

优化分类管理格局 提高科学管理效能

建设堪当民族复兴重任的高素质公务员队伍

——中央组织部负责人就修订颁布《专业技术类公务员管理规定》和《行政执法类公务员管理规定》答记者问

新华社记者

近日,中央办公厅印发新修订的《专业技术类公务员管理规定》和《行政执法类公务员管理规定》(以下简称两个《规定》)。两个《规定》公开发布之际,中央组织部负责人就公开修订和贯彻实施等问题,回答了记者提问。

问:这次修订两个《规定》的背景和

意义是什么?

答:习近平总书记在党的二十大报告中强调,全面建设社会主义现代化国家,必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。公务员队伍是党的干部队伍的重要组成部分,是全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的骨干力量。公务员法律规定,公务员划分为综合管理类、专业技术类、行政执法类等类别。综合管理类公务员是从事规划、组织、决策、指挥、监督及机关内部管理等工作的公务员,专业技术类公务员是专门从事专业技术工作、为机关履行职责提供技术支持和保障的公务员,行政执法类公务员是依照法律、法规对行政相对人直接履行执法职责的公务员。2016年7月,中央办公厅、国务院办公厅印发《专业技术类公务员管理规定(试行)》和《行政执法类公务员管理规定(试行)》,以非领导职务为参照建立两类公务员职务序列和管理制度。2018年修订后的公务员法规定实行公务员职务与职级并行制度,将非领导职务调整为职级。2019年中央办公厅印发《公务员职务与职级并行规定》,主要规定了综合管理类公务员职级设置管理。结合公务员职务与职级并行制度实施,中央组织部制定专业技术类、行政执法类公务员职级设置管理等配套文件,将两类公务员职务序列调整为职级序列,指导地方和部门从综合管理类公务员中划分出专业技术类、行政执法类公务员,公务员分类管理格局初步形成,对激发队伍活力、提高治理效能发挥了积极作用。

党的十八大以来,习近平总书记对干部工作、人才工作、高素质法治工作队伍建设等作出一系列重要论述,为完善专业技术类、行政执法类公务员管理制度提供了根本遵循。为贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,适应新任务新要求,按照中央党内法规制定计划,中央组织部启动了两个《规定》修订工作。新修订的两个《规定》,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,体现党管干部、党管人才原则和深化行政执法体制改革等要求,吸收有关法律和党内法规最新规定,对于完善中国特色公务员制度、提高公务员管理科学化水平、建设堪当民族复兴重任的高素质公务员队伍,具有重要意义。

问:两个《规定》修订的总体考虑是什么?

答:这次修订的两个《规定》在保持原有法规框架基本稳定的基础上,新增11条内容、删除3条,修订工作总体把握以下几点:一是坚持正确政治方向。加强党对公务员队伍的集中统一领导,始终把政治建设摆在首位,突出政治标准,强化政治要求,引导专业技术类、行政执法类公务员坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。二是突出问题导向。根据近年来地方和部门在推进分类改革中遇到的共性问题,特别是针对两类公务员职位设置、交流转任、招录培训、监督约束等有关重点难点问题,进一步明确相应的政策规定。三是注重系统衔接。在公务员法、公务员职务与职级并行规定等制度框架内,建立与综合管理类公务员总体保持对应衔接的专业技术类、行政执法类公务员职级序列,推动分类管理制度系统集成。四是坚持从严管理和激励保障并重。结合两类公务员履职特点,完善权力监督制约机制,引导专业技术类公务员恪守职业道德和学术诚信,培养优良专业素养、专业作风,促进行政执法类公务员强化法治意识、为民观念,做到严格规范公正文明执法。在职级升降、考核奖励、工资待遇等方面完善相关政策,引导两类公务员树立和践行正确政绩观,敢于担当,积极作为。

问:两个《规定》在加强两类公务员

政治建设上主要作了哪些规定?

