



# 更好发挥财政政策效能 发力推动高质量发展

## ——访财政部党组书记、部长蓝佛安

新华社记者 申铨

今年以来，在复杂国内外形势下，财政部加大提质增效的财政政策，前三季度预算执行情况较好，重点支出保障有力，为经济持续恢复向好、高质量发展扎实推进提供了有力支撑。

财政政策是国家宏观调控的重要手段。下一步，财政政策还将如何发力？增发的国债怎样用好？财政运行态势如何？新华社记者采访了财政部党组书记、部长蓝佛安。

### 积极的财政政策加力提效 更好发挥财政政策效能

问：今年，财政部加力提效实施积极的财政政策，成效如何？在支持巩固经济持续回升向好、推动高质量发展方面，如何继续发力？

答：今年以来，财政部坚决贯彻党中央、国务院决策部署，认真组织实施积极的财政政策，加强与货币、产业等政策密切配合，大力提升政策效能，努力推动经济总体回升向好、促进高质量发展。

主要体现在四个方面：一是聚焦经营主体，减负担、稳预期；二是聚焦扩大内需，稳投资、促消费；三是聚焦创新引领，强动能、优结构；四是聚焦民生保障，兜底线、增福祉。

下一步，财政部将继续贯彻实施好积极的财政政策，着力在提效上下更大功夫，更好发挥财政政策效能。

一是在支出上持续发力。加快推进新增国债的发行使用，用好新增地方政府专项债券资金，保持合理支出强度。同时，加强财政资金监管，严肃财经纪律，提高资金使用效能。

二是在政策上强化落实。切实抓好前期出台各项政策特别是税费政策落地见效，确保惠民利民政策应享尽享，全力推动党中央关于做优实体经济、建设现代化产业体系、保障和改善民生等决策部署落地见效。

三是在运行中严防风险。进一步强化各级政府责任，兜牢兜实基层“三保”底线。抓好一揽子化债方案落实，积极稳妥推动化解地方政府债务风险。

### 严把关、快下达、强监管 确保管好用好国债资金

问：日前，中央财政将增发2023年国债1万亿元的消息，备受各界关注。增发国债是出于什么考虑？财政部将如何落实？

答：今年以来，我国多地遭受暴雨、洪涝、台风等灾害，地方灾后恢复重建任务比较重。中共中央政治局常务委员会召开会议，研究部署防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作。为此，国务院提出议案，经十四届全国人大常委会第六次会议审议通过，决定增发1万亿元国债。

增发1万亿元国债，是党中央坚持人民至上，着眼补短板、强弱项、惠民生，更好推动高质

量发展，统筹发展和安全，作出的重大决策部署，体现了我国社会主义制度集中力量办大事的优势，能够有力支持灾后恢复重建，补齐防灾减灾救灾能力建设的短板，更好保障人民群众生命财产安全。

财政部将牢固树立以人民为中心的发展思想，不折不扣贯彻落实党中央、国务院决策部署，落实落细各项工作要求，确保管好用好国债资金。

一是严把准入关口。国家发展改革委、财政部将会同有关部门建立工作机制，抓紧布置地方做好项目申报，严格做好项目梳理和筛选储备工作，把好项目关口。

二是加快资金下达。根据确定的项目清单，尽快下达国债项目预算。同时，督促地方加强资源整合，做好与现有资金安排的衔接，保障项目建设需求，尽快形成实物工作量。

三是压实监管责任。积极发挥各地监管局属地优势，督促各地将国债资金使用情况作为财会监督工作的重点，推动建立全流程、全覆盖的常态化监管机制，促进国债资金安全、规范、高效使用。

### 前三季度预算执行情况较好 完成全年预算目标任务有坚实基础

问：财政收支运行情况备受各方关注。如何看待当前财政运行态势？

答：前三季度，全国一般公共预算收入16.67万亿元，同比增长8.9%；全国一般公共预算支出19.79万亿元，同比增长3.9%。总的看，前三季度预算执行情况较好，有力保障了党中央、国务院重大决策部署的贯彻落实。

一是财政收入保持恢复性增长，与经济恢复向好的态势相适应。前三季度，全国一般公共预算收入同比增长8.9%，其中，全国税收收入增长11.9%。这首先得益于今年以来经济持续恢复、总体回升向好的带动。

二是财政支出进度合理加快，重点支出保障有力。前三季度，全国一般公共预算支出19.79万亿元，同比增长3.9%，社会保障和就业、教育、科学技术、卫生健康、农林水等重点领域支出得到较好保障。

三是地方财政收入普遍保持正增长，地方一般公共预算收入同比增长9.1%，近半数地区增速达到两位数。

总的看，我国经济保持恢复向好态势，将为财政收入增长提供有力支撑，为完成全年预算目标任务奠定坚实基础。下一步，将狠抓预算执行管理，扎实做好财政改革发展各项工作，为完成全年经济社会发展目标任务贡献财政力量。

