



如何减流程、补短板、护安全

——三部门解读《社会保险经办条例》热点问题

社保经办服务是社会保险体系的“最后一公里”。聚焦人民群众反映的难点、堵点问题，近日公布的《社会保险经办条例》，在简化流程便捷办理、补齐短板优化服务、维护社保基金安全等方面作出了哪些新规定？9月4日举办的国务院政策例行吹风会上，相关部门作出了权威解答。

简化流程推动“便捷办”“高效办”

随着经济社会的发展，社保经办出现了一些新情况、新问题，比如证明材料偏多、转移接续不畅、经办时限不明确、基金跑冒滴漏等，需要从法律制度上对社保经办加以细化和完善。

“条例明确要求通过加强信息共享、减少证明材料、缩短办理时限以及对特殊群体提供人性化、个性化服务等方式，让人民群众享有更加高效便利的公共服务。”人力资源社会保障部副部长李忠在吹风会上表示。

条例规定，社保经办机构应当通过信息比对、自助认证等方式核验参保人员社保待遇享受资格，通过“数据多跑路”让“群众少跑腿”。条例还提出，压减不必要的证明材料，取消没有法律法规和国务院决定依据的证明材料；对于老年人、残疾人等特殊群体通过授权代办、上门服务等方式提供便利服务。

人力资源社会保障部社会保险事业管理中心主任翟燕立介绍，全国利用数据比对和自助手段完成社保认证的

比例已经超过了70%。

规范医保经办、优化医保服务也是条例规定的一项重要内容。

“国家医保局前期已经制定了医保政务服务事项清单，统一了28项医保常用业务的服务标准，规范了办事环节和办结时限。”国家医疗保障局副局长黄华波说，下一步将进一步优化政务服务清单和操作规范，推进办事环节精简和流程再造，积极推进实现医保服务“同城通办”；同时加快推进医保服务“网上办”“掌上办”，提升医保政务服务事项线上可办率。

司法部立法三局负责人张迅介绍，《社会保险经办条例》自2023年12月1日起施行。

更多惠民政策“补短板”“优服务”

医保事关人民生命健康，受到群众高度关注。

国家医保局医疗保障事业管理中心负责人隆学文介绍，截至8月底，全国定点医药机构达到107.8万家，比去年增加了10余万家。其中，定点医疗机构59.4万家，定点零售药店48.4万家。按照条例关于优化服务的要求，下一步将继续扩大医保定点覆盖范围，从而方便群众就近看病购药。

同时，国家医保局将进一步扩大跨省联网定点医药机构的覆盖面。记者从发布会获悉，截至8月底，全国跨省联网定点医药机构数量已达到47.51万

家，比去年增长45.33%。

“2023年前8个月新增异地就医备案1168.82万人次，比去年同期增长55.39%。”黄华波说，目前所有参保人都可以进行异地就医备案，其中急诊抢救人员视同已经备案。

人力资源社会保障部也表示将在扩大社保覆盖面上精准发力，更好兜住兜牢民生底线。

李忠表示，部分农民工、灵活就业人员、新就业形态就业人员等人群没有纳入社会保障，还存在“漏保”“脱保”“断保”的情况。下一步要落实取消灵活就业人员在就业地参加企业职工基本养老保险的户籍限制，组织尚未参加企业职工基本养老保险的灵活就业人员，按照规定参加城乡居民基本养老保险。

在工伤保险方面，积极推进基层快速网办优先参加工伤保险，加快职业人群工伤保险制度全覆盖。自2022年7月起，新就业形态就业人员职业伤害保障首批试点在七省份的美团、饿了么、闪送等7家平台企业开展。

“截至2023年7月底，7个试点省份参加职业伤害保障的人数达到615万人，我们还将不断探索完善，建立健全职业伤害保障管理服务规范和运行机制。”李忠说。

守好人民群众的“养老钱”“看病钱”

安全是社保经办的底线要求。条例对于防止基金跑冒滴漏、打击诈骗骗

保、保障基金安全作出了明确规定。

条例规定，对涉嫌丧失社保待遇享受资格后继续享受待遇的，社保经办机构应当调查核实。经调查确认不符合社保待遇享受资格的，停止发放待遇；个人多享受社保待遇的，由社保经办机构责令退回。