答:公务员的第一属性是政治属性,德才兼备,方堪重任。修订过程中,坚持把政治标准和政治要求制度化、具体化,落实到两类公务员管理的各个环节。一是在总则中,鲜明提出坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,落实新时代好干部标准,坚持党管干部、党管人才原则,建设忠诚干净担当的高素质专业化公务员队伍;要求两类公务员应当忠于宪法,模范遵守、自觉维护宪法和法律,自觉接受党的领导,具有良好的政治素质和道德品行。二是在录用晋升方面,明确把政治素质作为招录调查的首要内容、作为职级晋升的首要条件,要求机关必须把政治标准放在首位,考考考实拟晋升职级人选的政治素质。三是在培训方面,提出将政治素质以及职业道德、廉洁自律等方面列入培训内容。四是在管理监督方面,规定对有政治能力不过硬,缺乏应有的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在涉及党的领导、党管人才原则和深化行政执法体制改革等要求,吸收有关法律和党内法规最新规定,对于完善中国特色公务员制度、提高公务员管理科学化水平、建设堪当民族复兴重任的高素质公务员队伍,具有重要意义。

问:两个《规定》在推进两类公务员

专业化建设方面作了哪些规定?

答:在强国建设、民族复兴的新征

程上,党和国家事业各项工作专业化、专门化、精细化程度越来越高,对公务员专业能力、专业素养提出了更高要求。贯彻落实习近平总书记关于建设高素质专业化干部队伍等重要指示批示精神,两个《规定》在加强两类公务员专业化建设方面,主要作了以下规定:一是突出专业要求。结合职位特点和队伍实际,在提出共性管理要求的同时,对专业技术类公务员管理强调“业内认可,分类评价”,明确专业技术类公务员任职应当具备相应的专业技术任职资格,对行政执法类公务员管理强调“群众公认,提高执法效能”,要求行政执法类公务员应当强化行政执法能力,提高执法执行力和公信力。二是优化职位设置。根据两类公务员的工作性质和岗位特点,明确专业技术类公务员职位主要在市地级以上机关设置,行政执法类公务员职位主要在市地级以上机关设置;从服务党和国家重大战略、重大工程、重大项目等引进高层次人才要求出发,明确县级以上机关可设置专业技术类公务员特设职位,其中突破职数、职数限额设置的职级,职数单独管理。三是完善分类考录、考核、培训政策。在分类考录方面,明确录用专业技术类公务员应当重点测查专业技术基础知识和运用专业技术处理实际问题的能力,可以对有关专业知识、专业技能进行测试;录用行政执法类公务员应当重点测查法律素养和法律执行等能力,可以对有关心理素质、体能等进行测评。在分类考核方面,明确要有针对性地设置考核内容和指标,采取体现职位特点的考核方法。在分类培训方面,明确对专业技术类公务员要强化专业知识和专业技能等培训,对行政执法类公务员要强化法律、法规和执法技能、文明执法、应急处突能力等培训。

此外,为引导专业技术类公务员专注专业发展、提高创新能力,国家鼓励专业技术类公务员在工作中进行发明创造,对取得显著经济效益或者社会效益的给予奖励。符合条件的专业技术类公务员,经批准可以参加中央和地方各级重大人才工程、科技奖励和科研项目评选,纳入人才服务保障体系,作出杰出贡献的还可纳入院士参评、国务院和地方政府特殊津贴评定等范围。为促进人才顺畅流动,明确专业技术类公务员的专业技术任职资格,与企事业单位专业技术人员职称可以按照规定进行互认转换。

问:两个《规定》在从严管理监督干

部方面作了哪些具体规定?

答:党的二十大报告提出,全面从严治政永远在路上,党的自我革命永远在路上。两个《规定》落实全面从严治政战略部署,坚持全的要求、严的基调、治的理念,进一步完善相关措施:一是压实主体责任。要求机关应当落实从严管理干部要求,严明政治纪律和政治规矩,加强对两类公务员全方位管理和