### 延续优化完善减税降费 推动政策持续落地见效

问：今年减税降费政策如何推进、实施效果

如何？下一步还有哪些考虑？

答：财政部坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，持续优化了一批税费优惠政策举措，实打实支持企业纾困发展，更好地固本培元。前8个月，全国新增减税降费及退税缓费超过1.15万亿元，进一步激发了经济内生动力和活力。

一是有序出台政策。在全面评估助企纾困需要和财政承受能力基础上，根据经济形势变化，分别于年初和下半年，分批次延续、优化和完善了近70项税费优惠政策。

二是精准有效发力。聚焦服务高质量发展，从提高供给质量和扩大有效需求双向发力，重点支持小微企业和个体工商户，支持先进制造业，支持高水平科技自立自强，支持促增收扩消费保民生，支持稳外贸稳外资和资本市场健康发展。

三是有力推动落地。会同税务总局等部门，及时研究发布政策指引，加强央地联动，让经营主体应知尽知、应享尽享。

下一步，我们将会同有关部门推动已出台的政策持续落地见效，让各项税费优惠精准直达、效应充分释放，更好惠及经营主体，助力企业轻装上阵，推动经济持续回升向好。

### 提前下达额度、切实加强管理 更好发挥专项债券带动作用

问：地方政府专项债券发行使用情况如何？在更好发挥专项债券稳增长、促增长作用方面还将采取哪些措施？

答：发行使用地方政府专项债券，是规范地方政府举债融资的重要举措，对于带动扩大有效投资、推动经济总体回升向好具有重要作用。

今年以来，财政部及早下达专项债券额度，适度扩大专项债券资金投向领域和用作资本金范围，指导各地做好专项债券发行使用工作，持续推进重点项目建设，引导带动社会有效投资，促进形成更多实物工作量。

前9个月，各地发行用于项目建设的新增专项债券3.3万亿元，发挥了强基础、补短板、惠民生、扩投资等积极作用，为经济社会高质量发展提供了有力支撑。

下一步，财政部将加大工作力度，更好发挥专项债券带动作用，促进经济持续向好。

一方面，提前下达额度，强化年度政策衔接。根据国务院部署和有关工作安排，提前下达2024年度部分新增地方政府债务额度，合理保障地方融资需求。

另一方面，切实加强管理，进一步提升效能、防范风险。强化专项债券项目穿透式监测和债券资金投后管理，完善项目建设和运营全周期、全过程监督管理机制。加强专项债券项目绩效管理，提升资金使用效益，坚决防止资金闲置浪费。

新华社北京11月5日电

# 水利遗产中的治水智慧

## ——我国4处新入选世界灌溉工程遗产扫描

新华社记者 刘诗平

安徽七门堰调蓄灌溉系统、江苏洪泽古灌区、山西霍泉灌溉工程、湖北崇阳县白霓古堰11月4日成功入选2023年度世界灌溉工程遗产名录。这些世界灌溉工程遗产有何特别之处？它们展现了先人的哪些治水智慧？

### 七门堰：“串连连塘”形成海绵型生态调蓄灌溉系统

七门堰调蓄灌溉系统位于安徽舒城县境内，最早创建于西汉，两千多年来持续发挥着灌溉、防洪、抗旱作用，目前灌溉农田20万亩。

“七门堰灌区地处江淮分水岭过渡带，形成独特的丘陵型湿地形态，这里有1.7万多个塘、荡，形成了巨大的蓄水库。”安徽舒城县水利局副局长邓文生说，七门堰工程充分利用湿地形态，串连成渠，连塘为蓄，形成功能强大的调蓄机制，起到调蓄洪峰、削减地表径流、涵养水源等作用。

七门堰调蓄灌溉系统申报世界灌溉工程遗产技术支撑团队负责人、浙江水利水电学院教授刘学应说，古人结合特定的地理条件和自然条件，逐步建成“丘陵型湿地调蓄灌溉系统”，这种海绵型生态调蓄系统，具有独特的技术原理，是灌溉史上极其独特的灌溉类型。

### 洪泽古灌区：水库型灌溉遗产的杰出代表

洪泽古灌区位于江苏淮安市洪泽区境内，自东汉开始引水灌溉，不同时期修建水利设施，灌区延续至今，目前总灌溉面积48.13万亩。

中国水利水电科学研究院高级工程师高黎辉介绍，洪泽古灌区的蓄水工程规模宏大，古人为解决施工难题，创造了先进的坝工技术。灌区挡水工程洪泽湖大堤的直立式石工墙与坦坡防浪、闸坝泄洪、三合土防冲等技术，是古人治水智慧的集中体现，为水库型灌溉遗产的杰出代表。

“洪泽古灌区内的洪泽湖大堤依然通过拦蓄淮河水发挥着灌溉、防洪、水产养殖等作用。”淮安市洪泽区水利局局长袁安说，经洪泽湖大堤拦蓄，洪泽湖水域宽广、湖面辽阔，形成了良好的湿地生态系统和优美的自然景观，有效改善了区域生态环境。

