



# 大同市人大常委会关于全市法院行政审判工作情况报告的审议意见

(2023年11月8日大同市第十六届人大常委会第二十七次主任会议通过)

市十六届人大常委会第十七次会议听取和审议了关于全市法院行政审判工作情况的报告，并进行了满意度表决，获得通过。常委会组成人员认为，我市两级人民法院始终把履行行政审判职能与服务党委、政府中心工作紧密结合，充分发挥职能作用，维护人民群众合法权益，助推法治政府建设，为我市经济社会高质量发展提供了有力的法治保障。同时，全市法院行政审判工作在落实行政机关负责人出庭应诉制度、提升司法建议质效、规范行政诉讼行使等方面还面临不少困难和问题。为此，作出如下审议意见：

**一、坚持服务大局，提升行政审判质效。**全市法院要紧紧围绕推动我市全方位高质量发展的工作大局推进行政审判工作，要坚持依法审查行政行为，既要维护相对人合法权益，又要支持行政机关依法履行职能。要督促促进行政机关依法履行行政应诉职责，积极促进负责人带头履行行政应诉职责，进一步增强行政机关负责人主动应诉自觉性，提升被诉行政机关出庭应诉率。

强行政机关负责人主动应诉自觉性，提升被诉行政机关出庭应诉率。

**二、延伸审判职能，增强司法建议刚性。**要积极发挥司法建议在行政争议化解、法治政府建设等方面的作用，通过司法建议“小切口”，促进解决行政争议“大问题”。司法建议要指出行政执法人员中存在的问题和薄弱环节，准确提出具有前瞻性和针对性的意见和建议，提高行政执法人员主动纠正违法行政行为的意识和能力，促进行

政机关完善制度、规范执法、依法行政，从源头上预防和减少行政纠纷。

**三、完善监督机制，推进多元化解工作。**要建立完善行政审判监督机制，自觉接受人大监督和司法监督，切实保障行政诉讼法律的全面实施。要充分调动政府法律顾问、公职律师的积极性，促进行政争议有效化解，着力解决行政案件上诉率高、申诉率高、服判息诉率低的“两高一低”现象，真正做到案结事了，实现政治效果、法治效

果、社会效果的有机统一。

**四、注重宣传教育，推动政府依法行政。**要充分利用各种媒体，加大对行政审判工作能力建设、建立高效廉洁的行政审判队伍，不断提高行政审判法官拒腐防变的能力和司法为民、公正司法的素养。要配足配强行政审判工作力量，保持行政审判队伍的相对稳定，加强行政审判队伍业务技能培训，进一步提高法官驾驭庭审、认定事实、适用法律和裁判说理能力。

持续提升法治政府建设水平。  
**五、加强队伍建设，提高法官庭审能力。**要加强行政审判法官的思想政治和纪律作风建设，建立高效廉洁的行政审判队伍，不断提高行政审判法官拒腐防变的能力和司法为民、公正司法的素养。要配足配强行政审判工作力量，保持行政审判队伍的相对稳定，加强行政审判队伍业务技能培训，进一步提高法官驾驭庭审、认定事实、适用法律和裁判说理能力。

# 大同市人大常委会关于《大同市人民政府关于2022年度国有资产管理情况的综合报告》和《大同市人民政府关于2022年度金融企业国有资产管理情况的专项报告》的审议意见

(2023年11月8日大同市第十六届人大常委会第二十七次主任会议通过)

大同市第十六届人大常委会第十七次会议听取和审议了市人民政府2022年度国有资产管理情况的综合报告和金融企业国有资产管理情况的专项报告，并进行了满意度表决，结果为满意。

常委会组成人员认为，两个报告内容相对全面，数据比较翔实，基本反映了我市国有资产管理情况，也反映出我市国有资产配置和运行进一步趋于合理。但是还存在着国有资本升值增值不够，国有企业现代化管理能力不强，自然资源资产统计标准和核算体系不

够健全，行政事业性国有资产绩效考核评价机制尚未完全建立，金融企业国有资产规模小、资本实力不足、服务实体经济能力较弱等问题，需要在今后工作中认真研究解决。审议意见如下：