经常性监督。对行政执法类公务员还要求机关完善行政执法程序,强化行政执法监督机制,严格落实行政执法责任制和责任追究制度。二是突出管理监督重点。专业技术类公务员在履行职责中有弄虚作假、滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违纪违法行为的,行政执法类公务员在履行职责中有态度恶劣粗暴造成不良后果或者影响、故意刁难或者吃拿卡要、徇私枉法、打击报复行政相对人等违纪违法行为以及违反机关的决定和命令的,要按照有关规定严肃追究责任。三是强化权力监督和风险防范。坚持全链条从严管理,与公务员转任、回避、辞去公职等规定有机衔接。比如,明确行政执法类公务员在行政许可、行政处罚等同一职位工作满10年的应当转任。比如,明确两类公务员辞去公职或者退休的,应当遵守从业限制规定,原所在机关和有关部门应当按照规定加强对其离职从业行为的管理监督,切实防范政商“旋转门”风险。

问:最后,请谈谈下一步对贯彻落

实两个《规定》有什么具体部署和要求?

答:制度的生命力在于执行。各地区和有关部门要把贯彻落实两个《规定》作为在新时代新征程上加强和改进公务员工作、建设堪当民族复兴重任的高素质公务员队伍的重要任务来抓,切实把公务员制度优势转化为治理效能。一是加强政策宣传和解读。中央组织部将组织开展专题培训,做好政策阐释解读,各地区和有关部门要采取多种方式组织学习、搞好培训,引导广大公务员和公务员管理工作者原原本本学习两个《规定》,同学习公务员法及配套法规、干部选拔任用和管理监督等相关法规制度贯通起来,准确把握精神要义和实践要求,提高政策执行能力。二是抓好组织实施。各地区和有关部门要以修订颁布两个《规定》为契机,统一思想认识,认真谋划部署,加大工作力度。要服务党和国家事业发展,优化公务员分类管理格局,注重面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,科学设置专业技术类公务员职位;落实深化行政执法体制改革、推进基层治理现代化要求,将改革到位、具备条件的综合执法队伍及时纳入行政执法类公务员管理。要统筹做好分类考录、分类考核、分类培训等工作,充分发挥分类管理整体效能。三是加强跟踪问效。中央组织部将加强工作指导,及时总结推广好的经验做法,适时开展实施情况调研评估。各地区和有关部门要加强沟通协调,形成工作合力,及时解决实施中出现的问题,推动两个《规定》落地落实、取得实效,努力打造创新能力强、专业素养高的专业技术类公务员队伍和法治意识强、执法能力水平高的行政执法类公务员队伍。

新华社北京9月14日电

中国大使在人权理事会谴责日本向海洋排放核污染水侵犯人权

新华社日内瓦9月14日电 中国常驻联合国日内瓦办事处和瑞士其他国际组织代表陈旭大使14日在联合国人权理事会与享有安全饮用水和卫生设施人权问题特别报告员互动对话时发言,指出日本政府单方面强行启动福岛核污染水排海,严重侵犯太平洋沿岸国家乃至全球人民的健康权、发

展权和环境权。其正当性、合法性、安全性一直受到国际社会质疑,并遭到日本、韩国等国民众强烈反对。

陈旭指出,如果福岛核污染水是安全的,就没有必要排海;如果不安全,就更不应该排海。中方呼吁人权理事会对这一问题加大关注,敦促日方立即停止排海行为。

中央网信办印发《关于进一步加强网络侵权信息举报工作的指导意见》

新华社北京9月15日电 中央网信办日前印发《关于进一步加强网络侵权信息举报工作的指导意见》,对网络侵权信息举报工作进行系统谋划和整体安排。指导意见要求,切实保护公民个人网络合法权益,切实维护企业网络合法权益。

中央网信办有关负责人表示,近年来,网络侵权信息时有出现、屡禁不绝,扰乱网络传播秩序,侵害网民网络合法权益,社会反映强烈。制定出台指导意见,对推动网络生态治理,更好维护保障广大网民网络合法权益具有重要意义。

为切实保护公民个人网络合法权益,指导意见明确了涉个人举报处置重点;要求建立网络暴力信息举报快速处置通道,从严处置首发、首转、多发、煽动传播网络暴力信息的账号;加

国家知识产权局印发《知识产权公共服务普惠工程实施方案(2023—2025年)》

新华社北京9月15日电 (记者宋晨 王琳琳) 记者从国家知识产权局了解到,国家知识产权局近日印发《知识产权公共服务普惠工程实施方案(2023—2025年)》,旨在通过建设覆盖更广、效能更高、服务更好、体验更优的知识产权公共服务体系,实现政策更加普惠公平、服务更加普惠可及、数据更加普惠开放。

