市人民政府数字

经济项目推进工作专班应当在市委的统一领导下充分发挥主体作用，统筹推进全市数字经济产业发展。

工作专班办公室负责具体事项的监督执行，完善数字经济协调工作机制，加强对全市数字经济发

## 大同市人民代表大会常务委员会关于批准大同市2022年市本级财政决算的决议

（2023年8月31日大同市第十六届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过）

大同市第十六届人民代表大会常务委员会第十六次会议，听取和审议了市人民政府《关于大同市2022年市本级财政决算（草案）的报告》《关于大同市2022年度市本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》和市人民代表大会财政经济委员会《关于2022年市本级财政决算（草案）的报告》，审查了2022年市本级决算草案。会议

同意市人民代表大会财政经济委员会提出的审查报告，决定批准大同市2022年市本级财政决算。



&lt;p