“条例还要求加强社保经办机构内部管理。”人力资源社会保障部法规司负责人谭超运介绍，社保经办机构应当建立健全业务、财务、安全和风险管理等内部控制制度，规范基金账户管理和会计核算，加强社保登记和待遇享受等情况核查处理。

加强定点医药机构协议管理是维护医保基金安全的重要管理措施。

今年上半年，全国医保经办机构累计核查定点医药机构达到46.23万家，共协议处理14.59万家，挽回医保基金损失51.38亿元。

隆学文表示，下一步将进一步优化“两定机构”申请条件、完善评估流程，同时制定全国统一的医保服务协议范本，健全定点医药机构准入、退出和绩效考核等机制，加强违约行为处理，坚决守好人民群众的“看病钱”。

新华社记者 姜琳 彭韵佳 白阳



秋日农忙

9月5日，村民在贵州省都匀市匀东镇马寨村采摘葡萄。秋日时节，各地农民抢抓农忙忙碌在田间地头。

新华社记者 肖伟摄

河北抢抓数字经济“新赛道”

智能建造、无人物流等智慧化生产场景助推传统产业提档升级，大数据、电子信息等产业抱团发展势头正盛，数字文旅、智慧教育等创新应用让人们拥抱数字生活……行走燕赵大地，数字经济的浪潮正不断涌动。

9月6日至8日，2023中国国际数字经济博览会将在河北召开。近年来，河北抢抓数字经济新赛道，培育数字经济新业态，数字经济成为赋能河北高质量发展的重要引擎。

提档升级

走进位于衡水高新区的中裕铁信交通科技股份有限公司生产车间，近1.2万平方米的厂房内只看到五六名工人。智能防排水生产线上，机械臂上下翻动，实现对原料的自动抓取、配料和传输。

杨玉虎是这家公司十几年的老员工，对于工业互联网，他感触颇深：“我刚参加工作，一个车间需要50多名工人。现在生产集约化程度高，机械臂根据电脑参数自动控制厚度，良品率大幅提升。”

这一幕只是河北数字产业发展的一个缩影。河北省工业和信息化厅厅长付振波表示，河北利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全角度、全链条的改造，提高全要素生产率，释放数

字科技对经济发展的放大、叠加、倍增作用。

位于廊坊固安县的申通快递华北转运中心，近百个进出港卸货口同时操作，DWS一体机、自动摆轮、交叉带等数字化设备同步运转。一件快递被放到传送带上，随即被自动扫描、分拣、直到装车，整个过程不到10分钟。

智慧物流是工业互联网的重要组成部分。国家发改委综合运输研究所所长汪鸣称，近年来，物流运营服务模式不断创新，传统产业提档升级，物流业正在向“智慧型”转变。

付振波表示，河北聚焦钢铁、石化、建材、装备制造等传统产业，培育省级工业互联网创新发展重点项目千余个，上云企业突破8万家。

产业集聚

在润泽（廊坊）国际信息港数据中心机房里，一组组机柜整齐排列，服务器稳定运行，海量数据信息在这里经过存储、分析、传输，反馈给终端用户。

早在2009年，河北就引进了润泽国际信息港项目入驻廊坊，成为全省在大数据领域唯一的战略性新兴产业示范基地。

栽下梧桐树，引来金凤凰。凭借已有的产业基础和良好的发展态

势，越来越多的大数据企业落户河北。润泽（廊坊）国际信息港、中国联通华北（廊坊）基地、华为云数据中心等项目毗邻而居，集云存储、云计算、云服务等于一体的产业集群加速崛起。截至今年7月，河北共建成5G基站15.1万个、投运标准机柜59.6万架。

在石家庄市鹿泉区占地2.6万亩的新一代电子信息产业基地，数字技术产业园、封装测试产业园、智能物联产业园建设同步进行，上百个电子信息产业项目在这里集聚。

石家庄市市长马宇骏称，石家庄启动了鹿泉、正定、高新区3个电子信息产业园区，形成半导体、现代通信、汽车电子和信息服务业为主的产业体系。2022年，相关产业营业收入达872亿元，预计今年将形成超千亿元规模。