国家知识产权局公共服务司司长王培章介绍,随着创新驱动发展战略深入实施,我国整体创新能力不断增强,各类创新主体和创新模式加速涌现,对知识产权公共服务不断提出新要求。实施方案明确了五方面重点工作内容——推进服务主体更加多元;推进服务供给更加均等;推进服务领域更加多样;推进数字化支撑更加扎实;推进服务人

才更加专业。

“实施方案紧密围绕服务国家战略需要,聚焦高水平科技自立自强和创新发展需求,提出强化对国家战略科技力量、新领域新业态、区域重点产业、乡村振兴和西部地区的公共服务支撑。”王培章说。

值得注意的是,本次印发的实施方案也注重为广大中小微企业创新发展提供支撑。王培章表示,中小微企业量大面广,是推动科技创新和经济社会发展的重要力量,更是知识产权公共服务的重要服务对象。

“实施方案提出要积极推动更多知识产权领域依申请办理的行政权力事项和公共服务事项,入驻地方政务服务中心,提供知识产权业务的受理、缴费、查询、检索、咨询等服务。”王培章说。

中欧班列10年累计开行7.7万列

新华社南京9月15日电 (记者陈炜伟 朱程) 中欧班列是共建“一带一路”的标志性品牌。国家发展改革委副主任丛亮15日说,10年来,中欧班列累计开行7.7万列,运送货物731万标箱,货值超3400亿美元,通达欧洲25个国家的217个城市,成为国际经贸合作的重要桥梁。

中欧班列国际合作论坛15日在江苏连云港市举行。丛亮在论坛上说,共建“一带一路”这10年,是共建国家同心协力、共赢发展的10年,也是中欧班列不断探索创新、破茧成蝶的10年。面向未来,要聚焦高质量发展主题,围绕“巩固稳定提升”主线,共同把中欧班列打造成惠及各国人民的“幸福之路”、造福世界的“繁荣之路”。

一是巩固中欧班列发展基础。深化与沿线国家经贸合作,共同欧洲大中欧班列合作基本盘。推进重大基础设施建设,提升互联互通水平,推动中欧班列运输通道多元化发展。加强服务标

准引领和品牌质量管理,进一步提升中欧班列在国际运输市场上的竞争力。

二是稳定中欧班列发展态势。加快完善中欧班列政府间合作机制,在政策制定、便利通关、运输组织、安全保障等方面加强沟通协商,推动中欧班列国际合作网络建设,共同为中欧班列营造稳定、安全、可持续的发展环境。

三是提升中欧班列发展质量。加强市场对接、规划对接、平台对接、项目对接,充分发挥中欧班列对经济社会发展的带动作用,促进中欧班列与制造、商贸、金融、信息等产业联动融合发展,与沿线国家一道共享中欧班列发展机遇。

本次论坛主题为“深化互联互通促进合作共赢”,由国家发展改革委、交通运输部、海关总署、国家铁路集团和江苏、内蒙古、黑龙江、河南、重庆、四川、陕西、新疆等省市区人民政府共同主办,江苏省人民政府承办,商务部、中国贸促会给予支持。

雷曼事件15年,美国伤害世界经济劣行依旧

新华社记者 邓茜

15年前的今天,美国金融巨头雷曼兄弟公司宣布申请破产保护,成为美国次贷危机导火索,进而引发全球金融海啸。15年后,在上一轮危机给世界造成的伤害仍未完全消解的今天,美国奉行大放贷的货币政策,强推“脱钩断链”,挥舞制裁大棒,扭曲世界经济运行,危及世界经济复苏。

反思2008年国际金融危机,美国宽松货币政策提供了滋生的温床。美国监管落后缺位,华尔街投行痴迷于高杠杆、高回报、高风险的经营模式,造成美国资本市场泡沫膨胀,最终酿出席卷全球的危机。15年后,美国经济和金融治理问题依然突出。美国硅谷银行于今年3月倒闭,成为自上一轮危机以来美国最大的银行倒闭事件。之后美国又发生签名银行和第一共和银行关闭事件,引发国际金融市场动荡。美国2018年放松对中小银行的监管要求,为今年的银行业危机埋下隐患,但这场银行业危机发生的主要原因还是美联储持续激进加息。