**综合报告方面：**一是要进一步提高管理情况报告质量。围绕内部审计、外部监督、风险防控、动态监管、信息披露等，重点报告国有资本的投向情况、国有资本运营管理情况、国有资本的绩效情况、国有资本安全运营情况。完善相关会计和统计制度及国有资产报表体系，夯实数据基础，并科学安排国有资产报告的体例和结构，提高报告的可读性和可审性。二是要进一步深化国资改革力度。针对不同类型的国有企业形式，分类作出国有资产管理和监督、考评等方面的制度安排。加快推进政府综合财务报告编制工作，完整反映政府资产负债等情况。建立完善国有企业负债约束机制，提高国有企业财务透明度，建立国有企业债务风险动态监测机制。三是要进一步加强国有资产监管水平。推进职能转变，科学界

定监管边界，研究制订出资人监管权力和责任清单，依法科学监管，有效解决政企不分、政资不分、事企不分等问题。创新监管方式，以管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全为重点，优化监管流程，推进分层分类监管，提高监管效率。

**专项报告方面：**一是要突出“管资本”，进一步健全全国金融资产监督管理体系。按照“权责匹配、权责对等、权责统一”的原则，赋予财政部门相应的管理职权，实现出资人管理与股权管理的有

机统一。建立国有金融企业向国有金融资本出资人定期报告制度，明晰国有金融企业的权利与责任。发挥市场配置资源的决定性作用，尊重企业自主权，指导企业完善内控制度，建立科学高效的企业决策机制。二是要突出“防风险”，进一步提高国有金融资本防范风险能力。加强对国有金融企业不良贷款率控制、不良资产管理、杠杆率控制以及经营性风险控制等方面风险隐患的排查处置，对存在的苗头性问题及早研判、主动应对。建立风险预警预案机制，健全出资人对企业的日常监控体系，充分运用大数据分析、提醒提示等方式，全方位监控企业日常经营活动。三是要突出“服务性”，进一步增强国有金融企业服务能力。加快引进战略合作方，注入优质资本和优良资产，实现以大带小、以强带弱，做大做强国有金融企业。借鉴先进地区金融企业发展的成功做法，鼓励金融机构加快发展新的业态，加紧开发更加精准、全面、有效的金融产品，将服务实体经济工作落到实处，持续推动金融企业服务全市发展战略布局。

# 大同市人大常委会关于全市康养产业发展情况报告的审议意见

(2023年11月8日大同市第十六届人大常委会第二十七次主任会议通过)

大同市第十六届人大常委会第十七次会议听取并审议了市政府关于全市康养产业发展情况的报告，并进行了满意度表决，获得通过。常委会组成人员认为，近年来，全市各级政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和市委十六届五次全会精神，紧紧围绕省委、市委“融入京津冀、打造桥头堡”发展战略作出全面部署，坚持“以人为本，健康优先；创新驱动，跨界融合；政府引领，市场主导；突出

特色，集聚发展”的基本原则，加快推进康养大同建设，康养产业发展取得了一定成效。但也存在配套政策不完善、产业发展不均衡、旅游康养产业融合不足、专业人才匮乏等问题和不足。建议：

**一、抢抓发展机遇，上下协同联动，凝聚康养产业发展合力。**市政府及有关部门要认真落实省委、省政府《关于支持大同市打造对接京津冀协同发展桥头堡的意见》，抢抓政策机遇，主动对接上级部门，推动更多政策红利转化为

实实在在的项目落地。要建立市级民政、文旅、卫健、发改、财政等部门协调联动、市县（区）上下联动机制，齐心协力为康养产业发展想办法、出实招，共同推动我市康养产业高质量发展。

**二、把握发展定位，精准制定措施，丰富康养产业政策供给。**要将省委、省政府明确支持的措施、项目列为重点，纳入我市发展规划。要深挖我市资源优势，构建我市东部温泉、南部农业生态、西部云冈文化、北部长城体

育全域旅游格局。尽快出台《大同市“十四五”综合康养产业区规划暨桑干河片区行动计划》，以京津冀市场需求为导向，发展主导功能相适宜的康养产业。要抓紧制定《大同市建设综合康养产业区若干支持措施》，从土地、税收、金融等方面加大对康养产业的扶持力度，培育更多更强的市场主体。

**三、夯实发展基础，实施“四大行动”，延伸康养产业链条。**要实施医养合作行动，县级医疗机构、社区卫生服

务中心、社会力量举办的医养结合护理院要加强合作，满足老年人预防保健、基本医疗、康复的需求。要实施主体培育行动，推动大同与京津冀文旅康养部门建立常态化交流合作机制，引进培育一批康养产业大中小企业。要实施人才培养行动，提升从业人员的专业素养和服务水平。要实施创新发展行动，加快完善康养产业创新体系，延伸产业链，实现康养+产业发展新格局。