河北省发展改革委副主任段占东称，河北在半导体、网络通信、新型显示、大数据等产业已初步形成较为完整的产业链条，集聚了润泽科技、同光半导体等一批竞争力强的龙头企业，数字产业集群加快发展。

拥抱生活

用手机对准承德避暑山庄复原成果展上的二维码一扫，“戒得堂”这个已不复存在的宫殿便清晰呈现在屏幕上。

避暑山庄是我国古代重要的皇家宫苑。由于历史原因，其内部30余个园中园现仅存遗址。“我们采用数字化手段，通过复原展示、虚拟现实，对避暑山庄的遗址进行艺术再现，把文化资源转化为数字资源，让文物‘活起来’，给游客带来鲜活直观的体验。”承德市文物局局长王荣昌说。

近年来，河北各地积极适应数字化转型浪潮，着力建设智慧城市、数字乡村，为群众营造智能、便捷、高效的生活环境。

在廊坊市第六中学虚拟创客教室，学生戴上VR眼镜，眼前立刻呈现出精彩的课本剧场景。通过视、听、触、学结合，学生感官被调动，课程难点得以可视化。在承德首个“数字乡村”大贵口村，农户在手机上精准控制棚内设施，一旦出现温度湿度不正常等情况，马上就能收到报警信息。

今年上半年，河北报经国家审核通过的医疗、教育、乡村振兴民生领域信息化项目达57个。全省425家二级以上医疗机构开展线上预约诊疗服务，覆盖率达83.1%。

2022年，河北省数字经济规模达1.51万亿元，占GDP比重达到35.6%。段占东表示，河北将持续推动交通数字化、文旅数字化、教育数字化，用科技赋能智慧生活。

新华社记者 张涛 冯维健 苏凯洋

农家“小庭院”变身“增收园”

——广西大化发展庭院经济助力乡村振兴

秋日清晨，广西大化瑶族自治县大化镇仁良村脱贫户蓝春香在房前屋后忙碌着：搅拌豆腐渣、玉米粉和青菜，给猪准备“营养餐”；喂完猪食，开着三轮车去割牛草，粉碎后给牛进食……利用自家庭院和闲置房屋发展养殖业，为她家增加了一大笔收入。

像蓝春香一样开发庭院资源发展特色种养业、传统手工业的家庭，在大化县乡村随处可见。地处桂西北的大化县，石山面积占比超过90%，曾是国家扶贫开发工作重点县。今年以来，当地把发展庭院经济作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要抓手，充分利用农村家庭院落、房前屋后闲置空地等，因地制宜发展微菜园、微果园、微茶园、微养殖园等，培育壮大特色产业，促进群众持续增收。

蓝春香的爱人多年前因患肝癌去世，她要在家照料瘫痪在床的婆婆和上小学的女儿，无法外出务工。在有关部门和驻村干部的帮助下，蓝春香获得小额信贷5万元，用于发展肉牛养殖。她将自家院落旧宅空间改造成100平方米牛舍和65平方米猪圈，有关部门还发放了畜禽栏舍补助和产业奖补资金。

记者看到，牛舍里3台大功率电风扇正在摇头吹风，12头肉牛在咀嚼草料。“当牛舍温度高于28摄氏度时，电风扇自动启动，而低于27摄氏度时，就自动停止作业。”蓝春香指着墙壁上的温度控制器说，电风扇的另外一个作用是驱赶蚊虫，以防肉牛被叮咬。

除了自己上网学习和摸索养殖经验，遇到问题，她会找县里的专家或养殖同行咨询。如今，蓝春香家的肉牛养殖规模增加到

12头。

除了养牛，蓝春香还养猪、鸡、鸭，目前，猪舍里养着2头母猪、2头肉猪，其中一头母猪8月底刚生了一窝猪崽。

蓝春香算了一笔账，今年1月至8月底，她家通过发展庭院经济获得近4万元收入。“中秋前后，我计划将适合出栏的肉牛销售出去，还会增收几万元。下一步将及时补栏，再多养几头牛。”