过去几年中,为应对新冠疫情冲击,美国实施激进的货币和财政“双宽松”政策,推升通胀至40年来高点。为缓解通胀压力,美联储自2022年3月开启激进加息周期,给世界经济造成严重负面外溢效应,多种非美货币大幅贬值、新兴市场面临资本外逃,结果许多国家的央行被迫进行“伴随式”加息。

长期以来,美国利用美元在国际货币体系中的霸权地位,转嫁国内危机,收割世界财富,损害他国经济金融稳定和民众福祉。美国货币政策处于扩张

周期时,大量资本流向全球,助推资产价格泡沫,赚取高额增值收益;美国货币政策进入收缩周期时,资本回流美国,把本币大幅贬值、资产价格崩盘的恶果留给他国。

具体来说,过去一年美联储持续加息,这一“强收缩”导致美国国债等美元资产受到追捧,从而让美国能以极低成本吸纳美元回流。美国政府债务规模连年攀升、债务闹剧反复上演,美债触顶的警报不断鸣响,其应对方法就是债务货币化,通过大量增发美元来直接偿还外债和稀释外债负担,其实质就是割其他国家的“韭菜”,让世界各国为美国经济和金融问题埋单。美国还将美元当成一种地缘政治武器,频频祭出制裁大棒,对他国动辄采取冻结资产、阻碍交易和长臂管辖等手段,这也严重破坏国际秩序,威胁经济金融稳定。

2008年国际金融危机爆发后,各国在纷纷采取应对措施的同时加强国际合作,完善金融监管,推进全球经济治理改革。正是国际合作阻止了全球金融危机演变成“大萧条”,这是国际社会在应对这场危机中汲取的重要经验。但十多年后,面对全球经济复苏乏力,美国却大搞“脱钩断链”,推动所谓“去风险”,导致全球合作遭遇逆流。

雷曼之“殇”15年,美国伤害世界经济劣行依旧。

新华社北京9月15日电



中国昆明国际花卉展开幕

9月15日,观众在第二十一届中国昆明国际花卉展一展位上自拍留念。

当日,第二十一届中国昆明国际花卉展在云南昆明滇池国际会展中心开幕,本届花卉展主会场面积达5万平方米,参展企业超过400家。

新华社记者 陈欣波摄

遗失声明

产权人:孙晓芳
不慎将位于一电厂校西街10-2-11号房屋的房改房本(证号为4037944)遗失,面积:130平方米,特此声明。

遗 失 声 明

- 大同市新鸿运工程机械租赁有限公司不慎遗失车辆晋BN6804的道路营运IC卡,卡号为140203003593,声明作废。
- 刘福不慎遗失车辆晋BA0488的道路营运IC卡,卡号为14021108655,声明作废。
- 张丽萍不慎遗失车辆晋BW3409的道路营运IC卡,卡号为140211005000,声明作废。
- 大同市云冈区高山镇工会联合会不慎遗失银行开户许可证正本,账号:157341010300000004231,开户行:大同北都农村商业银行股份有限公司高山支行,核准号:J1620010695601,声明作废。
- 郝嘉男不慎遗失身份证,证号为:140202199710120011,声明作废。
- 张晓姗(身份证号:140212198410093945)不慎遗失孙元睿于2010年7月12日在大同康复医院出生的出生证,声明作废。
- 高兴玉不慎遗失御鑫亮城1-4-11号房的办理入住手续通知书(52")及山西省2011年行政事业单位收款收据,收据号:DSNO1839470,金额:2775元,声明作废。
- 高兴玉不慎遗失行署大院7-2-6号房的大同市城市道路建设御河北路楼房房屋拆迁补偿安置协议书,编号:0052;楼房房屋拆迁证,证号:同城拆0000052字;山西省2008年行政事业单位收款收据,收据号:0016846,金额:7171元,声明作废。