**四、发挥特色优势，打造康养品牌，提升城市知名度和影响力。**要依托我市火山地质公园、土林、长城沿线等特色资源，培育休闲避暑康养品牌。要立足我市丰富的中草药资源和医疗服务优势，探索田园旅居、疗养旅居、文化体验旅居，依托长寿资源旅居等产业新模式，打造康养养生养老品牌。要充分挖掘阳高、天镇、浑源等温泉地热资源潜力，打造温泉旅居康养品牌。吸引更多人群来同旅游、来同康养、来同兴业，让康养成为我市又一张靓丽名片。

# 大同市人大常委会关于《大同市城市市容和环境卫生管理办法》实施情况报告的审议意见

(2023年11月8日大同市第十六届人大常委会第二十七次主任会议通过)

大同市第十六届人大常委会第十七次会议听取和审议了市人民政府关于《大同市城市市容和环境卫生管理办法》(以下简称《管理办法》)实施情况的报告，并进行满意度表决，表决结果为满意。常委会组成人员认为，市容环境卫生依法整治力度加强，长效管理机制需完善等问题。为此，建议：

**一、提高政治站位，高质量推进城市管理。**全市各级各部门要充分

认识市容环境卫生工作的重要性，认真贯彻新发展理念和高质量发展要求，紧紧围绕我市“融入京津冀、打造桥头堡”发展战略，明确目标责任，细化工作举措，抓好综合治理，确保《管理办法》全面有效实施。要加快推进城市市容环境卫生一体化进程，建立健全长效机制，完善相关配套制度，合理划分管理事权，及时研究解决重点难点问题，真

正形成齐抓共管的良好局面。

**二、坚持问题导向，多举措深化城乡环境综合整治。**要持续狠抓城市乱搭乱建、乱堆乱放、乱设摊点、乱贴乱写乱画等“六乱”问题；下功夫解决好街面道路、背街小巷、城乡结合部、农贸市场及周边环境卫生“脏、乱、差”问题，确保市容市貌和环境卫生工作落到实处，见到实效；要突出抓好主次干

道和主要商业街区基础设施的维护，建管结合解决机动车辆乱停乱放问题，多举措规范建筑工地扬尘管理，为市民提供舒适宜居的生活环境；要加快推进垃圾无害化处理设施建设，积极探索采取政府补贴、引进社会资本、市场化运作等方式，推进垃圾分类实现从源头分类到终端处理，为全市生态环境可持续发展奠定良好基础。

**三、加大宣传力度，凝聚起全社会共建共治共享的良好氛围。**要加强舆论引导，充分运用新闻媒体、网络平台等载体，全过程、多角度、深层次的宣传相关法律法规，通过《管理办法》进机关、进学校、进社区、进企业、进商铺、进家庭等多种形式，进行广泛宣传，不断增强全民法治意识、文明意识和参与意识，形成全社会共同参与城市管理的良好氛围。

# 大同市人大常委会关于全市贯彻实施《中华人民共和国乡村振兴促进法》情况报告的审议意见

(2023年11月8日大同市第十六届人大常委会第二十七次主任会议通过)

大同市第十六届人大常委会第十七次会议听取和审议了市人民政府关于贯彻实施《中华人民共和国乡村振兴促进法》情况的报告，并进行满意度表决，表决结果为满意。常委会组成人员认为，乡村振兴促进法实施两年来，市政府全面贯彻实施法律，依法全面推进乡村振兴战略，农业农村各项工作取得了积极成效，但乡村全面振兴仍然面临产业发展基础不牢，农村绿色生产质量不高，乡村建设体制机制不完善等问题。建议：

**一、提高政治站位，高质量推进城乡**

人居环境改善，取得明显成效。但与我市城市建设快速发展和新形势下城市管理的新任务新要求相比，仍存在法律法规宣传力度不够，城市精细化管理水平不高，市容环境卫生依法整治力度加强，长效管理机制需完善等问题。为此，建议：

**一、提高政治站位，高质量推进城乡**

人居环境改善，取得明显成效。但与我市城市建设快速发展和新形势下城市管理的新任务新要求相比，仍存在法律法规宣传力度不够，城市精细化管理水平不高，市容环境卫生依法整治力度加强，长效管理机制需完善等问题。为此，建议：