仁良村驻村第一书记田昌勇说，当地加大对群众发展庭院经济的政策支持、技术指导和跟踪服务，在山地少水资源不足的条件下面出乡村振兴有效衔接的新路子。仁良村有农户547户，目前有131户参与庭院经济，其中20户被评为大化县庭院经济示范户。

各乡镇因村因户施策，以点带面，推进不同类型的庭院经济持续发展。在大化县6个乡镇贫困村，脱贫户韦英美正给自家5亩桑园除草，为养殖下一批蚕茧做准备。韦英美说，今年上半年她家养了9批蚕茧，每批蚕茧销售2500元左右，成为家庭一项重要收入来源。

“庭院经济有效盘活了农村闲置资源，激发了脱贫户内生发展动力，让农家‘小庭院’变成‘增收园’。依靠庭院经济，许多农户今年以来增收2万元以上。”大化县乡村振兴局局长覃国强说，今年以来，大化县落实庭院特色产业以奖代补资金4181.14万元，打造庭院经济示范屯（安置区）203个，庭院经济主导产业七百养鸡养殖量226.58万羽、肉羊养殖量31.28万只、生猪养殖量44.91万头、肉牛养殖量5.47万头，有效助力乡村振兴。

新华社记者 何伟 黄庆刚

“老农人”闯兴农路

奔走上千公里谈订单，花费4个多月建厂房，51岁的“老农人”吴艳良今年干了件大事，在东兴村建起了一条鲜食玉米生产线。

东兴村所在的辽宁省昌图县，地处世界“黄金玉米带”，玉米是许多农民的主要经济来源。作为东兴村村党总支书记，吴艳良一心想着延长玉米产业链，为乡亲们寻找致富路。

2013年，东兴村在吴艳良的带领下，创办起丰满源玉米种植专业合作社，开始从村民手中流转土地，通过统一购种、统一耕种、统一销售，村民们可以在合作社打工，年终可以获得分红，收入明显增加。

2022年，合作社尝试种植了300亩鲜食玉米。当年鲜食玉米丰收后，留下的秸秆还能做青储，实现一地双收。等到年末吴艳良一算账，发现与普通玉米相比，鲜食玉米是按穗卖，每亩地能实现增收500元。

“效益是不错，昌图县种植鲜食玉米有产量，却没有市场，种出的好玉米只能被拉到黑龙江省的企业去卖。”吴艳良再三寻思下，决定建起一个鲜食玉米加工厂。

说干就干！今年年初，吴艳良将鲜食玉米种植面积扩至1400

亩，奔走多地与外省企业签订合作订单。合作社也与当地政府联合投资一千万，利用农机库和粮食仓库，紧锣密鼓地建起加工厂。

八月的黑土地，青纱帐里一个个玉米棒硕大、丰满。在东兴村，一辆辆满载玉米的拖拉机缓缓驶人，一穗穗玉米经过扒皮、切头去尾、高压清洗、蒸煮风干……实现了从农产品到商品的蜕变。

目前，这座加工厂一天能加工20万棒玉米。一个多月的采收期，参与采收和加工的120余名村民，人均工资收入达5000元。“老吴能干，我们跟着他，不出村也能有活干，有钱赚。”村民李彦飞说。

走进东兴村，崭新的农机整齐排列，大型烘干塔高大耸立，鲜食玉米加工车间机声隆隆，通过规模化种植和标准化生产，一穗玉米正在成为村民增产增收的“致富棒”。明年东兴村准备号召更多村民种植鲜食玉米，将种植面积扩至5000亩，带动更多人增收。“吴艳良雄心勃勃地说。

新华社记者 武江民

乡村振兴



山东荣成：开海归来鱼满舱

9月4日，渔民在荣成市成山镇落凤渔港分拣、装运渔获。当日，山东省荣成市成山镇落凤渔港一派繁忙景象，秋捕归来的渔船满载而归，靠港卸鱼。

新华社记者 李信君摄