### 霍泉灌溉工程：首个入选遗产的引泉自流灌溉工程

霍泉灌溉工程位于山西洪洞县，唐贞观年间已有记载，经过近1400年发展演变，至今仍发挥着灌溉、供水、生态等功能，目前工程灌溉总面积10.1万亩。

洪洞县霍泉和南垣水利事务中心主任张建中介绍，霍泉灌溉工程在发展演变中建立了集观泉、蓄泉、引泉、用泉、保泉于一体的开发利用体系，至清代形成完善的工程体系，包括以霍泉为核心的泉源工程、以北霍渠和南霍渠为核心的渠

系工程、以分水铁栅为核心的控制工程、以水磨为核心的水能利用工程。

中国水利院水利遗产保护重点实验室主任、水利史研究所所长助理李云鹏说，霍泉灌溉工程是我国首个入选世界灌溉工程遗产的引泉自流灌溉工程，在其历史上形成并持续沿用严格的灌溉用水分配管理制度，称作“霍泉水法”，并被其他灌区参照制定“霍泉水法”，具有非常高的研究和传承价值。

### 白霓古堰：丘陵山区塘堰灌溉工程的代表

白霓古堰位于湖北崇阳县境内，包括石硯堰和远陵堰两座古堰。史载古堰最早建于五代后唐时期，千余年来发挥着灌溉、防洪、抗旱、供水等作用，灌溉面积约3.5万亩。

申报报告称，白霓古堰是我国丘陵山区塘堰灌溉工程的代表，也是古代大规模砌石结构水利工程的典型代表。其中最具科技价值的是石硯堰渠首枢纽中排沙底孔的设计，它充分考虑了河流泥沙淤积的因素，在堰坝底部创造性设计了独特的底孔，用于排沙，是目前所见古代堰坝工程建设中的独创。

李云鹏说，白霓古堰的引水砌石堰坝独具特色，是建造在河床基岩上横截河道的“矩形”断面直线型浆砌石堰坝，在古代大型拦河堰坝建设中不常见。

湖北崇阳县白霓镇党委书记谭其军说，白霓镇是湖北省历史文化名镇，古堰的修建促进了白霓镇的兴起和繁荣，同时维系了良好的生态，是区域可持续发展的典范工程。

### 保护利用：汲取古人治水智慧

刘学应说，世界灌溉工程遗产蕴含了许多了不起的科技原理，挖掘其中的科学技术，科学保护和利用，对传承与弘扬中华优秀传统文化意义重大。

“目前，我国的世界灌溉工程遗产已达34处。这些入选工程遗产类型丰富，涵盖了大多数传统灌溉工程类型，还有新疆吐鲁番坎儿井等一些非常有代表性和典型性的古代灌溉工程正在申遗的路上。”李云鹏说。

据调查，全国各地的灌溉工程遗产有400多项。这些灌溉工程的规划设计往往因地制宜，能较好地处理工程建设与自然环境、社会需求之间的关系，是挖掘研究传统灌溉科学经验和治水智慧、为现代水利建设发展提供借鉴的直观范例。

“我国留存下来的灌溉工程遗产丰富多样、历史科技文化价值内涵丰富，见证了中华民族的伟大创造力。”李云鹏说，灌溉工程遗产是“活着”的遗产，利用是最好的保护，应坚持可持续保护理念，延续灌溉生命、保护历史遗存和工程安全。

新华社北京11月5日电



**海南离岛免税“即购即提”销售额破20亿元**

消费者在海口国际免税城内购物(10月28日摄)。

据海口海关2月4日统计，2023年4月1日至11月3日，海口海关“即购即提”购物件数230.26万件，购物人数103.21万人次，销售金额20亿元。

新华社记者 杨冠宇 摄

## 好消息

大同云冈机场近期特价信息：

大同—太原	170元起	大同—长沙	540元起
大同—天津	180元起	大同—成都	540元起
大同—哈尔滨	300元起	大同—长春	550元起
大同—沈阳	340元起	大同—南京	550元起
大同—青岛	400元起	大同—昆明	600元起
大同—兰州	440元起	大同—上海	640元起
大同—大连	510元起	大同—杭州	780元起
大同—温州	540元起		

以上所有航班价格均不含燃油附加费以及民航发展基金。数量有限，欲购从速！受航空运力及天气等因素影响，航班时刻可能会有调整，实际时刻以当天查询为准。

机场问询：5688112/5688114  
投诉电话：18935251315

团队咨询：5688161  
货物运输电话：5688006

# 大同日报小记者 开始招募

今日小记者 明日栋梁材

这里，可以展示大家的自我风采  
这里，可以激发大家的学习乐趣  
这里，可以培养大家的写作能力  
这里，可以拓宽大家的社会视野  
这里，就是大同日报小记者

小记者报名：**308元**(含小记者装备、证件)

大同日报小记者享有的多项权利：**■**2024年全年的《大同晚报》；**■**全年丰富多彩的多项活动供小记者选择；**■**优先在《大同晚报·小记者周刊》上发表作品。

大同日报传媒集团小记者编辑部（御东恒安街大同市政审批中心对面）  
各校设立报名点（具体时间以大同日报小记者微信公众号发布和学校通知为准）

咨询电话：13994399058（李老师）  
13934802888（小静老师）（请在工作时间内咨询）