**二、坚持问题导向，多举措深化城乡环境综合整治。**要持续狠抓城市乱搭乱建、乱堆乱放、乱设摊点、乱贴乱写乱画等“六乱”问题；下功夫解决好街面道路、背街小巷、城乡结合部、农贸市场及周边环境卫生“脏、乱、差”问题，确保市容市貌和环境卫生工作落到实处，见到实效；要突出抓好主次干

道和主要商业街区基础设施的维护，建管结合解决机动车辆乱停乱放问题，多举措规范建筑工地扬尘管理，为市民提供舒适宜居的生活环境；要加快推进垃圾无害化处理设施建设，积极探索采取政府补贴、引进社会资本、市场化运作等方式，推进垃圾分类实现从源头分类到终端处理，为全市生态环境可持续发展奠定良好基础。

**三、加大宣传力度，凝聚起全社会共建共治共享的良好氛围。**要加强舆论引导，充分运用新闻媒体、网络平台等载体，全过程、多角度、深层次的宣传相关法律法规，通过《管理办法》进机关、进学校、进社区、进企业、进商铺、进家庭等多种形式，进行广泛宣传，不断增强全民法治意识、文明意识和参与意识，形成全社会共同参与城市管理的良好氛围。

**四、发挥特色优势，打造康养品牌，提升城市知名度和影响力。**要依托我市火山地质公园、土林、长城沿线等特色资源，培育休闲避暑康养品牌。要立足我市丰富的中草药资源和医疗服务优势，探索田园旅居、疗养旅居、文化体验旅居，依托长寿资源旅居等产业新模式，打造康养养生养老品牌。要充分挖掘阳高、天镇、浑源等温泉地热资源潜力，打造温泉旅居康养品牌。吸引更多人群来同旅游、来同康养、来同兴业，让康养成为我市又一张靓丽名片。

## 提高风险识别能力 远离非法集资

### 二、谨慎投资，时刻谨防高利诱惑

人不得从非法集资中获取经济利益。因参与非法集资活动而受到的损失，由参与者自行承担，其利益不受法律保护，所受损失不得要求政府、有关部门和司法机关承担。

### 四、全民参与，及时举报

广大市民要注意保护自己的个人信息，关注政府部门发布的非法集资风险提示，遇到涉嫌非法集资行为时拨打举报电话，或向公安机关和有关部门举报投诉。

最后提醒您，非法集资是严重的违法犯罪行为，组织非法集资必受法律严

惩；参与非法集资不受法律保护，自行承担风险。希望您“警惕高利诱惑，珍惜一生血汗，远离非法集资”！

**\*注1：**非法集资行为一般具有以下特征：一是“未经国务院金融管理部门依法许可或者违反国家金融管理规定”，即非法性；国务院金融管理部门是指中国人民银行、国务院金融监督管理机构（中国银保监会、中国证监会）和国务院外汇管理部。二是“许诺还本付息或者给予其他投资回报”，即利诱性。三是“向不特定对象吸收资金”，即社会性，“不特定对象”指的是社会公众。

**\*注2：**目前，居民关注度较高的投

资渠道主要包括存款类、公众理财类，以及私募类。

可以面向社会公众吸收存款的机构是经中国银保监会许可设立的各类银行机构。可以面向社会公众销售理财产品机构包括经中国银保监会或中国证监会许可设立的银行、证券公司、期货公司、基金管理公司以及取得证券投资基金管理资格的保险机构、证券投资咨询机构、独立基金销售机构。可以面向合格投资者募集资金的机构包括信托、私募基金等。投资前，建议您到证券投资基金管理协会网站查询私募基金管理机构是否登记。同时，您必

须达到一定资产和收入要求，具备相应风险识别能力和承担能力，投资单个产品一般有最低金额限制，不得汇集他人资金投资。相关机构不得进行公开营销宣传，不得承诺保本和最低收益。

中国人民银行网站：  
<http://www.pbc.gov.cn/>  
中国银保监会许可证信息查询平台：  
<http://xkz.cbirc.gov.cn>  
中国证监会网站：  
<http://www.csrc.gov.cn/pub/newsite/>  
中国证券投资基金业协会网站：  
<https://wwwamac.org.cn>  
国家外汇管理局网站：  
<https://www.safe.gov.cn/>

大同市处置非法集资领导组办公室 宣